

Заключение

об экспертизе постановления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 22 января 2018 г. № 64 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по выбору уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отдел экономики, прогнозирования и социально-экономического развития администрации города Чебоксары (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Чебоксары, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 31.12.2014 № 4497, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов города Чебоксары, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации города Чебоксары от 14.01.2022 № 8-р, провел экспертизу постановления администрации г.Чебоксары Чувашской Республики от 22 января 2018 г. № 64 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по выбору уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары» (далее – нормативный правовой акт).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Нормативный правовой акт определяет цели, порядок организации, проведения и определения победителя конкурса по выбору уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары.

Контроль за исполнением нормативного правового акта возложен на заместителя главы администрации города Чебоксары по вопросам ЖКХ В.И.Филиппова.

Целью правового регулирования нормативного правового акта является выбор уполномоченного оператора (оператора системы), ответственного за изготовление (оформление), продажу карт для безналичной оплаты проезда и последующее пополнение денежными средствами карт для безналичной оплаты проезда на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам города Чебоксары.

Основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием нормативного правового акта, являются юридические лица всех форм собственности и индивидуальные предприниматели.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта администрации города Чебоксары

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов города Чебоксары, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2022 год, нормативный правовой акт включен в соответствии с предложением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 7 по 26 апреля 2022 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 6 апреля 2022 года на официальном сайте администрации города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.gcheb.cap.ru/arhiv-razdelov-i-sobitij/ocenka-reguliruyuschego-vozhdejstviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-administraci/2022-god/postanovlenie-64>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов также было направлено электронной почтой 7 апреля 2022 года организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: в Торгово-Промышленную Палату Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Чувашской Республике, а также в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, ООО «Единая Транспортная Карта», ПАО АКБ «АВАНГАРД», ПАО Сбербанк. Всего направлено 8 уведомлений.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получены 2 ответа от Торгово-Промышленной Палаты Чувашской Республики, Чувашского Регионального отделения

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» об отсутствии замечаний и предложений.

В ходе устных переговоров от остальных участников публичных консультаций получены ответы об отсутствии предложений и замечаний.

Конкретные замечания и предложения по нормативному правовому акту представило ПАО АКБ «АВАНГАРД».

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций, которая размещена на сайте администрации города Чебоксары <http://www.gcheb.cap.ru/arhiv-razdelov-i-sobitij/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-administraci/2022-god/postanovlenie-64>.

4. Результаты проведенного отделом экономики исследования нормативного правового акта администрации города Чебоксары

Предложение ПАО АКБ «АВАНГАРД», полученное в ходе публичных консультаций:

1. В настоящий нормативный правовой акт необходимо внесение специального субъекта – кредитной организации, обладающей соответствующей лицензией.

2. Настоящим нормативным правовым актом, конкурсной документацией, не определен порядок взаимодействия между участниками гражданско-правовых отношений.

Так, например, не определен порядок взаимодействия с уполномоченным оператором Единой карты учащегося в общеобразовательных учреждениях г. Чебоксары (далее – уполномоченный оператор ЕКУ), поскольку в обязанности Уполномоченного оператора ЕКУ входит, помимо прочего, создание инфраструктуры для обеспечения возможности применения ЕКУ в качестве карты для безналичной оплаты проезда на транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам города Чебоксары.

Для выполнения требований Положения о Единой карте учащегося на территории г. Чебоксары в части обеспечения проезда на транспорте общего пользования, уполномоченный оператор ЕКУ должен заключить договор с победителем проводимого конкурса.

Программное обеспечение, поддерживающее возможность безналичной оплаты проезда является лицензионным, принадлежит победителю проводимого конкурса, соответственно, Уполномоченный оператор ЕКУ не может самостоятельно организовать оплату проезда с помощью ЕКУ, так как необходимо вмешиваться в чужое программное обеспечение.

В конкурсную документацию необходимо внесение дополнений, обязывающие уполномоченного оператора на транспорте заключать договоры о взаимодействии в рамках исполнения обязательств в сферу деятельности перевозок пассажиров общественным транспортом по муниципальным маршрутам г. Чебоксары, с уполномоченным оператором

ЕКУ на недискриминационных условиях. Возможно указать существенные условия договора с целью обеспечения конкуренции: максимальный размер комиссии, сроки заключения договора, ответственного за внедрение в пластиковую ЕКУ чипа для оплаты на транспорте и учета количества поездок, порядок оплаты проездных билетов и др.

Отсутствие какого-либо законодательного регулирования взаимоотношений между Уполномоченными операторами на транспорте и ЕКУ является способом ограничения конкуренции, дает возможность в одностороннем порядке диктовать свои условия, от чего, в первую очередь, нарушаются права школьников, так как вопрос с безналичной оплатой на транспорте с помощью ЕКУ разрешается длительное время.

3. В нормативном правовом акте (конкурсной документации), в нарушение ст.1 Закона №44-ФЗ отсутствует требование к участнику закупки иметь банковскую лицензию ЦБ РФ (либо заключить договор с кредитной организацией на обеспечение возможности безналичных расчетов по транспортной карте).

В соответствии со ст. 12 закона «О национальной платежной системе» от 27.06.2011 N 161-ФЗ (далее – 161-ФЗ) право на осуществление перевода электронных денежных средств имеет только кредитная организация.

В соответствии с условиями конкурсной документации и технического задания к конкурсной документации электронные денежные средства, оплаченные потребителем за транспортную карту, поступают сначала на счет оператора системы (победителя конкурса), и в последующем распределяются между перевозчиками, следует вывод о том, что Уполномоченный оператор осуществляет перевод электронных денежных средств без открытия банковского счета. В соответствии со ст. 13 № 161-ФЗ оператором электронных денежных средств – оператором по переводу денежных средств, осуществляющим перевод электронных денежных средств без открытия банковского счета может являться только кредитная организация.

Таким образом, необходимо внесение изменений в НПА и конкурсную документацию, в соответствии с которой к участию в системе безналичной оплаты проезда посредством транспортной карты на договорных условиях должна быть привлечена кредитная организация (являться участником закупки либо участник закупки должен иметь соответствующий договор с кредитной организацией).

Комментарий отдела экономики:

Предложения не принимаются.

По 1 и 3 предложениям. Требование к участнику конкурса иметь лицензию на перевод электронных денежных средств не является обязательным условием для участия в конкурсе (Решение Арбитражного суда Чувашской Республики от 28.11.2018 № А79-3322/2018).

По 2 предложению. Нормативный правовой акт определяет цели, порядок организации, проведения и определения победителя конкурса по выбору уполномоченного оператора.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации города Чебоксары

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен для согласования в управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (№ 29/03-3873 от 17.05.2022), который согласован без замечаний (№ 04/30-640 от 23.05.2022).

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации города Чебоксары

В соответствии с п.11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Чебоксары, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 31.12.2014 № 4497, в ходе экспертизы нормативного правового акта не выявлены избыточные требования, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения ограничивающие конкуренцию.

Заместитель главы администрации
по экономическому развитию и финансам



И.Н. Антонова