

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы), подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 18.01.2023 № 14/01-04-115.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ).

В период проведения экспертизы проекта Муниципальной программы, администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики 16.01.2023 № 91 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений), а также Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики 27.11.2015 № 1018 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие ветеринарии»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 6).

Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в паспорте проекта Муниципальной программы в приложениях №№ 1, 2, 4, 5, 6 указан «Моргаушский район».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 10 582,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 528,60 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской

Республики – 5 888,90 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 165,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Следует отметить, что объемы финансирования в проекте Муниципальной программы отражены с точностью до двух знаков после запятой. Вместе с тем, согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением собрания депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на муниципальную программу Моргаушского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 2 019,4 тыс. рублей, на 2024 год – 2 652,4 тыс. рублей и на 2025 год – 2 265,7 тыс. рублей.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм:

1. Развитие ветеринарии.

Подпрограмма «Развитие ветеринарии» предусматривает одно основное мероприятие «Предупреждение и ликвидация болезней животных».

Вместе с тем, в подпрограмме «Развитие ветеринарии» проекта Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие «Организация и осуществление мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных», предусмотренное решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 27,0 тыс. рублей ежегодно.

В то же время, стоит отметить, что объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие ветеринарии» в проекте Муниципальной программы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и составляет 391,5 тыс. рублей ежегодно.

Также стоит отметить, что наименование подпрограммы «Развитие ветеринарии» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие ветеринарии в Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», указанному в приложениях № 1, № 2.

2. Развитие отраслей агропромышленного комплекса.

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» предусматривает основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Участие в реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 3. Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

Основное мероприятие 4. Стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развития малых форм хозяйствования.

3. Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса.

Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» предусматривает одно основное мероприятие «Заполнение государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом».

4. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает одно основное мероприятие «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ».

Между тем, необходимо отметить, что наименование подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы, а также в Перечне муниципальных программ отличается от наименования «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Чувашской Республики» в приложениях № 2-4 к решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

борьба с распространением борщевика Сосновского;

поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

заполнение государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 103,6% по отношению к 2022 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 17,8 процента;

среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве – не менее 30,0 тыс. рублей;

площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского - 28,0313 га к 2025 году;

вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения – 652 га к 2026 году.

Необходимо также отметить, что в несоответствие с паспортом проекта Муниципальной программы в приложении № 1 предусмотрено лишь 2 целевых индикатора проекта Муниципальной программы – «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» и «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)».

Кроме того, в паспорте подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» выявлено следующее:

отсутствуют целевые индикаторы, предусмотренные в приложении № 1;

значение целевого показателя «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» к 2036 году

предусматривается 17,8%, вместе с тем в приложении № 1 значение составляет 104,0%.

В паспорте подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» отсутствует значение целевого индикатора «Ввод в оборот земель сельскохозяйственного назначения».

Контрольно-счетная палата предлагает целевые индикаторы и значения по ним в паспортах проекта Муниципальной программы, а также подпрограмм «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» привести в соответствие с приложением № 1.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Выборочным анализом проекта Муниципальной программы установлено, что в паспорте проекта Муниципальной программы в приложениях №№ 1, 2, 4, 5, 6 указан «Моргаушский район».

2. Объемы финансирования в проекте Муниципальной программы отражены с точностью до двух знаков после запятой. Вместе с тем, согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем

бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

3. В подпрограмме «Развитие ветеринарии» проекта Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие «Организация и осуществление мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных», предусмотренное решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 27,0 тыс. рублей ежегодно.

4. Наименование подпрограммы «Развитие ветеринарии» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие ветеринарии в Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», указанному в приложениях № 1, № 2.

5. В несоответствие с паспортом проекта Муниципальной программы в приложении № 1 предусмотрено лишь 2 целевых индикатора муниципальной программы – «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» и «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)».

6. В паспорте подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» выявлено следующее:

отсутствуют целевые индикаторы, предусмотренные в приложении № 1; значение целевого показателя «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» к 2036 году предусматривается 17,8%, вместе с тем в приложении № 1 значение составляет 104,0%.

7. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в пунктах 1-7 раздела 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов

Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.