

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Порецкого муниципального округа
«Управление общественными финансами и муниципальным долгом
Порецкого муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Порецкого муниципального округа»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Порецкого муниципального округа» (далее – Муниципальная программа) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.10.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.10.2021(далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) собранием депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 24.11.2022 № -/07-01-1106.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа представлен проект постановления «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжением администрации Порецкого района от 08.09.2021 №285-р утвержден Перечень муниципальных программ Порецкого района Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ), решением Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики от 02.04.2019 № 34/08 утверждена Стратегия социально-экономического развития Порецкого района Чувашской Республики до 2035 года (далее - Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности общественных финансов в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3

«Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и сбалансированности бюджета» (далее – приложение № 3), Приложение №4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов» (далее - приложение № 4).

1.2. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап 2023 - 2025 годы;

II этап 2026 - 2030 годы;

III этап 2031 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является Финансовый отдел администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, соисполнитель - администрация Порецкого муниципального округа.

Участниками Муниципальной программы являются органы местного самоуправления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Пунктом 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ определено, что проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем программы на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату после согласования со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением администрации Порецкого муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утвержден Перечень муниципальных программ Порецкого района Чувашской Республики.

Необходимо разработать проект Перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

1.4. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» включает следующие основные мероприятия.

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках данного мероприятия в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, на основании одобренного администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики прогноза социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период предусматриваются разработка основных характеристик бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также распределение расходов бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В рамках данного мероприятия предполагаются осуществление ежедневного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и проведение оценки достижения установленных показателей поступления доходов. Результаты анализа будут использоваться при принятии решений в сфере управления финансами.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Результатом реализации данного мероприятия является принятие решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики о внесении изменений в решение Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных округов, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В рамках данного мероприятия планируется реализация мер финансовой поддержки бюджетов Порецкого муниципального округа в целях повышения уровня их сбалансированности и бюджетной обеспеченности муниципальных образований, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-

экономического развития муниципальных образований Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Порецкого муниципального округа» включает следующие основные мероприятия.

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Предусматриваются осуществление формирования «программного бюджета» с учетом включения в муниципальные программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальных проектов, направленных на достижение целей и целевых показателей, обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». При формировании бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период осуществлять распределение бюджетных ассигнований не только в разрезе муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, но и по муниципальным проектам.

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Приведение в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации в части межбюджетных отношений нормативные правовые акты органов местного самоуправления Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, совершенствование практики межбюджетных отношений.

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Переход к программно-целевым принципам бюджетного планирования и исполнения бюджетов потребует усиления финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности об использовании бюджетных средств на реализацию муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, что будет учтено при осуществлении контрольно-ревизионной деятельности в округе, а также при совершенствовании и развитии программного продукта, направленного на повышение эффективности осуществления муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В рамках реализации данного мероприятия при проведении совместных конкурсов или аукционов взаимодействие организатора и муниципальных заказчиков Порецкого муниципального округа Чувашской Республики осуществляется в соответствии с Правилами проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088, и Порядком взаимодействия организаторов совместного конкурса или аукциона с заказчиками Чувашской

Республики при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 апреля 2018 г. № 131.

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

В рамках данного мероприятия при формировании бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период планируется проведение комплексной оценки проектов развития общественной инфраструктуры, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в рамках районной адресной инвестиционной программы. Ежеквартальный мониторинг хода реализации районной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, включающий оценку освоения и эффективности использования бюджетных инвестиций.

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Данное мероприятие направлено на повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, доведение муниципальных заданий с учетом показателей качества оказания муниципальных услуг, совершенствование финансирования оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на основе утвержденных нормативов.

Основное мероприятие 7. Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Чувашской Республике.

В рамках данного мероприятия в целях повышения эффективности бюджетных расходов планируется создание и внедрение единой централизованной инфраструктуры информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, предусматривающей централизацию учетно-расчетных функций муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики

Основное мероприятие 8. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Контроль исполнения бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности, аудит эффективности исполнения бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных в бюджетном процессе отклонений и совершенствованию бюджетного законодательства.

Основное мероприятие 9. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В результате реализации данного мероприятия планируются повышение качества информирования населения и расширение целевой аудитории при публикации информации об управлении общественными финансами в форме «бюджета для граждан».

В подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Порецкого муниципального округа» в разделе III по Основному мероприятию 6 «Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» проекта муниципальной программы, отражены:

Мероприятие 6.1 «Проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»,

Мероприятие 6.4 «Утверждение и доведение до муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики муниципальных заданий с учетом показателей качества оказания муниципальных услуг»,

Мероприятие 6.5 «Совершенствование нормативного финансирования оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Мероприятия под подпунктами 6.2 и Мероприятия 6.3 в проекте Муниципальной программы отсутствуют. Рекомендуем *привести в соответствие нумерацию Мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Порецкого муниципального округа» по основному мероприятию 6 «Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».*

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. Пунктом 2.5 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (подпрограммы) должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Порецкого муниципального округа на долгосрочный период.

Основной целью Муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Порецкого муниципального округа, и повышение качества управления общественными финансами Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В предлагаемом проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития муниципального управления определены в Стратегии социально-экономического развития Порецкого

района, утвержденной Решением Собрания депутатов Порецкого района от 02.04.2019 № 34/08.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач Муниципальной программы позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.7. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

В приложении № 1 Муниципальной программы установлены следующие целевые индикаторы:

1) отношение дефицита бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 10,0%;

2) отношение муниципального долга Порецкого муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 50%;

3) отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Порецкого муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Порецкого муниципального округа Чувашской Республики – 0 %;

4) отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Порецкого муниципального округа Чувашской Республики – 0%.

Таким образом, целевые индикаторы характеризуют решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

1.8. Прогнозируемый объем финансирования в паспорте Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 75 458,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 8 371,2 тыс. рублей,
- республиканского бюджета – 3 858,8 тыс. рублей,
- бюджета Порецкого муниципального округа – 63 228,9 тыс. рублей.

В абзаце 3 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» общий объем финансирования Муниципальной программы в 2023–2035 годах указана сумма в размере 75 489,9 тыс. рублей.

Таким образом, *имеется расхождение между данными указанными в паспорте Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы и данными абзаца 3 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» на сумму 31,0 тыс. рублей.*

Согласно пункту 4.1. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период. Согласно проекту решения Собрании депутатов «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», представленному письмом от 14.11.2022 №07/07-01-1074, бюджетные ассигнования на реализацию данной муниципальной программы предусмотрены в полном объеме.

1.9. Согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку

документа стратегического планирования.

Вместе с тем, рекомендуем доработать проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в части отражения норм, регулирующих прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем финансирования Муниципальной программы в паспорте проекта на 2023 – 2035 годы не соответствует объему ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимому для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

2. В соответствии с пунктом 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, необходимо разработать проект Перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Привести в соответствие нумерацию Мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Порецкого муниципального округа» по Основному мероприятию 6 «Повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

4. В нарушение пункта 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ не содержит нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Предложения

Рассмотрев проект постановления администрации Порецкого муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Порецкого муниципального округа» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Порецкого

района Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Внести изменения и предусмотреть в проекте Порядка разработки и реализации муниципальных программ нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

3. Обеспечить соблюдение норм, установленных проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ в части определения дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Муниципальной программы.