

УТВЕРЖДЕНО
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 25.07.2022.2022 № 45)

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», а также проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года»

на объекте: муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа – ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики (далее – МАУ ДО «ДЮСШ - ФСК «Хастар» Красночетайского района).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 05.05.2022 № 162 (с внесенными изменениями от 24.05.2022 № 169).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», а также проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года

3. Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа – ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы и истекший период 2022 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 мая 2022 года по 28 июня 2022 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка соответствия деятельности Учреждения требованиям законодательства.

1.1. Краткая характеристика Учреждения. Анализ учредительных и организационно-правовых документов Учреждения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Красночетайского района от 27.07.2012 № 363 с изменениями от 10.09.2015 № 346 (далее – Устав), предметом деятельности Учреждения является удовлетворение потребностей населения Красночетайского района Чувашской Республики в физическом и духовно-нравственном развитии посредством оказания

услуг физкультурно-спортивной и оздоровительной направленности, для осуществления дополнительных образовательных программ.

В состав Наблюдательного совета Учреждения могут входить представители иных государственных органов, органов местного самоуправления, представители работников Учреждения.

Члены наблюдательного совета назначаются по решению учредителя Учреждения сроком на 2 года.

В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ), утвержден состав Наблюдательного совета муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики распоряжением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 23.11.20 № 570 «О наблюдательном совете муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики»:

Ф.И.О. – директор МБОУ «Питеркинская СОШ» (по согласованию);

Ф.И.О. – инструктор по физической культуре муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа – ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики (по согласованию);

Ф.И.О. – заведующего сектором правовой работы администрации Красночетайского района;

Ф.И.О. – председателя МО ООГО ДОСААФ России Красночетайского района (по согласованию);

Ф.И.О. – начальника ПАО «Ростелеком» ЛТУ Красночетайский (по согласованию).

В нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 7.2. Устава в период с ноября 2019 года по настоящее время не был утвержден состав наблюдательного совета МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пунктом 7.3. Устава, положением о наблюдательном совете МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района, утвержденного постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 23.11.2017 № 570 (далее – Положение о наблюдательном совете МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района) заседания наблюдательного совета Учреждения проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

В то же время за период с 01.01.2020 по 31.12.2021 и за истекший период 2022 года к проверке представлены протокола от 11.05.2021 № 2, от 25.01.2022 № 1, которые подписаны членами не действующего состава Наблюдательного совета, утвержденного распоряжением администрации Красночетайского района от 23.11.2017 № 570.

В нарушение пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пункта 7.10. Устава, Положения о наблюдательном совете МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района заседания наблюдательного совета Учреждения проводились реже одного раза в квартал.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на

официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежат размещению следующие документы:

- 1) учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;
- 3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;
- 6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
- 7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;
- 8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности;
- 11) бюджетная смета казенного учреждения, которая составляется, утверждается и ведется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- 12) решения органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Учреждения, о назначении членов наблюдательного совета Учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

В нарушение пункта 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru Устав МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района размещен без внесенных в него изменений (Устав МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района от 29.09.2011 № 527).

В соответствии с п. 3 Приказа Минфина России № 114н от 30.09.2010 отчет автономных учреждений составляется в том числе с учетом требований, установленных Правилами опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2007 г. N 684.

При этом *Отчет о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2020 год, составлен в нарушение требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684, Приказа № 114н* (в данном отчете отражена не вся информация, предусмотренная указанными нормативно-правовыми актами).

2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

2.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности Учреждения

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения - это документ, отражающий управление доходами и расходами учреждения.

Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н утверждены требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее – Приказ №186н).

В соответствии с пунктом 2 Приказа № 186н определено применение указанного приказа при формировании ПФХД государственного (муниципального) учреждения, начиная с ПФХД государственного (муниципального) учреждения на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

В соответствии с пунктом 2 Приказа № 186н Учреждение составляет и утверждает ПФХД в соответствии с требованиями и порядком, установленным органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 09.12.2019 № 482 утверждено Требование к составлению и утверждению ПФХД (далее - Требования к составлению и утверждению ПФХД).

В соответствии с пунктом 45 Требования к составлению и утверждению ПФХД муниципального учреждения Красночетайского района Чувашской Республики план муниципального Учреждения утверждается руководителем Учреждения после рассмотрения проекта Плана наблюдательным советом Учреждения.

В нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» пункта 45 Требования к составлению и утверждению ПФХД Учреждением план финансово-хозяйственной деятельности утвержден заместителем главы администрации – начальником отдела образования администрации Красночетайского района Чувашской Республики.

В соответствии с пунктами 1, 3 ст. 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Наблюдательный совет рассматривает проект ПФХД и дает заключение, копия которого направляется учредителю Учреждения.

