

ЧӐВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЕТӐРНЕ
МУНИЦИПАЛӐ ОКРУГӐН
АДМИНИСТРАЦИӐ
ЙЫШӐНУ

30 января 2023 № 70
ЕтӐрне хули



ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЯДРИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 января 2023 № 70
город Ядрин

Об утверждении Бюджетного прогноза
Ядринского муниципального округа
Чувашской Республики на период до 2035
года

В соответствии со статьей 170.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и руководствуясь Законом Чувашской Республики от 29.03.2022 года № 30 «О преобразовании муниципальных образований Ядринского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», администрация Ядринского муниципального округа Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в сети «Интернет».

Глава Ядринского
муниципального округа
Чувашской Республики

С.О. Трофимов

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ
Ядринского муниципального округа
Чувашской Республики на период до 2035 года

Введение

Бюджетный прогноз Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года (далее – Бюджетный прогноз до 2035 года) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 20 октября 2022 г. № 619 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период».

Главной задачей экономической политики Ядринской районной администрации Чувашской Республики остается обеспечение устойчивого экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

В условиях продолжающейся санкционной политики западных стран по отношению к России, оказывающей влияние на экономическую ситуацию как в Российской Федерации в целом, так и в Чувашской Республике, актуальность долгосрочных ориентиров бюджетной политики, включая вариативность ее проведения в зависимости от реализации тех или иных сценариев развития, приобретает особое значение, помогая сформировать средне- и долгосрочные стратегии поведения.

Долгосрочные оценки основных параметров бюджета бюджетной системы в Ядринском муниципальном округе, а также основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной муниципальной политики в бюджетной и налоговой сферах объективно востребованы хозяйствующими субъектами и необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту привлекательности экономики для потенциальных инвесторов и повышению эффективности действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в Ядринском муниципальном округе в целом и внедрению программно-целевого метода управления общественными финансами в частности. Реализованные в предшествующие годы переход на формирование бюджета Ядринского района Чувашской Республики, на трехлетний период, разработка соответствующих муниципальных программ Ядринского района Чувашской Республики предполагали дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым

выстраивается взаимоувязанная система документов стратегического бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

**I. Основные итоги исполнения
бюджета Ядринского района Чувашской Республики,
условия формирования бюджетного прогноза Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики в текущем периоде**

В Ядринском районе Чувашской Республики на протяжении последних лет проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Работа по укреплению налогового потенциала и увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Ядринского района Чувашской Республики осуществлялась по принятию мер, направленных на увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ядринского района Чувашской Республики и уменьшению недоимки по местным налогам.

В целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Ядринского района проводится работа, направленная на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. С 2014 года проводятся мероприятия по оптимизации бюджетной сети и численности работников бюджетной сферы, повышению эффективности использования муниципального имущества.

Указанные меры, направленные на совершенствование системы управления общественными финансами, позволили повысить обоснованность принимаемых решений при распределении бюджетных ассигнований и использовании бюджетных средств.

В результате реализации вышеуказанных мер консолидированный бюджет Ядринского района за 2020 год исполнен в целом по доходам в объеме 866,1 млн. рублей, с ростом к уровню 2019 года на 748,3 млн. рублей, или на 15,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 158,9 млн. рублей, со снижением к уровню 2019 года на 8,7%. По итогам 2021 года объем доходов консолидированного бюджета Ядринского района составил 767,1 млн. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 194,3 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 22,3%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ядринского района в 2020–2021 годах наибольший удельный вес занимали следующие налоги: налог на доходы физических лиц (63,2 и 61,7% соответственно), земельный налог (6,5 и 5,1%), налог на имущество физических лиц (2,8 и 2,6%).

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Ядринского района в 2020 году составило 100,4 млн. рублей (91,5% к уровню 2019 года), поступление данного налога в 2021 году – 119,8 млн. рублей (119,3% к уровню 2020 года).

В 2021 году безвозмездные поступления в бюджет Ядринского района из федерального бюджета, республиканского бюджета Чувашской Республики составили 572,8 млн. рублей.

Дотации в бюджет Ядринского района в 2021 году поступили в сумме 10,7 млн. рублей (1,9 % от общего объема безвозмездных поступлений из республиканского бюджета). Поступление субсидий в 2021 году составило 351,1 млн. рублей (61,3% от общего объема межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и республиканского бюджета), субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 305,8 млн. рублей и 39,4 млн. рублей соответственно (53,4 и 3,7% от общего объема межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и республиканского бюджета).

