

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа
Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности
населения и территорий Порецкого муниципального округа
Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 07/07-01-15.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года (далее - проект Стратегии).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения подпрограммы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется в сумме 30 641,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,00 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 30 641,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 2 357,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 357,0 тыс. рублей и на 2025 год – 2 357,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем отмечаем, что наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в приложении № 3 к решению Собрании депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является администрация Порецкого муниципального округа.

Согласно пункту 5 приложения к распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2011 № 1-р об утверждении Перечня муниципальных программ, ответственным исполнителем муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» являются сектор мобилизационной подготовки, специальных программ, ГО и ЧС и отдел культуры, социального развития и архивного дела администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственным исполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ по распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2022 № 1-р.

Согласно абзацу третьего пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Вместе с тем, ответственными исполнителями муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики данная Муниципальная программа не разработана.

В соответствии с п.3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Согласование проекта Муниципальной программы в Контрольно – счетную палату представлено не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом и текстовой частью проекта Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Защита населения и территорий Порецкого муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает шесть основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности учреждений, реализующих на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики государственную политику в области пожарной безопасности.

Основное мероприятие 2. Обеспечение деятельности учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 3. Обеспечение деятельности государственных учреждений, реализующих мероприятия по подготовке населения Порецкого муниципального округа к действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основное мероприятие 4. Развитие гражданской обороны, повышение уровня готовности Порецкого районного звена территориальной подсистемы Чувашской Республики единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, пожары и происшествия на водных объектах.

Основное мероприятие 5. Совершенствование функционирования органов управления Порецкого районного звена территориальной подсистемы Чувашской Республики единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, систем оповещения и информирования населения.

Основное мероприятие 6. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры.

Вместе с тем в абзаце третьем раздела II проекта Муниципальной программы указано, что подпрограмма «Защита населения и территорий

Порецкого муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» объединяет пять основных мероприятий.

2. Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 2. Укрепление стабильности в обществе.

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 5. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Основное мероприятие 6. Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

3. Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасные муниципальное образование» на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» объединяет четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности населения и муниципальной (коммунальной) инфраструктуры.

Основное мероприятие 3. Обеспечение безопасности на транспорте.

Основное мероприятие 4. Обеспечение управления оперативной обстановкой в муниципальном образовании.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение общепрограммных расходов, связанных с реализацией муниципальных функций по обеспечению безопасности и защиты населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем в Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий

Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», отраженная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

Таким образом, необходимо внести корректировки в Перечень муниципальных программ.

1.6. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты муниципальной политики в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Порецком муниципальном округе определены в соответствии с проектом Стратегии.

Целью проекта Муниципальной программы является:

-обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

-подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

-создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- своевременное информирование населения Порецкого муниципального округа о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий Порецкого муниципального округа;

- повышение мобильности спасательных сил;

- обеспечение поисково-спасательных служб и противопожарной службы специальной техникой и имуществом, необходимым для проведения поисково-спасательных работ и пожаротушения;

- снижение угрозы и возможного ущерба от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов аварийно-спасательных сил;

- подготовка населения Порецкого муниципального округа в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

- доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100 процентов;

- формирование коммуникационной платформы в Порецком муниципальном округе с целью устранения рисков обеспечения безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- готовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – 100 процентов;

- снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах до 940 единиц;

- снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах, до 89 человек;

- доля населения Порецкого муниципального округа, проживающего на территории Порецкого муниципального округа, в которой развернута «Система-112», в общей численности населения Порецкого муниципального округа – 100 процентов.

Одновременно, отмечаем, что в проекте Стратегии целевые показатели в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Порецком муниципальном округе не соответствуют целевым показателям, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Вместе с тем, целевые показатели проекта Муниципальной программы соответствуют целевым показателям Государственной программы Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.11.2018 (внесенными изменениями).

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также

предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Администрацией Порецкого муниципального округа представлен проект постановления Порецкого муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Постановлением Администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов» (с изменениями и дополнениями).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

в соответствии с пунктами 3.4,3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя по паспорту проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственным исполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ по распоряжению администрации Порецкого муниципального округа от 30.12.2022 № 1-р.

2. Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы в

приложении № 3 к решению Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Ответственными исполнителями муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики данная Муниципальная программа не разработана.

Согласно пункту 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

4. Согласование проекта Муниципальной программы в Контрольно – счетную палату представлено не со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

5. В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», отраженная в паспорте и текстовой части проекта Муниципальной программы.

6. В абзаце третьем раздела II проекта Муниципальной программы указано, что подпрограмма «Защита населения и территорий Порецкого муниципального округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» объединяет пять основных мероприятий, тогда как указанная подпрограмма предусматривает шесть основных мероприятий.

7. Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещен на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Утвердить:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.