В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Учреждением проекты ПФХД на рассмотрение в Наблюдательный совет не представлялись.

В нарушение п. 9 Приказа 186н, статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, Приказа 186н, Требования к составлению и утверждению ПФХД, исходя из анализа вышеизложенных сведений и таблиц видно, что в ПФХД на 2020 год в редакции от 30.12.2020 занижено итоговое значение суммы расходов «всего» на 20,0 тыс. рублей (10254,7 тыс. рублей вместо 10 274,7 тыс. рублей).

2.2. Порядок использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и анализ выполнения муниципального задания Учреждение (основных показателей)

В соответствии со статьей 6 БК РФ муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

На основании пункта 2 статьи 69.2 БК РФ показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

Постановлением Администрации от 16.09.2019 № 344 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Красночетайского района Чувашской Республики и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее - Положение № 344).

В пункте 3.4. Положения о формировании муниципального задания от 16.09.2019 № 344 установлено, что значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги утверждаются путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности уполномоченного лица, его подпись, расшифровку подписи и дату утверждения, в отношении бюджетных или Учреждений – органом местного самоуправления Красночетайского района Чувашской Республики, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или Учреждений.

Приказом Отдела образования администрации Красночетайского района от 03.02.2020 № 19 утвержден Норматив затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Приказ о нормативах затрат от 03.02.2020 № 19).

В нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ и пункта 3.3 Положения № 344 расчет и утверждение нормативных затрат на единицу услуги на оказание государственных (муниципальных) услуг на 2020, 2021, 2022 годы произведен без учета базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним.

Между Учреждением и отделом образования администрации Красночетайского района 09.01.2020 заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным (автономным) учреждением на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 4 (далее – Соглашение № 4_2020), согласно которому Учреждению предоставляется в 2020 году субсидия в сумме 7 050,0 тыс. рублей.

Также заключено дополнительное соглашение от 28.12.2020 к указанному соглашению, согласно которому объем субсидий на выполнение муниципального задания составил 8 794,4 тыс. рублей или увеличен на 1,7 тыс. рублей.

По данным ПФХД на 2021 год объем субсидий на выполнение муниципального задания в расходной части запланирован:

- в первоначальной редакции ПФХД – 8 301,3 тыс. рублей;

- в последней редакции ПФХД – 9 705,7 тыс. рублей (фактически расходы составили 9 705,7 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 8 127,1 тыс. рублей (фактически расходы составили 8 127,1 тыс. рублей);

уплата налогов, сборов и иных платежей – 10,3 тыс. рублей (фактически расходы составили 10,3 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 1 568,3 тыс. рублей (фактически расходы составили 1 568,3 тыс. рублей).

Между Учреждением и отделом образования администрации Красночетайского района 11.01.2021 заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным (автономным) учреждением на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 4 (далее – Соглашение № 4_2021), согласно которому Учреждению предоставляется в 2021 году субсидия в сумме 8 301,3 тыс. рублей.

В последующем, к Соглашению № 4_2021 заключено дополнительное соглашение от 28.12.2021, согласно которому объем субсидий на выполнение муниципального задания составил 9 705,7 тыс. рублей.

По данным ПФХД на 2022 год объем субсидий на выполнение муниципального задания в расходной части (таблица № 1) запланирован:

- в первоначальной редакции ПФХД – 8 166,8 тыс. рублей;

- в последней редакции ПФХД (31.03.2022) – 9 032,7 тыс. рублей (фактически расходы составили 2 090,9 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 7 710,9 тыс. рублей (фактически расходы составили 1 544,5 тыс. рублей);

уплата налогов, сборов и иных платежей – 11,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 1,5 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 1 310,8 тыс. рублей (фактически расходы составили 544,9 тыс. рублей).

Между Учреждением и отделом образования администрации Красночетайского района 10.01.2022 заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным (автономным) учреждением на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 4 (далее – Соглашение № 4_2022), согласно которому Учреждению предоставляется в 2022 году субсидия в сумме 8 166,8 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что рост субсидий на выполнение муниципального задания в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 10,4% или на 911,3 тыс. рублей больше.

Соглашениями о предоставлении субсидий от 09.01.2020 и 11.01.2021 определено, что учредитель вправе изменять утвержденный размер предоставляемой субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание (п.2.2.2.).

Таким образом, отдел образования администрации Красночетайского района без соответствующего изменения показателей муниципального задания, а также в отсутствие необходимых обоснованных причин, дополнительными соглашениями в течение 2020-2021 годов необоснованно производил изменения размера субсидий на финансовое обеспечение по выполнению муниципального задания за счет средств

бюджета Красночетайского района Чувашской Республики на общую сумму 3 145,8 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году дополнительным соглашением от 28.12.2020 на сумму 1 744,4 тыс. рублей, в 2021 году дополнительными соглашениями от 28.12.2021 на сумму 1 401,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно годовым отчетам о выполнении муниципального задания за 2020,2021 годы все показатели, характеризующие объем и качество муниципальной услуги, выполнены.

