

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 11.01.2023 № -/07-01-24.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее - Стратегия), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов».

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Порецкого муниципального округа муниципальной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской

Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, представить в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы», разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5), подпрограммы «Обеспечение реализации Муниципальной программы».

Согласно абзацу второму пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит титульный лист к муниципальной программе.

При этом **в несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.**

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 5 310,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 4 624,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 686,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении №2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 524,2 тыс. рублей, на 2024 год – 549,1 тыс. рублей и на 2025 год – 549,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Вместе с тем, ответственным исполнителем муниципальной программы на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» не разработана.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства, земельных и имущественных отношений администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлены листы согласования, которые содержат сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

1. «Профилактика правонарушений»:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве;

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

2. «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике»:

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений;

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей;

4. «Обеспечение реализации муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» предусматривает обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Согласно пункту 3.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, перечень муниципальных программ содержит: наименования муниципальных программ, наименования ответственных исполнителей, перечень подпрограмм муниципальных программ (программы).

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» указаны 3 подпрограммы (отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»), что не соответствует количеству подпрограмм в проекте Муниципальной программы.

Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов. Вместе с тем, в приложениях к подпрограммам в проекте Муниципальной программы расходы распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Социально-экономическое развитие в сфере профилактики правонарушений и противодействия преступности являются обеспечение защиты прав и свобод граждан, имущественных и других интересов граждан и юридических лиц от преступных посягательств, снижение уровня преступности. В соответствии со Стратегией ожидаются результаты по снижению доли преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений до 48 процентов, числа несовершеннолетних, совершивших

преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет до 1,5 процентов, что соответствует значениям целевых показателей в проекте Муниципальной программы.

Целью проекта Муниципальной программы является:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления в Чувашской Республике, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия;

контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля за обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 19,1 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 60,0 преступлений на 100 тысяч человек населения;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 1,5 человека.

Согласно проекту Стратегии определены следующие ожидаемые результаты к 2035 году:

снижение доли преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений до 48 процентов,

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет до 1,5 процентов.

Таким образом, единица измерения по целевому показателю «Число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет» в проекте Муниципальной программы не соответствуют единице измерения по вышеуказанному целевому показателю, предусмотренному в проекте решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития до 2035 года».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с п. 3.5 Проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и финансовый отдел подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ утверждается администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа принято постановление администрации Порецкого муниципального округа от 19.01.2023 № 15 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики». Вместе с тем, в период с 13.01.2023 по 20.01.2023 года проведена процедура публичного обсуждения проекта Муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Согласно пункту 3.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, установленных нормативным правовым актом администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Порецкого муниципального округа муниципальной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

2. В несоблюдение пункта 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

3. Администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, являющейся ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» не разработана.

4. В проекте Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы, что не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в Перечне муниципальных программ Порецкого муниципального округа в рамках указанной муниципальной программы (отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»).

5. Пунктом 4.2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов. Вместе с тем, в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы расходы распределены без указания кодов классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям.

6. Единица измерения по целевому показателю «Число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет» в проекте Муниципальной программы не соответствуют единице измерения по вышеуказанному целевому показателю,

предусмотренному в проекте решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития до 2035 года»

7. В несоответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен в разделе антикоррупционной экспертизы на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа;

2.3. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы.