

РЕКОМЕНДАЦИИ
публичных слушаний по годовому отчету об исполнении
республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год

19 мая 2022 года

г. Чебоксары

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год проведены в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Законом Чувашской Республики от 16 ноября 2021 года № 81 "О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике".

Участники публичных слушаний, заслушав и обсудив доклад и выступления по годовому отчету об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год, отмечают следующее.

В 2021 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики по доходам осуществлялось в условиях сохранения экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Уровень социально-экономического развития Чувашской Республики в 2021 году характеризовался следующими показателями (в % к предыдущему году):

индекс промышленного производства – 98,5 (по России – 105,3);

объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – 90,1 (по России – 99,1);

объем инвестиций в основной капитал – 104,0 (по России – 107,7);

объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", – 111,8 (по России – 106,0);

ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования – 124,1 (по России – 112,7);

индекс потребительских цен (декабрь к декабрю) – 108,9 (по России – 108,4);

оборот розничной торговли – 108,6 (по России – 107,3);
объем платных услуг населению – 110,7 (по России – 114,1);
среднемесячная номинальная заработная плата – 111,4 (по России – 109,8);

реальная заработная плата – 104,3 (по России – 102,9).

В 2021 году продолжился рост внешнеторгового оборота Чувашской Республики, который, по данным Приволжского таможенного управления, составил 623,5 млн. долларов США (115,7% к уровню предыдущего года). Экспорт составил 301,4 млн. долларов США (увеличился на 21,4%), импорт – 322,1 млн. долларов США (увеличился на 10,9%).

В течение 2021 года в республиканский бюджет Чувашской Республики дважды вносились изменения. При сложившейся макроэкономической ситуации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в республике обеспечена устойчивость и сбалансированность бюджетной системы Чувашской Республики. В налоговой политике приоритетным являлось обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также снижение налоговой нагрузки для отдельных категорий налогоплательщиков.

В 2021 году республиканский бюджет Чувашской Республики исполнен по доходам в объеме 77387,9 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 10,2%, в том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы республиканского бюджета Чувашской Республики исполнены в сумме 36308,3 млн. рублей (рост к уровню 2020 года на 16,0%).

Значительный удельный вес в налоговых доходах, поступивших в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2021 году, занимают налог на доходы физических лиц (34,0%), налог на прибыль организаций (29,4%), акцизы (15,5%), налоги на имущество (11,0%).

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены в целом на 105,6% (сверхплановое поступление – 1786,4 млн. рублей), при этом плановые назначения не выполнены по акцизам на алкогольную продукцию на 1,8% (недопоступление – 18,6 млн. рублей), по налогу на имущество организаций – на 0,7% (недопоступление – 18,2 млн. рублей).

Плановые назначения по неналоговым доходам в целом исполнены на 138,7% (сверхплановое поступление – 662,7 млн. рублей). Рост в основном обеспечен за счет поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Вследствие активного участия республики в реализации федеральных проектов обеспечивается ежегодный рост межбюджетных трансфертов из федерального центра. Общий объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чувашской Республики в 2021 году составил 41079,6 млн. рублей, с ростом к уровню 2020 года на 5,5%.

В числе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили: дотации – в сумме 15302,5 млн. рублей, что составляет 42,1% от собственных доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, субсидии – 13023,4 млн. рублей, субвенции и иные межбюджетные трансферты – 3156,5 млн. рублей и 7525,8 млн. рублей соответственно.

Республиканский бюджет Чувашской Республики за 2021 год исполнен по расходам в объеме 76526,1 млн. рублей. По сравнению с 2020 годом расходы исполнены с увеличением на 7005,0 млн. рублей, или на 10,1%.

Профицит республиканского бюджета Чувашской Республики на 1 января 2022 года составил 861,8 млн. рублей при плановом дефиците в объеме 3751,3 млн. рублей.

