

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Порецкого муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских**  
**территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.01.2023 № 07/07-01-51.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее - проект Стратегии), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

***Необходимо отметить, что в разделе I проекта Муниципальной программы приоритетом при реализации на территории Порецкого муниципального округа муниципальной политики определена Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.***

*Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы», разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения Порецкого муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях Порецкого муниципального округа» (далее – приложение № 4).

Согласно абзацу 2 пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит титульный лист к муниципальной программе.

При этом *в несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.*

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 56 471,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 555,7 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 17 061,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 38 854,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении №2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 21 973,2 тыс. рублей, на 2024 год – 2 099,0 тыс. рублей и на 2025 год – 2 099,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района,

утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

***Вместе с тем, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» не разработана.***

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является администрация Порецкого муниципального округа Чувашской Республики. В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства, ЖКХ и экологии администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

***Таким образом, в целях приведения в соответствие Перечня муниципальных программ и проекта Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.***

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлены листы согласования, которые содержат сведения о согласовании с соисполнителями и участником муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

1. «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения Порецкого муниципального округа», которое

предусматривает 1 основное мероприятие - «Улучшение жилищных условий граждан на селе»

2. «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях Порецкого муниципального округа», которое предусматривает 2 основных мероприятия

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог.

Основное мероприятие 2. Реализация проектов, направленных на благоустройство и развитие территорий сельских поселений Порецкого муниципального округа.

*Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусмотрено, что расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.*

*Вместе с тем, в приложении № 2 проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.*

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования. Цель должна обладать следующими свойствами: специфичность, конкретность, измеримость, достижимость, релевантность.

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;  
стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики».

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2035 году предусматривается достижение следующего целевого показателя (индикатора) – «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики в размере 25 процентов».

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы на 2035 год по целевому показателю «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики» – ожидается 21 процент, что противоречит значению данного целевого показателя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы.

Согласно абзацу восемь пункта 2.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

Сравнительный анализ целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и приложении №1 подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях Порецкого муниципального округа» показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Количество реализованных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» по годам;

отсутствие целевого показателя «Ввод в действие локальных водопроводов» на 2023 год в приложении №1 подпрограммы.

***Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в паспорте проекта Муниципальной программы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, в приложении №1 подпрограммы проекта Муниципальной программы имеются расхождения.***

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с п. 3.5 Проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит

публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ утверждается администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа принято постановление администрации Порецкого муниципального округа от 19.01.2023 № 15 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики». Вместе с тем, в период с 13.01.2023 по 20.01.2023 года проведена процедура публичного обсуждения проекта Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных нормативным правовым актом администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

***Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.***

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе I проекта Муниципальной программы приоритетом реализуемой на территории Порецкого муниципального округа муниципальной политики определена Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020.

2. В несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

3. Ответственный исполнитель муниципальной программы, установленный в Перечне муниципальных программ, не соответствует ответственному исполнителю, установленному в проекте Муниципальной программы.

4. Ответственным исполнителем муниципальной программы на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» не разработана.

5. В несоблюдения пункта 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 2 проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.

6. В значениях отдельных целевых показателей, предусмотренных в паспорте проекта Муниципальной программы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, в приложении №1 подпрограммы проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

8. В несоответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа;

2.3. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы.