

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Аликовского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых
ресурсов и обеспечение экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 14/02-05-10-9.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики представлен проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом 2 проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Также следует отметить, что администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Аликовского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации Муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» на очередной финансовый год и плановый период (далее – приложение № 3); приложения № 4 «Подпрограмма «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Обеспечение экологической безопасности» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 772,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2023 год – 425,5 тыс. рублей;
- 2024 год - 331,4 тыс. рублей;
- 2025 год – 16,0 тыс. рублей;
- 2026-2030 годы – 0,0 тыс. рублей;
- 2031-2035 годы – 0,0 тыс. рублей.

Из них: средства федерального бюджета – 233,9 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 454,7 тыс. рублей, средства бюджета Аликовского муниципального округа – 84,3 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

При этом объем финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 4 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – бюджет Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы), на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», составляет на 2023 год – 425,5 тыс. рублей, на 2024 год – 331,4 тыс. рублей и на 2025 год – 16,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы в 2023-2025 годах.

Необходимо отметить несоответствие наименования подпрограммы 3 проекта Муниципальной программы наименованию подпрограммы в бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы: в проекте Муниципальной программы - «Обеспечение экологической безопасности», в бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы - «Повышение экологической безопасности в Чувашской Республике».

Также следует отметить несоответствие наименования подпрограммы 2 проекта Муниципальной программы наименованию подпрограммы в бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы: в проекте Муниципальной программы - «Развитие водохозяйственного комплекса», в бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы – «Развитие водохозяйственного комплекса Чувашской Республики».

В соответствии с п. 2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Также в соответствии с п.4.2. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе выборочной проверки отражения в проекте Муниципальной программы кодов бюджетной классификации установлено следующее.

В несоблюдение п.4.2. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031- 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики. Соисполнителями Муниципальной программы являются Отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа. Участниками Муниципальной программы являются предприятия, организации, учреждения всех форм собственности, находящиеся на территории Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

- 1. Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Подпрограмма объединяет два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

2. Развитие водохозяйственного комплекса.

Подпрограмма предусматривает выполнение одного основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных».

3. Обеспечение экологической безопасности.

Подпрограмма объединяет два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия, направленные на формирование экологической культуры;

Основное мероприятие 2. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

1.7. Пунктом 2.4. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение экологической безопасности: обеспечение защиты природной среды и жизнедеятельности человека от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, снижение выбросов в атмосферу и оснащение стационарных источников автоматическими средствами измерения и учета объема или массы, выбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ, снижение сброса загрязненных сточных вод, развитие систем обращения с отходами;

постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды, то есть завершение реализации комплекса затратных мер по устранению последствий антропогенной нагрузки хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

развитие экологической культуры.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха;

формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной

переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления;

создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;

сокращение негативного антропогенного воздействия на водные объекты;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов;

повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;

создание и сохранение благоприятной экологической среды;

формирование экологической культуры.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде – 100 %.

При этом не отражены значения целевых индикаторов (показателей):

в паспорте подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» проекта Муниципальной программы, тогда как согласно приложению № 1 к проекту Муниципальной программы к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса»:

- доля гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние – 100 %;

- количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние – 11 единиц;

в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности» проекта Муниципальной программы, тогда как согласно приложению № 1 к проекту Муниципальной программы к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности»:

- количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Аликковского муниципального округа Чувашской Республики - 2 единицы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного

обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом 2 проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

2. Несоответствие наименования подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности» проекта Муниципальной программы наименованию подпрограммы в бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы («Повышение экологической безопасности в Чувашской Республике»).

3. Не отражены значения целевых индикаторов (показателей) в паспорте подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» и в паспорте подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности» проекта Муниципальной программы.

4. В несоблюдение п.4.2. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала

природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в пунктах 2-4 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Аликовского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.