

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрания депутатов Яльчикского
муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в
решение Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики
от 02.12.2021 № 13/2-с «О бюджете Яльчикского района Чувашской
Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от «23» декабря 2022 года, протокол № 88)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), решением Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 29.03.2022 № 16/2-с «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Яльчикском районе Чувашской Республики» (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Яльчикском районе), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 19.12.2022 № 344.

Проект решения «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 02.12.2021 № 13/2-с «О бюджете Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) представлен председателем Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики письмом от 19.12.2022 № 01-01-16/2672.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 33 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Яльчикском районе:

ожидаемые итоги социально-экономического развития Яльчикского района в текущем финансовом году;

сведения об исполнении бюджета Яльчикского района за истекший отчетный период текущего финансового года;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Яльчикского района в текущем финансовом году;

пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в решение о бюджете Яльчикского района на текущий финансовый год и плановый период.

Проектом Решения вносятся изменения в основные параметры бюджета Яльчикского района на 2022 год, утвержденные решением Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 02.12.2021 № 13/2-с «О бюджете Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете).

Основные параметры бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год, установленные решением о бюджете, предлагается уточнить, уменьшив общий объем доходов на 3 939,1 тыс. рублей, уменьшив общий объем расходов на 4 256,6 тыс. рублей. При этом общий объем доходов составит 553 260,6 тыс. рублей, общий объем расходов составит 581 433,9 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета Яльчикского района Чувашской Республики уменьшается на 317,5 тыс. рублей и составит 28 173,2 тыс. рублей.

2. Доходы Яльчикского района Чувашской Республики

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2022 год по проекту Решения предлагается уменьшить на сумму 3 939,1 тыс. рублей (на 0,7%) и доведение плановых значений до 553 260,6 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов местного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение доходов бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год

Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения тыс. руб.	Исполнено по состоянию на 01.12.2021 тыс. руб.	Исполнено по состоянию на 01.12.2022 тыс. руб.	Исполнение к утвержденным бюджетным назначениям, %	Процент исполнения к аналогичному периоду прошлого года, %	План по проекту решения, тыс. руб. сумма	Изменение		Структура, %	
							тыс. руб	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего доходов	557 199,7	393 252,7	427 505,8	76,7	108,7	553 260,6	-3 939,1	99,3	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, всего	96 081,5	78 127,4	87 350,2	90,9	111,8	96 081,5	0,0	100,0	17,2	17,4
<i>в том числе:</i>										
Налоговые доходы, из них	82 006,0	66 826,2	74 268,0	90,6	111,1	82 182,1	176,1	100,2	14,7	14,8
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	58 035,5	45 026,6	50 835,8	87,6	112,9	58 264,6	229,1	100,4	10,4	10,5
<i>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации</i>	3 990,3	3 272,9	3 980,3	99,7	121,6	3 990,3	0,0	100,0	0,7	0,7
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	7 500,0	7 829,4	7 452,8	99,4	95,2	7 500,0	0,0	100,0	1,3	1,4

