

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Вурнарского районного Собрания депутатов
Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Вурнарского
районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 14.12.2021 №17/4
«О бюджете Вурнарского района Чувашской Республики на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики 27 июня 2022 г., протокол № 40)*

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, решением Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 23.06.2020 № 55/2 «Об утверждении Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Вурнарском районе Чувашской Республики (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.05.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 27.06.2022 № 186.

Перечень представленных документов соответствует требованиям ст. 50 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Вурнарском районе Чувашской Республики.

Проектом решения Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 14.12.2021 №17/4 «О бюджете Вурнарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) предлагается уточнить основные параметры Вурнарского районного бюджета Чувашской Республики (далее – бюджет) на 2022 год, увеличив общий объем доходов бюджета на 15 475,2 тыс. рублей (на 1,8%), который составит 856 351,6 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета на 13 982,9 тыс. рублей (на 1,6%), который составит 901 465,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета уменьшается на 1 492,4 тыс. рублей и составит 45 113,7 тыс. рублей.

2. Доходы Вурнарского районного бюджета

Проведенный анализ показал, что доходы бюджета на 2022 год по проекту Решения предлагается увеличить на сумму 15 475,2 тыс. рублей (на 1,8%) и доведение плановых значений до 856 351,6 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов бюджета на 2022 год представлена в таблице №1.

Таблица № 1

Изменение доходов Вурнарского районного бюджета на 2022 год

Наименование доходов	Утвержденный план, тыс. рублей	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменения		Структура, %	
			тыс. рублей	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Налоговые и неналоговые доходы, всего	185 379,5	200 019,3	14 639,8	7,9	22,0	23,4
в том числе:						
Налоговые доходы, из них	173 239,4	187 062,2	13 822,8	8,0	20,6	21,8
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	144 464,3	155 560,4	11 096,1	7,7	17,2	18,2
<i>Акцизы</i>	5 140,1	5 140,1	0,0	0,0	0,6	0,6
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	12 100,0	13 200,0	1 100,0	9,1	1,4	1,5
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	3 076,0	3 676,0	600,0	19,5	0,4	0,4
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	3 302,0	4 328,7	1 026,7	31,1	0,4	0,5
<i>Транспортный налог</i>	2 525,0	2 525,0	0,0	0,0	0,3	0,3
<i>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</i>	190,0	190,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Государственная пошлина</i>	2 442,0	2 442,0	0,0	0,0	0,3	0,3
Неналоговые доходы, в том числе:	12 140,1	12 957,1	817,0	6,7	1,4	1,5
<i>Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	5 100,0	5 917,0	817,0	16,0	0,6	0,7
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	900,0	900,0	0,0	0,0	0,1	0,1
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	3 440,1	3 440,1	0,0	0,0	0,4	0,4
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	1 200,0	1 200,0	0,0	0,0	0,1	0,1
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0	0,2	0,2

Безвозмездные поступления	655 496,9	656 332,3	835,4	0,1	78,0	76,6
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, всего</i>	656 091,9	656 927,3	835,4	0,1	78,0	76,7
<i>в том числе:</i>						
<i>Дотации бюджетам бюджетной системы российской Федерации,</i>	1 009,1	1 009,1	0,0	0,0	0,1	0,1
<i>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)</i>	196 029,2	196 864,6	835,4	0,4	23,3	23,0
<i>Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации</i>	416 828,3	434 327,2	17 498,9	4,2	49,6	50,7
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	42 225,3	24 726,4	-17 498,9	-41,4	5,0	2,9
<i>межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями</i>	24 726,4	24 726,4	0,0	0,0	2,9	-2,9
<i>прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов</i>	17 498,9	0	-17 498,9	0,0	2,1	-2,0
<i>Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов</i>	-595,0	-595,0	0,0	0,0	-0,1	-0,1
ИТОГО ДОХОДОВ	840 876,4	856 351,6	15 475,2	1,8	100,0	100,0

Проведенный анализ показал, что проект Решения предполагает увеличение по налоговым доходам на сумму 13 822,8 тыс. рублей (на 8%) и доведение до плановых значений до суммы 187 062,2 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 21,8%), увеличение по неналоговым доходам на сумму 817,0 тыс. рублей (на 6,7%) и доведение до плановых значений до суммы 12 957,1 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 1,5%), увеличение по безвозмездным поступлениям на сумму 835,4 тыс. рублей (на 0,1%) и доведение плановых значений до суммы 656 332,3 тыс. рублей (доля в общем объеме доходов бюджета – 76,7%).

Увеличение налоговых доходов планируется за счет:

- увеличения поступлений в бюджет:

налога на доходы физических лиц в сумме 11 096,1 тыс. рублей (на 7,7%).

Согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.06.2022 поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Вурнарского района составило 56 837,4 тыс. рублей (39,3% к

утвержденным плановым значениям) или с ростом к аналогичному периоду 2021 года на 12,2%. При этом по итогам 2021 года поступление налога на доходы физических лиц в бюджет Вурнарского района составило 149 882,8 тыс. рублей, т.е. ниже планируемых значений 2022 года (155 560,4 тыс. рублей) на 5 677,6 тыс. рублей.

налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 1 100,0 тыс. рублей (на 9,1%);

налога взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 600,0 тыс. рублей (на 19,5%)

Согласно отчетной форме № 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 01.06.2022 поступление налога взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в бюджет Вурнарского района составило 884,0 тыс. рублей (28,7% к утвержденным плановым значениям) или со снижением к аналогичному периоду 2021 года на 45%. При этом по итогам 2021 года поступление налога взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в бюджет Вурнарского района составило 3 476,7 тыс. рублей, т.е. ниже планируемых значений 2022 года (3 676,0 тыс. рублей) на 199,3 тыс. рублей.

Таким образом, существует риск невыполнения собственных (налоговых и неналоговых) доходов, образования кредиторской задолженности, а также несбалансированности бюджета что, соответственно, приведет к несоблюдению требований, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

единого сельскохозяйственного налога в сумме 1 026,7 тыс. рублей (на 31,1%).

Увеличение неналоговых доходов планируется за счет увеличения поступлений доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 817,0 тыс. рублей (на 16%).

Увеличение безвозмездных поступлений в бюджет планируется за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в том числе:

субсидий на сумму 835,4 тыс. рублей;

субвенций на сумму 17 498,9 тыс. рублей.

При этом наблюдается уменьшение иных межбюджетных трансфертов на сумму 17 498,9 тыс. рублей.

3. Расходы Вурнарского районного бюджета

Расходы бюджета Вурнарского район по проекту Решения предлагается в увеличить на 13 982,9 тыс. рублей (на 1,6%) и довести плановые значения до 901 464,4 тыс. рублей.

Информация об изменении расходов бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице №2.

Изменение расходов Вурнарского районного бюджета на 2022 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы квалификации расходов бюджета	Утвержденный план тыс. рублей	План по проекту решения. тыс. рублей	Изменение		Структура,%	
			тыс. рублей	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	71 354,9	72 624,1	1 269,2	1,8	8	8,1
Национальная оборона	2 310,5	2 310,5	0,0	0,0	0,3	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 888,6	5 888,6	0,0	0,0	0,7	0,7
Национальная экономика	89 244,7	92 471,4	3 226,7	3,6	10,1	10,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	66 354,1	66 627,9	273,8	0,4	7,5	7,4
Образование	471 947,2	477 714,7	5 767,5	1,2	53,2	53
Культура, кинематография	45 039,5	45 577,5	538,0	1,2	5,1	5,1
Социальная политика	78 125,2	78 248,0	122,8	0,2	8,8	8,7
Физическая культура и спорт	950,0	950,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	56 267,9	59 052,7	2 784,8	4,9	6,3	6,6
ИТОГО	887 482,5	901 465,4	13 982,9	1,6	100	100

Изменение объемов расходных обязательств предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета:

по разделу «**Общегосударственные вопросы**» в сальдированной сумме на 1 269,2 тыс. рублей (на 1,8%), в том числе:

увеличиваются расходы:

- на проведение комплексных кадастровых работ на территории Чувашской Республики в сумме 542,2 тыс. рублей;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных архивов в сумме 301,0 тыс. рублей;

- на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 557,0 тыс. рублей;

уменьшаются расходы:

- на резервный фонд администрации муниципального образования Чувашской Республики в сумме 122,8 тыс. рублей;

- на исполнение судебных актов в сумме 8,2 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» расходы увеличиваются на 3 226,7 тыс. рублей (на 3,6%), в том числе:

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей

агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования по направлениям в сумме 301,7 тыс. рублей;

- на организацию и обеспечение безопасности дорожного движения в сумме 2 625,0 тыс. рублей;

- на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 300,0 тыс. рублей.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы увеличиваются на 273,8 тыс. рублей, в том числе:

- на модернизацию уличного освещения в сумме 273,8 тыс. рублей.

По разделу **«Образование»** расходы увеличиваются на 5 767,5 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций в сумме 152,0 тыс. рублей;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций в сумме 296,0 тыс. рублей;

- на капитальный (текущий) ремонт объектов муниципальных образовательных организаций в сумме 2 023,3 тыс. рублей;

- на осуществление мер по противодействию терроризму в муниципальном образовании в сумме 179,5 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 342,0 тыс. рублей;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций в сумме 1 797,4 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования в сумме 38,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ в сумме 73,4 тыс. рублей;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных детско-юношеских спортивных школ в сумме 846,8 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Чувашской Республики в сумме 19,0 тыс. рублей.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы увеличиваются на 538 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа и народного творчества в сумме 188,0 тыс. рублей;

- на закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 200,0 тыс. рублей;

- на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культурно-досугового типа в сумме 150,0 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** расходы увеличиваются на 122,8 тыс. рублей, в том числе:

- на оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (за счет средств резервного фонда администрации Вурнарского района на организацию похорон погибших при исполнении воинского долга) в сумме 122,8 тыс. рублей.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектам Российской Федерации и муниципальных образований» расходы увеличиваются на 2 784,8 тыс. рублей, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 8 755,2 тыс. рублей.

