

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Моргаушского**  
**муниципального округа Чувашской Республики «Управление**  
**общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского**  
**муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 11.01.2023 № 06/01-06-24.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ).

В период проведения экспертизы проекта Муниципальной программы, администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики был представлен Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики 16.01.2023 № 91 (далее –

Порядок проведения общественных обсуждений), Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 27.11.2015 № 1018 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа не представлена.

***Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.***

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 261 114,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 215,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 13 565,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 226 334,1 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует объему

финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» составляет на 2023 год – 36 677,6 тыс. рублей, на 2024 год – 18 941,2 тыс. рублей и на 2025 год – 22 832,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Между тем, необходимо отметить, что наименование муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы, а также в Перечне муниципальных программ отличается от наименования в приложениях № 2-4 к решению Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», - «Управление общественными финансами и муниципальным долгом».

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который

содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**Согласно пункту 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа не ранее чем за один год до начала реализации муниципальной программы в соответствии с настоящим Порядком.**

**Вместе с тем, в нарушение пункта 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разработан в нарушение установленного срока.**

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

**1.6.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

1. Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение пяти основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных округов, городских округов, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности.

Основное мероприятие 5. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Моргаушском муниципальном

округе Чувашской Республики.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение трех основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Основное мероприятие 2. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 3. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

*В абзаце втором раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий. В то же время, фактически в разделе II отражено пять основных мероприятий, включая основное мероприятие «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики».*

Следует отметить, что наименования подпрограмм: «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» и «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы, а также в Перечне муниципальных программ отличаются от наименований в приложениях № 2-4 к решению собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

*Вместе с тем, согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ, консолидированный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за*

*исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.*

*Таким образом, предлагаем слово «консолидированный» из названия подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», исключить.*

**1.7.** Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества управления общественными финансами Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 5,0 процентов;

отношение муниципального долга Моргаушского муниципального округа к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 50,0 процентов;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процентов;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процентов.

***Необходимо отметить, что в нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 1 отсутствует подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», а также целевые показатели и индикаторы, значения к ней.***

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

***Вместе с тем, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.***

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В нарушение пункта 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы разработан в нарушение установленного срока.

2. В абзаце втором раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий. В то же время, фактически в разделе II отражено пять основных мероприятий, включая основное мероприятие «Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики».

3. В нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 1 отсутствует подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», а также целевые показатели и индикаторы, значения к ней.

4. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.



### 3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в пунктах 2-4 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Исключить слово «консолидированный» из названия подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.