

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Аликовского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 14/02-05-10-9.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 (далее – Перечень муниципальных программ).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что Стратегия социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023- 2035 годы не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации Муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Паспорт подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Паспорт подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 7168,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1813,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5032,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа – 322,0 тыс. рублей, внебюджетные источники отсутствуют, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023

год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет 7668,7 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 3963,5 тыс. рублей, на 2024 год – 2324,8 тыс. рублей и на 2025 год – 1380,4 тыс. рублей ***не соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы в общей сумме на 500,7 тыс. рублей, в том числе в 2023 году на 500,00 тыс. рублей (3463,5 тыс. рублей), в 2024 году на 0,7 тыс. рублей (2324,1 тыс. рублей).***

Указанное несоответствие между объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете и предусмотренных проектом Муниципальной программы, связано с тем, что в решение о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которая отсутствует в проекте Муниципальной программы, а также не указана в Перечне муниципальных программ.

Одновременно отмечаем, что в приложение № 5 «Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики» к государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.04.2020 № 207 утратило силу с 23.04.2020.

На основании пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно проекту Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы предусматриваются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Таким образом, в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап –2023-2025 годы;
- 2 этап –2026-2030 годы;
- 3 этап –2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является Администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, соисполнителями отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики; Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики; Отдел экономики и инвестиционной политики.

Участниками муниципальной программы являются: БУ ЧР «Аликовская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии (по согласованию), ФГБУ «Россельхозцентр» по Чувашской Республике - Чувашии (по согласованию), сельхозтоваропроизводители.

В соответствии с п. 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками Муниципальной программы.

Стоит отметить, что проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ не предусмотрено направление проекта муниципальной программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Развитие ветеринарии» включает 1 основное мероприятие «Предупреждение и ликвидация болезней животных».

Подпрограмма 2 «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» включает 1 основное мероприятие «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом».

Подпрограмма 3 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Реализация муниципальной программы развития агропромышленного комплекса».

Основное мероприятие 2 «Борьба с распространением борщевика Сосновского».

Основное мероприятие 3 «Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

Основное мероприятие 4 «Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Подпрограмма 4 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, находящихся в собственности муниципальных образований и собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей».

Основное мероприятие 2 «Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий».

Основное мероприятие 3 «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ».

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является:

- устойчивое развитие агропромышленного комплекса Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;
- создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;
- повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;
- повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства;

- обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой и перерабатывающей промышленности;

обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций АПК;

предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства;

создание благоприятных условий для увеличения объема инвестиций в АПК;

стимулирование развития личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, формирование инфраструктуры обслуживания и обеспечения их деятельности, содействие развитию кооперации на селе;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

предотвращение выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и вовлечение их в сельскохозяйственное производство, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения – 353,0 тыс. рублей;

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 138,0 процентов по отношению к 2021 году;

индекс производительности труда - рост в 1,8 раза по отношению к 2021 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) - 22,3%;

среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 42,3 тыс. рублей.

Целевые индикаторы «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения», «Получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100 процентов земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, к концу 2025 года», предусмотренные в приложении № 1, не имеют запланированных по годам количественных значений.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на

реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет 7668,7 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 3963,5 тыс. рублей, на 2024 год – 2324,8 тыс. рублей и на 2025 год – 1380,4 тыс. рублей, не соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы в общей сумме на 500,7 тыс. рублей, в том числе в 2023 году на 500,00 тыс. рублей (3463,5 тыс. рублей), в 2024 году на 0,7 тыс. рублей (2324,1 тыс. рублей).

2. В приложение № 5 «Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики» к государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.04.2020 № 207 утратило силу с 23.04.2020.

3. В нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о целевых статьях расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

4. Целевые индикаторы «Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения», «Получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения в отношении 100 процентов земель сельскохозяйственного назначения, включая количественные и качественные характеристики сельскохозяйственных угодий, вовлекаемых в оборот, к концу 2025 года» в нарушение п. 2.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ не имеют запланированных по годам количественные значения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

утвердить проект постановления администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка

разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики»,

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Стратегию социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.