

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле»**

#### **1. Общие сведения**

1.1. *Администрация Ибресинского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле».

1.3. *Стадия:* первичная разработка

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:* Данное заключение подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия*

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности или способствующих их введению, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Ибресинского района Чувашской Республики на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.10.2018 №527.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект Решения предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **2. Описание существующей проблемы**

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ).

Данным проектом Решения устанавливается порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а именно:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

е) исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального земельного контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом №248 -ФЗ.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Федеральным законом №248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно - надзорным мероприятиям. Федеральным законом №248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет двадцать рабочих дней, то с 1 июля 2021 года срок проведения документарной проверки не может превышать десяти рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном земельном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно - надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

Проект акта содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, осуществляющих деятельность на территории Ибресинского района Чувашской Республики при соблюдении ими обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Чувашской Республики, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Ибресинского района Чувашской Республики.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля. В конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:*

Основной целью правового регулирования является:

- правовая регламентация порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики;
- устранение препятствий и сокращение барьеров для осуществления предпринимательской деятельности в области земельных отношений;
- сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* отсутствие качественного нормативного правового акта по муниципальному земельному контролю может привести к неэффективному использованию земель и земельных участков, причинению земельным ресурсам непоправимого вреда, нарушению законных прав граждан и юридических лиц.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие Решения об утверждении Положения муниципальном земельном контроле.

#### **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в сфере использования земель и земельных участков на территории Ибресинского района Чувашской Республики;
- государство в лице администрации Ибресинского района Чувашской Республики;
- общество в лице граждан, интересы которых затрагиваются правовым регулированием.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

*Качественное описание соответствующего воздействия:*

1) *Невмешательство (статус-кво)*

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - негативный, выраженный в не исполнении требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №248-ФЗ и разработанных на их основе других нормативных актов;

для субъектов предпринимательской деятельности - негативный выраженный в применении ранее принятых требований к осуществлению муниципального земельного контроля;

для общества - нейтральный, выраженный в сохранении текущего положения.

2) *Прямое государственное регулирование:*

Предлагаемое проектом Решения регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Ибресинского

района Чувашской Республики, повышается эффективность муниципального управления в сфере земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности - позитивный, выраженный в снижении административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, снижении количества проверок, либо их отсутствии, сокращении сроков проведения проверок;

для общества - позитивный, выраженный в соблюдении обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный

### *5.3. Количественная оценка*

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно снизятся в 2 раза с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Регулирование, представленное в проекте Решения, снизит издержки субъектов предпринимательства в связи со снижением количества проверок и сроков их проведения.

Проект акта не содержит новых ограничений и обязанностей как для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так и для физических лиц.

## **6. Публичные консультации**

*6.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Проект Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном» был размещен на информационном ресурсе «Народный контроль» Чувашской Республики (ссылка: <https://nk.sar.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 октября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 8 ноября 2021 года.

*6.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Уведомление с перечнем вопросов направлено администрациям сельских и городского поселений, Совету руководителей (работодателей) при главе администрации Ибресинского района, прокуратуру Ибресинского района.

По результатам публичных консультаций получено 14 устных ответов и 1 письменный ответ. Предложений и замечаний не поступало.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения ОРВ проекта Решения в качестве рекомендуемого варианта достижения целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение Положения о муниципальном земельном контроле.

### *7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом Решения, соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость разработки актуального Положения с сфере муниципального земельного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики.

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования Посланиям Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органом местного самоуправления:*

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Уставу Ибресинского района Чувашской Республики, утвержденному Решением Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики от 24.12.2012 №25/1;

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

В ходе процедуры ОРВ проекта Решения исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект Решения не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ибресинского района Чувашской Республики или сведения об их*

*изменении, а также порядок их реализации в связи с ведением предлагаемого правового регулирования.*

Предполагаемое правовое регулирование не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ибресинского района Чувашской Республики.

*7.6. Оценка расходов бюджета Ибресинского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнения полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предполагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Ибресинского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предполагаемым регулированием с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Регулирование, представленное в проекте Решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект Решения не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

*Позитивный эффект:*

*Для государства:* установление механизма организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Ибресинского района Чувашской Республики. Соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере земельного законодательства.

*Для субъектов предпринимательской деятельности:* снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, снижение количества проверок либо их отсутствию, сокращения сроков проведения проверок;

*Для общества:* соблюдение обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений.

*7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:*

Дополнительные меры не требуются.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.*

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

*7.10. Предлагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Решение вступает в силу после его принятия и официального опубликования.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После принятия проекта Решения Собрания депутатов Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле» администрация Ибресинского района Чувашской Республики осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального правового акта через официальный сайт Ибресинского района Чувашской Республики в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на сектор земельных отношений отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

*8.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности проводится сектором земельных отношений отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики по результатам проведения муниципального земельного контроля.

## **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики Филипповой Татьяной Ивановной, 8 (83538) 2-25-71, эл. почта: [ibrecon3@car.ru](mailto:ibrecon3@car.ru)

Врио главы администрации  
Ибресинского района  
Чувашской Республики



И.В. Алексеева