Консолидированный бюджет Ядринского района за 2021 год по расходам исполнен в сумме 807,8 млн. рублей, с ростом к уровню 2019 года на 3,2 млн. рублей, или на 0,4%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на образование. В 2021 году на образование из консолидированного бюджета Ядринского района направлены средства в сумме 446,9 млн. рублей (55,3% от общего объема расходов), в 2020 году – 352,4 млн. рублей (43,8% от общего объема расходов).

Расходы на национальную экономику из бюджета Ядринского района в 2021 году составили 72,9 млн. рублей (9,0% от общего объема расходов), в 2020 году – 94,9 млн. рублей (11,8% от общего объема расходов).

На развитие физической культуры и спорта из консолидированного бюджета Ядринского района в 2021 году направлено 40,4 млн. рублей, в 2020 году – 50,6 млн. рублей.

В районе большое внимание уделяется социальной поддержке населения. Все взятые социальные обязательства обеспечиваются своевременно.

На реализацию социальной политики в 2021 году направлено 25,4 млн. рублей, в 2020 году – 24,8 млн. рублей.

По итогам 2020 года консолидированный бюджет Ядринского района исполнен с профицитом в объеме 61,4 млн. рублей при плановом дефиците в размере 74,4 млн. рублей

По итогам 2021 года консолидированный бюджет Ядринского района исполнен с дефицитом в объеме 40,7 млн. рублей при плановом дефиците в размере 122,3 млн. рублей.

II. Цели, задачи и основные направления бюджетной и налоговой политики на долгосрочный период

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ядринского муниципального округа главный стратегический приоритет Ядринского муниципального округа – стабильное повышение качества жизни населения Ядринского муниципального округа на основе формирования развития экономики, ключевой движущей силой которой станет человеческий капитал, в экологически чистом, ухоженном муниципалитете.

Одним из основных инструментов реализации приоритетов развития Ядринского муниципального округа является бюджетная и налоговая политика Ядринского муниципального округа основные направления которой определяются в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основной целью Бюджетного прогноза до 2035 года является оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций развития бюджета в

Ядринском муниципальном округе, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере бюджетной и налоговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа и достижение стратегических целей социально-экономического развития Ядринского муниципального округа.

К задачам Бюджетного прогноза до 2035 года, способствующим достижению указанной цели, относятся:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения и тенденции социально-экономических явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета в муниципальном округе;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета Ядринского муниципального округа и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа;

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию бюджетной и налоговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа и решению ключевых задач социально-экономического развития Ядринского муниципального округа в долгосрочном периоде;

профилактика бюджетных рисков для бюджета Ядринского муниципального округа, обеспечиваемая, в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Ядринского муниципального округа на период их действия.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках реализации комплексных мер, включающих:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза до 2035 года с другими документами муниципального стратегического планирования Ядринского муниципального округа, в первую очередь с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на период до 2035 года и муниципальными программами Ядринского муниципального округа;

систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования, инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа;

обеспечение учета Бюджетного прогноза до 2035 года в бюджетном процессе.

Основными целями бюджетной и налоговой политики в долгосрочном периоде являются обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа, создание условий для ускорения темпов экономического роста, укрепление финансовой стабильности в Ядринском муниципальном округе.

Приоритетной задачей налоговой политики Ядринского муниципального округа на период до 2035 года является обеспечение устойчивого роста доходной базы бюджета Ядринского муниципального округа за счет наращивания собственного налогового потенциала путем:

улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневое» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций в реализацию приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет Ядринского муниципального округа;

развития доходного потенциала Ядринского муниципального округа посредством стимулирования роста инвестиций в основной капитал и повышения инвестиционной привлекательности Ядринского муниципального округа;

стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности, сохранения льготных условий налогообложения для инвесторов, создания дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику Ядринского муниципального округа.

