

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 11.01.2023 № -/07-01-24.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее - проект Стратегии), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, представить в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Организация научного информационного обслуживания агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Развитие ветеринарии в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5), паспорт подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 194,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 819,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 911,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 1 463,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении №2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 724,9 тыс. рублей, на 2024 год – 28,4 тыс. рублей и на 2025 год – 741,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Вместе с тем, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не разработана.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства, земельных и имущественных отношений администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный

со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлены листы согласования, которые содержат сведения о согласовании с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса»

Основное мероприятие 1. «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом».

2. «Развитие ветеринарии в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики»

Основное мероприятие 1. «Предупреждение и ликвидация болезней животных».

3. «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

Основное мероприятие 1. Борьба с распространением борщевика Сосновского.

4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

Основное мероприятие 1. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрены следующие подпрограммы:

организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

развитие ветеринарии в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики;

организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *в Перечне муниципальных программ подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» отсутствует.*

Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов. Вместе с тем, *в приложении №2 проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов.*

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Социально-экономическое развитие в сфере агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики определено в соответствии со Стратегией.

Основными стратегическими приоритетами Порецкого муниципального округа в сфере агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа являются:

экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

скотоводство (производство молока и мяса) как системообразующее направление деятельности, использующее конкурентные преимущества республики, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий, а также растениеводство как основа развития животноводства;

повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса;

развитие импортозамещающих направлений сельского хозяйства, включая овощеводство и плодоводство;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности.

Целью проекта Муниципальной программы является:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции;

создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности;

повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции;

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 104,0 процентов по отношению к 2022 году;

индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) – 101,5 процента по отношению к 2022 году;

индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) – 102,3 процента по отношению к 2022 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 17,9 процентов;

среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве – 29,6 тыс. рублей;

размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами - 29,26 тыс. га;

валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах- 38,2 тыс. тонн;
ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения 653,0 га.

Согласно абзацу восьмь пункта 2.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В приложении №1 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой показатель «Объем производства сельскохозяйственной продукции на площадях», предусмотренный в приложении №1 к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

При этом в приложении № 1 вышеуказанной подпрограммы отсутствуют целевые индикаторы, указанные в приложении №1 проекта Муниципальной программы («Получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100 процентов земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот» и «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения»).

Таким образом, *перечень целевых показателей, предусмотренных по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» в приложении №1 проекта Муниципальной программы и в приложении №1 вышеуказанной подпрограммы отличается.*

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с п. 3.5 Проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ утверждается администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального

округа принято постановление администрации Порецкого муниципального округа от 19.01.2023 № 15 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики». Вместе с тем, в период с 13.01.2023 по 20.01.2023 года проведена процедура публичного обсуждения проекта Муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Согласно пункту 3.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных нормативным правовым актом администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В Перечне муниципальных программ подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» отсутствует.

2. Ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» не разработана.

3. Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов

бюджетов. Вместе с тем, в приложении №2 проекта Муниципальной программы расходы по муниципальной программе распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов.

4. Проект Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа;

2.3. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы.