

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Аликовского муниципального округа Чувашской Республики
«Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 14/02-05-10-9.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная)

оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» муниципальной программы (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Безопасный труд» муниципальной программы (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве» муниципальной программы (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 874,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа – 780,0 тыс. рублей который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Содействие занятости населения» составляет 429,9 тыс. рублей, в том числе на 2023 год – 140,9 тыс. рублей, на 2024 год – 144,5 тыс. рублей и на 2025 год – 144,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в Приложение № 3 «Паспорт подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Содействие занятости населения» не верно отражен прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы за счет средства бюджета Аликовского муниципального округа в сумме 5780,0 тыс. рублей (100 процентов), при том что общий прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2023–2035 годах составляют 780,0 тыс. рублей.*

На основании пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой

программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Из указанного следует, что проект Муниципальной программы должен содержать сведения о целевых статьях расходов бюджета.

Кроме того, согласно Приложению № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Аликовского муниципального округа за счет всех источников финансирования» к проекту Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов (с указанием главного распорядителя бюджетных средств; раздела, подраздела; целевой статьи расходов; группа (подгруппа) вида расходов).

Таким образом, *в нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о коде раздела (подраздела), группе (подгруппе) вида расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.*

1.3.Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, соисполнителями Отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Участниками муниципальной программы являются органы местного самоуправления Аликовского муниципального округа Чувашской Республики; казенное учреждение Чувашской Республики «Центр занятости населения Вурнарского района» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию); районные организации отраслевых профсоюзов (по согласованию); бюджетное учреждение Чувашской Республики «Аликовская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (по согласованию).

Однако *согласно Перечня муниципальных программ соисполнителями Муниципальной программы являются отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетное учреждения Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Аликовская ЦРБ» Минздрава Чувашии (по*

согласованию), КУ ЧР «Центр занятости населения Вурнарского района» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию), что не соответствует проекту Муниципальной программы.

В соответствии с п. 3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Аликеровского муниципального округа.

Таким образом, *Контрольно-счетная палата рекомендует привести проект Муниципальной программы в соответствие с Перечнем муниципальных программ в части указания соисполнителей и участников.*

В соответствии с п. 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

Основное мероприятие 1 «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

Основное мероприятие 2 «Реализация регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Основное мероприятие 3 «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Основное мероприятие 4 «Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

Подпрограмма «Безопасный труд».

Основное мероприятие 1 «Осуществление государственных полномочий Чувашской Республики в сфере трудовых отношений, за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики».

Основное мероприятие 2 «Учебное и научное обеспечение охраны труда и здоровья работающих».

Основное мероприятие 3 «Информационное обеспечение охраны труда и здоровья работающих» т».

Подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве».

Основное мероприятие 1 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования».

Основное мероприятие 2 «Содействие инвалидам молодого возраста в трудоустройстве».

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Содействие занятости населения».

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является - создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
- повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;
- внедрение культуры безопасного труда.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение цели и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень безработицы – 3,5 процента в среднем за год (по методологии Международной организации труда);

уровень регистрируемой безработицы – 0,5 процента в среднем за год;

коэффициент напряженности на рынке труда – 0,5 единицы в среднем за год;

удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в общей численности работников – 37,0 процента;

численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости (на конец года) – 0,04 тыс. человек;

среднегодовая численность занятых в экономике – 2,0 тыс. человек на производстве на 1 тыс. работающих не более 0,7 человека.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Согласно Перечня муниципальных программ соисполнителями Муниципальной программы являются отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, бюджетное учреждение Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Аликовская ЦРБ» Минздрава Чувашии (по согласованию), КУ ЧР «Центр занятости населения Вурнарского района» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию), что не соответствует проекту Муниципальной программы.

2. В нарушение п. 4 ст. 21, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте Муниципальной программы отсутствуют сведения о коде раздела (подраздела), группе (подгруппе) вида расходов по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий.

3. В Приложение № 3 «Паспорт подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Содействие занятости населения» не верно отражен прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы за счет средства бюджета Аликовского муниципального округа в сумме 5780,0 тыс. рублей (100

процентов), при том что общий прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2023–2035 годах составляют 780,0 тыс. рублей.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

утвердить проект постановления администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики»,

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Стратегию социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.