

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «О бюджете Аликовского муниципального округа**  
**Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.12.2022 № 84)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов от 18.11.2022 № 51 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 08.10.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 Плана работы КСП Чувашии на 2023 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 18.11.2022 № 295 ведущим инспектором сектора межбюджетных отношений и внешнего муниципального контроля отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСП Чувашии Николаевой Т.Г.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете Аликовского района Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств Аликовского муниципального округа, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

## 1. Общие положения

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией Аликовского района Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 11.11.2022 № 03/03-09-2984, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

*При этом в нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не представлены следующие материалы:*

- основные направления бюджетной и налоговой политики Аликовского муниципального округа;*
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год;*
- пояснительная записка к проекту бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;*
- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, проекты изменений указанных паспортов;*
- отчет об оценке налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценка налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценка налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.*

Кроме того, необходимо отметить, что *согласно п. 23 Порядка оценки налоговых расходов Аликовского района Чувашской Республики, утвержденному постановлением администрации Аликовского района Чувашской Республики от 23.01.2020 № 82 результаты оценки эффективности налоговых расходов Аликовского района Чувашской Республики учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Аликовского района Чувашской Республики на предстоящий период в сроки, установленные для разработки проекта бюджета Аликовского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.*

Также согласно ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект решения вносится в Собрание депутатов одновременно с реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что свод реестров расходных обязательств Аликовского муниципального образования представлен по состоянию на 01.04.2022. Данные по вышеуказанному реестру не соответствуют прогнозируемым объемам средств на исполнение расходных обязательств Аликовского муниципального округа.

Таким образом, *в нарушение ст. 87 БК РФ данные реестра расходных обязательств бюджета Аликовского муниципального округа не соответствуют данным проекта бюджета Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.*

## **2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2023 - 2025 годы.

*Вместе с тем на момент проведения экспертизы проекта бюджета «Основные направления бюджетной и налоговой политики Аликовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по запросу КСП Чувашии не представлены.*

## **3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**3.1.** В соответствии с п. 2 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии со ст. 173 БК РФ:

прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией;

прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган;

в целях формирования бюджетного прогноза муниципального образования

на долгосрочный период в соответствии со ст. 170.1 БК РФ разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением от 18.11.2022 № 1055 Администрацией утверждены основные показатели прогноза социально-экономического развития Аликовского района на 2023-2025 годы.

***В то же время администрацией в несоблюдении ст. 173 БК РФ не разработан порядок по формированию прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды.***

На момент проведения экспертизы проекта бюджета прогноз социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период не утвержден и не одобрен Администрацией, одновременно с проектом бюджета не представлен в Собрание депутатов и КСП Чувашии.

***В совокупности указанные обстоятельства указывают на признаки нарушения п. 2 ст. 172, 173 БК РФ, выразившиеся в подготовке проекта бюджета в отсутствие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.***

**3.2.** Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (см. приложение № 1 к заключению):

*на 2023 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Аликовского муниципального округа – 486 862,0 тыс. рублей или 83% (597 582,0 тыс. рублей) к уровню 2022 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 386 491,1 тыс. рублей, что соответствует сумме средств, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики бюджету Аликовского района;

общий объем расходов бюджета Аликовского муниципального округа – 486 862,0 тыс. рублей или 81,5% (597 582,0 тыс. рублей) к уровню 2022 года;

верхний предел муниципального долга Аликовского муниципального округа на 01.01.2024 в сумме 899,5 тыс. рублей, в том числе объем расходов на обслуживание муниципального долга Аликовского муниципального округа 5,0 тыс. рублей.

*на 2024 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Аликовского муниципального округа в сумме 433 018,8 тыс. рублей или 88,9% к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 332 218,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Аликовского муниципального округа – 433 018,8 тыс. рублей или 88,9% к уровню 2023 года, в том числе условно утвержденные расходы - 3 750,9 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга Аликовского муниципального округа

на 01.01.2025 в сумме 5,0 тыс. рублей, в том числе объем расходов на обслуживание муниципального долга Аликовского муниципального округа 5,0 тыс. рублей;

*на 2025 год:*

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Аликовского муниципального округа в сумме 439 819,1 тыс. рублей или 101,6% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики - 335 189,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Аликовского муниципального округа – 439 819,1 тыс. рублей или 101,6% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 7 900,9 тыс. рублей, что соответствует нормам, предусмотренным п. 3 ст. 184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального долга Аликовского муниципального округа на 01.01.2026 в сумме 5,0 тыс. рублей, в том числе объем расходов на обслуживание муниципального долга Аликовского муниципального округа 5,0 тыс. рублей.

**3.3.** Абзацем 2 п. 1 ст. 12 проекта бюджета установлены основания для внесения в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Аликовского муниципального округа изменений, в соответствии с п.3 ст. 217 БК РФ из них предусматривается внесение изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации, в том числе уточнение кодов бюджетной классификации по средствам, передаваемым на осуществление отдельных расходных полномочий.

При этом указанное основание для внесения изменений п. 3 ст. 217 БК РФ не предусмотрено.

***Таким образом, абз. 2 п. 1 ст. 12 проекта бюджета не соответствует п. 3 ст. 217 БК РФ.***

**3.4.** Следует отметить, что в приложениях №№ 3-8 к проекту бюджета Аликовского муниципального округа по кодам видов расходов кодов бюджетной классификации 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» и 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», плановые назначения не предусмотрены.

Таким образом, ***КСП Чувашии предлагает исключить из проекта бюджета ст. 8 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями».***

#### **4. Доходы бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики**

**4.1.** В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных

администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

На запрос КСП Чувашии Администрацией представлен проект постановления об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Аликовского района Чувашской Республики и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Аликовского района Чувашской Республики, согласно которому закреплено 3 главных администраторов доходов бюджета Аликовского района Чувашской Республики и 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Аликовского района Чувашской Республики.

При этом на момент проведения экспертизы главные администраторы доходов бюджета Аликовского муниципального округа не утверждены. Проект постановления об утверждении главных администраторов доходов бюджета Аликовского муниципального округа к экспертизе не представлен.

***В связи с этим КСП Чувашии рекомендует утвердить Перечень главных администраторов доходов бюджета Аликовского муниципального округа.***

***При этом необходимо отметить, что в несоблюдение п. 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569, Администрацией в проекте постановления об утверждении перечня главных администраторов доходов не определены Порядок и сроки внесения изменений в указанный перечень, что в свою очередь указывает на несоблюдение п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ в части реализации бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.***

**4.2.** В соответствии со ст. 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

***Вместе с тем на момент проведения экспертизы проекта бюджета Методики поступления доходов в разрезе главных администраторов доходов Аликовского муниципального округа не разработаны и по запросу КСП Чувашии не представлены.***

**4.3.** Общий объем доходов по проекту бюджета составит (см. приложение № 2 к заключению):

1) в 2023 году – 486 862,0 тыс. рублей (83% к уровню 2022 года), в т.ч.: налоговые доходы – 90 399,3 тыс. рублей (142,8%); неналоговые доходы – 9 971,6 тыс. рублей (190,4%); безвозмездные поступления – 386 491,1 тыс. рублей (55,3%);

2) в 2024 году – 433 018,8 тыс. рублей (88,9% к уровню 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 90 828,7 тыс. рублей (100,5%); неналоговые доходы – 9 971,6 тыс. рублей (100%); безвозмездные поступления – 332 218,5 тыс. рублей (86%);

3) в 2025 году – 439 819,1 тыс. рублей (101,6% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 94 658,5 тыс. рублей (104,2%); неналоговые доходы – 9 971,6 тыс. рублей (100%); безвозмездные поступления – 335 189,0 тыс. рублей (100,9%).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение налоговых доходов на 42,8%, в 2024 и 2025 годах по сравнению с предыдущим годом – на 0,5% и 4,2% соответственно.

