

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики « Модернизация и развитие сферы
жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 07/07-01-15.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года (далее - Стратегия), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), Паспорт подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Порецкого муниципального округа» с приложением № 1 «Ресурсное обеспечение реализации данной подпрограммы».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 2 145,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального

округа» составляет на 2023 год – 165,0 тыс. рублей, на 2024 год – 165,0 тыс. рублей и на 2025 год – 165,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренных проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Следует отметить, что отделом строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, являющимся ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период данная Муниципальная программа не разработана. ***Вместе с тем, пунктом 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.***

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства ЖКХ и экологии Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем муниципальной программы без согласования с участниками проекта Муниципальной программы.

Между тем, согласно проекту Муниципальной программы соисполнителями, участниками являются:

отдел строительства, дорожного хозяйства ЖКХ и экологии Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики;

Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики;

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.7. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Таким образом, проект Муниципальной программы согласован не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы муниципальная программа включает подпрограмму «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Порецкого муниципального округа». Основной целью подпрограммы является приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения. Данная подпрограмма реализуется следующими основными мероприятиями.

Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно – коммунальных услуг населения Порецкого муниципального округа.

Мероприятие 1.1. Развитие системы теплоснабжения Порецкого муниципального округа. Реализация указанного мероприятия позволит снизить аварийность на источниках тепловой энергии и снизить потери при транспортировке на тепловых сетях, тем самым обеспечить качество предоставляемых коммунальных услуг потребителям.

Мероприятие 1.2. Мероприятие, направленное на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры. Реализация указанного мероприятия позволит решить проблемы по оказанию качественной услуги теплоснабжения.

Мероприятие 1.3 Мероприятие, направленное на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Реализация указанного мероприятия позволит решить проблемы по оказанию качественной услуги по обращению с ТКО.

Основное мероприятие 2. Оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) при переводе многоквартирного дома с централизованного на индивидуальное отопление. Реализация указанного мероприятия позволит решить проблемы по оказанию качественной услуги теплоснабжения.

Основное мероприятие 3. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

Основное мероприятие 4. Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод.

Основное мероприятие 5. Развитие системы водоснабжения сельских населенных пунктов Порецкого муниципального округа. Реализация указанного мероприятия позволит увеличить обеспечение населения Порецкого муниципального округа питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности.

Основное мероприятие 6. Охрана и восстановление водных объектов. Реализация указанного мероприятия обеспечит проведение инвентаризации разведочно-эксплуатационных скважин, ликвидационный тампонаж бесхозных, заброшенных скважин.

Вместе с тем, *в паспорте подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Порецкого муниципального округа» проекта Муниципальной программы указано 5 основных мероприятий, что отличается от количества основных мероприятий в паспорте муниципальной программы.*

Согласно пункту 3.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ перечень муниципальных программ содержит: наименования муниципальных программ, наименования ответственных исполнителей, перечень подпрограмм муниципальных программ (программы).

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа» указаны 4 подпрограммы, что не соответствует количеству подпрограмм, утвержденных в проекте Муниципальной программы.

Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов. Вместе с тем расходы по муниципальной программе в целом, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Социально-экономическое развитие в сфере жилищного строительства в Порецком муниципальном округе определено в соответствии со Стратегией.

Целью проекта Муниципальной программы является – создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения и повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- модернизация систем коммунальной инфраструктуры для сокращения будущих расходов на текущий ремонт и экономии энергоресурсов;

- повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;

- привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

- повышение эффективности работы системы по обращению с твердыми коммунальными отходами, стимулирование селективного отбора вторичного сырья из отходов потребления;

- строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;

- повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохраных, технических и санитарных мероприятий;

- обеспечение надежности газоснабжения, реконструкция и модернизация газотранспортной системы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности - 0,0 ед./ Гкал (к началу 2025 года);

- количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км сетей - 0 ед./ км (к началу 2026 года);

- замена ветхих тепловых сетей – 10,6 километров;

- удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг - 90 процентов;

снижение количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при производстве и распределении коммунальных ресурсов до 6 единиц;

уменьшение удельного веса проб воды из источников питьевого централизованного водоснабжения, не отвечающей гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, до 10 процентов;

уменьшение удельного веса проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, до 4 процентов;

увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, соответствующей нормативному уровню качества, до 50 процентов.

Одновременно, отмечаем, что в проекте Стратегии отражены приоритетные направления в сфере развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, в отсутствие информации по целевым индикаторам и показателям количественно характеризующим ход реализации Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент предоставления на экспертизу Контрольно-счетной палате Чувашской Республики проекта Муниципальной программы процедура проведения публичного обсуждения администрацией Порецкого муниципального округа не завершена. Вместе с тем, пунктом 3.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит публичному обсуждению, далее соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы, и в соответствии с пунктом 3.6 проекта Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в

разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Отделом строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период данная Муниципальная программа не разработана, вместе с тем, пунктом 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2. В не соблюдении пункта 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрацией Порецкого муниципального округа согласование муниципальной программы проведено не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

3. В паспорте подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Порецкого муниципального округа» проекта Муниципальной программы указано 5 основных мероприятий, что отличается от количества основных мероприятий в паспорте муниципальной программы.

4. В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа» указаны 4 подпрограммы, что не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в проекте Муниципальной программы.

5. Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов. Вместе с тем расходы по муниципальной программе в целом, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.

6. В несоблюдении пунктов 3.5 и 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрацией Порецкого муниципального округа на момент предоставления на экспертизу Контрольно-

счетной палате Чувашской Республики проекта Муниципальной программы процедура проведения публичного обсуждения отделом строительства, дорожного хозяйства ЖКХ и экологии Порецкого муниципального округа не завершена.

7. В несоблюдении пункта 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно – коммунального хозяйства Порецкого муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Рекомендуем утвердить:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»;

Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»;

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа»;

Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.