Для решения задачи бюджетной политики Ядринского муниципального округа – повышения эффективности управления бюджетными расходами предусматриваются:

развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, путем вовлечения региональных проектов в муниципальные программы Ядринского муниципального округа и бюджетный процесс;

повышение эффективности инвестиционной составляющей в расходах бюджета Ядринского муниципального округа;

совершенствование инструментария реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа;

проведение обзоров бюджетных расходов, актуализация норм и правил определения расходных обязательств, повышение операционной эффективности бюджетных расходов;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности муниципального финансового контроля;

вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, развитие механизмов инициативного бюджетирования;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

III. Прогноз основных характеристик бюджета Ядринского муниципального округа

Бюджетный прогноз до 2035 года разработан на основании Прогноза социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на период до 2025 года, утвержденным постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 07.11.2022 № 658, Стратегией социально-экономического развития Ядринского

района Чувашской Республики до 2035 года, предусматривающего два основных варианта развития экономики:

первый (консервативный) вариант, который исходит из менее благоприятного сценария развития экономики и характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса;

второй (базовый) вариант, который исходит из более благоприятного сочетания развития экономики и предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал.

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность и достоверность оценок и прогнозов, в связи, с чем в основу долгосрочного бюджетного прогноза закладывается базовый сценарий социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на период до 2035 года. Функционирование экономики Ядринского муниципального округа будет определяться внешними и внутренними условиями и факторами.

Среди внешних условий наибольшее значение будут иметь динамика цен на энергоносители.

К внутренним условиям относится комплекс факторов по эффективности использования капитальных и интеллектуальных ресурсов, по реализации бюджетной политики и формированию эффективной системы бюджетных расходов, по расширению налоговой базы муниципального округа. Окажет влияние и состояние производственных фондов, развитие производственной инфраструктуры, тарифная политика и демографическая ситуация.

Главной задачей социально-экономической политики Ядринского муниципального округа на перспективу является обеспечение повышения уровня жизни населения на основе повышения эффективности функционирования экономики через укрепление конкурентоспособности, развитие структуры производства.

По прогнозу объем инвестиций в основной капитал в 2025 году составит 105,2% к уровню предыдущего года, в 2030 году – 3,0 раза к уровню 2020 г., в 2035 году – в 127,3 % к уровню 2030г. Объем инвестиций в основной капитал к 2035 году увеличится в 8,2 раза к уровню 2017 года.

В консервативном варианте прогноза долгосрочного социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на период до 2035 года предполагается, что более низкие темпы роста экономики обусловят более низкий инвестиционный и потребительский спрос.

Существенное влияние на сбалансированность бюджета в Ядринском муниципальном округе оказывают и иные факторы, наиболее значимым из которых является ожидаемое изменение демографической ситуации.

В долгосрочном периоде формируется общая для России тенденция сокращения доли населения в трудоспособном возрасте.

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте достижение ожидаемых темпов экономического роста и, как следствие, рост заработной платы в реальном выражении могут быть обеспечены только при условии повышения производительности труда, в том числе в социальной сфере, за счет создания новых высококвалифицированных рабочих мест и опережающего роста инновационного развития экономики, что в свою очередь предъявляет высокие требования к улучшению инвестиционного климата, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению инфляции и процентных ставок по

кредитам, качеству человеческого капитала, эффективности и прозрачности муниципального управления.

Прогноз основных характеристик бюджета Ядринского муниципального округа на период до 2035 года приведен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу до 2035 года.

3.1. Основные подходы к формированию доходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Расчет доходов бюджета Ядринского муниципального округа в рамках разработки Бюджетного прогноза до 2035 года осуществлен с учетом двух вариантов прогноза долгосрочного социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на период до 2035 года (консервативного и базового).

При прогнозировании доходов бюджета Ядринского муниципального округа учитывались изменения законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики.

При осуществлении расчетов доходов учтены нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Чувашской Республики от 16 ноября 2021 г. № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

Прогноз доходов по основным налоговым доходам бюджета Ядринского муниципального округа построен исходя из динамики экономических показателей, заложенных в прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на период до 2035 года, а также с учетом сложившейся исторической структуры налоговых баз и среднесрочной динамики ряда объемных показателей прогноза социально-экономического развития Ядринского муниципального округа на 2023–2025 годы.

Формирование доходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года осуществлено с учетом следующих подходов:

упорядочение системы налоговых льгот, повышение их адресности;

повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот и определения налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

повышение доходов от эффективного использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Ядринского

муниципального округа, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Структура доходов бюджета Ядринского муниципального округа в условиях действующего налогового законодательства в долгосрочном периоде не предполагает существенных изменений.

В целом в период до 2035 года основными источниками доходов бюджета Ядринского муниципального округа будут оставаться налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц. При этом увеличение поступлений по данным налогам прогнозируется за счет повышения уровня их собираемости и развития экономики.

Структура собственных доходов бюджета Ядринского муниципального округа на период до 2035 года представлена в табл. 2.