По сравнению с предыдущим годом в 2023-2025 годах также планируется увеличение поступлений по неналоговым доходам на 90,4%.

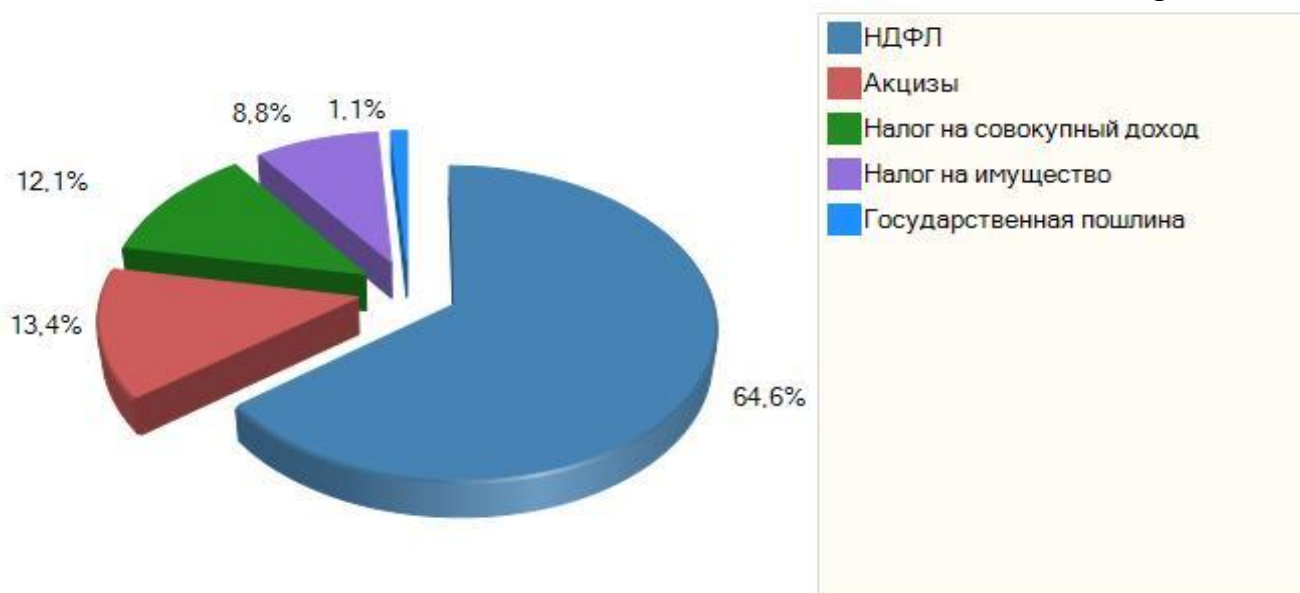
По безвозмездным поступлениям по сравнению с предыдущим годом планируется: в 2023 году – уменьшение на 44,7%; в 2024 году – уменьшение на 14%; в 2025 году – увеличение на 0,9%.

#### **4.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики**

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета Аликовского муниципального округа представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов Аликовского муниципального округа в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

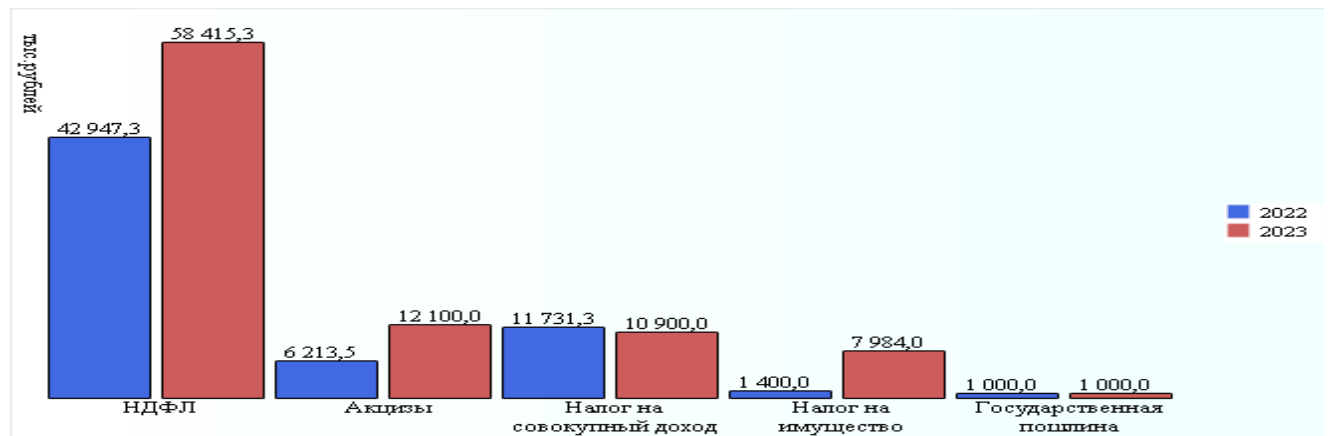
Диаграмма № 1



Налоговые доходы бюджета Аликовского муниципального округа в 2023 году прогнозируются в сумме 90 399,3 тыс. рублей, что больше на 27 107,2 тыс. рублей или 42,8% от ожидаемых поступлений 2022 года (63 292,1 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета Аликовского района за 2022 год (оценка) и 2023 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма № 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2024 году в сумме 90 828,7 тыс. рублей (рост к 2023 году на 429,4 тыс. рублей или на 0,5%) и в 2025 году в сумме 94 658,5 тыс. рублей (рост к 2024 году на 3 829,8 тыс. рублей или на 4,2%).

По состоянию на 01.10.2022 поступление налоговых доходов в бюджет Аликовского района составило 50 845,6 тыс. рублей, или 65,9% к годовым показателям (77 183,7 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет Аликовского муниципального округа в 2023 году.

Динамика доходов от уплаты налогов в 2022 - 2025 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

4.1.1.1. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 44 599,3 тыс. рублей или 104,6% к плану (42 630,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Аликовского района составило 30 026,5 тыс. рублей или 66,8% к плану (44 938,7 тыс. рублей).

Статьей 2 и приложением № 2 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет Аликовского района в 2023 году в размере 70%, в 2024 году – 70%, в 2025 году – 70%.



Статьей 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», с 2023 года установлен единый норматив отчислений от НДС в бюджеты муниципальных округов в размере 3%.

