

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.01.2023 № 08/06-03-89.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ).

В период проведения экспертизы проекта Муниципальной программы, администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики 16.01.2023 № 91 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), а также Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрацией Моргаушского района Чувашской Республики,

утвержденный постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики 27.11.2015 № 1018 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа не представлена.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Паспорт подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Паспорт подпрограммы «Безопасный труд»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 4 344,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 3 250,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О

бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Моргаушского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет на 2023 год – 330,9 тыс. рублей, на 2024 год – 334,5 тыс. рублей и на 2025 год – 334,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной политики администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Вместе с тем, в перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию).

Таким образом, в целях приведения в соответствие Перечня муниципальных программ и проекта Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан.

Подпрограмма предусматривает одно основное мероприятие - «Мероприятия в области содействия занятости населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Безопасный труд.

Подпрограмма предусматривает 3 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. «Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих».

Основное мероприятие 2. «Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих».

Основное мероприятие 3. «Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих».

3. Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

Необходимо отметить, что в абзаце втором раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы указано, что достижение целей и решение задач муниципальной программы будет осуществляться в рамках реализации подпрограмм, в том числе подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения»».

Паспортом проекта Муниципальной программы, а также текстовой частью предусмотрена подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения»».

Контрольно-счетная палата в целях приведения в соответствие абзаца второго раздела II проекта Муниципальной программы с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы рекомендует внести соответствующие изменения.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является создание экономических условий, способствующих эффективному развитию условий рынка труда.

Согласно разделу I текстовой части проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере развития рынка труда Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Моргаушского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Моргаушского районного Собрания депутатов от 28.05.2019 № С-38/5.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 6 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Моргаушского района Чувашской Республики и о внесении

изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», *действие муниципальных правовых актов*, принятых органами местного самоуправления, которые на день создания Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, *прекращается* со дня формирования органов местного самоуправления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы;
- внедрение культуры безопасного труда;
- реализация мероприятий активной политики занятости населения в части трудоустройства слаботзащищенных категорий граждан;
- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- повышение качества рабочих мест и условий труда.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение цели и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- достижение удельного веса несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы, к численности несовершеннолетних в Моргаушском муниципальном округе к 2035 году не менее 22,0 процентов;

- снижение удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников до 37,0 процентов;

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих не более 0,04 человека;

- количество пострадавших на производстве на 1 тыс. работающих не более 0,7 человека.

Необходимо отметить, что в нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, приложение

№ 1 не соответствует установленной форме, а именно - целевые индикаторы и значения к ним не соотношены к подпрограммам «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и «Безопасный труд».

Кроме того, значение целевого индикатора в приложении № 4 «удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест» к 2036 году (не менее 80,0 процентов) не соответствует значению, отраженному в приложении № 1 (не менее 90,5 процентов).

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной политики администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Вместе с тем, в перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения Моргаушского муниципального

округа Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию).

2. В абзаце втором раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы указано, что достижение целей и решение задач муниципальной программы будет осуществляться в рамках реализации подпрограмм, в том числе подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения»».

Паспортом проекта Муниципальной программы, а также текстовой частью предусмотрена подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

3. В нарушение абзаца пятого пункта 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, приложение № 1 не соответствует установленной форме, а именно - целевые индикаторы и значения к ним не соотнесены к подпрограммам «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» и «Безопасный труд».

4. Значение целевого индикатора в приложении № 4 «удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест» к 2036 году (не менее 80,0 процентов) не соответствует значению, отраженному в приложении № 1 (не менее 90,5 процентов).

5. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в пунктах 1-5 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.