Таблица 2

Структура собственных доходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Наименование показателя	Вариант развития экономики	Значения показателя по годам					
		2022	2023	2024	2025	2030	2035
1	2	3	4	5	6	7	8
Собственные доходы – всего, млн. рублей	консервативный	175,7	189,9	198,8	200,3	233,7	282,7
	базовый	194,4	204,6	213,8	224,7	275,5	351,7
из них:							
налог на доходы физических лиц, млн. рублей	консервативный	104,7	123,5	131,5	131,5	170,8	221,8
	базовый	123,6	138,2	146,5	155,9	216,0	300,7
доля в общем объеме собственных доходов, %	консервативный	59,6	65,0	66,1	65,6	73,1	78,4
	базовый	63,6	67,5	68,5	69,4	78,4	85,5
акцизы, млн. рублей	консервативный	12,7	13,1	13,9	14,6	12,3	12,3
	базовый	14,4	13,1	13,9	14,6	12,3	12,3
доля в общем объеме собственных доходов, %	консервативный	7,2	6,9	7,0	7,3	5,3	4,3
	базовый	8,2	6,4	6,5	6,5	4,5	3,5
налоги на совокупный доход, млн. рублей	консервативный	19,1	19,4	20,2	20,8	24,6	29,7
	базовый	20,2	19,6	20,4	21,0	25,8	32,7
доля в общем объеме собственных доходов, %	консервативный	10,8	10,2	10,2	10,4	10,5	10,5
	базовый	10,4	9,6	9,5	9,3	9,4	9,3
налоги на имущество, млн. рублей	консервативный	15,9	18,0	18,0	18,0	21,5	25,6
	базовый	16,0	18,0	18,0	18,0	22,5	27,7

1	2	3	4	5	6	7	8
доля в общем объеме собственных доходов, %	консервативный	9,0	9,5	9,0	8,9	9,2	9,0
	базовый	8,2	8,8	8,4	8,0	8,2	7,8

3.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Прогноз расходов бюджета Ядринского муниципального округа на период до 2035 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие образования, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. В числе приоритетных направлений так же, как и сегодня, будут сохранены расходы на развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства.

Для достижения целей и целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» при формировании бюджета Ядринского муниципального округа в приоритетном порядке будут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

С учетом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться (их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства) и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Предельный объем расходов бюджета Ядринского муниципального округа спрогнозирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Будет продолжен мониторинг деятельности муниципальных учреждений Ядринского муниципального округа с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных муниципальных заданий, эффективности использования муниципального имущества Ядринского муниципального округа.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжено применение принципа нуждаемости и адресности.

3.3. Основные подходы к формированию долговой политики, дефицита (профицита) бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Долговая политика Ядринского муниципального округа направлена на: обеспечение финансирования дефицита бюджета Ядринского муниципального округа путем привлечения заемных средств как из республиканского бюджета, так и от кредитных организаций на благоприятных условиях;

поддержание объема долговой нагрузки на бюджет Ядринского муниципального округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

До 2035 года планируется обеспечить отношение муниципального долга Ядринского муниципального округа в пределах 50% к доходам бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Дефицит бюджета Ядринского муниципального округа планируется обеспечить в пределах 5 % с учетом изменения доходов бюджета Ядринского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) при различных сценариях социально-экономического развития Ядринского муниципального округа.

IV. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Ядринского муниципального округа на период их действия

Бюджетное планирование в Ядринском муниципальном округе осуществляется в рамках муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, объединяющих нормативно-правовые инструменты, контрольные функции, бюджетные ассигнования бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах (отраслях), включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики до 2035 года, постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 30 августа 2018 г. № 627 утвержден перечень муниципальных программ Ядринского района Чувашской Республики, включающий в себя 20 муниципальных программ Ядринского района Чувашской Республики. На сегодняшний день разрабатываются к реализации новые муниципальные программы Ядринского муниципального округа на 2023 – 2035 годы и разрабатывается перечень муниципальных программ Ядринского муниципального округа.

