

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Аликовского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие образования в Аликовском муниципальном округе
Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.01.2023 № 14/02-05-10-9.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики представлен проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Аликовского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Стратегию социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики», ее подпрограмм и их значениях», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики», приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период», приложения № 4 «Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования», приложения № 5 «Подпрограмма «Создание в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения», приложения № 6 подпрограммы. «Молодежь Аликовского муниципального округа».

Согласно п. 2.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ Титульный лист к муниципальной программе должен содержать следующую информацию:

- наименование муниципальной программы;
- наименование ответственного исполнителя;
- дата составления проекта муниципальной программы;
- должность, фамилия, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

При этом в должности непосредственного исполнителя в титульном листе к проекту Муниципальной программы наименование отдела администрации Аликовского муниципального округа не соответствует наименованию отдела в проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 2 284 555,15 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 196 472,0 тыс. рублей, за счет республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 854 644,33 тыс. рублей, за счет бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской Республики – 23 343, 82 тыс. рублей.

Вместе с тем, при суммировании финансирования по всем уровням бюджета, прогнозируемый объем бюджетных ассигнований составляет 2 074 460,15 тыс. рублей, что меньше на 210 095,0 тыс. рублей от планируемой общей суммы, предусмотренной проектом Муниципальной программы.

Одновременно отмечаем, что в паспорте проекта Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2035 годы из бюджета Аликовского муниципального округа (23 343,82 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований на 2023-2035 годы из

бюджета Аликовского муниципального округа в разделе 3 проекта Муниципальной программы (233 348,82 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 229 160,9 тыс. рублей, на 2024 год – 226 438,4 тыс. рублей и на 2025 год – 226 612,3 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел образования, социального развития, молодежной политики и спорта администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями в паспорте проекта Муниципальной программы являются: сектор цифрового развития и информационных технологий, сектор культуры и архивного дела, отдел сельского хозяйства и экологии, отдел экономики и инвестиционной политики, отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ, помощник Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике по Аликовскому району, Бюджетное учреждение «Аликовская ЦРБ» Минздрава Чувашии (по согласованию).

Следует отметить, что соисполнители в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют соисполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ.

Участниками проекта Муниципальной программы являются муниципальные образовательные учреждения Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Аликовского муниципального округа

В перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 муниципальная программа «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики» включена.

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» предусматривает двадцать основных мероприятий (*фактически девятнадцать*):

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования.

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Основное мероприятие 3. Укрепление материально-технической базы объектов образования.

Основное мероприятие 4. Организационно-методическое сопровождение проведения олимпиад школьников.

Основное мероприятие 5. Развитие единой образовательной информационной среды в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 6. Реализация мероприятий регионального проекта «Учитель будущего».

Основное мероприятие 7. Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования.

Основное мероприятие 8. Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения.

Основное мероприятие 9. Модернизация системы воспитания детей и молодежи в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 10. Мероприятия в сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основное мероприятие 11. Меры социальной поддержки.

Основное мероприятие 12. Капитальный ремонт объектов образования.

Основное мероприятие 13. Реализация мероприятий регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей».

Основное мероприятие 14. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка».

Основное мероприятие 15. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда».

Основное мероприятие 16. Реализация мероприятий регионального проекта «Социальные лифты для каждого».

Основное мероприятие 17. Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов.

Основное мероприятие 18. Строительство (приобретение), реконструкция объектов капитального строительства образовательных организаций.

Основное мероприятие 19. Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Чувашской Республики.

2. *Подпрограмма «Молодежь Аликовского муниципального округа»* предусматривает семь основных мероприятий (*фактически шесть*):

Основное мероприятие 1. Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику.

Основное мероприятие 2. Поддержка талантливой и одаренной молодежи.

Основное мероприятие 3. Организация отдыха детей.

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Социальная активность».

Основное мероприятие 5. Поддержка молодежного предпринимательства.

Основное мероприятие 6. Допризывная подготовка молодежи.

3. *Подпрограмма «Создание в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»* предусматривает три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих износ 50 процентов и выше.

Основное мероприятие 2. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа».

Основное мероприятие 3. Оснащение вновь созданных мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования.

4. *Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики».*

Количество и наименование подпрограмм в проекте Муниципальной программы соответствует утвержденным подпрограммам в Перечне муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

В разделе 1 проекта Муниципальной программы приоритеты, реализуемые на территории Аликовского муниципального округа, политики в сфере образования определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», *Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254*, в ежегодных посланиях Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики.

Следует отметить, что Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254, указанная в абзаце 1 раздела 1 проекта муниципальной программы утратила силу.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы:

- обеспечение населения услугами дошкольного образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

Одновременно отмечаем, что задачи в паспорте проекта Муниципальной программы отличаются от задач, указанных в разделе 1 проекта Муниципальной программы.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 1000 мест на 1000 детей;

- доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов;

- удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях - 100 процентов;

- доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет - 80 процентов.

В связи с отсутствием Стратегии социально-экономического развития в Аликловском муниципальном округе Чувашской Республики до 2035 года - документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально – экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликловского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

Проект Муниципальной программы на официальном сайте Аликловского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен (<https://alikov.cap.ru/action/activity/pnpra/2023>).

В соответствии с пунктом 3.3.1 проектом Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о

проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В системе «Гарант» размещено постановление главы Аликовского района Чувашской Республики от 01.04.2008 № 87 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Аликовского района и их проектов» (актуальная редакция от 17.10.2018 № 1148).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В должности непосредственного исполнителя в титульном листе к проекту Муниципальной программы наименование отдела администрации Аликовского муниципального округа не соответствует наименованию отдела в проекте Муниципальной программы.

2. При суммировании финансирования по всем уровням бюджета, прогнозируемый объем бюджетных ассигнований составляет 2 074 460,15 тыс. рублей, что меньше на 210 095,0 тыс. рублей от планируемой общей суммы, предусмотренной проектом Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2035 годы из бюджета Аликовского муниципального округа (23 343,82 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований на 2023 - 2035 годы из бюджета Аликовского муниципального округа в разделе 3 проекта Муниципальной программы (233 348,82 тыс. рублей)

3. Соисполнители в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют соисполнителям, утвержденным в Перечне муниципальных программ.

4. Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июня 2018 г. № 254, указанная в абзаце 1 раздела 1 проекта муниципальной программы утратила силу.

5. Задачи в паспорте проекта Муниципальной программы отличаются от задач, указанных в разделе 1 проекта Муниципальной программы.

6. На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Развитие образования в Аликовском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;

2.3. Разработать и утвердить следующие нормативно-правовые акты:

- Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;

- Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.