

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ДО 2030 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ СТРАТЕГИИ

1. Основные положения Стратегии	3
2. Оценка современного состояния развития территориального общественного самоуправления в Чувашской Республике.....	5
3. Принципы, цель и задачи Стратегии.....	7
4. Направления и этапы совершенствования системы территориального общественного самоуправления	9
5. Участие территориального общественного самоуправления в решении задач, стоящих перед муниципалитетами.....	11
6. Механизмы и инструменты реализации Стратегии	16
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	19

1. Основные положения Стратегии

Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления 13 мая 2021 года приняла Стратегию развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года.

В соответствии с этим документом в каждом субъекте Российской Федерации в 2022-2023 годах необходимо разработать региональную Стратегию развития территориального общественного самоуправления. Следует отметить, что Чувашская Республика включена в число пилотных регионов по реализации Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года.

Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Чувашской Республике до 2030 года (далее – Стратегия) является документом, в котором определены приоритеты, цели, задачи и этапы развития территориального общественного самоуправления в Чувашской Республике (далее – ТОС).

Стратегия подготовлена на основе Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Европейской хартии местного самоуправления, Научной концепции развития ТОС в Российской Федерации, утвержденной Общим собранием ОАТОС 1 ноября 2017 года, Закона Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Из данного определения видно, что законодатель не относит ТОСы к виду публичной власти, но признает их институтом местного самоуправления. Они предназначены для реализации собственных инициатив жителей в общественно полезной деятельности, осуществляемой при решении вопросов местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

ТОС является эффективной формой реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Чувашской Республики от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике» нацеливают на то, что на территории каждого муниципального образования Чувашской Республики должен быть создан такой социально-экономический и моральный климат, при котором каждый житель на себе бы ощутил, что здоровье нации, ее образование, рост благосостояния и качество жизни – главные приоритеты российского государства. Создание такого климата и есть задача органов местного самоуправления. В данной ситуации органы местного самоуправления вправе ждать помощи от самого населения, от наиболее активных его представителей в лице органов территориального общественного самоуправления.

ТОС выступает связующим звеном между жителями и органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) и является системным институтом развивающегося гражданского общества в Чувашской Республике.

Опыт показал, что результативность деятельности органов ТОС в значительной степени зависит от отношения к ним как исполнительных, так и законодательных органов власти. Там, где выстраиваются взаимовыгодные партнерские отношения, улучшается социальный климат, снижается количество обращений граждан.

Настоящая Стратегия определяет основные направления деятельности, приоритеты, цели, задачи и этапы развития ТОС в Чувашской Республике. Она учитывает уровень развития ТОС в республике и предполагает дальнейшее развитие системы ТОС; расширение взаимодействия органов ТОС с региональными органами власти, ОМСУ, депутатами всех уровней, НКО, субъектами малого и среднего предпринимательства; повышение гражданской активности и ответственности жителей за решение социально-экономических задач, связанных с развитием муниципалитетов. Основные положения Стратегии базируются на результатах анализа деятельности органов ТОС в Чувашской Республике, предложениях ТОС, опыте работы ТОС.

2. Оценка современного состояния развития территориального общественного самоуправления в Чувашской Республике

На территории Чувашской Республики зарегистрированы в соответствии действующим законодательством 108 территориальных общественных самоуправлений.

За все время своей деятельности ТОС стали своеобразной базовой структурой развития местного самоуправления, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти для решения проблем местного значения.

На территории Чувашской Республики сегодня территориальное общественное самоуправление осуществляется в Андреевском сельском поселении Ибресинского района (1 ТОС), Сугайкасинском сельском поселении Канашского района (7 ТОС), Нижнекумашкинском сельском поселении Шумерлинского района

(3 ТОС), Ядринском городском поселении Ядринского района (16 ТОС), городах Алатырь (5 ТОС), Новочебоксарск (14 ТОС) и Чебоксары (62 ТОС).

Фактическую деятельность не осуществляют ТОС в Нижнекумашкинском сельском поселении Шумерлинского района (3 ТОС) и Ядринском городском поселении Ядринского района (16 ТОС).