Таким образом, в 2023 году норматив отчислений от НДС в бюджет Аликовского муниципального округа составит 88,0%, в 2024 году – 88,0%, в 2025 году – 88,0%.

Норматив отчисления от НДС в бюджет Аликовского муниципального округа на 2023 год выше норматива предусмотренного на 2022 год на 23,01%.

Поступление НДС прогнозируется проектом бюджета на 2023 год в размере 58 415,3 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 130,0%), на 2024 год – 58 844,7 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 130,9%), на 2025 год – 62 974,5 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 140,1%).

Согласно расчету КСП Чувашии поступление НДС в бюджет Аликовского муниципального округа в 2023 году в сопоставимых условиях 2022 года составляет 43 141,0 тыс. рублей или 91,0 % к оценке поступлений за 2022 год (прогнозируемый в объеме 47 408,9 тыс. рублей, исходя из темпа роста НДС по состоянию на 01.11.2022 к аналогичному периоду), что ниже оценки поступления НДС в бюджет Аликовского муниципального округа 2022 года на 9,0 %.

Согласно Предварительным итогам социально-экономического развития района в 2022 году и прогнозу социально-экономического развития Аликовского района Чувашской Республики на 2023 год, утвержденного постановлением администрации Аликовского района от 18.11.2022 № 1055, темп роста фонда заработной платы работников организаций Аликовского района согласно базовому варианту составляет в 2023 году 107%.

Исходя из темпа роста фонда заработной платы и оценки поступления за 2022 год прогноз поступления НДС в бюджет Аликовского муниципального округа расчетно составит 68 687,8 тыс. рублей.

***Что в свою очередь указывает на наличие резервов в виде дополнительных поступлений НДС в 2023 году порядка на 10 млн. рублей.***

4.1.1.2. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступили акцизы в сумме 10 142,0 тыс. рублей или 106,8% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление акцизов в консолидированный бюджет Аликовского района составило 9 133,6 тыс. рублей, или 85,4% к годовым показателям (10 689,9 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет Аликовского муниципального округа в соответствии с нормативом зачисления в бюджет Аликовского муниципального округа, установленного ст. 3 и приложением № 3 к проекту Закона ЧР в размере – 0,3609%, исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов прогнозируются в 2023 году в размере 12 100,0 тыс. рублей, в 2024 году – 12 100,0 тыс. рублей, в 2025 году – 12

100,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике поступление в консолидированный бюджет Чувашской Республики акцизов от нефтепродуктов по кодам, от которых производится отчисление в местные бюджеты (103 02231 01 0000 110; 103 02241 01 0000 110; 103 02251 01 0000 110; 103 02261 01 0000 110), ожидается: в 2023 году - 2 964 285,2 тыс. рублей, в 2024 году - 3 145 593,2 тыс. рублей, в 2025 году - 3 308 327,3 тыс. рублей.

Соответственно, по расчетам КСП Чувашии (с учетом применения установленного дифференцированного норматива в размере 0,3609%) в бюджет Аликовского муниципального округа планируются следующие отчисления акцизов: в 2023 году - 10 698,1 тыс. рублей (на 1 401,9 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом бюджета), в 2024 году - 11 352,4 тыс. рублей (на 747,6 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом бюджета), в 2025 году - 11 939,7 тыс. рублей (на 160,3 тыс. рублей меньше, чем планируется проектом бюджета).

Исходя из вышеизложенного следует, что прогнозируемые суммы поступлений акцизов на 2023-2025 годы, полученные КСП Чувашии расчетным путем, ниже, чем предусмотрены проектом бюджета.

***Указанные обстоятельства свидетельствуют о возможном последующем уменьшении собственных доходов за счет акцизов по подакцизным товарам в 2023-2025 годах, что в свою очередь может привести к образованию дефицита бюджета Аликовского муниципального округа, при отсутствии источников покрытия дефицита бюджета.***

4.1.1.3. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 8 518,5 тыс. рублей или 102,4% к плану.

По состоянию на 01.10.2022 поступление УСН в консолидированный бюджет Аликовского района составило 10 051,3 тыс. рублей, или 144,5% к плану (6 953,5 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2023 году в размере 9 200,0 тыс. рублей, в 2024 году - 9 200,0 тыс. рублей, в 2025 году - 9 200,0 тыс. рублей.

При этом согласно Прогнозу социально-экономического развития Аликовского района индекс промышленного производства по базовому варианту на 2023 год предусмотрен с ростом к оценке 2022 года на 1,3%, на 2024 год - 1,8% к уровню 2023 года, на 2025 год - на 2,3% к уровню 2024 года.

***С учетом вышеизложенного КСП Чувашии полагает, что на 2023 год имеются резервы по доходам в виде дополнительных поступлений от уплаты УСН.***

4.1.1.4. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), в сумме 1 451,5 тыс. рублей или 161,3% к плану (900,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление ЕСН в консолидированный бюджет Аликовского района составило 1 037,6 тыс. рублей или 74,1% к годовым показателям (1 400,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2023 год в размере 1 200,0 тыс. рублей (темп роста к 2022 году 122,4%), на 2024 год – 1 200,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 100,0%), на 2025 год – 1 200,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 100,0%).

4.1.1.5. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 914,9 тыс. рублей или 108,8% к плану (840,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление ПСН в консолидированный бюджет Аликовского района составило 384,9 тыс. рублей, или 55% к годовым показателям (700,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2023 году в размере 500,0 тыс. рублей, в 2024 году – 500,0 тыс. рублей, в 2025 году – 500,0 тыс. рублей.

4.1.1.6. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 3 051,3 тыс. рублей или 145,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление НИФЛ в консолидированный бюджет составило 603,6 тыс. рублей, или 23,4% к годовым показателям (2 584,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2023 году в размере 2 584,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 584,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 584,0 тыс. рублей.

4.1.1.7. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил транспортный налог, в сумме 1 398,2 тыс. рублей или 116,5% к годовым бюджетным назначениям (1 200,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление транспортного налога в консолидированный бюджет Аликовского района составило 298,7 тыс. рублей или 21,3% к годовым показателям (1 400,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10 % от суммы налога, собранного на территории муниципального района.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2023 году в размере 1 400,0 тыс. рублей, в 2024 году – 1 400,0 тыс. рублей, в 2025 году – 1 400,0 тыс. рублей.

4.1.1.8. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступил земельный налог, в сумме 4 780,6 тыс. рублей или 111,2% к годовым бюджетным назначениям (4 299,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление земельного налога в консолидированный бюджет составило 1 528,9 тыс. рублей или 35% к годовым показателям (4 363,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2023 году в размере 4 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 4 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – 4 000,0 тыс. рублей.

4.1.1.9. По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступила государственная пошлина в сумме 1 169,1 тыс. рублей или 101,1% к годовым бюджетным назначениям (1 156,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление государственной пошлины в консолидированный бюджет Аликовского района составило 869,8 тыс. рублей или 82,3% к годовым показателям (1 056,6 тыс. рублей).

