

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Ибресинского района»

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Ибресинского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Ибресинского района» (далее - проект Решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:* Данное заключение подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия*

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности или способствующих их введению, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Ибресинского района Чувашской Республики на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.10.2018 №527.

В ходе ОРВ установлено, что проектом Решения регулируются вопросы, связанные с организацией муниципального жилищного контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты предпринимательской деятельности), требований, установленных Жилищным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон - №131-ФЗ), Уставом Ибресинского района Чувашской Республики.

Учитывая, что в проекте Решения не выявлено наличие положений, которыми изменятся содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю, принято решение о проведении предварительной оценки.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Данным проектом Решения устанавливается порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда:

- требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- требований к формированию фондов капитального ремонта;

- требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

- правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

- правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

- требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

- требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

- требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального жилищного контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Негативным эффектом будет являться отсутствие в Ибресинском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, устанавливающего единый порядок осуществления муниципального жилищного контроля в Ибресинском районе, соответствующего нормам действующего законодательства.

2.3. *Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в области жилищных отношений.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального жилищного контроля. В конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. *Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. *Основные цели правового регулирования:*

Основной целью правового регулирования является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из бюджета Ибресинского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения влечет за собой риск пробелов в механизме муниципального жилищного контроля, а в конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательства.

4.2 *Совершенствование применения существующего регулирования:* в связи с принятием Федерального закона №248-ФЗ возникла необходимость принятия нормативного правового акта Ибресинского района Чувашской Республики.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* полномочия Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики в вопросе принятия проекта Решения обусловлены Федеральными законами №131-ФЗ и №248-ФЗ.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской деятельности в области жилищных отношений;

- государство в лице администрации Ибресинского района Чувашской Республики;
- общество в лице граждан, т.е. потребителей товаров и услуг, интересы которых затрагиваются правовым регулированием.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - негативный, выраженный в неисполнении требований, установленных статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона №248-ФЗ и разработанных на их основе других нормативно правовых актов;

для субъектов предпринимательской деятельности - негативный выраженный в применении ранее принятых требований к осуществлению муниципального жилищного контроля;

для общества - нейтральный, так как отсутствуют требования по проверке граждан.

2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом Решения регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм муниципального жилищного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской деятельности - позитивный, выраженный в снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, снижении количества проверок либо их отсутствии, сокращении сроков проведения проверок;

для общества - позитивный, выраженный в повышении эффективности проверок при снижении надзорной нагрузки.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

5.3. *Количественная оценка*

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно снизятся в 2 раза с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены

положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Регулирование, представленное в проекте Решения, снизит издержки субъектов предпринимательства в связи со снижением количества проверок и сроков их проведения.

6. Публичные консультации

Заключение о результатах проведения ОРВ проекта Решения подготовлено на этапе предварительной оценки проведения публичных консультаций.

Проект Решения был размещен на информационном ресурсе «Народный контроль» Чувашской Республики (ссылка: <https://nk.csp.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 октября 2021 года.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения в качестве рекомендуемого варианта достижения целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Ибресинского района.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля в соответствии с нормами федерального законодательства.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования Посланиям Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органом местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

- Жилищному кодексу Российской Федерации;
- Федеральному закону от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Уставу Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденному Решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 №25/1;

7.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект Решения предполагает определение порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля.

В ходе ОРВ проекта Решения, учитывая, что мероприятия при осуществлении муниципального жилищного контроля организуются в соответствии Федеральным законом №248-ФЗ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект Решения не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений ограничивающих конкуренцию.

7.5. *Оценка расходов бюджета Ибресинского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предполагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ибресинского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

7.6. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым регулированием.*

Регулирование, представленное в проекте Решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. *Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Создание механизма проведения мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

7.8. *Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:*

Дополнительные меры не требуются.

7.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

7.10. *Предлагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Решение вступает в силу после его принятия и официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Ибресинского района» администрация Ибресинского района Чувашской Республики осуществляет информирование о принятии соответствующего муниципального правового акта через официальный сайт Ибресинского района Чувашской Республики в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел строительства и развития общественной инфраструктуры администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг проводится отделом строительства и развития общественной инфраструктуры администрации Ибресинского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, полученных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики Филипповой Татьяной Ивановной, 8 (83538) 2-25-71, эл. почта: ibrecon3@cap.ru

Заместитель
главы администрации
Ибресинского района

И.В. Алексеева