

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Порецкого муниципального округа
«Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы «Социальная поддержка граждан».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) Собранием депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 29.11.2022 № 07/07-01-1116.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа представлен проект постановления «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Порецкого района от 08.09.2021 № 285-р утвержден Перечень муниципальных программ Порецкого района Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), решением Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики от 02.04.2019 № 34/08 утверждена Стратегия социально-экономического развития Порецкого района Чувашской Республики до 2035 года (далее - Стратегия).

Вместе с тем, Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 25 «О преобразовании муниципальных образований Порецкого района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» Порецкий район Чувашской Республики утрачивает статус муниципального образования со дня вступления в силу настоящего Закона.

В связи с вышеизложенным, необходимо разработать Стратегию социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы и социальной поддержки граждан», подпрограмм и их значениях (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложение № 3 подпрограмма «Социальное обеспечение граждан», приложение № 4 подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики», приложение № 5 подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

1.2. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является Администрация Порецкого муниципального округа.

Участниками Муниципальной программы являются Отделы администрации Порецкого муниципального округа, управление по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа (по согласованию).

Пунктом 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением администрации Порецкого муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утвержден Перечень муниципальных программ Порецкого района Чувашской Республики.

Необходимо разработать проект Перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

1.4. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» предусматривает выполнение трех основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В рамках выполнения данного мероприятия предусмотрено финансирование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

Основное мероприятие 2. Создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам.

Реализация основного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на проведение информационно-разъяснительной и методической работы по социальной защите граждан, проведение мероприятий по поддержанию жизненной активности граждан пожилого возраста и инвалидов.

Основное мероприятие 3. Оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках выполнения данного мероприятия предусмотрено оказание материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Стоит отметить, что в разделе II проекта Муниципальной программы подпрограммой «Социальное обеспечение граждан» предусмотрено выполнение 3 основных мероприятий. В то же время, в Приложении № 2 проекта Муниципальной программы, в разделе III Приложения № 3, в приложении к разделу IV паспорта подпрограммы «Социальное обеспечение граждан» отражены 2 основных мероприятия: «Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и «Создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам».

Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Оказание имущественной поддержки.

Основное мероприятие включает в себя комплекс мероприятий, направленных на предоставление во владение и (или) в пользование (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального имущества Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц.

Основное мероприятие 2. Предоставление информационной поддержки.

Реализация основного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на содействие социально ориентированным некоммерческим организациям в размещении общественно значимой

информации в средствах массовой информации, на [сайте](#) администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне.

Реализация основного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на методическое обеспечение органов местного самоуправления, оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований, содействие повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества (волонтерства).

Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» объединяет три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках выполнения данного мероприятия планируется обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Основное мероприятие 2. Совершенствование социального обслуживания семьи и детей.

Реализация данного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на обеспечение совершенствования социального обслуживания семьи и детей, в том числе деятельности соответствующих муниципальных организаций.

Основное мероприятие 3. Организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение семейных ценностей.

Реализация данного мероприятия включает в себя комплекс мероприятий, направленных на проведение республиканского конкурса «Семья года», республиканского слета трудовых династий, проведение мероприятий по награждению орденом «За любовь и верность» супружеских пар, состоящих в зарегистрированном браке 50 и более лет, воспитавших детей – достойных граждан Российской Федерации, обеспечение выплаты единовременного денежного вознаграждения родителям (усыновителям), награжденным орденом «Родительская слава», учрежденным Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2008 № 775, проведение новогодних праздников для детей, нуждающихся в социальной поддержке.

1.5. Пунктом 2.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы) должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Порецкого муниципального округа на долгосрочный период.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер

социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан;

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере повышения уровня и качества жизни населения определены в Стратегии социально-экономического развития Порецкого района, утвержденной Решением Собрания депутатов Порецкого района от 02.04.2019 № 34/08.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение задач:

обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан;

обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

обеспечение активного долголетия граждан старшего поколения;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг;

создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.7. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума - 9,0 процентов;

увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 3 единиц;

увеличение количества публикаций в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций - 107,5 процентов;

доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания - 99,0 процентов.

Таким образом, целевые индикаторы характеризуют решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

1.8. Прогнозируемый объем финансирования в паспорте Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 47 419,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- республиканского бюджета – 42 162,9 тыс. рублей,
- бюджета Порецкого муниципального округа – 5 257,0 тыс. рублей,
- внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

В абзаце 2 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» общий объем финансирования Муниципальной программы в 2023–2035 годах указана сумма в размере 47 419,9 тыс. рублей, что соответствует данным, указанным в паспорте Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы и данными абзацев 3, 4 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период. Согласно проекту решения Собрания депутатов «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленному письмом от 14.11.2022 № 07/07-01-1074, бюджетные ассигнования на реализацию данной муниципальной программы предусмотрены в полном объеме.

1.9. Пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, рекомендуем доработать проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации», в части отражения норм, регулирующих прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с пунктом 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, необходимо разработать проект Перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2. В соответствии с Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 № 25 «О преобразовании муниципальных образований Порецкого района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», рекомендуется разработать Стратегию социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. В разделе II проекта Муниципальной программы подпрограммой «Социальное обеспечение граждан» предусмотрено выполнение 3 основных мероприятий. В то же время, в Приложении № 2 проекта Муниципальной программы, разделе III Приложения № 3, приложении к разделу IV паспорта подпрограммы «Социальное обеспечение граждан» отражены 2 основных мероприятия: «Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и «Создание благоприятных условий жизнедеятельности ветеранам, гражданам пожилого возраста, инвалидам».

4. В нарушение пункта 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении

муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого района Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Внести изменения и предусмотреть в проекте Порядка разработки и реализации муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Обеспечить соблюдение норм, установленных проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ в части определения даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.