С учетом вышеуказанных обстоятельств и с учетом анализа документов, представленных в ходе контрольного мероприятия, необходимо отметить, что:

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и пункта 3.29 Положения № 344 в трех соглашениях о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания за 2020, 2021, 2022 годы не определена периодичность (сроки, графики) предоставления субсидии;

в нарушение пунктов 3, 6 Порядка №86н и пункта 2.7 Положения № 344 отчеты о выполнении муниципального задания за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2020 года, за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2021года и за 2021 год не размещены на сайте www.bus.gov.ru;

в нарушение пунктов 3, 6 Порядка 86н и пункта 2.7 Положения № 344 муниципальные задания за 2020, 2021 и 2022 годы размещены на сайте www.bus.gov.ru, однако за 2022 год вложен не подписанный документ;

в нарушение пунктов 3, 6 Порядка 86н и пункта 2.7 Положение № 344 отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 и 2021 годы размещены на сайте www.bus.gov.ru, однако за 2020 год вложен не подписанный документ.

В соответствии с п. 3.32 Положения № 344 отчет о выполнении муниципального задания представляется в сроки, установленные муниципальным заданием, но не позднее 1 марта финансового года, следующего за отчетным.

Муниципальным заданием на 2020-2022 годы предусмотрено ежеквартальное предоставление указанного отчета (не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, годовой - до 1 февраля года, следующего за отчетным).

При этом в ходе выборочного анализа выявлено следующее:

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 47 Постановления Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и пункта 3.32 Положения № 344 Учреждением отчеты о выполнении муниципального задания за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2020,2021,2022 годы не сформированы и не представлены в администрацию Красночетайского района;

в нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 47 Постановления Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и пункта 3.31 Положения № 344 Учреждением не сформирован и не представлен учредителю предварительный отчет о выполнении муниципального задания в 2020 и в 2021 году.

2.3. Проверка соблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (статья 78.1 БК РФ).

В соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается органом местного самоуправления. При этом муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным Учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования от 22.02.2020 № 203).

С целью предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям Красночетайского района Чувашской Республики на иные цели приняты:

- постановление администрации Красночетайского района от 29.08.2019 № 317 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Красночетайского района Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным Учреждениям Красночетайского района Чувашской Республики на цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)» (далее - Порядок предоставления субсидий на иные цели от 29.08.2019 № 317);

- постановление администрации Красночетайского района от 25.11.2020 № 530 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Красночетайского района Чувашской Республики бюджетным и Учреждениям Красночетайского района Чувашской Республики на иные цели», вступает в силу с 30.11.2020 (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели от 25.11.2020 № 530).

По данным ПФХД в расходной части объем субсидий на иные цели запланирован на 2020 год:

в первоначальной редакции ПФХД – 0,0 тыс. рублей;

в последней редакции ПФХД – 25,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 25, тыс. рублей), которые распределены на закупку товаров, работ, услуг – 25,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 25,0 тыс. рублей);

Отделом образования администрации Красночетайского района с Учреждением на 2020 год заключено соглашение от 01.04.2020 № 11 «О порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» (далее - Соглашение от 01.04.2020 № 11) на сумму 25,0 тыс. рублей на предоставление интересов заказчика в автономном учреждении Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики при прохождении государственной экспертизы проектной документации, в части проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту: «Строительство футбольного поля в с. Красные Четаи Красночетайского района Чувашской Республики».

В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ и пункта 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 29.08.2019 № 317 в Соглашении от 01.04.2020 № 11 не определены:

- объем и периодичность перечисления целевых субсидий в течение финансового года;***
- форма отчета о результатах выполнения условий соглашения, порядок и периодичность его представления;***
- перечень документов, необходимых для получения целевых субсидий.***

2.4. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности

Согласно пункту 2.3. Устава, Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность для достижения удовлетворения потребностей населения Красночетайского района Чувашской Республики в физическом и духовно-нравственном развитии посредством оказания услуг физкультурно-спортивной и оздоровительной направленности, для осуществления дополнительных образовательных программ.

В соответствии с пунктом 1.16. Устава доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено законом. Собственник имущества Учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления Учреждением деятельности и использования закрепленного за Учреждением имущества.

В ходе выборочного анализа использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, выявлено следующее.

