

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Моргаушского
муниципального округа Чувашской Республики «Повышение
безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 12.01.2023 № 10/01-25-42.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ).

В период проведения экспертизы проекта Муниципальной программы, администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики также представлен Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики 16.01.2023 № 91 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики 27.11.2015 № 1018 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 63 547,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского

муниципального округа – 63 547,9 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Между тем, необходимо отметить, объем финансирования на 2031-2035 годы в паспорте не соответствует объему финансирования на 3 этапе реализации, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, 24 136,5 тыс. рублей и 9 775,0 тыс. рублей соответственно.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 5 620,3 тыс. рублей, на 2024 год – 4 827,3 тыс. рублей и на 2025 год – 4 827,3 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел ГОЧС, мобилизации и специальных программ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа не ранее чем за один год до начала реализации муниципальной программы в соответствии с настоящим Порядком.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы разработан в нарушение установленного срока.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

Между тем, необходимо отметить, что наименование муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ – «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие наименования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ.

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

1. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма объединяет пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Моргаушского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Обучение населения Моргаушского муниципального округа действиям в ЧС.

Основное мероприятие 3. Обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих мероприятия по обеспечению безопасности и защита населения на территории Моргаушского муниципального округа от ЧС.

Основное мероприятие 4. Совершенствование функционирования органов управления районного звена ТП РСЧС Чувашской Республики, систем оповещения и информирования населения.

Основное мероприятие 5. Реализация противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.

2. Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма объединяет шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Моргаушского муниципального округа и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 2. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 5. Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

3. Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма объединяет пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Модернизация и обслуживание ранее установленных сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Основное мероприятие 3. Обеспечение безопасности на транспорте.

Основное мероприятие 4. Внедрение и развитие единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС).

Основное мероприятие 5. Внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

4. Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

В абзаце восемнадцатом раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» изложено следующее: «Подпрограмма «Профилактика терроризма и

экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет шесть основных мероприятий».

Вместе с тем, в разделе II отражено пять основных мероприятий.

Контрольно-счетная палата предлагает внести корректировки в абзац восемнадцатый раздела II в части указания количества основных мероприятий, объединяющих подпрограмму «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики».

Также следует отметить, что наименования подпрограмм: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» и «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы, а также в Перечне муниципальных программ отличаются от наименований в приложениях № 2-4 к решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение безопасности жизнедеятельности жителей республики, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

подготовка населения по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

создание комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование организации профилактики ЧС, пропаганды и обучения населения по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических акций;

своевременное информирование населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о ЧС, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

обучение населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в области гражданской защиты;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

организация контроля над обстановкой на улице и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами индивидуальной защиты до 100 процентов.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

готовность систем оповещения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, входящих в состав региональной автоматизированной системы централизованного оповещения - 100 процентов;

доля руководящего состава и должностных лиц, прошедших подготовку по вопросам гражданской обороны, защиты от ЧС и террористических актов - 95,0 процентов.

При этом в приложении № 1 также отражены целевые индикаторы «Снижение количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах», «Снижение количества населения, погибшего при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, пожарах, происшествиях на водных объектах», «Доля населения Чувашской Республики, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута «Система-112», в общей численности населения Чувашской Республики», не предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.

В приложении № 1 отражены следующие целевые индикаторы, не предусмотренные в паспорте подпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»:

1. Улучшение показателей оперативного реагирования на пожары, в том числе сокращение среднего времени:

прибытия 1-го пожарного подразделения к месту пожара (в сельской местности):

- локализации пожара;*
- ликвидации открытого горения.*

2. Улучшение показателей оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, в том числе сокращение среднего времени:

организации выезда дежурной смены на место чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

прибытия дежурной смены спасателей к месту чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

локализации чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;

ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

3. Доля подведомственных Государственному комитету Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям учреждений, предоставивших декларацию о потреблении энергетических ресурсов за отчетный период.

4. Уровень оснащенности подразделений противопожарной службы современной техникой.

5. Доля населения, задействованного в реализации противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях недопущения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, стоит отметить, что в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» по целевому индикатору «Количество зарегистрированных пожаров» предусмотрено снижение к 2036 году до 34 пожаров, вместе с тем как в приложении № 1 – до 18 пожаров.

Также в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» значения показателей, предусмотренных подпрограммой, не соответствуют

значениям, отраженным в приложении № 1.

В паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы «Построение (развитие) аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрен целевой показатель «сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения граждан по номеру «112» на территории Чувашской Республики по сравнению с 2017 годом», тогда как в приложении № 1 наименование целевого показателя – «Сокращение среднего времени комплексного реагирования экстренных оперативных служб на обращения граждан по номеру «112» на территории Чувашской Республики по сравнению с 2022 годом».

Контрольно-счетная палата рекомендует целевые индикаторы, в том числе и их значения, в паспортах проекта Муниципальной программы, а также подпрограмм, привести в соответствие с целевыми индикаторами и их значениями, отраженными в приложении № 1.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования на 2031-2035 годы в паспорте не соответствует объему финансирования на 3 этапе реализации, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, 24 136,5 тыс. рублей и 9 775,0 тыс. рублей соответственно.

2. Наименование муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы отличается от наименования в Перечне муниципальных программ – «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий».

3. В нарушение пункта 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы разработан в нарушение установленного срока.

4. В абзаце восемнадцатом раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» изложено следующее: «Подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет шесть основных мероприятий». Вместе с тем, в разделе II отражено пять основных мероприятий.

5. Целевые индикаторы, в том числе и их значения, проекта Муниципальной программы, а также подпрограмм к ней в паспортах, не соответствуют целевым индикаторам и их значениям, отраженным в приложении № 1.

6. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в пунктах 1,2,4-6 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных

нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа
Чувашской Республики.