

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект постановления администрации города Чебоксары «Об
утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие
туризма и индустрии гостеприимства в городе Чебоксары»»

1. Анализ проекта постановления администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие туризма и индустрии гостеприимства в городе Чебоксары»».

1.1. Заключение на проект постановления администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие туризма и индустрии гостеприимства в городе Чебоксары»» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией города Чебоксары в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 05.12.2022 № 29/07-9671.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 14.10.2013 № 3317 (с учетом изменений) утвержден порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 13.12.2018 № 2419 (с учетом изменений) утвержден перечень муниципальных программ города Чебоксары (далее – Перечень муниципальных программ), решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 24.12.2020 № 97 утверждена Стратегия социально-экономического развития социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года (далее - Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы города Чебоксары.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о

важнейших целевых индикаторах и показателях муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы города Чебоксары и их значение» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2022 – 2030 годы планируется в сумме 23 808 770,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 208 331,7 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 125 421,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Чебоксары – 248 178,6 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 18 226 839,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе IV «Обоснование объема финансовых средств ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2022-2030 годы в три этапа:

1 этап – 2022–2024 годы;

2 этап – 2025–2030 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ. В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем Муниципальной программы является Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары. В то же время, проектом Муниципальной программы предусмотрено в числе исполнителей также автономное учреждение «Музейно-туристический центр города Чебоксары».

Таким образом, в целях приведения в соответствие Перечня муниципальных программ и проекта Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.5. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 1 подпрограмму: «Развитие туристической инфраструктуры», что соответствует данным, отраженным в Перечне муниципальных программ.

1.6. Пунктом 2.1.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что текстовая часть муниципальной программы должна содержать приоритеты, цели и задачи муниципальной программы, показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, целевые индикаторы и показатели, ожидаемые конечные результаты муниципальной программы, сроки реализации муниципальной программы.

Приоритеты муниципальной политики в области туризма и индустрии гостеприимства в городе Чебоксары определены в соответствии со Стратегией.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- формирование на территории города Чебоксары современной конкурентоспособной туристской отрасли, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей города, республики, российских и иностранных граждан в туристско-рекреационных услугах;
- весомый вклад в социально-экономическое развитие агломерации за счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, числа рабочих мест и уровня доходов населения.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- развитие и совершенствование инфраструктуры туризма, в том числе сопутствующей, необходимой для повышения конкурентоспособности города на региональном и российском уровнях;
- создание туристических кластеров (субкластеров) на территории города;
- формирование и совершенствование конкурентоспособного туристского продукта, обеспечивающего позитивный имидж и узнаваемость столицы Чувашии на туристском рынке;
- повышение качества туристских и сопутствующих услуг в соответствии с принятыми стандартами, увеличение разнообразия оказываемых услуг;
- проведение активной целенаправленной рекламно-информационной деятельности по продвижению туристского имиджа города;
- создание условий развития внутреннего и выездного туризма.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы указано 7 целевых показателей (индикаторов), а также отмечено, какие значения целевых показателей (индикаторов) будут достигнуты к 2031 году:

- количество туристских организаций увеличится, до 90 единиц;
- численности населения, занятого в сфере туризма увеличится, до 3 150 человек;
- количество выпускаемых учебными заведениями кадров в сфере туризма возрастет, до 80 человек в год;
- количество обслуженных туристов туристскими организациями увеличится, до 163 тыс. человек;
- количество круизных судозаходов в Чебоксарский речной порт возрастет, до 500 судозаходов в год;
- количество лиц, размещенные в коллективных средствах размещения достигнет 385,0 тыс. человек, в том числе иностранных граждан до 4,7 тыс. человек;

- объем платных услуг, оказанные коллективными средствами размещения увеличится, до 1 242,00 млн. рублей;
- объем туристских услуг, оказанных туристскими организациями, до 787,50 млн. рублей.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации города Чебоксары.

Вместе с тем, *в нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

2.1. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ. В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем является Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары. В то же время, проектом Муниципальной программы предусмотрено в числе исполнителей также автономное учреждение «Музейно-туристический центр города Чебоксары».

2.2. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Развитие

туризма и индустрии гостеприимства в городе Чебоксары»», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. направить настоящее заключение главе администрации города Чебоксары и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения;

2. внести изменения и предусмотреть в Порядке разработки и реализации муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.