

Заключение
на проект закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской
Республики за 2021 год»

*(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики (протокол от 16 мая 2022 года № 32)*

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» подготовлено в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Проект закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» одобрен Кабинетом Министров Чувашской Республики 13.04.2022 и представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в срок, установленный законодательством (п. 5 ст. 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)).

Представленный проект закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» содержит установленные ст. 264.6 БК РФ приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов, а также источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за истекший год.

Основные характеристики проекта закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» (далее – проект Закона) соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2021 год (форма по ОКУД 0503117).

Заключение подготовлено на основе оценки исполнения показателей, утвержденных Законом Чувашской Республики от 15.12.2020 № 109 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон), а также показателей сводной бюджетной росписи Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – Фонд).

В соответствии с Законом утвержденные основные характеристики бюджета Фонда на 2021 год составляли:

- общий объем доходов Фонда в сумме 19 183 381,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 16 455 766,7 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 2 290 845,5 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, в сумме 373 438,7 тыс. рублей.

- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 19 214 819,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью расходы утверждены – 21 134 229,1 тыс. рублей, или расхождение составило в сумме 1 919 409,9 тыс. рублей. В общем объеме расходов межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации составили в сумме 16 426 823,3 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Фонда в сумме 31 437,6 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета Фонда по доходам

За 2021 год бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 20 862 082,5 тыс. рублей или на 108,8% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 3 829 639,2 тыс. рублей (в 2020 году - 17 032 443,3 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 139 138,5 тыс. рублей (165,9%), в том числе за счет следующих поступлений:

«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 124 799,7 тыс. рублей или на 152,2%);

«Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» - 2 987,2 тыс. рублей или на 164,7%;

«Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты в бюджетной систем Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году» – 3 190,4 тыс. рублей. В основном в указанной сумме учтены денежные взыскания (штрафы) по результатам контрольно-надзорных мероприятий Фонда;

«Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» – 1 431,9 тыс. рублей;

«Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи» – 6 729,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 20 722 944,0 тыс. рублей, что на 1 623 417,6 тыс. рублей больше утвержденных Законом бюджетных назначений.

В бюджет Фонда поступили межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 16 452 818,1 тыс. рублей, что на 2 948,6 тыс. рублей меньше утвержденных Законом бюджетных назначений (16 455 766,7 тыс. рублей), в том числе:

«Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» - 16 075 208,1 тыс. рублей (100% к утвержденным бюджетным назначениям). По сравнению с 2020 годом объем субвенций увеличился на 298 280,8 тыс. рублей (в 2020 году – 15 776 927,3 тыс. рублей). Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского

поступили в полном объеме (16 075 208,1 тыс. рублей), предусмотренном Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. N 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования» - 166 148,5 тыс. рублей или 100%;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (софинансирование на оплату труда)» - 208 513,1 тыс. рублей или 100%;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» - 2 948,4 тыс. рублей или 50%.

«Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Чувашской Республики, предоставляемые бюджету Фонда за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» составили в общей сумме 3 886 950,9 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) - 38 607,20 тыс. рублей или 100%;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» - 1 227 516,3 тыс. рублей (81,3% от утвержденных бюджетных назначений);

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в т.ч. с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» - 2 620 827,40 тыс. рублей или с увеличением в 3,5 раза.

Кроме того в составе доходов учтены поступления «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 415 859,7 тыс. рублей или 111,4% от утвержденных бюджетных назначений. В указанной сумме учтены поступления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации средств на возмещение расходов по оплате медицинской помощи, оказанной на территории Чувашской Республики гражданам, получившим полис обязательного медицинскими за ее пределами.

Перевыполнение плановых бюджетных назначений на сумму 42 421,0 тыс. рублей связано с увеличением в условиях пандемии объемов оказания медицинской помощи застрахованным за пределами Чувашской Республики лицам, и соответственно

возмещения этих средств территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

«Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили в сальдированной сумме 32 684,7 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе:

«Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» - 2 227,8 тыс. рублей;

«Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - 681,5 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сальдированной сумме составил -35 594,0 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе:

«Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 21 086,8 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 2 227,8 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 8 288,3 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 2 891,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 1 063,2 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации» - 36,5 тыс. рублей со знаком «минус».

В структуре доходов бюджета Фонда за отчетный год безвозмездные поступления составляют 99,3% всех доходов, неналоговые доходы – 0,7 процента.

3. Исполнение бюджета Фонда по расходам

Бюджет Фонда по расходам исполнен на сумму 20 675 178,0 тыс. рублей, или на 107,6% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом (19 214 819,2 тыс. рублей) и 97,8% от сводной бюджетной росписи (21 134 229,1 тыс. рублей). За 2021 год не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 459 051,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета Фонда за 2021 год увеличились на 3 594 454,4 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы на выполнение функций аппаратом Фонда исполнены в сумме 64 109,0 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

Наибольшие бюджетные ассигнования направлены на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов в сумме 45 801,1 тыс. рублей и на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 18 071,4 тыс. рублей (4 782,1 тыс. рублей на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и 13 289,3 тыс. рублей на прочие закупки товаров работ и услуг).

По состоянию на 01.01.2022 штат работников Фонда укомплектован на 86,9% (на 01.01.2021 – 84,9%). Списочная численность составила – 80 человека.

Штатная численность работников Фонда утверждена в количестве 92 человек, что соответствует значению предельной численности работников, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.05.2011 № 178 «Вопросы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» (с учетом изменений).

По разделу «Здравоохранение» кассовые расходы исполнены в сумме 20 611 069,0 тыс. рублей или на 107,6% к утвержденным бюджетным назначениям (19 150 710,1 тыс. рублей).

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общей сумме расходов бюджета Фонда составила 99,7 процента.

По данному разделу бюджетные ассигнования были направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в сумме 20 611 069,0 тыс. рублей (или 107,6%), в том числе по следующим целевым статьям:

«Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» - 16 428 815,0 тыс. рублей, из них:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников – 1 991,7 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных на территории Чувашской Республики – 16 012 034,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных за пределами Чувашской Республики – 414 789,3 тыс. рублей или 111,1%. Согласно пояснительной записке к

проекту Закона перевыполнение утвержденных бюджетных назначений в сумме 41 312,4 тыс. рублей связано с поступлением межбюджетных трансфертов из территориальных фондов субъектов Российской Федерации на возмещение расходов по оплате медицинской помощи сверх объемов, утвержденных Законом.

- «Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - 58 109,3 тыс. рублей или 27,9% от утвержденных бюджетных назначений. Не освоение бюджетных назначений составило 150 403,8 тыс. рублей. По данным Фонда за период с января по декабрь 2021 года медицинскими учреждениями представлены заявки на получение указанных средств в общей сумме 62 425,1 тыс. рублей, фактически получено средств – 58 109,3 тыс. рублей (с учетом произведенного возврата средств – 4315,8 тыс. рублей).

Согласно пояснений, представленных Фондом средства, предусмотренные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях ликвидации кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала в первичном звене, направлены в медицинские организации в заявленном размере.

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, производится в соответствии с приказами Минздрава России от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», от 22.02.2019 № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» на основании заявок медицинских организаций на предоставление средств из бюджета Фонда на сумму начисленной заработной платы и отчислений на оплату труда в зависимости от прироста по сравнению с 1 января 2021 года численности врачей и среднего медицинского персонала.

Плановый прирост численности медицинских работников первичного звена на 2021 год составляет 462 человека, из них врачей – 204 человека, среднего медицинского персонала - 258 человек.

За 2021 год произведено софинансирование в отношении 564 врачей и 876 средних медицинских работников. Медицинскими организациями первичного звена за 2021 год принято в штат 454 врача и 831 среднего медицинского персонала; уволено 411 врачей и 781 среднего медицинского персонала; фактический прирост за 2021 год составил 93 человека, из них врачей 43 человек, среднего медицинского персонала - 50 человека.

По состоянию на 01.01.2021 численность врачей составила 2 167 человек (на 01.01.2022 – 2 210 человек), среднего медицинского персонала – 5 209 человек (на 01.01.2022 – 5 259 человек).

«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения

квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» составило 82 337,1 тыс. рублей. Не освоение бюджетных назначений сложилось в сумме 9 466,3 тыс. рублей.

В соответствии с Планом мероприятий по использованию медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Чувашской Республики Чувашской Республики, средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2021 год предусмотрено финансирование на общую сумму 93 415,3 тыс. рублей.

По информации Фонда кассовое исполнение по указанному мероприятию «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» за 2021 год составило 82 337,1 тыс. рублей, за счет которых:

приобретено и введено в эксплуатацию 187 единиц медицинского оборудования по 24 медицинским организациям на 59 616,3 тыс. рублей, что составляет 86,6% от запланированного объема (68 818,0 тыс. рублей);

произведен ремонт 14 единиц оборудования в 7-ми медицинских организациях на сумму 21 900,8 тыс. рублей, что составляет 92,2% от запланированного объема (23 739,2 тыс. рублей);

прошли дополнительную профессиональную подготовку по программам повышения квалификации 122 медицинских работника в 20-ти медицинских организациях на сумму 820,0 тыс. рублей, что составляет 95,5% от запланированного объема (858,1 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 не освоены средства в общей сумме 9 466,3 тыс. рублей, из них:

- не исполнены бюджетные назначения на приобретение медицинского оборудования в сумме 7 118,3 тыс. рублей по причине несостоявшихся закупок медицинского оборудования объявленных 2-мя медицинскими организациями (в том числе БУ «Козловская центральная районная больница» – 2 596,0 тыс. рублей и БУ «Городская клиническая больница №1» в сумме 4 522,3 тыс. рублей);

- по причине полученной экономии по итогам закупок медицинскими организациями конкурентными способами – 2 309,9 тыс. рублей;

- не прошли дополнительную профессиональную подготовку по программам повышения квалификации 5 медицинских работников на сумму 38,1 тыс. рублей (БУ «РКБ», БУ «ЦГБ», БУ «Канашский ММЦ»)

«Осуществление дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» - 1 227 516,3 тыс. рублей или 81,3% от утвержденных бюджетных назначений.

- Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации

территориальной программы обязательного медицинского страхования - 166 148,5 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений;

«Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» - 27 315,5 тыс. рублей или 70,7%;

- «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» - 2 620 827,4 тыс. рублей.

3.1. Реализация национального проекта «Здравоохранение»

В рамках национального проекта «Здравоохранение» Фонд принимал участие в реализации регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями», финансирование осуществлялось за счет средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты ТФОМС).

Согласно данным Фонда исполнение кассовых расходов на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на 1 января 2022 года составило в сумме 1 863 131,6 тыс. рублей или 93,1% от утвержденных бюджетных назначений – 2 002 250,6 тыс. рублей.

За 2021 год в рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказана амбулаторная помощь – 110 599 случаев на сумму 155 586,49 тыс. рублей, стационарная помощь – 12 154 случаев на сумму 1 100 716,72 тыс. рублей, что составляет 86,0%; в условиях дневных стационарах – 8 111 случаев на сумму 762 414,88 тыс. рублей, что составляет 105,6%.

4. Дефицит (профицит) бюджета Фонда

Бюджет Фонда за 2021 год исполнен с превышением доходов над расходами. Профицит бюджета Фонда составил 186 904,5 тыс. рублей при прогнозируемом дефиците бюджета в сумме 31 437,6 тыс. рублей (по итогам 2020 года бюджет Фонда исполнен с дефицитом в сумме 48 280,3 тыс. рублей).

5. Исполнение текстовых статей Закона

В соответствии со статьей 4 Закона размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год утвержден в сумме 2 100 534,6 тыс. рублей.

В 2021 году средства нормированного страхового запаса Фонда сформированы в сумме – 2 185 744,4 тыс. рублей (104,1% от утвержденного размера) и предусматривались на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 700 000,0 тыс. рублей;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 1 122 140,1 тыс. рублей;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 155 091,2 тыс. рублей;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 208 513,1 тыс. рублей.

Таким образом, средства нормированного страхового запаса сформированы свыше утвержденных значений на 85 209,8 тыс. рублей за счет перевыполнения поступлений по неналоговым доходам в сумме 42 788,8 тыс. рублей и поступлений средств на оплату медицинской помощи, оказанной в Чувашской Республике застрахованным в других регионах.

Направление использования средств нормированного страхового запаса, Фондом указано в «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» и соответствует составу расходов, предусмотренному п. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В 2021 году средства нормированного страхового запаса израсходованы в сумме 1 961 477,9 тыс. рублей (89,7% от утвержденного (сформированного) размера).

По состоянию на 1 января 2022 года не использованный остаток средств нормированного страхового запаса составил 224 266,6 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2021 года составило 30 344,7 тыс. рублей).

6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01 января 2022 года (форма по ОКУД 0503130) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности на 01 января 2022 года (форма по ОКУД 0503169) у Фонда числилась дебиторская задолженность в сумме 17 325 939,4 тыс. рублей. По сравнению с задолженностью на 1 января 2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 1 155 700,4 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности наибольшая сумма задолженности учитывается по счету 1 205 00 «Расчет по доходам» - 17 300 842,4 тыс. рублей, в том числе субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 2022 год, представленная Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по уведомлению по расчетам между бюджетами от 27.12.2021 №1-83 в размере 17 262 959,8 тыс. рублей, (удельный вес которой в общем объеме дебиторской задолженности составляет 99,8%). По сравнению с 01.01.2021 задолженностью по счету 1 205 00 «Расчет по доходам» увеличилась на 1 133 130,1 тыс. рублей.

Кроме того, в составе дебиторской задолженности учитывается задолженность по следующим счетам:

205 44 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» – 20 592,6 тыс. рублей, к которой учитывается задолженность физических и юридических лиц, виновных в совершении преступлений, по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи вследствие причинения вреда здоровью застрахованных лиц. По сравнению с 01.01.2021 задолженность увеличилась

на 7931,6 тыс. рублей;

205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» - 13 749,5 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2021 – 53 340,8 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью, учитываемой по состоянию на 01.01.2021, произошло снижение задолженности на 39 591,3 тыс. рублей. В частности в 2021 году снижена дебиторская задолженность по указанному субсчету в сумме 30 151,2 тыс. рублей, предъявленная АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии на основании требования об устранении выявленных нарушений, возврате средств и уплате штрафа от 11.02.2019 № 1 по акту ТФОМС Чувашии о результатах внеплановой тематической проверки (на основании постановления Первого Арбитражного апелляционного суда от 20.02.2021 по Делу № А79-2106/2019 предъявленные требования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в общей сумме 30 151,2 тыс. рублей признаны недействительными).

Постановлением Арбитражного суда кассационной инстанции от 01 июля 2021 года по Делу № А79-2106/2019 кассационная жалоба Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики оставлена без удовлетворения.

По состоянию на 01.01.2022 наибольшую сумму составляет задолженность физических и юридических лиц, виновных в совершении преступлений, по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи вследствие причинения вреда здоровью застрахованных лиц образовавшейся до 1 января 2020 года в размере 10 058,9 тыс. рублей и задолженность АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии в общей сумме 2 060,9 тыс. рублей

(Справочно: задолженность погашена медицинским учреждением в полном объеме в 2022 году.)

20900 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в сумме 3 682,6 тыс. рублей. Задолженность в указанной сумме числится по субсчету 20934 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», в том числе наибольшая задолженность числится за АО «Страховая компания «Чувашия» по актам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, медико-экономической экспертизы – 2 111,3 тыс. рублей.

(Справочно: задолженность погашена страховой медицинской организацией в полном объеме в 2022 году.)

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила в сумме 321 256,6 тыс. рублей. По сравнению с 01.01.2021 общая задолженность увеличилась на 108 753,2 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 212 503,4 тыс. рублей).

В составе кредиторской задолженности наибольшая задолженность числилась по счету 1 302 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 155 852,3 тыс. рублей, которая по сравнению с 01.01.2021 уменьшилась на 35058,0 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 190 910,3 тыс. рублей). В указанной сумме наибольшая задолженность числится перед страховыми медицинскими организациями по оплате медицинской помощи за 2 половину декабря 2021 года согласно условиям договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в размере 148 222,9 тыс. рублей (срок погашения задолженности - январь 2022 года), а также задолженность по уплате арендных платежей на январь-июль 2022 года за пользование имуществом в размере 5289,6 тыс. рублей, задолженность по оплате расходов на ведение дела за 2 половину декабря 2021 года страховых медицинских организаций согласно условиям договора о

финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в размере 1192,7 тыс. рублей, со сроком погашения январь 2022 года.

Также в составе кредиторской задолженности учитывается остаток по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» в общей сумме 165187,9 тыс. рублей, которая по сравнению с 01.01.2021 увеличилась на 143 728,4 тыс. рублей (на 01.01.2021 – 21 459,5 тыс. рублей). В указанной задолженности наибольшую сумму составляет остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 153 352,2 тыс. рублей.

Кроме того по состоянию на 01.01.2022 года учитывается остаток не использованной субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в размере 11 291,7 тыс. рублей.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года не имеется.

7. Выводы

1. Проект закона Чувашской Республики №45-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в установленный законодательством срок.

2. Бюджет Фонда за 2021 год исполнен с превышением доходов над расходами: по доходам в сумме 20 862 082,5 тыс. рублей или на 108,8% к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам на сумму 20 675 178,0 тыс. рублей, или на 107,6% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом (19 214 819,2 тыс. рублей) и 97,8% от сводной бюджетной росписи (21 134 229,1 тыс. рублей).

3. Профицит бюджета Фонда составил 186 904,5 тыс. рублей при прогнозируемом дефиците бюджета в сумме 31 437,6 тыс. рублей (по итогам 2020 года бюджет Фонда исполнен с дефицитом в сумме 48280,3 тыс. рублей).

4. На реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» за 2021 год направлены средства территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1863 131,6 тыс. рублей или 93,1% от утвержденных бюджетных назначений. За 2021 год в рамках данного проекта оказана амбулаторная помощь – 110599 случаев на сумму 155 586,49 тыс. рублей, стационарная помощь – 12 154 случаев на сумму 1100716,72 тыс. рублей, в условиях дневных стационарах – 8111 случаев на сумму 762414,88 тыс. рублей.

5. По состоянию на 01 января 2022 года у Фонда числилась дебиторская задолженность в сумме 17 325 939,4 тыс. рублей, которая по сравнению с задолженностью на 1 января 2021 года увеличилась на 1 155 700,4 тыс. рублей. В том числе субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского

страхования на 2022 год, представленная Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по уведомлению по расчетам между бюджетами от 27.12.2021 №1-83 в размере 17 262 959,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила в сумме 321 256,6 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 1 января 2021 года увеличилась на 108 753,2 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности наибольшая задолженность числилась перед страховыми медицинскими организациями по оплате медицинской помощи за 2 половину декабря 2021 года в размере 148 222,9 тыс. рублей.

6. По состоянию на 1 января 2022 года остаток средств нормированного страхового запаса в бюджете Фонда составил 224 266,6 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2021 года составило 30 344,7 тыс. рублей).

7. В 2021 году исполнение бюджета Фонда осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Проект закона Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

8. Предложения

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2021 год в Государственный Совет Чувашской Республики, Кабинет Министров Чувашской Республики, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.