В 2021 году исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики осуществлялось с учетом необходимости реализации приоритетных направлений расходов, в первую очередь определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Приоритетным направлением расходов республиканского бюджета Чувашской Республики является социально-культурная сфера. В 2021 году расходы на социально-культурную сферу составили 53314,5 млн. рублей, или 69,7% от общего объема расходов бюджета, с ростом к уровню 2020 года на 7,9%, в том числе на образование – 20352,2 млн. рублей (рост к уровню 2020 года на 11,8%, +2146,4 млн. рублей), здравоохранение – 10430,8 млн. рублей (рост к уровню 2020 года на 16,1%, +1447,5 млн. рублей), социальную политику – 19589,7 млн. рублей (рост к уровню 2020 года на 3,5%, +667,5 млн. рублей).

Все расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в 2021 году осуществлены в рамках 23 государственных программ Чувашской Республики, из них по результатам оценки эффективности реализации 17 (73,9%) признаны эффективными, 6 (26,1%) – высокоэффективными.

В отчетном году осуществлялась реализация 46 региональных проектов, обеспечивающих достижение задач, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 12 национальных проектов.

В 2021 году финансовое обеспечение региональных проектов с учетом мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства", составило 17,0 млрд. рублей, из них бюджетное финансирование – 11,0 млрд. рублей (64,7% от общего объема), в том числе за счет средств федерального бюджета – 7,6 млрд. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 3,1 млрд. рублей, местных бюджетов – 0,3 млрд. рублей.

При этом наибольший объем бюджетных средств (9,0 млрд. рублей, или 81,8%) направлен на реализацию региональных проектов в рамках достижения национальных целей – комфортной и безопасной среды для жизни и сохранения населения, здоровья и благополучия людей.

Участники публичных слушаний отмечают, что основные проблемы реализации национальных проектов в Чувашии связаны с последствиями пандемии. В частности, срочно потребовалось перепрофилирование больниц и поликлиник для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией (COVID-19), что обусловило ограничение плановой диспансеризации, проблемы с медицинскими кадрами и пр.

Сохраняются также и системные проблемы, связанные с капитальным строительством, в том числе с низкими темпами работ и удорожанием строительных материалов.

В целях эффективного управления реализацией региональных проектов необходимо уделять больше внимания рискам на ранних этапах реализации мероприятий региональных проектов для оперативного реагирования на возникающие изменения и вызовы.

В 2021 году на реализацию мероприятий Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Чувашской Республике, утвержденного распоряжением Главы Чувашской Республики от 3 апреля 2020 года № 151-рп, направленного на снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции в Чувашской Республике, а также на оказание дополнительных мер поддержки отраслям экономики, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, выделено 10595,0 млн. рублей.

В Чувашской Республике проводится целенаправленная инвестиционная политика, реализуются современные инвестиционные проекты и технологии общероссийской значимости.

В 2021 году на финансирование объектов выделено 7144,2 млн. рублей бюджетных инвестиций, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4579,9 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 2394,1 млн. рублей, местных бюджетов – 170,2 млн. рублей.

По результатам года освоено 5648,9 млн. рублей, или 79,1% от годового лимита. Фактическое финансирование выполненных работ в 2021 году за счет бюджетов всех уровней по объектам образования составило 1667,0 млн. рублей (83,3% от годового лимита), культуры – 267,2 млн. рублей (86,3% от годового лимита), здравоохранения – 363,4 млн. рублей (69,3% от годового лимита), физической культуры и спорта – 572,7 млн. рублей (75,9% от годового лимита), социальной политики – 20,6 млн. рублей (46,3% от годового лимита), жилищного строительства – 665,9 млн. рублей (97,5% от годового лимита), дорожного хозяйства – 511,2 млн. рублей (98,9% от годового лимита), коммунального хозяйства – 885,6 млн. рублей (73,3% от годового лимита), экологии – 265,1 млн. рублей (90,4% от годового лимита), туризма – 430,2 млн. рублей (53,1% от годового лимита).

Участники публичных слушаний отмечают, что основными причинами неполного освоения бюджетных средств явились некачественная проектная документация, низкие темпы строительных работ, недобросовестность подрядных организаций, удорожание строительных материалов и, как следствие, необходимость проведения повторной государственной экспертизы и др.