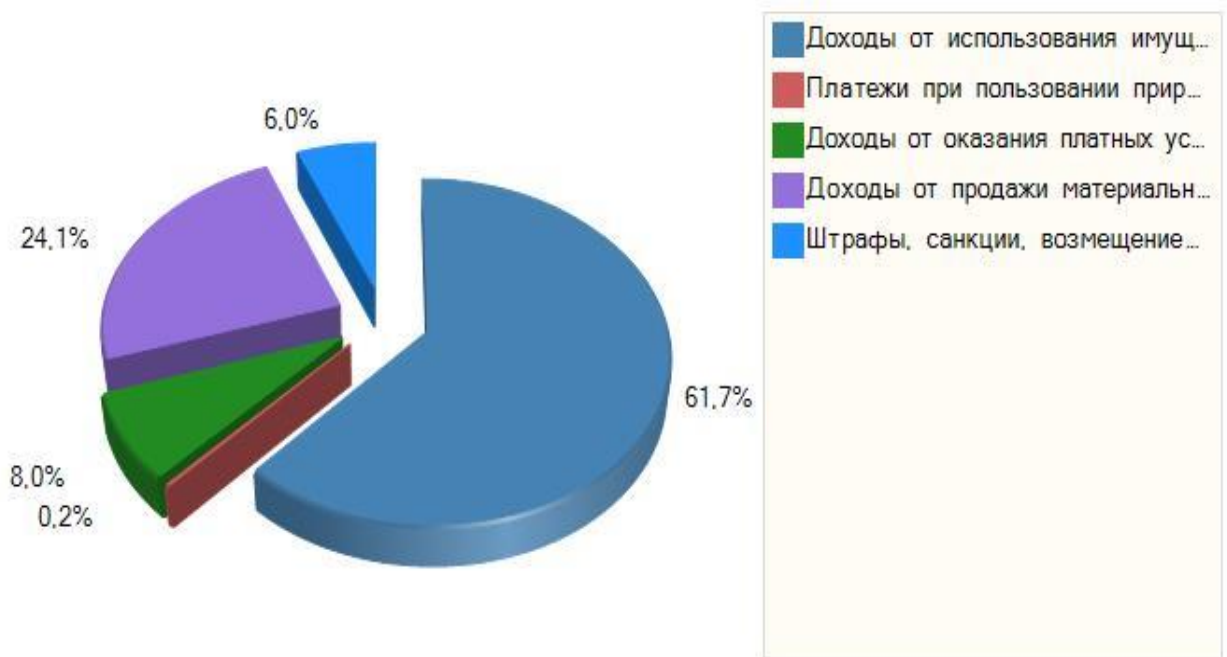
Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2023 году в размере 1 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 000,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 000,0 тыс. рублей.

4.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета Аликовского района представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет Аликовского района.

Структура неналоговых доходов бюджета Аликовского района в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма № 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет Аликовского района на 2023 год составляет 9 971,6 тыс. рублей, что на 4 735,7 тыс. рублей или 90,4% больше бюджетных назначений 2022 года (5 235,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет Аликовского района составило 15 280,6 тыс. рублей, или 75,3% к утвержденным годовым показателям (20 300,3 тыс. рублей).

4.1.2.1. По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от использования имущества в общей сумме 6 543,7 тыс. рублей или 118,6% к годовым бюджетным назначениям (5 515,7 тыс. рублей).

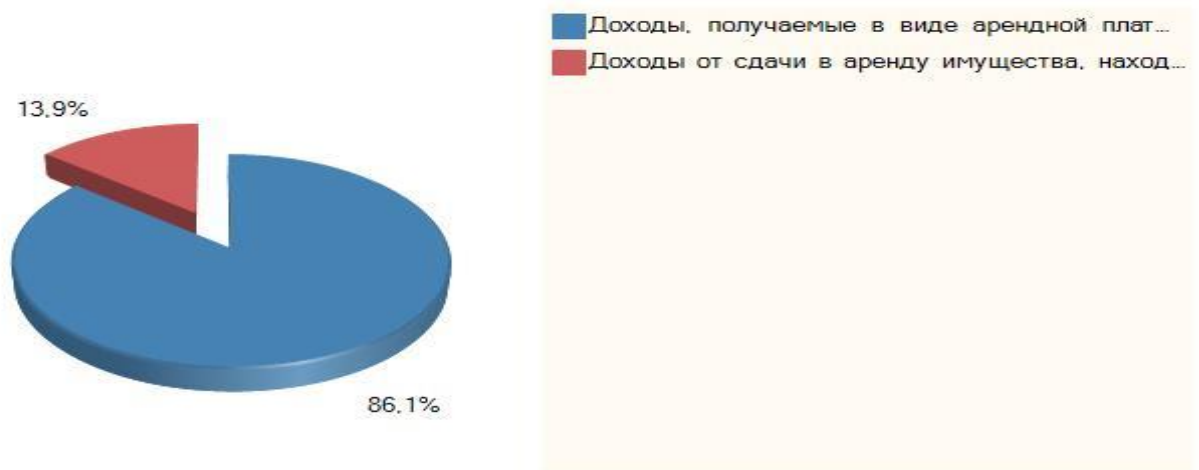
По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от использования имущества в консолидированный бюджет Аликовского района составило 4 130,1 тыс. рублей, или 74,4% к утвержденным годовым показателям (5 550,6 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет на

2023 год в сумме 6 155,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 6 155,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 6 155,6 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма № 4



4.1.2.2. По итогам 2022 года в бюджет Аликовского района поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 16,2 тыс. рублей или 101,4% к годовым бюджетным назначениям (16,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в консолидированный бюджет Аликовского района составило 2,9 тыс. рублей, или 18,3% к утвержденным годовым показателям (16,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2023 год в сумме 16,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 16,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 16,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 1 818,3 тыс. рублей или 189,0% к годовым бюджетным назначениям (962,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в консолидированный бюджет Аликовского района составило 1 389,5 тыс. рублей или 119,5% к утвержденным годовым показателям (1 162,9 тыс. рублей).

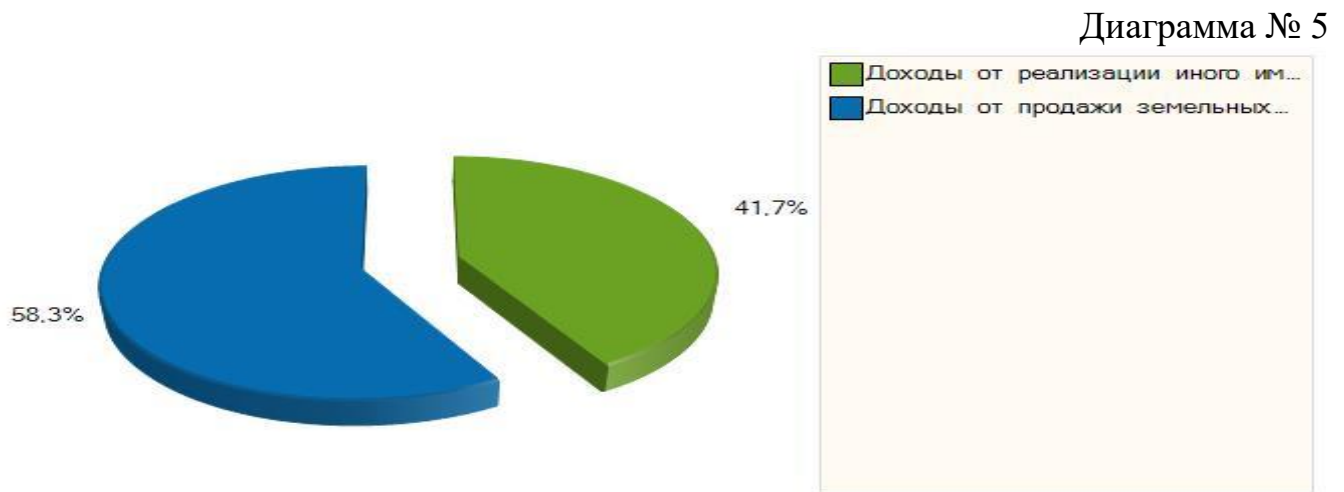
Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2023 год в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 800,0 тыс. рублей.