В Чувашской Республике зарегистрированы в качестве юридического лица всего 3 ТОСа (г.Алатырь), что составляет 2,7% от общего числа ТОСов по республике.

ТОСы, зарегистрированные в установленном порядке как юридические лица, обладают большим объемом правоспособности, поскольку вправе заниматься хозяйственной деятельностью от своего имени, принимать участие в федеральных конкурсах и региональных программах, создавать новые рабочие места для граждан.

Проанализировав состояние развития территориального общественного самоуправления на территории Чувашской Республики, на данный момент можно сделать следующие выводы.

ТОСы на территории Чувашской Республики являются базовой структурой развития местного самоуправления. Как самостоятельный общественный институт территориальное общественное самоуправление находится в стадии постоянного обновления и нуждается в регулировании и поддержке, как со стороны органов государственной власти, так и со стороны органов местного самоуправления.

Вместе с тем дальнейшее развитие системы территориального общественного самоуправления сдерживается следующими факторами:

- несовершенство нормативно-правовой базы, регламентирующей создание и деятельность ТОС;
- отсутствие финансовой поддержки развития территориального общественного самоуправления;
- отсутствие на уровне муниципальных образований Чувашской Республики информирования населения о деятельности ТОС и порядке его создания;
- сложность процедуры регистрации ТОСа.

В этой связи разработка Стратегии представляется своевременной и необходимой. Стратегия позволит сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития территориального общественного самоуправления, выстраивать взаимодействие органов местного самоуправления с органами ТОС на принципах системности и открытости.

Конечная цель этого процесса – создание эффективной системы, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения определенной территории и муниципального образования в целом.

3. Принципы, цели и задачи Стратегии

Принципы	<ul style="list-style-type: none"> • законность деятельности ТОС; • гласность, открытость и публичность деятельности ТОС; • выборность и подконтрольность органов ТОС гражданам, проживающим на соответствующей территории; • широкое участие жителей в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы; • добровольность участия жителей в осуществлении ТОС; • партнерство и конструктивное системное взаимодействие органов ТОС с ОМСУ, СОНКО, управляющими компаниями и всеми заинтересованными в развитии территории ТОС организациями; • свобода выбора жителями форм осуществления ТОС; • самостоятельность и ответственность ТОС в принятии решений, поиске вариантов и ресурсов для их реализации; • сочетание интересов жителей, проживающих на территории конкретного ТОС, с интересами всех жителей данного муниципального образования.
Цели	<ul style="list-style-type: none"> • повышение качества жизни граждан; • построение развитого гражданского общества; • инициативное решение насущных проблем и отдельных

	<p>вопросов местного значения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • решение задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении; • дальнейшее развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления на территории Чувашской Республики как формы организации граждан по месту их жительства.
Задачи	<ul style="list-style-type: none"> • вовлечение населения Чувашской Республики в процессы формирования и развития территориального общественного самоуправления для эффективного решения вопросов местного значения; • создание благоприятных условий для функционирования органов ТОС; • совершенствование организации взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС для реализации социально значимых инициатив населения; • выявление социально значимых инициатив ТОС и создание условий для их реализации, в частности, в вопросах формирования комфортной городской среды через развитие самоуправляемых территорий.

4. Направления и этапы совершенствования системы территориального общественного самоуправления

Направления деятельности ТОС



Этапы реализации Стратегии

<p>1 этап «Организационный» (2022 год)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • подготовить «Дорожную карту» по развитию ТОС; • инициировать через общественные советы при ОМСУ встречи на местах с активом поселений и дворовых территорий по вопросам организации ТОС; • в муниципальных округах в наиболее активных территориях создать по 1 – 3 ТОСу; • проведение учредительных конференций; • подготовка типовых документов для регистрации ТОС и их тиражирование; • определение полномочий председателей ТОС;
---	--

	<ul style="list-style-type: none"> • провести обучение новых председателей ТОС; • создание инфраструктурных и образовательных площадок; • развитие информационных ресурсов и др.; • организация и проведение гражданского форума с приглашением экспертов с лучшими практиками; • разработка типовых муниципальных программ поддержки ТОС.
<p>2 этап «Проектный» (2023-2030 годы)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • привлечение жителей к осуществлению социально-значимых проектов и комплексному развитию территорий; • разработка шаблонов документации для социально-значимых проектов; • обучение лидеров и активистов ТОС и др.
<p>3 этап «Масштабирование» (2024-2030 годы)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • продолжение работы по реализации комплексного развития территорий и социально-значимых проектов; • масштабирование наиболее удачных проектов; • обучение активистов ТОС на базе успешного опыта.