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	0,0	869,8	-44,1	0,0	-5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Единый сельскохозяйственный налог	4 276,5	3 375,1	4 283,5	100,2	126,9	4 276,5	0,0	100,0	0,8	0,8
Налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения	2 100,0	1 847,7	2 004,2	95,4	108,5	2 100,0	0,0	100,0	0,4	0,4
Транспортный налог	1 825,0	1 513,7	1 529,0	83,8	101,0	1 825,0	0,0	100,0	0,3	0,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 658,0	1 688,5	2 658,8	100,0	157,5	2 658,0	0,0	100,0	0,5	0,5
Государственная пошлина	1 620,7	1 402,4	1 567,7	96,7	111,8	1 567,7	-53,0	96,7	0,3	0,3
Неналоговые доходы, в том числе:	14 075,5	11 301,2	13 082,1	92,9	115,8	13 899,4	-176,1	98,7	2,5	2,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6 344,1	6 494,4	5 767,8	90,9	88,8	6 158,0	-186,1	97,1	1,1	1,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	200,0	107,3	207,7	103,8	193,5	200,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	1 921,2	1 454,5	1 493,1	77,7	102,7	1 931,2	10,0	100,5	0,3	0,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 550,6	1 987,2	4 553,8	100,1	229,2	4 550,6	0,0	100,0	0,8	0,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 059,6	943,7	1 059,6	100,0	112,3	1 059,6	0,0	100,0	0,2	0,2
Прочие неналоговые доходы	0,0	314,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	461 118,2	315 125,3	340 155,7	73,8	107,9	457 179,1	-3 939,1	99,1	82,8	82,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего	461 315,0	324 095,2	340 352,4	73,8	105,0	457 375,8	-3 939,1	99,1	82,8	82,7
<i>в том числе:</i>										
Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации	25 077,0	26 667,3	22 987,8	91,7	86,2	25 077,0	0,0	100,0	4,5	4,5
Субсидии	202 503,5	104 812,2	115 086,5	56,8	109,8	202 391,3	-112,2	99,9	36,3	36,6
Субвенции	202 868,0	176 113,7	177 386,8	87,4	100,7	197 796,9	-5 071,1	97,5	36,4	35,8
Иные межбюджетные трансферты	30 866,4	16 502,0	24 891,3	80,6	150,8	32 110,6	1 244,2	104,0	5,5	5,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 028,1	0,0	1 028,1	100,0	0,0	1 028,1	0,0	100,0	0,2	0,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 224,8	-8 969,9	-1 224,8	0,0	0,0	-1 224,8	0,0	100,0	-0,2	-0,2

Проведенный анализ показал, что проект решения предполагает уменьшение по безвозмездным доходам на сумму 3 939,1 тыс. рублей (на 1,1%) и доведения плановых значений до суммы 457 179,1 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 82,6%).

Налоговые и неналоговые доходы в сальдированной сумме не изменяются.

Налоговые доходы увеличиваются в сумме 176,1 тыс. рублей, в том числе:

увеличивается налог на доходы физических лиц на 229,1 тыс. рублей и составит 58 264,6 тыс. рублей. По данным УФНС по Чувашской Республике (письмо от 05.11.2022 № 10-31/15014@) прогнозное поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Яльчикского района Чувашской Республики в 2022 году составит 60 070,0 тыс. рублей;

уменьшается государственная пошлина на 53,0 тыс. рублей и составит 1 567,7 тыс. рублей в связи с доведением до объема фактически поступивших средств по состоянию на 01.12.2022.

Неналоговые доходы снижаются в сумме 176,1 тыс. рублей, в том числе:

уменьшаются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 186,1 тыс. рублей. Согласно ф. № 0503117 по состоянию на 01.12.2022 доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 5 767,8 тыс. рублей (90,9% к плановым значениям) или 93,7% к плановым значениям, предусмотренным проектом Решения;

увеличиваются доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 10,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления уменьшаются сальдировано в сумме 3 939,1 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 на 1 244,2 тыс. рублей;

уменьшаются субсидии бюджетам муниципальных районов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, в том числе на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования на 112,2 тыс. рублей;

уменьшаются субвенции в сальдированной сумме на 5 071,1 тыс. рублей, в том числе:

уменьшаются на осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 5 084,0 тыс. рублей;

увеличиваются на организацию и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на сумму 12,9 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Яльчикского района Чувашской Республики