Бюджетным прогнозом до 2035 года устанавливаются предельные объемы расходов бюджета Ядринского муниципального округа на реализацию каждой муниципальной программы Ядринского муниципального округа на период до 2035 года. Это позволит ответственным исполнителям муниципальных программ Ядринского муниципального округа определить цели и ожидаемые результаты реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа, индикаторы их достижения, обеспечивающие реализацию долгосрочных приоритетов социально-экономического развития Ядринского муниципального округа, сформировать систему мероприятий, установить сроки и содержание этапов их реализации.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Ядринского муниципального округа на 2023-2025 годы соответствуют параметрам решения собрания депутатов Ядринского муниципального органа Чувашской Республики «О бюджете Ядринского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Показатели муниципальных программ Ядринского муниципального округа на 2023–2035 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

в качестве базовых объемов расходов для каждого года определены бюджетные ассигнования по соответствующим муниципальным программам Ядринского муниципального округа на 2023 год;

базовые объемы бюджетных ассигнований 2023 года определены с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств, плановой динамики расходов бюджета Ядринского муниципального округа на реализацию региональных проектов, уточнения обязательств, имеющих ограниченный срок действия, изменения прогнозного объема Дорожного фонда Ядринского муниципального округа и на основе методики формирования межбюджетных отношений между республиканским бюджетом Чувашской Республики и бюджетами муниципальных образований, доведенных письмом Министерства финансов Чувашской Республики от 20.07.2022г. № 04/22-5615.

Необходимо отметить, что сами предельные объемы расходов вне зависимости от статуса утвердившего их документа не определяют объем и структуру расходных обязательств Ядринского муниципального округа, подлежащих финансированию из бюджета Ядринского муниципального округа. Это индикативная оценка объема расходов, который в случае подтверждения долгосрочного экономического и бюджетного прогноза может быть включен в состав ассигнований бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики по соответствующей муниципальной программе Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В то же время, несмотря на индикативный характер, данные показатели позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать полноценные, финансово обеспеченные муниципальные программы Ядринского муниципального округа, создать стимулы, прежде всего для их ответственных исполнителей, для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

В случае разработки и принятия новых муниципальных программ Ядринского муниципального округа бюджетные ассигнования на их финансовое обеспечение могут быть установлены только за счет перераспределения

бюджетных ассигнований, предусмотренных по другим муниципальным программам Ядринского муниципального округа.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа ввиду возможных рисков сокращения расходов при формировании расходной части бюджета Ядринского муниципального округа до 2035 года ежегодно предусмотрены условные расходы, не распределяемые по муниципальным программам Ядринского муниципального округа.

В случае подтверждения долгосрочного прогноза предельные объемы расходов могут ежегодно увеличиваться за счет распределения указанных средств с соответствующей корректировкой целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ Ядринского муниципального округа.

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности в долгосрочном периоде не предусматривается.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Ядринского муниципального округа на период до 2035 года приведены в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу до 2035 года.

V. Оценка и минимизация бюджетных рисков

Одной из ключевых задач Бюджетного прогноза до 2035 года является возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа.

Общий подход к минимизации возможных угроз ухудшения сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств Ядринского муниципального округа без сокращения расходов на реализацию принятых решений.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета Ядринского муниципального округа в первую очередь будут сокращены условно утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

В случае краткосрочного (до трех лет) замедления темпов роста собственных доходов бюджета Ядринского муниципального округа в целях обеспечения исполнения принятых расходных обязательств, завершения реализации приоритетных инвестиционных проектов будет рассматриваться вопрос об увеличении размера муниципального долга Ядринского муниципального округа с учетом его последующего сокращения при восстановлении темпов роста собственных доходов.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений при формировании бюджета будущих периодов.

К числу основных внешних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение темпов социально-экономического развития Чувашской Республики и Ядринского муниципального округа, приводящее к сокращению поступлений доходов в бюджет Ядринского муниципального округа, повышение прогнозируемого уровня инфляции, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменение федерального законодательства и законодательства Чувашской Республики, влияющее на параметры бюджета Ядринского муниципального округа

(снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики и т.д.).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и в случае необходимости разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Влияние данного фактора носит системный характер. Его результатом являются сокращение инвестиций, снижение рентабельности соответствующих видов экономической деятельности и, в конечном счете, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохранятся налоговые льготы, субсидирование затрат производителей;

2) сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

В среднесрочной перспективе инвестиции остаются практически единственным источником для стимулирования экономического роста, поскольку потенциал стимулирования внутреннего спроса и роста экспорта в настоящее время ограничен.

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, нацеленных на развитие производства и рост инвестиций, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры;

3) демографические риски.

Снижение численности населения в трудоспособном возрасте становится основным сдерживающим фактором демографического развития, серьезно ограничивает потенциальные темпы роста экономики.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала бюджета Ядринского муниципального округа.