Вместе с тем, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений Чувашской Республики, осуществляемые за счет собственных средств бюджетов муниципальных районов Чувашской Республики уменьшаются в сумме 5 970,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, администрации Вурнарского района Чувашской Республики необходимо подготовить проект решения Собрании депутатов Вурнарского района Чувашской Республики, который должен предусматривать случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вурнарского района Чувашской Республики бюджетам сельских поселений Вурнарского района Чувашской Республики, и вынести на рассмотрение на заседании Собрании депутатов Вурнарского района Чувашской Республики вместе с проектом Решения.

Информация об изменении расходов на 2022 год по главным распорядителям средств местного бюджета представлена в таблице №3.

Таблица № 3

Изменение расходов на 2022 год по главным распорядителям средств Вурнарского районного бюджета

№ п/п	Главный распорядитель средств местного бюджета	Утвержденный план, от 25.03.2022 тыс. руб	План по проекту решения, тыс. рублей	Изменение		Структура,%	
				тыс. руб	%	утвержденного плана	плана по проекту решения
1	Администрация Вурнарского района Чувашской Республики	136 800,0	138 612,40	1 812,4	1,3	15,4	15,4
2	Вурнарское районное Собрание депутатов Чувашской Республики	40,0	40,00	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Вурнарского района Чувашской Республики	174 089,4	177 830,40	3 741,0	2,1	19,6	19,7

			8				
4	Отдел образования и молодежной политики администрации Вурнарского района Чувашской Республики	474 251,2	480 018,70	5 767,5	1,2	53,4	53,2
5	Финансовый отдел администрации Вурнарского района Чувашской Республики	102 301,9	104 963,90	2 662,0	2,6	11,5	11,6
6	ИТОГО	887 482,5	901 465,40	13 982,8	1,6	100,0	100,0

4. Резервный фонд.

Проектом Решения размер резервного фонда бюджета уменьшается на 122,8 тыс. рублей и составит 977,2 тыс. рублей или 0,12% от общего объема расходов.

5. Муниципальный долг

Проектом Решения размер муниципального долга бюджета не меняется и составляет на 2022 – 2024 годы - 0,00 рублей.

6. Дефицит

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Представленным проектом Решения дефицит бюджета на 2022 год уменьшается на 1 492,4 тыс. рублей и составит 45 113,7 тыс. рублей.

Согласно приложению № 16 к проекту Решения источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. (Согласно балансу исполнения бюджета (формы 0503120) по состоянию на 01.01.2022 остатки средств бюджета составляют 60 148, 4 тыс. рублей).

Дефицит районного бюджета соответствует нормам, предусмотренным ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета также соответствуют требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы:

1. Проектом решения Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Вурнарского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 14.12.2021 №17/4 «О бюджете Вурнарского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается уточнить основные параметры Вурнарского районного бюджета Чувашской Республики на 2022 год.

на 2022 год - увеличив общий объем доходов бюджета на 15 475,2 тыс. рублей (на 1,8%), который составит 856 351,6 тыс. рублей, увеличив объем расходов бюджета на 13 982,9 тыс. рублей (на 1,6%), который

составит 901 465,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета планируется в сумме 45 113,7 тыс. рублей;

2. В соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрации Вурнарского района Чувашской Республики необходимо подготовить проект решения Собрании депутатов Вурнарского района Чувашской Республики, который должен предусматривать случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вурнарского района Чувашской Республики бюджетам сельских поселений Вурнарского района Чувашской Республики, и вынести на рассмотрение на заседании Собрании депутатов Вурнарского района Чувашской Республики вместе с проектом Решения.

3. Существует риск невыполнения плановых значений по налогу взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, образованию кредиторской задолженности, что может привести к несбалансированности бюджета и, соответственно, к несоблюдению требований, установленных статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Вурнарского районного Собрании депутатов Чувашской Республики «О внесении изменений в решение Вурнарского районного Собрании депутатов Чувашской Республики от 14.12.2021 №17/4 № 01 «О Вурнарском районном бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рассмотрен.

Предложения:

Направить настоящее заключение в Вурнарское районное Собрание депутатов Чувашской Республики и главе Вурнарского районной администрации Чувашской Республики.