К проверке Учреждением представлены 3 договора, заключенные с ИП Вазиной Валентиной Ивановной (далее – подрядчик):

- от 04.12.2020 № б/н на сумму 7,5 тыс. рублей на поставку хозяйственных товаров;
- от 24.09.2021 № 17/В-21 на сумму 18,9 тыс. рублей на поставку хозяйственных товаров;
- от 11.03.2022 № 2/В-22 на сумму 16,0 тыс. рублей на поставку хозяйственных товаров.

Оплата учреждением произведена на основании платежного поручения:

- от 28.12.2020 № 386 на сумму 7,5 тыс. рублей (накладная №б/н от 04.12.2020);
- от 29.09.2021 № 353952 на сумму 18,9 тыс. рублей (накладная №б/н от 24.09.2021);
- от 21.03.2022 № 463488 на сумму 16,0 тыс. рублей (накладная №б/н от 11.03.2022).

Согласно пункту 5.1, 6.3 договора от 04.12.2020 № б/н оплата по договору осуществляется в течение 10 банковских дней, со дня получения Покупателем товара в соответствии с условиями Договора в сумме указанной в Спецификации товара. В случае задержки оплаты полученного товара Покупатель по требованию Поставщика оплачивает последнему пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от просроченной суммы за каждый день просрочки. Неустойка по Договору выплачивается только на основании обоснованного письменного требования сторон.

В ходе анализа имеющихся сведений и документов, представленных в рамках проверки, выявлено, что Учреждением оплата за поставленный товар на основании накладной от 04.12.2020 произведена позже срока на 7 дней.

Таким образом, ***несвоевременное перечисление денежных средств за***

поставленный товар может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней (в соответствии с пунктом 6.3. договора от .04.12.2020 № б/н), что в свою очередь приведет к несоблюдению принципа эффективности использования собственных средств.

2.5. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за Учреждением

В соответствии с п. 5.1 Устава имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Собственником имущества Учреждения является муниципальное образование - Красночетайский район Чувашской Республики.

Учреждение отвечает по своим обязательствам, имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним Учредителем или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества (п. 1.13 Устава).

На основании п. 1.16 Устава Собственник имущества Учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления Учреждением деятельности и использования закрепленного за Учреждением имущества.

В соответствии решением об определении видов особо ценного движимого имущества бюджетных, казенных и Учреждений Красночетайского района Чувашской Республики, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности Красночетайского района Чувашской Республики от 19.04.2016 г. № 9 в перечни особо ценного движимого имущества Учреждений подлежат включению:

1. Движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 50,0 тыс. рублей.

2. Иное движимое имущество, без которого осуществление Учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено, в том числе:

2.1. Компьютерное оборудование и оргтехника, бытовая техника, балансовая стоимость которых превышает 5,0 тыс. рублей;

2.2. Мебель, балансовая стоимость которой превышает 5,0 тыс. рублей;

2.3. Иные машины и оборудование, музыкальные инструменты, балансовая стоимость которых превышает 5,0 тыс. рублей;

2.4. Транспортные средства независимо от балансовой стоимости;

2.5. Инвентарь производственный и хозяйственный, балансовая стоимость которых превышает 2,0 тыс. рублей.

3. Имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании пункта 15 Положения об учете муниципального имущества Красночетайского района Чувашской Республики и порядка ведения реестра муниципального имущества Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов Красночетайского района Чувашской Республики от 19.04.2016 № 8 (далее - Положение об учете муниципального имущества) Администрация Красночетайского района Чувашской Республики (отдел экономики, земельных и имущественных отношений Администрации Красночетайского района Чувашской Республики) осуществляет контроль за полнотой и своевременностью представления правообладателями карт учета и документов, подтверждающих приведенные в картах сведения. В целях

осуществления контроля правообладатели ежегодно до 1 апреля текущего года представляют в Администрацию Красночетайского района Чувашской Республики (отдел экономики, земельных и имущественных отношений Администрации Красночетайского района Чувашской Республики) надлежащим образом заверенные: обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по формам, предусмотренным в приложении № 1 «Формы реестра муниципального имущества Красночетайского района Чувашской Республики» к настоящему Положению; копию годового бухгалтерского баланса. В случае внесения изменений в учредительные документы правообладатели в двухнедельный срок со дня регистрации указанных изменений представляют в Администрацию Красночетайского района Чувашской Республики (отдел экономики, земельных и имущественных отношений Администрации Красночетайского района Чувашской Республики) надлежащим образом заверенные копии учредительных документов, в которые были внесены изменения.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 15 Положения об учете муниципального имущества Учреждением не представлены в отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Красночетайского района обновленные карты учета по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года по утвержденным формам.

В рамках проверки 23.05.2022 проведен комиссионный осмотр объектов, находящихся на территории Учреждения, по результатам которого составлен акт осмотра.