Потенциальный положительный эффект от деятельности ТОС наблюдается как для региональной, так и для муниципальной власти, и, конечно, для населения.

Для республики:

- эффективные рычаги управления территориями;
- инструменты выявления, актуализации и мобилизации собственных внутренних резервов территории, ее бизнеса и общественности для решения задач по содержанию и развитию данной территории;
- возможность экономии бюджетных средств по ряду социально-значимых направлений расходов с перспективой увеличения бюджетных инвестиций в развитие реальных секторов экономики;

- механизмы мониторинга и мягкой коррекции общественного мнения, создания позитивного имиджа органов публичной власти и их руководителей.

Для муниципальных образований республики:

- социально-экономическое развитие территории муниципалитета становится управляемым и предсказуемым за счет укрепления взаимодействия ОМСУ с населением;
- гарантия участия жителей в решении наиболее острых проблем территории в различных социально-значимых сферах;
- оздоровление социального климата, повышение уровня удовлетворенности граждан условиями жизни в муниципалитете.

Для населения самоуправляющейся территории:

- каждый житель может заявить о важной для него лично проблеме и принять непосредственное участие в ее решении;
- каждый житель может реализовать свой личный потенциал для улучшения качества жизни на своей территории и заслужить тем самым уважение соседей;
- жители территории получают реальные, определенные и защищенные законодательством возможности непосредственно участвовать в распределении бюджетных средств и контроле за эффективностью бюджетных расходов.

5. Участие ТОС в решении задач, стоящих перед органами местного самоуправления республики

Перспективы партнерства органов местного самоуправления и ТОСов представляются максимально полезными и эффективными.

Приоритетные направления деятельности ТОС:

<p>В сфере жилищных отношений и благоустройства</p>	<ul style="list-style-type: none"> • участие в осуществлении и приеме работ по благоустройству территории и ремонту жилищного фонда, финансируемых из бюджетов различных уровней; • информационно-разъяснительная работа среди жителей и оказание помощи при проведении собраний собственников помещений в МКД;
--	---

	<ul style="list-style-type: none">• содействие в деятельности по обеспечению сохранности объектов общего пользования в доме (лифты, подъезды, почтовые ящики, входные двери, подвалы и т.п.), результатов капитальных вложений в жилищный фонд и объекты благоустройства на соответствующей территории;• содействие в деятельности по обеспечению соблюдения правил пользования жилыми помещениями, правил содержания домашних животных;• участие в реализации способа управления МКД – непосредственное управление собственниками помещений в МКД;• взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями и иными организациями в интересах жителей соответствующей территории;• защита прав и законных интересов жителей на получение качественных жилищно-коммунальных услуг при взаимодействии с управляющими организациями, подрядными организациями, поставщиками этих услуг;• разработка и реализация перспективных планов благоустройства и социально-экономического развития территории микрорайонов, ТОС, районов и иных территорий;• оказание содействия органам местного самоуправления в организации и проведении общественных работ по благоустройству территорий ТОС, включающих оборудование мест коллективного отдыха, устройство детских и спортивных площадок,
--	--

