

**Об основных нарушениях (недостатках),
выявленных Контрольно-счетной палатой
Чувашской Республики по итогам 2021 года и
первого полугодия 2022 года при осуществлений
полномочий внешнего муниципального
финансового контроля**

Докладчик:
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
С.И. Аристова



г. Чебоксары
2022 г.

Итоги деятельности внешнего муниципального финансового контроля

Штатная численность сотрудников контрольно-счетных органов

До передачи полномочий КСП ЧР
(до 01.01.2021)



50 ед. - КСО МО
18 ед. - КСП ЧР

} 68 ед.



Полномочия переданы КСП ЧР
(реализуется 2 полномочия)

38 ед. – с 01.01.2022
42 ед. – с 01.07.2022



Итоги внешнего муниципального финансового контроля за 1 полугодие 2022 года

ЭАМ - 141

269
информационных
писем и
рекомендаций в
ОМСУ

5 материалов,
размещенных в базе
данных КСП

40 - экспертиз проектов муниципальных программ

35 - экспертиз проектов решений представительных органов муниципальных образований о внесении изменений в бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.

2 – законопроекта

26 – заключений по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета МО за 2021 г.

26 (118 ГАБС) – заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности ГАБС

7 – аналитических записок по мониторингу исполнения МБ за 1 кв. 2022 г.

1 – проект решения о регулировании бюджетных правоотношений в МО

4 – отчета по экспертно-аналитическим мероприятиям, из них:

- мониторинг объема кредиторской задолженности МО и БУ;

- анализ поступления и планирования неналоговых доходов в МО за 2020-2021 годы.

561,7 млн. рублей - выявлено
нарушений

400,9 млн. рублей - устранено

3 - контрольных мероприятия

18 - объектов контроля

12 - отчетов

32 - информационных писем в ОМСУ,
Прокуратуру, УФНС, УФАС

137,3 млн. рублей – финансовых нарушений

5,1 млн. рублей – к возмещению

2,9 млн. рублей – восстановлено

Проблемы при взаимодействии с органами местного самоуправления

! Своевременно не размещаются или отсутствуют нормативно-правовые акты, отчеты и сведения, подлежащие размещению во внешних информационных источниках (официальные сайты МО, pravo.minjust.ru, torgi.gov.ru)

! На официальных сайтах МО отсутствует информация и сведения о муниципальных учреждениях, предприятиях и организациях, изменения по должностным лицам, должностным регламентам, не обновляются материалы стратегического развития

! Представление в КСП ЧР проектов решений о бюджете менее чем за 5 дней до их рассмотрения в представительном органе местного самоуправления

! Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности в КСП ЧР на бумажных носителях, в том числе по ее составу, отличной от отчетности, представленной в Минфин Чувашии

! Не позволяет осуществлять экспертизу проектов муниципальных программ, так как не соблюдается требования ст. 6 ФЗ от 20.06.2014 № 172, ст. 179 БК РФ, которые до передачи на экспертизу должны быть опубликованы и согласованы со всеми соисполнителями, участниками



Сокращение объема документооборота, уменьшение числа запросов (отказов) и, соответственно, нагрузки как на сотрудников КСП, так и на должностных лиц муниципалитетов

Отдельные недостатки выявленные в рамках проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетов муниципальных образований

✓ расхождения показателей отчетности с показателями, отраженными в Главной книге

✓ искажение показателей отчетности по принятым бюджетным обязательствам

✓ не соблюдение муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок (правила) предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам (ТОС, МУП)

✓ не отражение в учете банковских гарантий, представленных в обеспечение исполнения контрактов

✓ не отражения в учете и отчетности дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной

✓ не размещение в ЕИС документов (план закупок, план-график закупок и другая информация подлежащая размещению в реестре контрактов), как ГРБС, так и их подведомственными учреждениями



Оперативное реагирование МО на действия КСП ЧР позволило своевременное устранить недостатки путем представления в Минфин Чувашии (до 31.03.2022) уточненной бюджетной отчетности и предотвращению нарушений на сумму более 400 млн. рублей без привлечения к административной ответственности должностных лиц ОМС

Проблемы выявленные при формировании и использования муниципальных дорожных фондов

Доходы

фактическое формирование муниципальных Дорожных фондов не соответствует нормам, утвержденным муниципальным нормативным правовым актам, регламентирующих их порядок

отсутствие надлежащего учета автомобильных дорог и остановочных пунктов, контрактация по содержанию автомобильных дорог осуществляется на не существующие объекты

осуществляется приемка и оплата работ по условиям, не предусмотренным муниципальными контрактами

Расходы

при наличии заключенного муниципального контракта по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог, одновременно (в один и тот же временной период) заключаются договоры малого объема, что указывает на признаки оплаты дублирующих работ, выполняемых по текущему содержанию и обслуживанию автомобильных дорог, тротуаров, остановок общественного транспорта и инженерных сооружений