4.1.2.4. По итогам 2021 года в бюджет поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 11 694,5 тыс. рублей или 94,9% к плану (12 323,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в консолидированный бюджет Аликовского района отсутствует.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2023 год в сумме 2 400,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2 400,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2 400,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).



Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет на 2023 год предусматривается в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что на 1 457,9 тыс. рублей или 59,3% меньше плана 2022 года (2 457,9 тыс. рублей).

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в бюджет на 2023 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей, что на 1 087,9 тыс. рублей или 43,7% меньше бюджетных назначений 2022 года (2 487,9 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков на 2023 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2023 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей, в 2025 году 1 400,0 тыс. рублей.

На запрос КСП Чувашии от 09.12.2022 № 06/02/05-2692 представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать в 2023 году 5 объектов недвижимости с ожидаемым поступлением доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет Аликовского муниципального округа в 2023 году в размере не менее 2 500,0 тыс. рублей:

земельный участок площадью 16 136 кв. м с кадастровым номером 21:07:291002:69 с расположенным на нем объектом недвижимости: нежилое двухэтажное кирпичное здание с кадастровым номером 21:07:2914002:51, находящегося по адресу: Чувашская Республика, Аликовски район, д. Ефремкасы, ул. Садовая, д. 2;

земельный участок площадью 2 830 кв. м с кадастровым номером

21:07:210205:241с расположенным на нем одноэтажным зданием с кадастровым номером 21:07:210205:104, находящегося по адресу: Чувашская Республика, Аликновски район, д. Илгышево, ул. Школьная, д. 1а;

земельный участок площадью 20 453 кв. м с кадастровым номером 21:07:240701:9, с расположенными на нем двухэтажным и одноэтажным зданиями с кадастровыми номерами 21:07:240701:90 и 21:07:24701:91, находящимся по адресу: Чувашская Республика, Аликновски район, с. Русская Сорма, ул. Калинина, д. 3;

земельный участок площадью 233 кв. м с кадастровым номером 21:07:130103:339 с расположенным на нем одноэтажным зданием с кадастровым номером 21:07:130103:338, находящегося по адресу: Чувашская Республика, Аликновски район, с. Таутовское, д. Малые Туваны, ул. Свердлова, д. 41 А;

земельный участок площадью 14 83,3 кв. м с кадастровым номером 21:07:130103:64 с расположенным на нем двухэтажным зданием с кадастровым номером 21:07:130103:172, находящегося по адресу: Чувашская Республика, Аликновский район, д. Малые Туваны, ул. Свердлова, д. 41.

Письмом от 12.12.2022 № 02/02-05-10-3401 администрация Аликновского района Чувашской Республики сообщает, что расчеты об оценке на объекты недвижимости, включенные в прогнозный план приватизации на 2023 год, предусмотрены по предварительным данным, так как окончательная сумма приватизируемого имущества будет известна после проведения независимой оценки рыночной стоимости.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Таким образом, включение вышеуказанных объектов в прогнозный план приватизации без определения рыночной или иной стоимости является необоснованной, что создает риск невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году.**

4.1.2.5. По итогам 2021 года в бюджет Аликновского района поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 697,6 тыс. рублей или 130,0% к годовым бюджетным назначениям (536,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в консолидированный бюджет Аликновского района составило 619,4 тыс. рублей или 103,2% к утвержденным годовым показателям (600,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2023 год прогнозируется в сумме 600,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 600,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 600,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. По итогам 2021 года в консолидированный бюджет Аликновского района поступили прочие неналоговые доходы в сумме 9 155,1 тыс. рублей или



120,5% к годовым бюджетным назначениям (7 597,4 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет Аликовского района составило 8 717,9 тыс. рублей или 106,0% к утвержденным годовым показателям (8 225,8 тыс. рублей).

#### 4.2. Безвозмездные поступления в бюджет Аликовского муниципального округа Чувашской Республики

На 2023 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены проектом бюджета в сумме 386 491,1 тыс. рублей, что меньше на 131 635,5 тыс. рублей или 25,4% от утвержденных годовых назначений 2022 года (518 126,5 тыс. рублей).

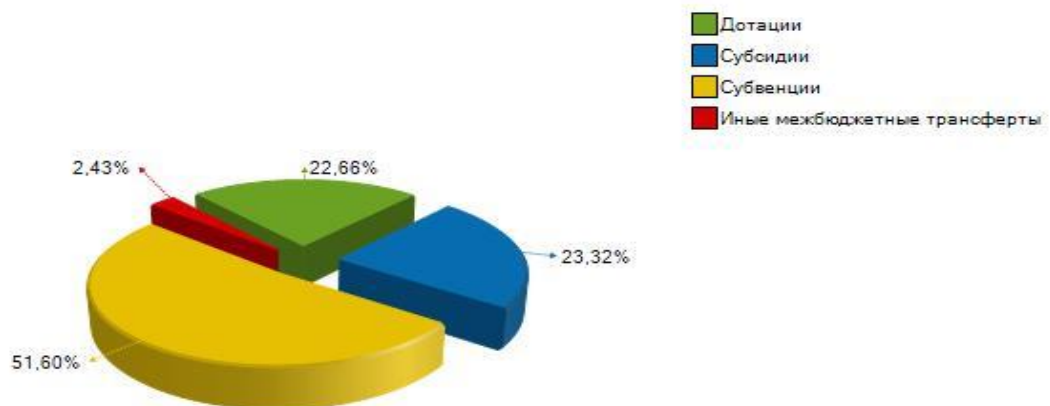
На плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Аликовского района составляет 332 218,5 тыс. рублей и 335 189,0 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 01.10.2022 поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в консолидированный бюджет Аликовского района составило в общей сумме 332 462,4 тыс. рублей или 64,1% от утвержденных прогнозных показателей 2022 года.

