

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Порецкого
муниципального округа Чувашской Республики
доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 07/07-01-15.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года (далее - проект Стратегии), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 5).

При этом приложение № 3 в проекте Муниципальной программы отсутствует.

Наименование подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» и наименование основных мероприятий по указанной подпрограмме в паспорте проекта Муниципальной программы и в приложении № 3 решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отличаются от наименований, отраженных в приложениях № 2, № 4 проекта Муниципальной программы («Поддержка строительства жилья в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики»).

Рекомендуем привести в соответствие:

нумерацию приложений проекта Муниципальной программы «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем»;

наименование подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» и наименование основных мероприятий в приложении № 2 и

№ 4 проекта Муниципальной программы и в приложении № 3 решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 23 574,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 436,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 10 337,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 800,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 12 363,6 тыс. рублей, на 2024 год – 5 648,4 тыс. рублей и на 2025 год – 5 562,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования предусмотренных проектом Муниципальной программы. Финансовое обеспечение по данной муниципальной программе запланировано на 2023-2025 годы, при этом срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Следует отметить, что отделом строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, являющимся ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете

Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период Муниципальная программа не разработана, *вместе с тем, пунктом 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что предлагаемые к реализации муниципальные программы начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.*

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является администрация Порецкого муниципального округа Чувашской Республики. В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем Муниципальной программы является Отдел строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *в целях приведения в соответствие Перечня муниципальных программ и проекта Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.*

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы, в том числе:

с отделом образования, молодежной политики и спорта администрации Порецкого муниципального округа;

с органом опеки и попечительства администрации Порецкого муниципального округа.

При этом отсутствуют сведения о согласовании проекта Муниципальной программы с отделом строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа и участником Муниципальной программы - министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.7. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Таким образом, проект Муниципальной программы согласован не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом муниципальная программа включает 2 подпрограммы с основными мероприятиями, отраженными в приложении №4 и №5 к проекту Муниципальной программы:

1. «Государственная поддержка строительства жилья в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики».

Основное мероприятие 1. «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Жилище». Молодым семьям, молодым специалистам, инвалидам, многодетным семьям создать эффективную систему обеспечения жильем как на основе социального использования муниципального жилищного фонда, так и с использованием других инструментов, предусматривающих предоставление социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья, а также путем совершенствования механизмов использования гражданами средств материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий.

Основное мероприятие 2. «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Предусматривается расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Основное мероприятие 3. «Обеспечение жилищного строительства земельными участками». Предусматривается подготовка документации по планировке территории земельных участков под жилищное строительство и обеспечение доступа к информации о земельных участках, предназначенных для строительства жилья, в том числе для их комплексного освоения.

2. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Основное мероприятие 1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основное мероприятие 2. Формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с муниципальными программами.

На основании пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно пункту 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Таким образом, *в нарушение пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в несоблюдении пункта 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.*

1.6. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Социально-экономическое развитие в сфере жилищного строительства в Порецком муниципальном округе определено в соответствии со Стратегией.

Основными стратегическими приоритетами Порецкого муниципального округа в сфере жилищного строительства являются обеспечение граждан в Порецком муниципальном округе Чувашской Республике доступным и качественным жильем, создание комфортной и экологической среды проживания для человека.

Целью проекта Муниципальной программы является – улучшение жилищных условий граждан в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

увеличение объемов жилищного строительства и его доступности для жителей Порецкого муниципального округа с целью повышения обеспеченности населения жильем путем:

развития направлений строительства жилья, доступного для широких слоев населения;

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

увеличение обеспеченности общей площадью жилья на 1 человека до 34,0 кв. метров;

объем жилищного строительства в год достигнет 10,0 тыс. кв. м.;

количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты, составит 25 семей в год, а за весь период программы будет профинансировано 68 молодых семей;

количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений составит 10 человек, а за весь период программы будет обеспечено 26 детей.

Согласно проекту Стратегии определены следующие ожидаемые результаты к 2035 году:

доведение ежегодного ввода жилья за счет всех источников финансирования не менее чем до 1,5 тыс. кв. метров;

увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, до 46,8 кв. метров.

Таким образом, целевые показатели в проекте Муниципальной программы и ожидаемые результаты в проекте решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития до 2035 года в сфере развития и модернизация коммунальной инфраструктуры не соответствуют.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент предоставления на экспертизу Контрольно-счетной палате Чувашской Республики проекта Муниципальной программы процедура проведения публичного обсуждения администрацией Порецкого

муниципального округа не завершена. Вместе с тем, пунктом 3.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит публичному обсуждению, далее соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы, и в соответствии с пунктом 3.6 проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

Кроме того, в несоответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» не соблюдена нумерация приложений, отсутствует приложение №3;

2. Имеется несоответствие в наименовании подпрограммы муниципальной программы в приложении №2, №4 проекта Муниципальной программы и в приложении №3 решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

3. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы;

4. Отделом строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, являющимся ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период данная Муниципальная программа не разработана, вместе с тем, пунктом 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусмотрено, что предлагаемые к реализации муниципальные программы начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее

чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

5. Согласование муниципальной программы проведено не со всеми исполнителями и участниками муниципальной программы.

7. В нарушение пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в несоблюдении пункта 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы расходы по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.

8. В несоблюдении пунктов 3.5 и 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрацией Порецкого муниципального округа на момент предоставления на экспертизу Контрольно-счетной палате Чувашской Республики проекта Муниципальной программы процедура проведения публичного обсуждения отделом строительства, дорожного хозяйства ЖКХ и экологии Порецкого муниципального округа не завершена.

9. В несоблюдении пункта 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Порецкого муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Рекомендуем утвердить:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»;

Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»;

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа»;

Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.