В отчетном году продолжена работа по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики. На 1 января 2022 года государственный долг Чувашской Республики составил 7967,8 млн. рублей, что на 927,9 млн. рублей, или на 10,4 процентных пункта, ниже уровня на начало 2021 года (8895,7 млн. рублей).

В структуре государственного долга Чувашской Республики 99,7% (7941,3 млн. рублей) составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета, государственные гарантии – 0,3% (26,5 млн. рублей). Отношение государственного долга Чувашской Республики к собственным доходам снизилось с 28,4% в 2020 году до 21,9% в 2021 году, то есть на 6,5 про-

центных пункта. В 2021 году в расчете на одного жителя республики приходилось 6,6 тыс. рублей государственного долга Чувашской Республики (в 2020 году – 7,3 тыс. рублей).

В результате эффективного управления финансовыми активами республики, своевременного рефинансирования (реструктуризации) долговых обязательств Чувашской Республики и за счет активного управления государственным долгом Чувашской Республики объем расходов на обслуживание государственного долга Чувашской Республики в 2021 году составил 9,3 млн. рублей, или 0,01% расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета (в 2020 году – 12,8 млн. рублей и 0,02% соответственно).

Эффективность проведения бюджетной и долговой политики в республике подтверждается положительным заключением национального рейтингового агентства Эксперт РА. В 2021 году, как и в 2020 году, Министерством финансов Российской Федерации Чувашская Республика отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

За 2021 год консолидированным бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов предоставлены межбюджетные трансферты в общей сумме 28694,5 млн. рублей (37,5% расходов республиканского бюджета Чувашской Республики), с ростом к уровню 2020 года (26123 млн. рублей) на 9,8% (+2571,5 млн. рублей).

По итогам обсуждения годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год участники публичных слушаний **р е к о м е н д у ю т:**

1. Государственному Совету Чувашской Республики утвердить отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021 год.

2. Кабинету Министров Чувашской Республики:

в условиях внешнего санкционного давления со стороны иностранных государств ограничить принятие решений, влекущих возникновение и исполнение новых расходных обязательств, не предусмотренных республиканским бюджетом Чувашской Республики, за исключением реализации мероприятий плана действий по стабилизации ситуации в экономике в условиях внешнего санкционного давления со стороны иностранных государств;

осуществить мероприятия, направленные на формирование дополнительных бюджетных резервов;

продолжить работу с федеральными органами исполнительной власти по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Чувашской Республики;

рассмотреть при формировании республиканского бюджета Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предложения, поступившие в ходе публичных слушаний.

3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики:

1) принять меры по своевременному:

проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения нужд Чувашской Республики;

освоению целевых межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета, повышению эффективности и результативности их использования;

2) проводить работу по поиску внутренних резервов за счет оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики;

3) обеспечить своевременное внесение изменений в ресурсное обеспечение государственных программ (подпрограмм) Чувашской Республики с одновременной корректировкой целевых показателей (при необходимости);

4) совместно с Министерством экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики проанализировать причины, повлекшие реализацию мероприятий республиканской адресной инвестиционной программы не в полном объеме, и принять конкретные меры по освоению бюджетных средств, выделенных на их финансирование;

5) продолжить мониторинг и контроль за ходом реализации региональных проектов в целях своевременного реагирования на изменение текущих условий и промежуточных итогов их исполнения.

4. Управлению Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике принимать необходимые меры по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей, администрируемых Федеральной налоговой службой, в консолидированный бюджет Чувашской Республики.

5. Контрольно-счетной палате Чувашской Республики продолжить осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств.

6. Органам местного самоуправления в Чувашской Республике:

активизировать работу по проведению конкурсных процедур и заключению контрактов для обеспечения муниципальных нужд, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики;

принять меры по формированию резервов на финансирование приоритетных действующих расходных обязательств, в том числе за счет неиспользованных остатков средств местных бюджетов, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года;

продолжить реализацию проектов, основанных на местных инициативах, способствующих повышению гражданской активности и вовлечению населения в решение вопросов местного значения;

не допускать образования кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципального образования.