Пунктом 46 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н) установлено, что каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10,0 тыс. рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается уникальный инвентарный порядковый номер независимо от того, находится ли этот объект в эксплуатации, запасе или на консервации.

В ходе выборочного внешнего осмотра выявлено, что в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н и пункта 2.3, 2.4. Учетной политики для целей бюджетного учета КУ «Централизованная бухгалтерия Красночетайского района Чувашской Республики» на два объекта основных средств (щит спинальный иммобилизационный (инв. номер 10136000159), видеорегистратор д-16 (инв. номер 000000000000000000117) не нанесён инвентарный номер, присвоенный им по данным бухгалтерского учёта.

В силу части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, на их основании ведется бухгалтерский учет. Следовательно, обстоятельства, связанные с оценкой правильности и достоверности бухгалтерского учета, должны подтверждаться определенными доказательствами – первичными учетными документами.

Таким образом, в нарушение пункта 45 Инструкции № 157н и части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ учреждение не учитывало на балансовом учете принтер HP LaserJet P 1102, музыкальный центр JVC и принтер CanonLBR-1120, а это привело к искажению (увеличению) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» как на начало года так и на конец года баланса государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730 на сумму 34,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, а это в свою очередь указывает на административное правонарушения, предусмотренное ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Для учета приема-передачи товарно-материальных ценностей, переданных от поклажедателей (организаций, индивидуальных предпринимателей) на хранение организации-хранителю, используется акт о приеме - передаче товарно-материальных ценностей на хранение по форме № МХ-1 (утв. Постановлением Госкомстата от 09.08.1999 № 66). Вместо них организации могут предусмотреть использование иных документов, составленных с соблюдением требований к первичным учетным документам, которые приведены в части 2 статьи 9 Закон № 402-ФЗ.

Акт составляется представителями хранителя и поклажедателя на основании договора хранения (на определенный срок и «до востребования»).

У хранителя принятие товаров на ответственное хранение отражается за балансом по дебету счета 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение».

Таким образом:

1) в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете», Указания по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету продукции, товарно-материальных ценностей в местах хранения, утвержденного Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 09.08.1999 № 66, акт на временное хранение от 10.01.2022 оформлен в отсутствие заключенного договора хранения между Учреждением и АУ МКЦ;

2) в нарушение пункта 1 статьи 886, пункта 1 статьи 892 ГК РФ Учреждение, являясь хранителем имущества, переданного на основании акта на временное хранение от 10.01.2022, использует в своей деятельности переданное на хранение имущество;

3) в нарушение ст. 161 ГК РФ Учреждением не заключены письменные договорные отношения с муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Красночетайская детская школа искусств» на использование в своей деятельности музыкальных инструментов фортепиано в количестве 2 шт., находящихся в оперативном управлении указанного учреждения;

4) в нарушение ст. 21 Закона № 402-ФЗ, п. 333 Инструкции № 157н используемые в деятельности Учреждения музыкальные инструменты (фортепиано в количестве 2 шт.) Учреждением не учитывались на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование»;

5) в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 335 Инструкции № 157н принятое на хранение имущество («Мультизонный металлодетектор 6 зон обнаружения «Блокпост РС-800» в количестве 1 шт., синтезатор музыкальный в количестве 1 шт.) Учреждением не учитывались на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении»;

На территории МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» помимо имущества, принадлежащего Учреждению на праве оперативного управления, имеется нежилое помещение. Указанный объект принадлежит арендатору, который осуществлял свою деятельность по оказанию услуг общественного питания в период с января по март месяцы 2020 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализирован договор, заключенный с ООО «Питание» ИНН 2110051442 (далее – арендатор) от 22.01.2020 №8 для использования под буфет со сроком действия до 31.12.2020, период размещения с 22 января по 31 декабря, стоимость составляет 1 359,08 рублей в месяц или 16,3 тыс. рублей за год. Площадь арендуемого помещения составляет 21,2 кв. м.

Также заключено дополнительное соглашение от 03.04.2020 к указанному договору, согласно которому сумма годовой арендной платы составляет 4,1 тыс. рублей в связи с приостановлением работы буфета в арендуемом помещении согласно Указа Президента РФ № 239 от 02.04.2020 года и указа Главы ЧР от 03.04.2020 № 92 (пункт 4) «О комплексе ограничительных и иных мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории ЧР».

В ходе анализа, представленных к проверке документов (актов сверок) выявлено, что с ООО «Питание» оплата арендных платежей производится в нарушение сроков, предусмотренных п. 3.2 договора от 22.01.2020 г. № 8.

Исходя из п. 5.1 указанного договора ООО «Питание» должно в случае несвоевременного перечисления арендной платы вносить пени в размере 1/300 действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неоплаченной суммы за каждый день просрочки.

