

Заключение

об экспертизе решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 23 августа 2012 года № 241 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отдел экономики предпринимательства и торговли администрации города Шумерля (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 21 ноября 2016 г. № 949 (далее – постановление № 949), а также распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 16 декабря 2021 года № 329-п «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год», провел экспертизу решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 23 августа 2012 года № 241 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля» (далее – нормативный правовой акт).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Сведения о нормативном правовом акте города Шумерля (наименование и реквизиты, источники официального опубликования): решение Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 23 августа 2012 года № 241 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля» опубликовано в Информационном бюллетене администрации города Шумерля от 31.08.2012 № 24(161).

Отраслевой орган (структурное подразделение) администрации города Шумерля, осуществляющий функции по выработке муниципальной политике и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности: отдел земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля (далее – отдел имущества).

Целью правового регулирования нормативного правового акта является установление Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля (далее – Порядок).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом города Шумерля: юридические лица, индивидуальные предприниматели муниципальные унитарные предприятия. В настоящее время на территории города интересы 9 субъектов предпринимательской деятельности затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом.

Описание обязанностей, которые возложены на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках нормативного правового акта города Шумерля.

Регулирование, предусмотренное нормативным правовым актом, предполагает утверждение Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля (далее – Порядок).

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта города Шумерля.

Расходы, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта возникают после заключения договора аренды нежилого помещения, находящегося в собственности города Шумерля в сумме размера арендной

платы за пользование нежилым помещением. За период действия нормативного правового акта заключено 11 договоров на аренду нежилого помещения, находящегося в собственности города Шумерля на общую сумму годового размера арендной платы 1367927,49 рублей.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

План проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2022 год согласован Координационным Советом по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля и утвержден распоряжением администрации города Шумерля от 16.12.2021 № 329-п. Нормативный правовой акт включен в план по предложению отдела земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 28 апреля по 19 мая 2022 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 28 апреля 2022 года на официальном сайте города Шумерля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://gshum.cap.ru/banneri/orv/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-goroda-shumerlya/2022-god/reshenie-sobraniya-deputatov-g-shumerli-chuvashsko>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом от 29 апреля 2022 года № 01-05-16-2451 МУП г.Шумерли «Коммунальник», МУП «Шумерлинское городское БТИ», МУП «ШПТиВ», ООО «Фирма Ольга». Письмом от 29 апреля 2019 года № 01-05-16-2452 направлено уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике. Всего направлено 5 писем.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 3 ответа от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, МУП г.Шумерли «Коммунальник», МУП «Шумерлинское городское БТИ». По информации представленной участниками публичных консультаций предложения и замечания к нормативно правовому акту отсутствуют.

4. Результаты проведения отделом экономики исследования нормативного правового акта города Шумерля.

В ходе проведенных отделом экономики исследований нормативного правового акта выявлено следующее:

1. Пункт 2 решения Собрания депутатов города Шумерля от 23 августа 2012 г. № 241 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля» (далее - решение Собрания депутатов города Шумерля от 23 августа 2012 г. № 241) признающий утратившим силу решение Шумерлинского городского Собрания депутатов от 14 марта 2003 г. № 147 «О порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля» имеет технические ошибки

в части названия решение Шумерлинского городского Собрания депутатов от 14 марта 2003 г. № 147.

В настоящее время действующим остается решение Шумерлинского городского Собрания депутатов от 10 июля 2003 г. № 180 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля», то есть имеется два действующих нормативных правовых акта определяющих годовой размер арендной платы с разными вариантами расчета, что противоречит действующему законодательству.

Рекомендуем пункт 2 решения Собрания депутатов города Шумерля от 23 августа 2012 г. № 241 изложить в следующей редакции:

«2. Признать утратившими силу решения Шумерлинского городского Собрания депутатов от 14 марта 2003 г. № 147 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование нежилым фондом муниципальной собственности города Шумерля, расположенным на территории города Шумерля», от 10 июля 2003 г. № 180 «О порядке расчета годовой арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля».»;

2. Из-за отсутствия полномочий органов местного самоуправления города Шумерля на установление индекса потребительских цен на товары и услуги, пункт 2 Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля (далее – Порядок) изложить в следующей редакции:

«2. Размер арендной платы ежегодно корректируется с учетом изменения среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги, установленного в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на текущий год, в случае, если договор аренды заключен на срок более одного года».

3. Пунктом 3 Порядка определены размеры арендной платы для субъектов малого и среднего предпринимательства, размещающихся в бизнес-инкубаторах и технопарках. В связи с тем, что в муниципальной собственности города Шумерля не имеется бизнес-инкубаторов и технопарков и не планируется в ближайшей перспективе их строительство, считаем не целесообразно предусматривать в нормативном правовом акте льготу, которая заведомо является не исполнимой. Предлагаем пункт 3 Порядка признать утратившим силу;

4. В таблице пункта 4 Порядка:

- в графе «Категория арендаторов» ссылка на Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является противоречащей действующему законодательству, так как данный Федеральный закон признан утратившим силу;

- в целях исполнения статей 11, 14.1 и 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предлагаем категорию арендаторов «Субъекты малого и среднего предпринимательства» изложить в следующей редакции: «Субъекты малого и среднего предпринимательства и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и установить корректирующий коэффициент для данной категории арендаторов равным 0,4.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики.

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен на согласование в отдел земельных и имущественных отношений администрации

города Шумерля.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением № 949 в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществления предпринимательской деятельности и ограничивающие конкуренцию, описанные в разделе 4 настоящего заключения.

По результатам проведенной экспертиза решения Собрания депутатов города Шумерля от 23 августа 2012 года № 241 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Шумерля» отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля рекомендует внести изменение в решение Собрания депутатов города Шумерля от 23 августа 2012 года № 241 или признать его утратившим силу и принять новый нормативный правовой акт с учетом рекомендаций описанные в разделе 4 настоящего заключения, так как рассматриваемый НПА противоречит требованиям действующего законодательства и его наличие может привести к получению протеста Шумерлинской межрайонной прокуратуры.

Первый заместитель главы администрации
по экономическим и финансовым вопросам –
начальник финансового отдела

Е.П. Туличева

07.06.2022
(дата)