



Проведение процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности

Докладчик: заместитель начальника отдела развития секторов экономики и конкуренции

Молякова Наталия Николаевна

27 июля 2022 г.

Рейтинг муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики по уровню качества внедрения и развития механизмов ОРВ за 2021 год

Яльчикский район Чувашской Республики	96	1	высший уровень
г. Канаш Чувашской Республики	90	2	
Порецкий район Чувашской Республики	86	3	
Ядринский район Чувашской Республики	86	3	
г. Чебоксары Чувашской Республики	84	5	
г. Шумерля Чувашской Республики	84	5	
Цивильский район Чувашской Республики	82	7	
Моргаушский район Чувашской Республики	78	8	хороший уровень
Вурнарский район Чувашской Республики	73	9	
Ибресинский район Чувашской Республики	71	10	
Янтиковский район Чувашской Республики	71	10	
Канашский район Чувашской Республики	68	12	
г. Новочебоксарск Чувашской Республики	67	13	
Шумерлинский район Чувашской Республики	62	14	
Красночетайский район Чувашской Республики	60	15	удовлетворительный уровень
Козловский район Чувашской Республики	59	16	
Комсомольский район	57	17	
Урмарский район	54	18	
Аликовский район	52	19	
Алатырский район	49	20	
Чебоксарский район	45	21	
Красноармейский район	43	22	
г. Алатырь	42	23	
Батыревский район	40	24	
Шемуршинский район	36	25	неудовлетворительный уровень
Мариинско-Посадский район	32	26	



**Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
(ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах
организации местного самоуправления в
Российской Федерации»
ПРЕДМЕТ ОРВ :**

- устанавливающие **новые или изменяющие ранее предусмотренные** муниципальными нормативными правовыми актами **обязательные требования** для субъектов предпринимательской и **иной экономической деятельности**, обязанности для **субъектов инвестиционной деятельности**

не проводится ОРВ :

- 1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;
- 3) проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов

ПРЕДМЕТ экспертизы:

- ✓ муниципальные нормативные правовые акты, **затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности**
- ✓ Порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах **обязательных требований**, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - **обязательные требования**), определяется муниципальными нормативными правовыми актами

Понятие – «иная экономическая деятельность»



Не включаемая в предпринимательство, представляет собой разумную деятельность человека, прямо не направленную на получение прибыли, но предполагающую использование его способностей и имущества для удовлетворения материальных потребностей и интересов.

Особенность данной деятельности в том, что ее природа имеет экономическую основу, хотя она может быть связана как с духовным миром человека, так и с его физической природой. Представляется, что к экономической не может быть отнесена деятельность, связанная с вероисповеданием, идеологией и т.п., но к ней вполне можно отнести творчество архитектора, изобретателя, занимающегося частной практикой врача или педагога. К иной экономической деятельности могут быть отнесены также: игра на бирже и участие в лотерее, инвестирование сбережений; рента и пожизненное содержание; ведение подсобного хозяйства, не носящее товарного характера; благотворительность и меценатство; организация ассоциаций и союзов без целей извлечения прибыли и др.

.... Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с **осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности** и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы

Положения НПА , устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу **либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней** после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения НПА , которыми вносятся изменения в ранее принятые НПА, **могут вступать в силу в иные, сроки**, если в **заключении об ОРВ** установлено, что указанные изменения **вносятся в целях снижения затрат** физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Постановление Кабинета Министров ЧР от 9 марта 2022 г. № 90

- порядок проведения ОРВ
- порядок проведения экспертизы

- **Постановление администрации Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики от 04.05.2022 N 427**
- **«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»**

- ✓ предварительная ОРВ проекта акта
- ✓ углубленная ОРВ проекта акта
- ✓ сводный отчет об ОРВ проекта акта
- ✓ заключение об ОРВ проекта акта

По результатам рассмотрения сводного отчета о результатах проведения ОРВ проекта акта при отсутствии замечаний к сводному отчету о результатах проведения ОРВ проекта акта ответственное подразделение согласовывает его заключением об ОРВ проекта акта подписанное руководителем ответственного подразделения, которое подлежит размещению на официальном сайте regulations.cap.ru в сети "Интернет" в течение двух рабочих дней со дня его подписания.



<https://regulations.cap.ru/projects>

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов



Порядок проведения оценки регулирующего воздействия актов

**Предварительная ОРВ
проекта акта**

**Углубленная ОРВ
проекта акта**

Определяется:

*наличие или изменения обязанностей или ответственности (пп. б);
последствий принятия НПА в части:
невозможности исполнения обязанностей вследствие противоречий или пробелов
законодательства;
возникновения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной
деятельности или муниципального (пп. в)*

составляется сводный отчет (заключение)
о результатах проведения ОРВ проекта
акта, в котором излагается вывод или
проводятся публичные консультации

Проводятся публичные консультации

Проходит процедуру принятия

сводный отчет акта
дорабатывается



Проведение углубленной ОРВ

Размещение проекта акта в сети интернет с проектом сводного отчета о результатах проведения ОРВ

Направление уведомления о публичных консультациях заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности

Срок проведения публичных консультаций не ранее 15 дней и не позднее 60 дней

Результаты публичных консультаций оформляются в виде справки + сводка предложений. Справка размещается в течение 2 рабочих дней

По результатам публичных консультаций дорабатывается проект акта и сводный отчет в срок не более 10 дней после окончания публичных консультаций и представляется в уполномоченный отдел

Заключение об ОРВ проекта акта





Примите участие в улучшении нашей республики

На портале Народный контроль Вы можете взаимодействовать с органами исполнительной власти, предлагать инициативы и решать конкретные проблемы. Совместными усилиями мы сделаем жизнь комфортнее и современнее.