Однако, Учреждением в течение проверяемого периода претензионная работа по отношению к ООО «Питание» по взысканию суммы пеней в связи с несвоевременной оплатой по договорам от 22.01.2020 г. № 8 не проводилась, сумма пеней не начислялась и не взыскивалась.

Таким образом, в нарушение статьи 309 ГК РФ Учреждением по указанному договору в течение 2020 года (по состоянию на 03.04.2020) не проводилась претензионная работа по отношению к ООО «Питание» и не взыскана сумма пеней 16,58 рублей.

Согласно статьи 622 главы 34 Гражданского кодекса РФ и пунктам 6.1, 6.2 договора с ООО «Питание» от 22.01.2020 г. № 8 при прекращении срока действия договора аренды Арендатор обязан вернуть Арендодателю имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом норм амортизационного износа или в состоянии, обусловленном актом. Если Арендатор не возвратил арендованное имущество либо возвратил его несвоевременно, Арендодатель вправе потребовать внесения арендной платы за все время просрочки возврата имущества. В случае, когда указанная плата не покрывает причиненных собственнику убытков, Арендатор возмещает их в полной сумме сверх неустойки.

Таким образом, с учетом вышеуказанных обстоятельств, в нарушение статьи 309 ГК РФ Учреждением не приняты меры по взысканию с ООО «Питание» арендной платы за все время просрочки возврата имущества в сумме 24,7 тыс. рублей, что указывает на упущенную возможность увеличения доходной части от приносящей доход деятельности.

Согласно пункту 2 статьи 616 ГК РФ арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды.

В соответствии с п. 3.1 Положения № 344 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (*за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование*) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

По представленным Учреждением данным, общая площадь здания составляет 4 368,7 кв. м, за коммунальные услуги уплачено в 2020 году – 1 294,0 тыс. рублей, 2021 году - 1 569,9 тыс. рублей, за истекший 2022 год – 719,6 тыс. рублей. Площадь арендуемого помещения составляет 21,2 кв. м.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 616 ГК РФ, п. 1 ст. 78.1 БК РФ Учреждением за проверяемый период неправомерно понесены расходы на содержание помещения, арендуемого ООО «Питание», на расчетную сумму 17,4 тыс. рублей, что имеет признаки не целевого использования средств, выделенных Учреждению на выполнение муниципального задания, а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

Справочно:

Расчет суммы понесенных Учреждением коммунальных затрат на содержание арендуемого ООО «Питание» помещения:

*за 2020 год – 6,3 тыс. рублей (1 294,0 тыс. рублей/4 368,7 кв. м*21,2 кв. м);*

*за 2021 год – 7,6 тыс. рублей (1 569,9 тыс. рублей/4 368,7 кв. м*21,2 кв. м);*

*за 2022 год – 3,5 тыс. рублей (719,5 тыс. рублей/4 368,7 кв. м*21,2 кв. м).*

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» наблюдательный совет Учреждения рассматривает предложения руководителя Учреждения о совершении сделок по распоряжению недвижимым имуществом и дает рекомендации, а учредитель Учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета Учреждения.

Исходя из норм Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» следует, что руководитель должен обратиться с предложением о совершении сделки в Наблюдательный совет по каждой совершаемой сделке, а учредитель в свою очередь рассматривает каждую такую сделку и по каждой сделке принимает решение.

Между тем в ходе проверки Учреждением представлен договор аренды нежилого помещения от 22.01.2020 № 8 с приложениями (акт приема-передачи и осмотра технического состояния объекта аренды, расчет годового размера арендной платы за пользование частью нежилого помещения), где в каждом из документов установлена виза «Согласовано» за подписью главы администрации Красночетайского района Ф.И.О. При этом Учреждением документы, подтверждающие рассмотрение Наблюдательным советом сделок по распоряжению недвижимым имуществом (выданные рекомендации), не представлены.

С учетом вышеуказанных обстоятельств необходимо отметить, что Учреждением в нарушение пункта 8 ст. 11, ст. 15 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не направлены в

Наблюдательный совет предложения о совершении сделки по договору аренды от 22.01.2020 № 8.

2.6. Проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждением

Аналитический учет расчетов по заработной плате Учреждением ведется в Журнале операций расчетов по заработной плате, сведения о начисленной и выплаченной заработной плате – в карточках-справках (ф. 0504417).

В проверяемом периоде в Учреждении действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда:

- положение об оплате труда работников муниципального автономного учреждения дополнительного образования «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденное директором Учреждения *Ф.И.О.* 17.01.2020 (далее – Положение об оплате труда);

- положение о стимулирующей части фонда оплаты труда муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденное директором Учреждения *Ф.И.О.* 09.01.2021 (далее – Положение о стимулирующей части фонда оплаты труда).