недостоверное формирование отчета 3-ДГ и как следствие неверное определение объема межбюджетных трансфертов

Анализ поступлений и платежей в муниципальном образовании Чувашской Республики за 2020-2021 годы

ПРОБЛЕМА

1. Не соблюдение правил формирования и публикации Прогнозного плана (программы) приватизации
2. Ненадлежащее осуществление предпродажной подготовки
3. Принятие решений о приватизации в сроки, не позволяющие обеспечить их приватизацию в текущем году
4. Включение в Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в хозяйственном ведении и объектов после объявления аукциона на их реализацию
Прогнозный план приватизации обеспечили в полном объеме в 2020 г. - 2 МО, в 2021 - 1 МО. Реализовано объектов предусмотренных в Прогнозном плане в 2020 году - 16,3% , в 2021 году – 35%.

1. Не обеспечение качественного бухгалтерского учета муниципального имущества и проведение его инвентаризации
2. Не обеспечение полной и достоверной информации в программном продукте для ведения реестра муниципального имущества
3. Отсутствие претензионной-исковой работы, несвоевременное принятие мер к должникам по платежам
4. Отсутствие контроля по оплате платежей за использованием имуществом в установленный срок
5. Предоставление без оформления договорных отношений муниципального имущества и земельных участков
6. Не осуществление учета за поступлением доходов за право размещения средств наружной рекламы и контроля за самовольно размещенными рекламными конструкциям (выявлены резервы за 2020-2021 гг. на сумму 2,9 млн. рублей)
7. Не использование или использование помещений на цели не предусмотренные договором

1. Отсутствие НПА, определяющие порядок уплаты МУП части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет
2. Отсутствие контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей МУП
3. Формальный контроль за деятельностью МУПов, имеющих убытки
Общее количество МУПов и хозобществ в 2021 году - 73 ед., с ростом к 2020 – на 2 ед. сумма, подлежащая перечислению в бюджеты МО в 2021 году - 805,9 тыс. рублей (9 МУПов и хозобществ), со снижением к уровню 2020 г. на 553,9 тыс. рублей (на 40,7%)

1. Размер платы за наем жилого помещения не установлен
2. Не осуществляется работа по сбору платежей за найм жилых помещений
В отдельных МО отсутствует информация о неиспользуемых площадях муниципального жилищного фонда

ОТРИЦАТЕЛЬНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

- завышение прогнозных данных по доходам от продажи муниципального имущества приводит к несбалансированности бюджета
- затраты на проведение оценки рыночной стоимости не реализованных объектов ведет к не эффективным расходам местного бюджета
- в связи с признанием договора купли-продажи недействительным возникает риск возврата средств из бюджета МО

- образование кредиторской задолженности по арендной плате
- не своевременное выявление бесхозяйного имущества
- неучтенные доходы, подлежащие поступлению в местные бюджеты

- рост убыточных предприятий
- риск привлечения МО в лице его администрации к субсидиарной ответственности по обязательствам должника и о взыскании за счет казны МО убытков

- упущенная выгода в виде получаемых платежей в бюджет МО
- дополнительные расходы бюджета на содержание жилых помещений муниципального жилищного фонда и на оплату коммунальных услуг

Невыполнение показателей Прогнозного плана (программы) приватизации.

Не обеспечение надлежащего учета муниципального имущества

Отсутствие контроля за деятельностью МУП

Отсутствие должного учета муниципального жилищного фонда

ВЫВОД КСП



наличие собственных резервов за счет эффективного управления муниципальным имуществом

Рекомендации КСП ЧР органам местного самоуправления

Обеспечивать своевременное размещение нормативно-правовых актов - решений о бюджете, муниципальных программ, иных нормативных правовых актов, материалов и сведений во внешних информационных источниках (официальные сайты МО, [pravo.minjust.ru.](http://pravo.minjust.ru), torgi.gov.ru)

Соблюдать сроки, предусмотренные соглашениями о передаче КСП ЧР полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании, в части представления на экспертизу в КСП проектов решений о бюджете, проектов муниципальных программ и иных нормативных правовых актов

В целях своевременного и эффективного использования бюджетных средств реализовывать права, предусмотренные бюджетным законодательством по внесению изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение представительного органа власти муниципального образования о местном бюджете

Выработать подходы в части обеспечения соблюдения требований предусмотренных федеральными законами 44-ФЗ и 123-ФЗ по размещению информации в ЕИС



ПОМОЩЬ

Использовать в работе базу рекомендаций (обзоров), размещенных на официальном сайте КСП ЧР в разделе «Деятельность», «Внешний муниципальный финансовый контроль», «Общая информация»

Спасибо за внимание!