Динамика поступления безвозмездных поступлений в бюджет Аликовского района представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2023 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 87 575,8 тыс. рублей, что больше на



39 534,3 тыс. рублей или 82,3% от утвержденных годовых назначений 2022 года (48 041,5 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступили дотации в общей сумме 43 987,7 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2022 поступление дотаций в консолидированный бюджет Аликовского района составило 36 030,6 тыс. рублей, или 75,0% к годовым показателям (48 041,5 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 90 128,6 тыс. рублей, что имеет меньше на 155 375,4 тыс. рублей или 63,3% от утвержденных годовых назначений 2022 года (245 504,0 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступили субсидии в общей сумме 371 427,4 тыс. рублей или 94,8% к годовым бюджетным назначениям (391 805,4 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление субсидий в консолидированный бюджет Аликовского района составило 136 199,2 тыс. рублей или 55,5% к годовым показателям (245 504,0 тыс. рублей).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 199 412,3 тыс. рублей, что меньше на 13 369,9 тыс. рублей или 6,3% от утвержденных годовых назначений 2022 года (212 782,2 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района поступили субвенции в общей сумме 207 872,2 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям (208 054,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление субвенций в консолидированный бюджет Аликовского района составило 151 181,0 тыс. рублей, или 71,0% к годовым показателям (212 782,2 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты в 2023 год запланированы в проекте бюджета в сумме 9 374,4 тыс. рублей, что меньше на 2 424,4 тыс. рублей или 20,5% от утвержденных годовых назначений 2022 года (11 798,8 тыс. рублей).

По итогам 2021 года в бюджет Аликовского района иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 24 489,0 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям (24 489,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2022 поступление иных межбюджетных трансфертов в консолидированный бюджет Аликовского района составило 9 591,9 тыс. рублей, или 81,3% к годовым показателям (11 798,8 тыс. рублей).

## **5. Расходы бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики**

5.1. Расходы бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год предусматриваются в сумме 486 862,0 тыс. рублей, на 2024 год – 433 018,8 тыс. рублей и на 2025 год – 439 819,1 тыс. рублей.

Объем расходов на 2023 год по сравнению с показателями 2022 года

(597 582,0 тыс. рублей) уменьшается на 110 720,0 тыс. рублей (на 18,5%), на 2024 год по сравнению с 2023 годом уменьшается на 53 843,2 тыс. рублей (на 11,1%) и на 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличивается на 6 800,3 тыс. рублей (на 1,5%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 429 267,8 тыс. рублей, на 2025 год – 431 918,1 тыс. рублей, которые распределены по 11 направлениям.

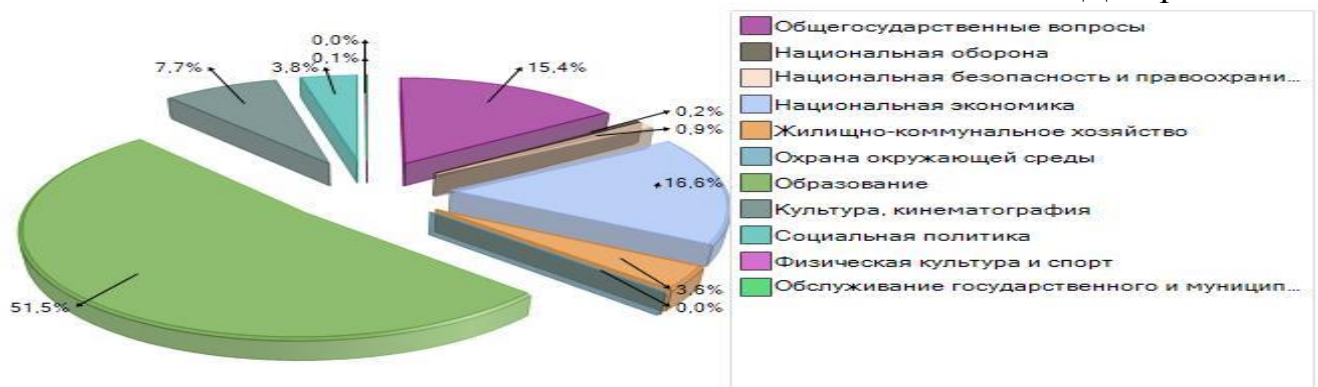
Структура и динамика расходов бюджета Аликовского района по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета Аликовского района составляют расходы на:

- «Общегосударственные вопросы» - 15,3%;
- «Национальная оборона» - 0,3%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,7%;
- «Национальная экономика» - 18,3%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,7%;
- «Охрана окружающей среды» - 0,1%;
- «Образование» - 56,0%;
- «Культура, кинематография» - 4,2%;
- «Социальная политика» - 2,5%;
- «Физическая культура и спорт» - 0,1%;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,0%.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2023 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма № 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 20 действующих муниципальных программ Аликовского муниципального округа охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти Аликовского муниципального округа. Расходы бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Аликовского муниципального округа.

Анализ общего объема расходов в проекте бюджета на 2024 и 2025 годы показал следующее.

Согласно п. 2 ст. 1 проекта бюджета общий объем расходов на 2024 год бюджета Аликовского муниципального округа, без учета объема условно

утвержденных расходов составляет 429 267,9 тыс. рублей, что не соответствует общему объему расходов, предусмотренному в приложениях 4, 6, 8 к проекту бюджета (433 018,8 тыс. рублей).

Также, согласно п. 3 ст. 1 проекта бюджета общий объем расходов на 2025 год бюджета Аликковского муниципального округа, без учета объема условно утвержденных расходов составляет 431 918,2 тыс. рублей, что не соответствует общему объему расходов, предусмотренному в приложениях 4, 6, 8 к проекту бюджета (439 819,1 тыс. рублей).

***В расходной части проекта бюджета условно утвержденные расходы распределены в соответствии с классификацией расходов бюджета, что является нарушением п. 5 ст. 184.1 БК РФ.***

5.2. В рамках соглашения о сотрудничестве и информационном взаимодействии Министерства финансов Чувашской Республики и Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 15.04.2021 Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 30.11.2022 № 04/22-9361 направлена информация о следующих выявленных нарушениях (недоработках, замечаниях) при проведении анализа бюджета Аликковского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе:

1) Минфин Чувашии предлагает предусмотреть в полном объеме финансовое обеспечение на оплату труда работников бюджетной сферы, в том числе «указных» категорий с учетом прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики, а также на оплату коммунальных услуг;

2) Средства, предусмотренные по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на переподготовку и повышение квалификации кадров для муниципальной службы, учитывать по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

5.3. Статьей 7 проекта бюджета предусмотрены расходы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в 2023-2025 годах в сумме по 250,0 тыс. рублей.

При этом на запрос КСП Чувашии Администрацией обоснованные расчеты не представлены, соответственно, оценить запланированные расходы не представляется возможным.

***Таким образом, Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств нарушены нормы, предусмотренные в п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.***

### **5.1. Анализ формирования бюджета Аликковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики**

Проект бюджета Аликковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре расходов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 20 муниципальных программ Аликковского

муниципального округа Чувашской Республики, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Аликовского муниципального округа на 2023 год приведено в Приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 486 862,0 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год.

Таким образом, бюджетные ассигнования на 2023 год, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию 20 муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики составляют 100% от общего объема бюджетных ассигнований.