Согласно пункту 1.4. Положения об оплате труда фонд оплаты труда работников учреждения формируется исходя из объема субсидий, поступающих в установленном порядке учреждению из республиканского бюджета Чувашской Республики, и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

На основании п. 7.3 Положения об оплате труда и пункта 3.1.2 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда выплаты стимулирующего характера за качество выполняемых работ выплачиваются:

а) по результатам оценки выполнения утвержденных показателей и критериев оценки эффективности труда работников учреждения. Показатели и критерии оценки эффективности труда работников учреждения утверждаются руководителем учреждения в разрезе должностей по согласованию с органом общественного самоуправления и профсоюзной организацией учреждения (или иным органом, представляющим интересы всех или большинства работников учреждения);

б) лицам, награжденным государственными наградами, почетными званиями, нагрудными знаками «Отличник физической культуры», «Отличник народного просвещения», «Отличник просвещения СССР» - надбавка до 25 процентов к окладу (ставке) (размеры и условия выплаты надбавок определяются локальными нормативными актами учреждений);

В 2021 году произведена выплата за качество выполняемых работ за период с 01 сентября 2021 года по 31 декабря 2021 года, водителю школьного автобуса в размере 5,0 тыс. рублей ежемесячно *Ф.И.О.* на сумму 20,0 тыс. рублей, которая не подтверждена показателями и критериями оценки эффективности труда работников учреждения, а также *Ф.И.О.* не имеет государственных наград, почетных званий и нагрудных знаков.

Таким образом, *Учреждением в 2021 году в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 7.3 Положения об оплате труда и пункта 3.1.2 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда необоснованно осуществлены выплаты за качество выполняемых работ водителю на сумму 20,0 тыс. рублей.*

В соответствии с пунктом 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премиальные выплаты по итогам работы устанавливаются с учетом

показателей оценки эффективности и результативности деятельности учреждения. Размеры премиальных выплат по итогам работы могут определяться как в процентах к окладу (ставке) по соответствующим квалификационным уровням ПКГ работника, так и в абсолютном размере.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлены к проверке приказы премиальных выплат по итогам работы за 2020-2022 годы.

При этом согласно основанию, отраженных приказах, премиальные выплаты осуществляются в соответствии с пунктом 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда (как премиальные выплаты по итогам работы). Фактически согласно представленному Учреждением своду начислений, удержаний и выплат за 2020-2022 годы (помесячные) указанные выплаты произведены как «месячная премия» и «премия по итогам года».

Таким образом, ***в нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премиальные выплаты по итогам работы тренерам-преподавателям за 2020-2022 годы в сумме 1 702,0 тыс. рублей произведены без учета показателей оценки эффективности и результативности деятельности учреждения.***

На основании пункта 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премия начисляется за фактически отработанное время, учитывая должностной оклад. В фактически отработанное время не включаются периоды, когда работник находится в очередном, учебном отпуске, отсутствовал по болезни и другим причинам.

Работникам учреждения:

- проработавшим неполный месяц в связи с поступлением в учебные заведения, уходом на пенсию, увольнением по сокращению штата и другим уважительным причинам, предусмотренным действующим законодательством, выплата премии производится за фактически отработанное время в соответствующем месяце;

- принятым на работу в расчетном месяце работникам премия не выплачивается;

- уволенным за систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, прогулы (в т. ч. отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин.

Между тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что Учреждением в 2020 году ***в нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премиальная выплата по итогам работы за октябрь месяц 2020 года тренеру-преподавателю по волейболу Ф.И.О. произведена на сумму 22,0 тыс. рублей, в то время как сотрудник был принят на работу 1 октября 2020 года.***

В ходе выборочного анализа осуществления оплаты труда директору Учреждения выявлено следующее.

Администрацией 03.08.2012 заключен трудовой договор с Ф.И.О. на должность директора МАУ ДО «ДЮСШ – ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики.

В последующем, к трудовому договору от 03.08.2012 № 6 заключены дополнительные соглашения: от 21.10.2013 № 39, от 10.01.2020 № 03, от 15.01.2021 № 03, от 13.01.2022 № 03.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что расчет оплаты труда Ф.И.О. за 2022 год (кроме основной должности) производился также за работу в должности тренера-преподавателя, в то время как в дополнительном соглашении от

13.01.2022 № 03 выполнение работ в качестве тренера-преподавателя и производство оплаты труда «за учебные часы» не предусмотрено.

