

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ибресинского
муниципального округа Чувашской Республики «Управление
муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 24.01.2023 № 01.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), проект постановления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Перечня муниципальных программ).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о

целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 105 758,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 582,8 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 380,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 84 794,8 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, представленному в приложении №2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговые значения расходов за 2030-2035 годы составляют 3 973,00 тыс. рублей, что отличается от соответствующего значения, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы (39 873,0 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа о бюджете Ибресинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 №5/1), на реализацию муниципальной программы Ибресинского муниципального округа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской

Республики» составляет на 2023 год – 18 170,0 тыс. рублей, на 2024 год – 7 842,5 тыс. рублей и на 2025 год – 7 974,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

При этом необходимо отметить, что наименование подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» в приложении № 4 и № 5 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 не соответствует наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы («Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом»).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие наименование подпрограммы в проекте Муниципальной программы и приложении № 4 и № 5 решения Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя муниципальной программы с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы, в том числе:

с финансовым отделом администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

с администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

с отделом образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

с МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, представленный проект муниципальной программы согласован с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

1. *«Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 6 основных мероприятий:*

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Ибресинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Ибресинского муниципального округа в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Ибресинского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Ибресинского муниципального округа;

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности;

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Ибресинского муниципального округа и своевременному исполнению долговых обязательств;

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Ибресинском муниципальном округе.

Необходимо отметить, что статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Исходя из указанных положений БК РФ термин «консолидированный бюджет Ибресинского муниципального округа» не может применяться.

2. *«Повышение эффективности бюджетных расходов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 7 основных мероприятий:*

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами;

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций;

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа и муниципальных учреждений Ибресинского муниципального округа;

Основное мероприятие 6. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля;

Основное мероприятие 7. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Ибресинского муниципального округа.

3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 1 основное мероприятие:

Основное мероприятие 1. Общепрограммные расходы.

Наименование всех подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритетными направлениями реализуемой на территории Ибресинского округа политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского округа являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ибресинского округа, созданию условий для темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Ибресинском округе;

обеспечение роста собственных доходов бюджета Ибресинского округа, эффективное использование бюджетных ресурсов;

формирование оптимальной структуры муниципального долга Ибресинского округа, позволяющей минимизировать расходы бюджета Ибресинского округа на его обслуживание.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества управления общественными финансами Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно - коммуникационных технологий в управление

муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально - экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 10,0 процентов;

отношение муниципального долга Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – 0,0 процентов;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процентов;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процентов.

Следует отметить, что по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрены следующие целевые показатели:

- отношение количества подготовленных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к общему количеству поступивших на экспертизу проектов муниципальных программ;

- отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планом контрольных мероприятий по проверке соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на соответствующий финансовый год;

- отношение количества подготовленных заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики к общему количеству поступивших отчетов главных администраторов средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Пунктом 2.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено следующее - значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период.

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа,

регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговые значения расходов за 2030-2035 годы составляют 3 973,00 тыс. рублей, что отличается от соответствующего значения, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы (39 873,0 тыс. рублей).

2. Наименование подпрограммы в приложении № 4 и № 5 решения о бюджете от 09.12.2022 №5/1 «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» не соответствует наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы («Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом»).

3. В проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривается ее реализация за счет средств консолидированного бюджета Ибресинского муниципального округа, что противоречит положениям статьи 6, 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В нарушение ст. 13 Федерального закона № 172 проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

2.2. Утвердить Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

2.3. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.4. Разработать и утвердить нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ;

2.5. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа.

3. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.