	<p>озеленение, освещение, ремонт дорог, тротуаров, проездов, велосипедных дорожек, вывоз мусора и др.</p> <ul style="list-style-type: none"> • организация работ по формированию доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения.
<p>В сфере социальной работы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • содействие государственным и муниципальным учреждениям социального профиля в реализации их задач и функций; • организация учета семей и лиц, нуждающихся в социальной поддержке государства и муниципального образования; • организация консультаций по вопросам социального обеспечения и обслуживания, юридическим вопросам; • оказание материальной, организационной помощи ветеранам, инвалидам и другим, нуждающимся в помощи людям; • организация праздников, спортивных состязаний, вечеров и иных событий для двора, микрорайона, квартала и других территорий; • работа с детьми и подростками, содействие развитию дошкольного, школьного и внешкольного воспитания, формирование в границах ТОС современной спортивной и развлекательной уличной инфраструктуры; • проведение акций милосердия и благотворительности, содействие в проведении таких акций благотворительными организациями, гражданами и их объединениями; • создание на базе ТОС волонтерских групп или волонтерских центров территорий;

	<ul style="list-style-type: none"> • поддержание и развитие добрососедских отношений.
В сфере экологии	<ul style="list-style-type: none"> • осуществление общественного экологического мониторинга на соответствующей территории; • информирование населения соответствующей территории об экологических угрозах; • содействие органам государственной власти и местного самоуправления в их деятельности в области охраны окружающей среды; • экологическое воспитание и просвещение жителей в части обращения с отходами; • организация субботников и иных акций по очистке и благоустройству территории в границах ТОС; • общественный контроль по надлежащему санитарному состоянию мест общего пользования, остановочных комплексов общественного транспорта, прилегающих территорий к магазинам, точкам общественного питания и т.д.
В сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности	<ul style="list-style-type: none"> • инициатива и содействие советам МКД по оборудованию дворовых территорий в границах ТОС энергосберегающими светильниками, системами видеонаблюдения и ограничения доступа; • просветительская деятельность в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности; • информирование правоохранительных органов о совершенных правонарушениях на территории деятельности ТОС; • содействие административным комиссиям и организация народных дружин по охране общественного порядка;

	<ul style="list-style-type: none"> • профилактическая работа в области предупреждения правонарушений, наркомании, токсикомании и игромании; • взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции; • содействие органам пожарной безопасности, МЧС, газовым службам в реализации их задач и функций; • информирование органов пожарной безопасности о нарушениях необходимых мер пожарной безопасности.
<p>В сфере градостроительной и иной деятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • участие в рассмотрении вопросов по согласованию предоставления и изъятия земельных участков на основании регламентирующих нормативных актов; • организация и проведение общественных экспертиз планов и проектов застройки в границах деятельности ТОС; • участие в мобилизационной подготовке и мобилизации в соответствии с установленным законом порядке; • содействие в сохранении, восстановлении и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в границах ТОС; • участие в проектировании и выполнении работ по архитектурному освещению, художественному и праздничному оформлению МКД и других строений в границах ТОС; • содействие развитию в муниципалитетах ландшафтного дизайна.

Эти направления могут стать основой для формирования как ежегодных планов работ для каждого ТОСа и для системы ТОС в целом, так и базой для разработки социальных проектов.

6. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

В основе реализации Стратегии находится системное взаимодействие и диалог органов власти, ОМСУ, органов ТОС, общественных организаций, предпринимателей, депутатов, активных жителей и других заинтересованных лиц.

Для выстраивания такого взаимодействия планируется использовать:

- общественные советы различного уровня;
- общий план мероприятий по реализации Стратегии на очередной календарный год, разрабатываемый и реализуемый совместно всеми участниками ТОСовского движения;
- информирование активистов ТОС о возможностях участия в конкурсных и грантовых программах различного уровня, а также координирование этой работы и проектной деятельности ТОС;
- осуществление достоверной общественной оценки эффективности муниципального управления, муниципальных служащих, депутатов и ТОС жителями;
- популяризацию деятельности активистов ТОС, отдельных успешных проектов, тиражирование и масштабирование доказавших свою эффективность практик;
- включение активистов ТОС в деятельность по планированию направлений и контролю эффективностью расходования бюджетных средств;
- организацию при участии активистов специальных событий (конференций, форумов), посвященных различным направлениям деятельности ТОС;
- шаблоны учредительных документов ТОС, базы социально-значимых проектов и другие методические материалы.