ДОБАВИТЬ СООБЩЕНИЕ

В целях проведения публичных консультаций орган исполнительной власти Чувашской Республики в течение 3 рабочих дней после проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта размещает на официальном сайте regulations.sar.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»



**Справка по результатам публичных консультаций.
Сводка предложений.**



Срок проведения и ссылка, где размещен проект.

Стороны проведены публичных консультации.

Сводка полученных предложений

Выводы по результатам публичных консультаций

**Участник публичных
консультаций**

Суть замечаний, предложений

Итоги рассмотрения

Организация, ИП

.....

**Принимается /не
принимается**

Выводы по результатам публичных консультаций:

*По результатам публичных консультаций изменения в проект акта
не вносились*





1. Общая информация

- **ОИВ Чувашской Республики,**
- **Наименование НПА**
- **Стадия разработки (первичная, внесение поправок)**
- **Вариант ОРВ (предварительная, углубленная)**
- **Обоснование выбора варианта**

2. Описание существующей проблемы

- **Причины. На решение какой проблемы направлено регулирование?**
- **Негативные эффекты.**
- **На какие группы оказывается воздействие?**
- **Каковы риски, связанные с текущей ситуацией?**

3. Цели регулирования (каковы основные цели регулирования в терминах ожидаемых результатов?)





4. Возможные варианты достижения поставленных целей

- **Невмешательство**
- **Совершенствование применения существующего регулирования**
- **Прямое государственное регулирование**

Социальные группы

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей

Период воздействия

Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно)

Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей



Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Стороны/варианты	Невмешательство	Прямое государственное регулирование (варианты)	Совершенствование государственного регулирования (вариант 1)	Совершенствование государственного регулирования (вариант 2)
Государство				
Субъекты предпринимательской деятельности				
Общество (население)				

5. Публичные консультации

Сведения о проведении публичных консультаций

- Срок проведения и ссылка, где размещен проект.
- Стороны проведения публичных консультаций.
- Сводка полученных предложений.



**Оценка
Регулирующего
Воздействия**



Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия приоритетам НПА

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов с выводами о наличии либо отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.



**Оценка
Регулирующего
Воздействия**



Перечень необходимых документов



Не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»); распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия...

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492

- к требованиям к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора, не относится требование **по задолженности по заработной плате** перед работниками;
- «неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (при наличии указанной неисполненной обязанности заемщик представляет копии платежных документов, подтверждающих оплату данной неисполненной обязанности до обращения)»
- предусматривает предоставление документов только на бумажном носителе, прошитых и пронумерованных и скрепленных печатью- **предоставление документов в электронном виде, например в формате PDF, усиленных цифровой подписью** при необходимости, а также предоставления иных подтверждающих документов в электронном виде.



Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей

6.6. Оценка расходов бюджета

**6.7. Оценка изменений расходов субъектов предприни
и инвестиционной деятельности**

6.8. Ожидаемые выгоды

6.9. Оценка рисков

6.10. Предполагаемая дата вступления

Кроме того, сводный отчет необходимо дополнить оценкой в связи с проведением ОРВ проекта акта. Так устранение избыточных требований позволили снизить расходы субъектов предпринимательской деятельности на _____ рублей. Для определения общей суммы экономии необходимо умножить на количество субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагиваются нормативным регулированием.



**Оценка
Регулирующего
Воздействия**



Количественная оценка расходов

**В ходе ОРВ были исключены избыточные требования на сумму 200 рублей:
25 (50)*4=100 (200) руб. копии учредительных документов,
Например, 2 часа*115,9 руб. (стоимость 1 часа) = 231,8 руб. на изготовление справки, 200 руб. на изготовление печати, если в организации отсутствует печать.**

Для определения общей суммы экономии необходимо умножить на количество субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагиваются нормативным регулированием.



**Стоимость часа= оплата
труда/24 дн./8часов**



**Оценка
Регулирующего
Воздействия**



Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы (что будете делать?) 8.2. Система мониторинга

- указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам (например, 2018-2021 годы)
- методы расчета индикаторов (показателей) – относительный, абсолютный показатель
- источник информации для расчетов – Чувашстат, ведомственный учет):

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки (кто будет делать и в какие сроки?)

7.4. Информация об исполнителях _____ - _____



**ПОДПИСИ РУКОВОДИТЕЛЯ (расшифровка подписи)
ДАТА!**