

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Порецкого района «О внесении изменений в постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 29.01.2021 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Финансовый отдел администрации Порецкого района - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта:

Постановление администрации Порецкого района «О внесении изменений в постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 29.01.2021 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики».

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого района от 18.12.2015 № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Согласно п.1.4 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Порецкого района.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проектом постановления регламентируется Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики;

2) выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, претендующих на получение субсидий в целях возмещения недополученных доходов; финансового обеспечения (возмещения) затрат; предоставления грантов в форме субсидий.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является оказание финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным моментам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие актуального порядка и условий оказания финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики в условиях введения экономических санкций иностранными государствами в отношении Российской Федерации; снижение инвестиционной активности организаций.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц - производителей товаров, работ, услуг.

Получателем субсидии, в том числе гранта в форме субсидии, является победитель конкурсного отбора, либо, если получатель субсидии (гранта в форме субсидии) определен в соответствии с решением о бюджете Порецкого района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период с указанием цели предоставления субсидий, с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе муниципального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов муниципального проекта, муниципальной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих проектов, программ или нормативно-правовыми актами администрации Порецкого района.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Затруднения в предоставлении финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики в условиях действия мер ограничительного характера со стороны иностранных государств.

Риск снижения предпринимательской активности, заинтересованности в развитии бизнеса.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

1) Регламентация порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации;

- 2) Стимулирование развития предпринимательства и инвестиционной деятельности;
- 3) Развитие конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Порецкого района в целях утверждения актуального Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

Сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства - будет выражаться в отсутствии правового регулирования оказания финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в условиях действия мер ограничительного характера со стороны иностранных государств; недостаточном стимулировании развития предпринимательства и инвестиционной деятельности;

для субъектов предпринимательской деятельности - в ограничении финансовых ресурсов для развития бизнеса;

для общества - слабо негативный, выражающийся в ограничении предложений товаров и услуг; ограничения в создании новых рабочих мест.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое принятие проекта постановления влечет за собой наличие следующих положительных эффектов для заинтересованных лиц:

положительный эффект для государства, связанный с возможностью урегулирования вопроса оказания финансовой поддержки - субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в связи с введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации;

положительный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в возможности получения финансовой поддержки, позволит обеспечить равный доступ к участию в отборе на предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, появится новый источник финансирования проектов;

положительный эффект для общества, связанный с возможностью создания новых рабочих мест и удовлетворение спроса в товарах и услугах.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты малого предпринимательства	Негативный	Позитивный
Общество	Слабо негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство:

При сохранении текущего положения юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг не смогут получить дополнительную финансовую поддержку. Отсутствие финансовой поддержки может привести к затруднению реализации проектов и сохранению существующих рисков, в том числе не достижения показателей, предусмотренных подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Порецком районе Чувашской Республики» муниципальной программы

«Экономическое развитие Порецкого района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Порецкого района от 26.02.2019 № 70;

2) Прямое государственное регулирование:

Принятие проекта постановления позволит создать стимулы для роста предпринимательской активности, повышения эффективности производства путем обновления и модернизации основных фондов организаций, реализующих инвестиционные проекты, обеспечить выполнение показателей, предусмотренных подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Порецком районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Порецкого района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Порецкого района от 26.02.2019 № 70:

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Порецкого района;

- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- прирост оборота продукции и услуг, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства.

Баланс выгод и издержек рассмотренных вариантов регулирования сводится к анализу и сравнению основных результатов и рисков, по итогам которого предпочтение отдается варианту 2 прямого государственного регулирования.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 18 декабря 2015 г. № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» отдел экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района в период с 23.05.2022 по 08.06.2022 провел публичные консультации по проекту постановления администрации Порецкого района Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление администрации Порецкого района Чувашской Республики от 29.01.2021 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики» (далее – нормативный правовой акт) в целях оценки регулирующего воздействия проекта акта и выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Чувашской Республики.

Проект нормативного правового акта с перечнем вопросов размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/3648> и на официальном сайте Порецкого района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyushego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyushego-vozdjeystviya-mpa/2022-god/provedenie-ocenki-reguliruyushego-vozdjeystviya-pr-2>

Кроме этого, уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены индивидуальным предпринимателям Тихонову А.А., Страхову А.В., Сычаевой Л.Н. (исх. № 05/05-01-527 от 25.05.2022), главам 12 сельских поселений Порецкого района (исх. № 05/05-01-525 от 25.05.2022), а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (исх. № 05/05-01-523 от 25.05.2022).

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 08.06.2022.

По результатам публичных консультаций ответы получены от 12 администраций сельских поселений Порецкого района, у которых отсутствуют замечания и предложения по проекту нормативного правового акта.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ИП Тихоновым А.А., ИП Страховым А.В., ИП Сычаевой Л.Н. Замечаний и предложений от них не поступило.

В своем письменном ответе Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта нормативного правового акта.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту нормативного правового акта, а также не проинформировали администрацию Порецкого района об их отсутствии.

В соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики будут внесены соответствующие изменения в проект постановления администрации Порецкого района.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций ответы получены от 12 администраций сельских поселений Порецкого района, у которых отсутствуют замечания и предложения по проекту нормативного правового акта.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ИП Тихоновым А.А., ИП Страховым А.В., ИП Сычаевой Л.Н. Замечаний и предложений от них не поступило.

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций 15 участников указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта нормативного правового акта, в частности:

подпункт «г» пункта 2.1 признать утратившим силу;

новую нумерацию подпунктов, предусмотренных в п. 1.1.2, не вводить;

в п. 1.1.3 предусмотреть последовательную нумерацию подпунктов, вместо «з» предусмотреть «к»;

наименование раздела 5 изложить в следующей редакции:

«V. «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий»;

предусмотреть в п. 4.2. постановления № 33 наименование конкретного показателя, достижение которого является результатом предоставления субсидии.

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту акта не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие постановления, которым вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Порецкого района Чувашской Республики.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости приведения в соответствии с действующим законодательством порядка и условий оказания финансовой поддержки юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предполагаемого правового регулирования – стимулирование развития предпринимательства.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году»;

- подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Поречском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Поречского района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Поречского района от 26.02.2019 № 70;

- Уставу Поречского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов с выводами о наличии либо отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению:

Доработанный проект постановления не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Поречского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Данный нормативный правовой акт закрепляет полномочия по предоставлению субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Поречского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Поречского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Поречского района:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Поречского района сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для субъектов малого предпринимательства. Проект постановления не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Результатом принятия проекта акта является установление правового регулирования порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Поречского района Чувашской Республики.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрация Порецкого района обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается проводить ежегодно и включает в проверку использования субсидий по целевому назначению. Эффективность вложения бюджетных средств определяется на основании представляемой организациями информации, согласно заключенным соглашениям на оказание муниципальной поддержки.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района Абрамовой Е.В. (телефон: 8(83543)2-12-03; электронная почта: porezk_economy@cap.ru).

Заместитель главы администрации-
начальник отдела сельского хозяйства,
земельных отношений и экологии
администрации Порецкого района



В.В. Журина