

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Аликовского муниципального округа Чувашской Республики
«Экономическое развитие»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 14/02-05-10-9.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики представлен проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Аликовского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на

2023-2035 годы, а также утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В разделе I «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» приложения № 4 к проекту Муниципальной программы основанием для разработки подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» является постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года».

Так же в разделе I «Приоритеты и цели подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей, общая характеристика подпрограммы» » приложения № 5 к проекту Муниципальной программы приоритетом государственной политики в сфере потребительского рынка и защиты прав потребителей определено постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года».

Следует отметить, что постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» утратило силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 «О признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Аликовского муниципального округа за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приложение № 4).

Согласно п. 2.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Титульный лист к муниципальной программе должен содержать следующую информацию:

наименование муниципальной программы;
наименование ответственного исполнителя;
дата составления проекта муниципальной программы;
должность, фамилия, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

При этом титульный лист к проекту Муниципальной программы не содержит дату составления, а также должность, фамилию, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя данного проекта.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 33 795,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа – 14 800,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 18 995,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» проекта муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Экономическое развитие» составляет на 2023 год – 1 600,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 100,0 тыс. рублей и на 2025 год – 1 100,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует в паспорте, в абзаце 18 раздела II, приложениях №№ 2,4 проекта муниципальной программы слова «Аликовского района» заменить на слова «Аликовского муниципального округа».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются отдел экономики и инвестиционной политики администрации Аликовского муниципального округа, финансовый отдел администрации Аликовского муниципального округа, отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Аликовского муниципального округа.

Участниками проекта Муниципальной программы являются автономное учреждение «Бизнес-инкубатор «Меркурий» по поддержке малого и среднего предпринимательства и содействию занятости населения» Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, организации и предприятия муниципального округа разной сферы деятельности (по согласованию), субъекты малого и среднего предпринимательства (по согласованию).

В соответствии с п. 3.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Аликовского муниципального округа

В перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40, включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства».

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» объединяет два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. «Совершенствование среды развития малого и среднего предпринимательства».

Следует отметить, что наименование основного мероприятия «Совершенствование среды развития малого и среднего предпринимательства» в проекте муниципальной программы отличается

от наименования («Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства») в приложениях № 3-8 к решению Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 21.12.2022.

Основное мероприятие 2. «Содействие формированию положительного имиджа предпринимательской деятельности».

2. «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей».

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» объединяет пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг».

Основное мероприятие 2. «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг».

Следует отметить, что наименование подпрограммы «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг» проекта Муниципальной программы не соответствует названию подпрограммы, указанной в Перечне муниципальных программ.

Основное мероприятие 3. «Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка».

Основное мероприятие 4. «Развитие кадрового потенциала».

Основное мероприятие 5. «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей».

3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики».

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики».

Следует отметить, что в Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие наименование основного мероприятия муниципальной программы в проекте муниципальной программы с решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 21.12.2022, а также с Перечнем муниципальных программ.

На основании пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение

реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно Приложению № 2 к проекту Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено указание расходов по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Таким образом, в несоблюдение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

1.7. Пунктом 2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив;

повышение социально - экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей и создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные товары и услуги.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства на потребительском рынке;

стимулирование производства и реализации качественных и безопасных товаров (работ, услуг) на потребительском рынке.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Аликовского муниципального округа – 26 ед.;

оборот розничной торговли на душу населения -60,1 тыс. рублей;
обеспечение населения:

площадью стационарных торговых объектов на 1 000 жителей – 611,9 кв. метра;

площадью нестационарных торговых объектов на 10 000 жителей – 7,2 единицы;

создание новых рабочих мест на объектах потребительского рынка - 41 единица;

введение новых объектов потребительского рынка – 15 единиц;

количество обращений населения по вопросам нарушения прав потребителей - 0 единиц.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» утратило силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики

от 04.12.2020 № 681 «О признании утратившими силу некоторых решений Кабинета Министров Чувашской Республики».

2. Титульный лист к проекту Муниципальной программы не содержит дату составления, а также должность, фамилию, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя данного проекта.

3. Наименование основного мероприятия «Совершенствование среды развития малого и среднего предпринимательства» в проекте муниципальной программы отличается от наименования («Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства») в приложениях № 3-8 к решению Собрания депутатов Аликковского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Аликковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 21.12.2022;

4. Наименование подпрограммы «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг» проекта Муниципальной программы не соответствует названию подпрограммы, указанной Перечне муниципальных программ;

5. В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликковского муниципального округа Чувашской Республики» к программе «Экономическое развитие».

6. В несоблюдение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликковского муниципального округа «Экономическое развитие», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Аликковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликковского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликковского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития

Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Предусмотреть в нормативно – правовых актах Аликовского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона № 172.