Согласно приложению № 7 к проекту решения о бюджете распределение бюджетных ассигнований на реализацию 20 муниципальных программ Аликовского муниципального округа на 2024 год составило 429 267,8 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета Аликовского муниципального округа на указанный год, на реализацию 18 муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год составило 431 918,1 тыс. рублей или 100% от общего объема расходов бюджета Аликовского муниципального округа на указанный год.

Как было указано ранее *к проекту бюджета не приложены паспорта муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.*

## **5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов**

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2023-2025 годы сформирован на основе 3 региональных проектов направленных на реализацию 3 национальных проектов.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2023 год в объеме 7 091,4 тыс. рублей, на 2024 год – 6 928,1 тыс. рублей снижение к уровню 2023 года на 163,3 тыс. рублей или на 2,3%) и на 2025 год – 6 928,1 тыс. рублей рост к уровню 2024 года на 40,0 тыс. рублей или на 0,6%).

На реализацию региональных проектов в 2023 году направляется 1,5% всех расходов бюджета Аликовского муниципального округа, в 2024 году – 1,6%, в 2025 году – 1,6%. Наибольший удельный вес расходов на 2023 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

«Образование» - 0,8%;

«Жилье и городская среда» - 0,6%;

«Экология» - 0,05%.

### **5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы**

В соответствии с проектом бюджета по виду расхода бюджетной классификации 410 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены средства на:

разработку проектно-сметной документации на объекты капитального строительства, проведение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в 2023 году в объеме 944,5 тыс. рублей;

строительство объектов инженерной инфраструктуры для модульных фельдшерско-акушерских пунктов в 2023 году в объеме 500,0 тыс. рублей;

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2023 году в объеме 8 609,7 тыс. рублей, 2024 году – 1 506,8 тыс. рублей, 2025 году – 1 582,1 тыс. рублей.

Администрацией на запрос КСП Чувашии адресная инвестиционная программа Аликовского муниципального округа Чувашской не представлена.

На запрос КСП Чувашии о представлении обоснованных расчетов, предусмотренных проектом бюджета на разработку проектно-сметной документации на объекты капитального строительства, проведение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в 2023 году в объеме 944,5 тыс. рублей Администрацией ответ не представлен.

***В связи с изложенным Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств нарушены нормы, предусмотренные в п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.***

Доля капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в общем объеме расходов в 2023 году составляет 2,1%, в 2024 году – 0,3% и в 2025 году – 0,4%.

Согласно абзацу седьмому пункта 1.2. ст. 24 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предметом рассмотрения проекта решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период являются текстовые статьи проекта решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, а также приложение к нему, устанавливающее адресную инвестиционную программу Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

***Вместе с тем приложение к проекту решения, устанавливающее адресную инвестиционную программу Аликовского муниципального округа***

*Чувашской Республики, отсутствует, что является нарушением статьи 24 Положения о регулировании бюджетных правоотношений,*

#### **5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств**

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 19 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установлено, что решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Пунктом 2 ст. 4 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 5 092,4 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5 092,4 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5 092,4 тыс. рублей.

В ходе выборочного сравнительного анализа утвержденных сумм по публичным нормативным обязательствам в проекте бюджета с данными, отраженными в приложениях №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту бюджета по виду расходов 310 выявлено расхождение на 216,3 тыс. рублей.

*Таким образом, объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год и на плановые периоды 2024 -2025 гг., утвержденный проектом бюджета не соответствует общему объему, предусмотренному в приложениях, утвержденных проектом решения.*

Согласно п. 3 ст. 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений проект о бюджете вносится в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики одновременно с перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащий исполнению за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

*Администрацией в нарушение п.3 статьи 20 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения, а также на запрос КСП Чувашии не представлен Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащий исполнению за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.*

#### **6. Дорожный фонд**

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Аликовского муниципального округа проектом бюджета на 2023 год планируется в сумме 75 971,8 тыс. рублей, что на 25 859,7 тыс. рублей или на 25,4% меньше объема на 2022 год (101 831,5 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2024 год

планируются в сумме 75 881,3 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 75 881,3 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению.

В 2023 году доходы Дорожного фонда Аликовского муниципального округа прогнозируются от: транспортного налога в сумме 1 400,0 тыс. рублей (1,8%), доходов от уплаты акцизов в сумме 12 100,0 тыс. рублей (15,9%), субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в сумме 62 200,3 тыс. рублей (81,9%), а также субсидий на реализацию инициативных проектов в сумме 271,5 тыс. рублей (0,4%).

В 2024 году доходы Дорожного фонда Аликовского муниципального округа прогнозируются в сумме 75 881,3 тыс. рублей. В 2025 году доходы Дорожного фонда Аликовского района прогнозируются в сумме 75 881,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в приложении №3 к проекту бюджета планируются в сумме 75 971,8 тыс. рублей, в приложении №4 на 2024 и 2025 годы в сумме 75 881,3 тыс. рублей и 75 881,3 тыс. рублей соответственно или на уровне объема бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом бюджета.

## 7. Муниципальный долг

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года утверждается в сумме 899,5 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Аликовского муниципального округа предусмотрен на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года прогнозируется в сумме по 500,0 тыс. рублей.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2023 году предусматриваются в сумме 5,0 тыс. рублей (100% к уровню 2022 года). На плановый период 2024 и 2025 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 5,0 тыс. рублей и 5,0 тыс. рублей соответственно.

Необходимо отметить, что Администрацией в 2022 году заключено соглашение от 25.12.2020 № 3 о предоставлении бюджету Аликовского района Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита местного бюджета, возникшего в связи с реализацией инвестиционных программ (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2.1. Соглашения проценты за пользование бюджетным кредитом взимаются в размере 0,1 процента годовых.

Срок возврата бюджетного кредита, выданного из республиканского бюджета Чувашской Республики:

29.10.2021 – 870,0 тыс. рублей;

28.10.2022 – 870,0 тыс. рублей;

27.10.2023 – 899,5 тыс. рублей.

В Программе внутренних заимствований Аликовского муниципального округа на 2023 год и плановые периоды 2024 и 2025 годов (приложения № 14, 15 к проекту бюджета) предусмотрено погашение бюджетного кредита размере 899,5 тыс. рублей в 2023 году, привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций в 2023 году и на плановые периоды 2024 и 2025 годов не предусмотрено.

С учетом изложенного, *КСП Чувашии предлагает привести верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года, 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований.*

*Кроме того, в связи с отсутствием в программе заимствований привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций в 2023 году и на плановые периоды 2024 и 2025 годов, расходы на обслуживание муниципального долга на плановые периоды 2024-2025 годы запланированы не обосновано.*

*В связи с изложенным финансовым отделом администрации, как главным распорядителем бюджетных средств нарушены нормы, предусмотренные в п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.*

## **8. Резервный фонд**

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации Аликовского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 13.12.2018 № 1407 «Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Аликовского района Чувашской Республики».

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2023 год – 700,0 тыс. рублей, на 2024 год – 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 300,0 тыс. рублей

Доля предусмотренных средств резервного фонда Администрации составит в 2023 году 0,1 %, в 2024 году – 0,1 %, в 2025 году – 0,1 %.

Отмечаем, что необходимо разработать и утвердить Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Аликовского муниципального округа.