Для достижения целей и решения задач Стратегии предполагается реализовать следующие мероприятия:

<p>В сфере повышения комфортности проживания на территориях ТОС</p>	<ul style="list-style-type: none"> • формирование необходимого пакета нормативных правовых актов, обеспечивающих организацию эффективной работы по созданию и деятельности ТОС в муниципальных образованиях Чувашской Республики; • совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС, путем выполнения ежегодного плана реализации Стратегии; • содействие деятельности НКО, реализующим мероприятия и проекты, направленные на достижение целей Стратегии; • формирование реестров ТОС, взаимодействующих с ОМСУ; • формирование реестров социально-значимых проектов, инициатив и обращений ТОС; • разработку типовых соглашений о сотрудничестве с ОМСУ, уставов, протоколов и других документов, регламентирующих деятельность ТОС.
<p>В сфере повышения социальной и экономической эффективности деятельности ТОС</p>	<ul style="list-style-type: none"> • содействие деятельности общественных советов, а также обеспечение участия представителей ТОС в других консультативных органах ОМСУ; • организация и проведение практических семинаров и совещаний по вопросам привлечения жителей, в частности молодежи, к деятельности в рамках ТОС; • подготовка профессиональных кадров для работы в сфере ТОС; • разработка и утверждение порядка выдачи удостоверений Председателя территориального

	<p>общественного самоуправления;</p> <ul style="list-style-type: none"> • привлечение органов ТОС к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории; • согласование с органами ТОС сфер совместной деятельности, направленных на развитие соответствующей территории; • организация личных встреч руководителей муниципалитетов и регионов с представителями ТОС; • обсуждение на общих собраниях и конференциях граждан, проживающих в границах ТОС, проблем развития территорий, хода разработки и выполнения муниципальных целевых программ с последующим обобщением поступивших предложений; • планирование в бюджетах муниципалитетов и регионов на очередной финансовый год денежных средств на развитие территориального общественного самоуправления, инициатив жителей; • привлечение органов ТОС к участию в разработке и реализации различных муниципальных и региональных программ и проектов; • содействие в организации общественных работ на территории ТОС; • содействие ТОС в развитии взаимодействия и сотрудничества с представителями малого и среднего бизнеса.
<p>В сфере информационно - методической поддержки и повышения информационной</p>	<ul style="list-style-type: none"> • информационное обеспечение деятельности ТОС через издание и распространение информационных материалов о ТОС; сопровождение функционирования специализированных интернет-порталов ТОС;

открытости деятельности ТОС	<p>содействие созданию и ведению групп и страниц ТОС в социальных сетях;</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение мероприятий, способствующих повышению информированности и компетенций актива органов ТОС (совещаний, обучающих семинаров) по проблемам ТОС; • обобщение и распространение через СМИ положительного опыта и результатов работы органов ТОС, практики их взаимодействия с ОМСУ; • перевод и распространение лучших практик в сфере ТОС.
------------------------------------	---

7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Главным результатом успешной реализации Стратегии должно стать устойчивое функционирование и развитие системы ТОС в Чувашской Республике и значительное повышение качества жизни людей на территориях, на которых работают ТОСы.

Для органов местного самоуправления:

- активное включение жителей в решение проблем территорий;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках муниципальных, региональных и федеральных программ;
- общественный контроль эффективности использования ресурсов;
- формирование пула активистов из числа членов ТОС, ускорение процессов формирования активного гражданского общества;
- объективный анализ общественного мнения по различным вопросам, связанным с развитием территорий;
- выстроенный конструктивный диалог между жителями, властью, бизнесом, НКО и другими организациями и в результате снижение взаимного раздражения, повышение уважения и доверия;

Для жителей, проживающих в границах ТОС:

- улучшение условий жизни на территории;

- привлечение внимания и дополнительных средств к решению существующих и профилактике будущих проблем;
- самореализация активной части сообщества;
- возможности для легитимного и активного отстаивания своих интересов;
- настоящий контроль за деятельностью и исполнением наказов от территории депутатами всех уровней власти;
- повышение собственной коммунальной, финансовой и юридической грамотности, приобретение других полезных знаний, навыков и контактов.