

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект постановления администрации Мариинско - Посадского
муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении
муниципальной программы Мариинско - Посадского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных
и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»

1.1. Заключение на проект постановления администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Мариинско - Посадский муниципальный округ Чувашской Республики от 25.11.2022 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 30.01.2023 № 34/01-02-459.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Перечня муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского

муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в паспорте проекта Муниципальной программы, текстовой части, а также в приложениях №№ 1,2,3 указан Мариинско-Посадский район.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений», приложения № 3 «Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики»».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 6 852,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета – 5 559,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета Мариинско - Посадского муниципального округа – 1 293,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам ее реализации)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа о бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее –

Решение о бюджете) утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» на 2023 год в сумме 870,0 тыс. рублей, на 2024 год – 250,0 тыс. рублей, на 2025 год – 5 732,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Наименование источника финансирования в проекте Муниципальной программы (бюджет Мариинско - Посадского района) не соответствует наименованию бюджета, предусмотренного Решением о бюджете. (бюджет Мариинско – Посадского муниципального округа).

Следует отметить, что в приложении к подпрограмме «Управление муниципальным имуществом» отсутствуют расходы по годам на основное мероприятие «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» на 2023 - 700,0 тыс. рублей, на 2024 – 250,0 тыс. рублей и на 2025 - 5 732,8 тыс. рублей.

1.3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрены на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел земельных и имущественных отношений администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Участниками муниципальной программы являются отдел земельных и имущественных отношений, финансовый отдел администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с участниками Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

В проект Перечня муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.6. Проект Муниципальной программы включает одну подпрограмму:

Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Мариинско - Посадского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Мариинско - Посадского муниципального округа, в том числе земельных участков.

Вместе с тем, в разделе 1 проекта Муниципальной программы указана подпрограмма «Формирование эффективного муниципального Отдела», не предусмотренная проектом Муниципальной программы.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение эффективности управления муниципальным имуществом;
оптимизация состава и структуры муниципального имущества;
обеспечение эффективного функционирования муниципального Отдела.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование и определение целевого назначения, оптимального состава и структуры Отдела;

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Мариинско-Посадского муниципального округа;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

создание единой системы учета муниципального имущества;

повышение эффективности использования средств муниципального бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении муниципального бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности администрации Мариинско-Посадского муниципального округа;

оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг и исполнения функций администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

В паспорте и разделе 1 проекта Муниципальной программы задачи отличаются, предлагаем привести в соответствие.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля муниципального имущества Мариинско-Посадского района, вовлеченного в хозяйственный оборот - 100,0 процентов;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Мариинско-Посадского района, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Мариинско-Посадского района (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) - 100,0 процентов.

Следует отметить, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы необходимо выделить целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Управление муниципальным имуществом».

В связи с отсутствием Стратегии социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года - документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально – экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Мариинско - Посадского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско- Посадского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023 - 2035 годы не представлена.

2. Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в паспорте проекта Муниципальной программы, текстовой части, а также в приложениях №№ 1,2,3 указан Мариинско - Посадский район.

3. В приложении к подпрограмме «Управление муниципальным имуществом» отсутствуют расходы по годам на основное мероприятие «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» на 2023 - 700,0 тыс. рублей, на 2024 - 250,0 тыс. рублей и на 2025 - 5 732,8 тыс. рублей.

4. В паспорте и разделе 1 проекта Муниципальной программы задачи отличаются.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско-Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.