

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.01.2023 № 10/10-01-14-319.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально -

экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 5).

Вместе с тем, в Перечне муниципальных программ отсутствует «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»».

Таким образом, в целях приведения в соответствие Перечня муниципальных программ, предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы планируется в сумме 115 306,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 228,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 12 301,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа – 84 777,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- в 2023 году – 40 053,3 тыс. рублей;
- в 2024 году – 10 686,4 тыс. рублей;
- в 2025 году – 10 761,2 тыс. рублей;
- в 2026 году – 10 761,2 тыс. рублей;
- в 2027 году – 10 761,2 тыс. рублей;
- в 2028 году – 10 761,2 тыс. рублей;

в 2029 году – 10 761,2 тыс. рублей;
в 2030 году – 10 761,2 тыс. рублей;
из них средства:
федерального бюджета – 18 228,2 тыс. рублей, в том числе:
в 2023 году – 2 385,0 тыс. рублей;
в 2024 году – 2 199,2 тыс. рублей;
в 2025 году – 2 274,0 тыс. рублей;
в 2026 году – 2 274,0 тыс. рублей;
в 2027 году – 2 274,0 тыс. рублей;
в 2028 году – 2 274,0 тыс. рублей;
в 2029 году – 2 274,0 тыс. рублей;
в 2030 году – 2 274,0 тыс. рублей;
республиканского бюджета Чувашской Республики – 12 301,7 тыс. рублей, в том числе:
в 2023 году – 12 301,7 тыс. рублей;
в 2024 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2025 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2026 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2027 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2028 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2029 году – 0,0 тыс. рублей;
в 2030 году – 0,0 тыс. рублей;
бюджета Вурнарского муниципального округа – 84 777,0 тыс. рублей, в том числе:
в 2023 году – 28 602,0 тыс. рублей;
в 2024 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2025 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2026 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2027 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2028 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2029 году – 8 487,2 тыс. рублей;
в 2030 году – 8 787,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в паспорте и соответственно в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы, объем финансирования за счет средств бюджета Вурнарского муниципального округа (84 777,0 тыс. рублей), не соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному по годам, который (расчетно) составляет 88 312,4 тыс. рублей, расхождение - на 3 535,4 тыс. рублей.

Также стоит отметить, что объем финансирования на 2023 год планируется в сумме 40 053,3 тыс. рублей, однако при суммировании по

источникам финансирования объем финансирования (расчетно) составляет 43 288,7 тыс. рублей, расхождение - на 3 235,4 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась по объему финансирования на 2030 год, где сумма расхождения составляет 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансирования муниципальной программы в 2023-2030 годах в паспорте проекта Муниципальной программы и в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы не соответствует объему финансирования муниципальной программы в 2023-2030 годах по годам (расчетно) на 3 535,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», составляет на 2023 год – 40 053,2 тыс. рублей, на 2024 год – 10 686,4 тыс. рублей и на 2025 год – 10 761,2 тыс. рублей.

Стоит отметить, что объем бюджетных ассигнований проекта Муниципальной программы на 2023 год составляет 40 053,3 тыс. рублей, а в решении о бюджете объем бюджетных ассигнований составляет 40 053,2 тыс. рублей, расхождение составляет 0,1 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы.

Стоит отметить, что в Законе Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года». Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года является документом стратегического планирования Чувашской Республики, а также согласно ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее

эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Контрольно-счетная палата рекомендует разработать проект Муниципальной программы до 2035 года.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

В соответствии с постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 2 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – постановление № 2) определен круг соисполнителей, в соответствии с которым Контрольно-счетная палата Чувашской Республики не может быть соисполнителем программы.

С учетом вышеизложенного Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующее изменение в постановление № 2.

Стоит отметить, что целевой индикатор «Отношение количества подготовленных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к общему количеству поступивших на экспертизу проектов муниципальных программ, процентов» увязан с основными мероприятиями 1 и 6 приложения «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) Программы и увязаны с каждым основным мероприятием Программы.

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата рекомендует целевой индикатор «Отношение количества подготовленных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к общему количеству поступивших на экспертизу проектов муниципальных программ, процентов» увязать с одним мероприятием подпрограммы «Повышение

эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы.

В проекте Муниципальной программы предусмотрены участники муниципальной программы, *вместе с тем лист согласования с участниками не представлен, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.*

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение шести основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности.

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и своевременному исполнению долговых обязательств.

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает выполнение семи основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и муниципальных учреждений Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 6. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 7. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества управления общественными финансами Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление

общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Вместе с тем, в разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы не указана задача «оптимизация структуры и объема муниципального долга Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований».

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2031 году:

отношение дефицита бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 10,0 процентов;

отношение муниципального долга Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Вурнарского муниципального

округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – 0,0 процента;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процента;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процента.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В Перечне муниципальных программ отсутствует «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»».

2. Объем финансирования муниципальной программы в 2023-2030 годах в паспорте проекта Муниципальной программы и в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы не соответствует объему финансирования муниципальной программы в 2023-2030 годах по годам (расчетно) на 3 535,4 тыс. рублей.

3. В разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы не указана задача «оптимизация структуры и объема муниципального долга Вурнарского

муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований».

4. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

5. В соответствии с постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 2 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» определен круг соисполнителей, в соответствии с которым Контрольно-счетная палата Чувашской Республики не может быть соисполнителем программы.

3.Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в пунктах 1-4 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Целевой индикатор «Отношение количества подготовленных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики к общему количеству поступивших на экспертизу проектов муниципальных программ, процентов» увязать с одним мероприятием подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов

Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» проекта
Муниципальной программы.