Расходы бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год по проекту Решения предлагается уменьшить на 4 256,6 тыс. рублей (0,7%) и доведение плановых значений до 581 433,9 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов местного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Изменение расходов бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	52 239,9	52 252,8	12,9	100,0	8,9	9,0
Национальная оборона	1 797,2	1 797,2	0,0	100,0	0,3	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 417,5	6 417,5	0,0	100,0	1,1	1,1
Национальная экономика	66 509,3	66 397,1	-112,2	99,8	11,4	11,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	72 625,6	72 625,6	0,0	100,0	12,4	12,5
Охрана окружающей среды	125,0	125,0	0,0	100,0	0,0	0,0
Образование	295 445,1	290 361,1	-5 084,0	98,3	50,4	49,9
Культура, кинематография	30 525,1	30 490,2	-34,9	99,9	5,2	5,2
Социальная политика	14 785,8	14 785,8	0,0	100,0	2,5	2,5
Физическая культура и спорт	782,5	782,5	0,0	100,0	0,1	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	44 437,5	45 399,1	961,6	102,2	7,6	7,8
ИТОГО	585 690,5	581 433,9	-4 256,6	-0,7	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2022 год предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

«Общегосударственные вопросы» в сумме на 12,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 12,9 тыс. рублей.

«Национальная экономика» в сумме на 112,2 тыс. рублей, в том числе:

снижаются расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в сумме 112,2 тыс. рублей.

«Образование» в сальдированной сумме на 5 084,0 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на финансовое обеспечение повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 в сумме 464,2 тыс. рублей.

снижаются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ в сумме 347,6 тыс. рублей;

обеспечение функций муниципальных органов в сумме 4,4 тыс. рублей;

обеспечение функций муниципальных учреждений в сумме 83,4 тыс. рублей;

осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 5 084,0 тыс. рублей;

переподготовку и повышение квалификации кадров для муниципальной службы в сумме 2,8 тыс. рублей;

проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций Чувашской Республики в сумме 26,0 тыс. рублей.

«Культура, кинематография» в сальдированной сумме на 34,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на финансовое обеспечение повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренным указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 в сумме 780,0 тыс. рублей;

снижаются расходы на:

обеспечение деятельности муниципальных библиотек в сумме 50,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения в сумме 500,0 тыс. рублей;

организацию и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий в сумме 264,9 тыс. рублей.

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в сумме на 961,6 тыс. рублей, в том числе:

увеличиваются расходы на иные межбюджетные трансферты в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 961,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 142.4 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть

предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Вместе с тем, решение Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 28.07.2022 № 18/4-с «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Яльчикского района Чувашской Республики бюджетам сельских поселений Яльчикского района Чувашской Республики в целях обеспечения осуществления полномочий по решению вопросов местного значения» соответствует нормам, установленным БК РФ.

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2022 год по главным распорядителям средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс.руб.	Изменение		Структура, %	
				тыс. руб	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
1	Администрация Яльчикского района	199 097,3	198 950,2	-147,1	99,9	34,0	34,2
2	Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского района	245 373,9	240 302,8	-5 071,1	97,9	41,9	41,3
3	Финансовый отдел администрации Яльчикского района	141 219,3	142 180,9	961,6	100,7	24,1	24,5
	ИТОГО	585 690,5	581 433,9	-4 256,6	99,3	100,0	100,0

4. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда не меняется и составляет 130,0 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Проектом Решения размер верхнего предела муниципального

внутреннего долга Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 - 2024 годы не меняется и составляет 0,0 тыс. рублей.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета Яльчикского района на 2022 год уменьшается на 317,5 тыс. рублей и составит 28 173,2 тыс. рублей.

Согласно приложению № 17 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 28 173,2 тыс. рублей (Согласно отчетной форме № 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2022 средства на счетах бюджета Яльчикского района составляют 28 525,3 тыс. рублей).

Дефицит бюджета Яльчикского района соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. БК РФ. Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

Выводы:

1. Проектом Решения предлагается уточнить основные параметры:
 - на 2022 год, уменьшив общий объем доходов на 3 939,1 тыс. рублей (на 0,7%) или до 553 260,6 тыс. рублей, уменьшив общий объем расходов на 4 256,6 тыс. рублей (на 0,7%) или до 581 433,9 тыс. рублей, уменьшив дефицит бюджета на 317,5 тыс. рублей или до 28 173,2 тыс. рублей.
2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 02.12.2021 № 13/2-с «О бюджете Яльчикского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рассмотрен.

Предложения:

Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и администрацию Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.