## **9. Дефицит (профицит) бюджета**

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета Аликовского муниципального округа составит: в 2023 году – 0,0 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей.

Согласно ст. 9 проекта бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год утверждены в



приложении № 12 к проекту бюджета, на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены в приложении № 13 к проекту бюджета.

Источниками внутреннего финансирования дефицита Аликовского муниципального округа на 2023 год и на плановые периоды 2024-2025 гг. определены изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 0,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно приложению № 14 «Программа внутренних заимствований Аликовского муниципального округа на 2023 год» к проекту бюджета и графику, предусмотренному соглашением от 25.12.2020 № 3 о предоставлении бюджету Аликовского района Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита местного бюджета, возникшего в связи с реализацией инвестиционных программ, предусмотрено погашение бюджетного кредита в размере 899,5 тыс. рублей.

***Вместе с тем в несоблюдение ст. 96 БК РФ в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год погашение бюджетного кредита в размере 899,5 тыс. рублей не предусмотрено. Указанное искажает достоверность основных характеристик бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год.***

#### **Выводы:**

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год: общий объем доходов – 486 862,0 тыс. рублей (83% к уровню 2022 года); общий объем расходов – 486 862,0 тыс. рублей (81,5% к уровню 2022 года); прогнозируемый дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2024 год: общий объем доходов – 433 018,8 тыс. рублей (88,9% к уровню 2023 года); общий объем расходов – 433 018,8 тыс. рублей (88,9% к уровню 2023 года), в том числе условно утвержденные расходы – 3 750,9 тыс. рублей; прогнозируемый дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2025 год: общий объем доходов – 439 819,1 тыс. рублей (101,6% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 439 819,1 тыс. рублей (101,6% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 7 900,9 тыс. рублей; прогнозируемый дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

2. Верхний предел муниципального долга по Аликовскому муниципальному округу в проекте бюджета планируется: на 01.01.2024 в сумме 899,5 тыс. рублей, на 01.01.2025 в сумме 500,0 тыс. рублей, на 01.01.2026 в сумме 500,0 тыс. рублей. Доля верхнего предела муниципального долга по Аликовскому муниципальному округу составит в 2023 году 0,2%, в 2024 году – 0,1%, в 2025 году – 0,1%.

На обслуживание муниципального долга расходы на 2023 год предусматриваются в сумме 5,0 тыс. рублей (100% к уровню 2022 года), на 2024 год - 5,0 тыс. рублей, на 2025 год - 5,0 тыс. рублей.

3. В Аликовском муниципальном округе в 2023 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с объемом

финансирования в 2023 году 7 091,4 тыс. рублей или 15,1% к уровню 2022 года, в 2024 году – 6 928,1 тыс. рублей, в 2025 году – 6 968,1 тыс. рублей.

4. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2023 году – 5 092,4 тыс. рублей, в 2024 году – 5 092,4 тыс. рублей, в 2025 году – 5 092,4 тыс. рублей.

5. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде Аликовского муниципального округа предусмотрены доходы: в 2023 году – 75 971,8 тыс. рублей, в 2024 году – 75 881,3 тыс. рублей, в 2025 году – 75 881,3 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2023 году – 75 971,8 тыс. рублей, в 2024 году – 75 881,3 тыс. рублей, в 2025 году – 75 881,3 тыс. рублей.

6. В проекте решения о бюджете на 2023–2025 годы предусмотрен резервный фонд администрации Аликовского района на 2023 год – 700,0 тыс. рублей или в 3,6 раза больше к уровню 2022 года (193,2 тыс. рублей), на 2024 год – 500,0 тыс. рублей, на 2025 год – 300,0 тыс. рублей.

7. В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 20 проекта Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией не представлены следующие материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Аликовского муниципального округа;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год;

- пояснительная записка к проекту бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, проекты изменений указанных паспортов;

- отчет об оценке налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики за отчетный финансовый год, оценка налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на текущий финансовый год и оценка налоговых расходов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

8. В нарушение ст. 87 БК РФ данные реестра расходных обязательств бюджета Аликовского муниципального округа не соответствуют данным проекта бюджета Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

9. Администрацией в несоблюдении ст. 173 БК РФ не разработан порядок по формированию прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды.

10. Имеются признаки нарушения п. 2 ст. 172, 173 БК РФ, выразившиеся в подготовке проекта бюджета в отсутствие долгосрочного прогноза социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

11. Абзац 2 п. 1 ст. 12 проекта бюджета не соответствует п. 3 ст. 217 БК РФ.

12. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в приложениях 3-8 к проекту бюджета не предусмотрены.

Таким образом КСП Чувашии предлагает исключить из проекта бюджета ст. 8 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями».

13. КСП Чувашии рекомендует утвердить Перечень главных администраторов доходов бюджета Аликовского муниципального округа.

14. В несоблюдение п. 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569, Администрацией в проекте постановления об утверждении перечня главных администраторов доходов не определены Порядок и сроки внесения изменений в указанный перечень, что в свою очередь указывает на несоблюдение п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ в части реализации бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета.

15. На момент проведения экспертизы проекта бюджета Методики поступления доходов в разрезе главных администраторов доходов Аликовского муниципального округа не разработаны.

16. Имеются резервы в виде дополнительных поступлений в бюджет Аликовского муниципального округа в 2023 году по налоговым доходам.

17. Возможны последующие уменьшения собственных доходов за счет акцизов по подакцизным товарам в 2023-2025 годах, что в свою очередь может привести к образованию дефицита бюджета Аликовского муниципального округа, при отсутствии источников покрытия дефицита бюджета.

18. Включение объектов в прогнозный план приватизации без определения рыночной или иной стоимости является необоснованной, что создает риск невыполнения прогнозных показателей по поступлению доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году.

19. В расходной части проекта бюджета условно утвержденные расходы распределены в соответствии с классификацией расходов бюджета, что является нарушением п. 5 ст. 184.1 БК РФ.

20. Главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией, финансовым отделом) нарушены нормы, предусмотренные в п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.

21. Приложение к проекту решения, устанавливающее адресную инвестиционную программу Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, отсутствует, что является нарушением ст. 24 Положения о регулировании бюджетных правоотношений,

22. Объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год и на плановые периоды 2024-2025 гг., утвержденный проектом бюджета не соответствует общему объему, предусмотренному в приложениях, утвержденных проектом решения.

23. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года, 1 января 2025 года и 1 января 2026 года привести в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований (приложения № 14, 15 к проекту бюджета)

24. В связи с отсутствием в программе заимствований привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций в 2023 году и на плановые периоды 2024 и 2025 годов, расходы на обслуживание муниципального долга на плановые периоды 2024-2025 годы запланированы не обосновано.

25. В несоблюдение ст. 96 БК РФ в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год погашение бюджетного кредита в размере 899,5 тыс. рублей не предусмотрено. Указанное искажает достоверность основных характеристик бюджета Аликовского муниципального округа на 2023 год.

26. КСП Чувашии считает, что проект решения о бюджете в представленной редакции не может быть рассмотрен.

### **Предложения:**

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и в администрацию Аликовского района Чувашской Республики.