Таким образом, *в нарушение ст. 135 ТК РФ, статьи 151 ТК РФ, п. 5.5 Положения об оплате труда и пункта 17 дополнительного соглашения от 13.01.2022 № 03 к трудовому договору от 03.08.2012, заключенному между отделом образования администрации Красночетайского района и Ф.И.О., директору Учреждения Ф.И.О. произведена оплата труда не по условиям трудового договора за январь-апрель 2022 года расчетно на сумму 13,7 тыс. рублей.*

Согласно п. 8.1 Положения об оплате труда материальная помощь выплачивается работникам учреждения и руководителю учреждения в случае смерти близких родственников, в случаях, вызванных чрезвычайными обстоятельствами (пожар, кража, необходимость в платном лечении или приобретении дорогостоящих лекарств при хронических заболеваниях (по предоставлении подтверждающих документов), и в иных случаях, установленных локальным нормативным актом учреждения.

Исходя из вышеизложенного следует, что *в нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 8.1 Положения об оплате труда выплаты материальной помощи на основании приказов отдела образования администрации Красночетайского района от 15.12.2020 № 173к и 10.03.2022 № 64к за лечение предоставлены директору МАУ ДО «ДЮСШ – ФСК «Хастар» Красночетайского района Ф.И.О. в отсутствие подтверждающих документов об имеющемся заболевании и произведенных расходов на лечение на сумму 59,8 тыс. рублей.*

3. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством

МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района закупка товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

В целях своевременного и полного обеспечения потребностей Учреждения в товарах, работах, услугах разработаны Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района утверждено решением Наблюдательного совета МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района, протокол от 01.03.2014.

Положение о закупках размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.03.2014, в последующем внесено 1 изменение.

В проверяемом периоде действовали следующие редакции положения о закупках, товаров, работ и услуг:

- положение о закупках, товаров, работ и услуг версия № 1 (протокол наблюдательного совета от 01.03.2014 № 1) (далее – Положение о закупках от 01.03.2014);

- положение о закупках, товаров, работ и услуг версия № 2 (протокол наблюдательного совета от 11.05.2021 № 2) (далее – Положение о закупках от 11.05.2021).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме плана

устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 13 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение о размещении информации в ЕИС от 10.09.2012 № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года, то есть в предшествующем году, план закупки на который утверждается.

В ходе анализа выявлено, что первоначальный план закупок на 2021 год (на период с 01.01.2021 по 31.12.2021) утвержден Учреждением 29.12.2020, размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.01.2021.

Первоначальный план закупок на 2022 год (на период с 01.01.2022 по 31.12.2022) утвержден Учреждением 28.12.2021, размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.03.2022.

Таким образом, в нарушение пункта 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 908, первоначальный план закупок Учреждением на 2021 год размещен в ЕИС с нарушением срока на 14 дней, на 2022 год – на 85 дней, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно выборочному анализу установлено, что в 2022 году Учреждением в плане закупки не отражены следующие договоры:

- от 01.02.2022 № 1/В-22, заключенный с ИП Вазиной В.И. (ИНН 211000180910) на покупку хозяйственных товаров в сумме 19,0 тыс. рублей;
- от 24.01.2022 № б/н, заключенный с ИП Фроловой Т.В. (ИНН 212800382700) на покупку грамот в сумме 10,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», пункта 2 статьи 4 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ закупки в количестве 2 штуки на сумму 29,0 тыс. рублей в 2022 году не отражены в плане закупок, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В ходе выборочного анализа заключенных договоров выявлено следующее.

Между МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района (Заказчик) и СХПК «Нива» Красночетайского района Чувашской Республики (Исполнитель, ИНН 2110000247) заключены договоры подряда от 01.01.2020 (далее – договор от 01.01.2020) и 11.01.2021 (далее – договор от 11.01.2021) на аренду специальной техники для осуществления комплекса работ на срок от 01.01.2020 до 01.04.2020 и от 01.01.2021 до 31.12.2021 (далее – Договоры).

Договорами предусмотрено, что работы производятся согласно заявкам (графикам) заказчика. Стоимость работы определена согласно расчету затрат на аренду специальной техники (1 час 2,5 тыс. рублей) и составляет 30,0 тыс. рублей.

Оплата работ осуществляется в пятидневный срок после подписания сторонами акта выполненных работ в соответствии с их стоимостью, либо получения от Исполнителя счета на оплату согласно путевым листам за фактически отработанное

время. В последнем случае учет работы производится согласно путевым листам, подписанным Заказчиком и Исполнителем. (п.3.1. договора от 11.01.2021)

В ходе контрольного мероприятия учреждением представлены следующие документы:

Акт от 14.12.2021 № 5 на сумму 30,0 тыс. рублей;

Счет на оплату от 14.12.2021 №2 на сумму 30,0 тыс. рублей;

Платежное поручение от 20.12.2021 № 869615 на сумму 11848,45 рублей;

Платежное поручение от 20.12.2021 № 869616 на сумму 9236,63 рублей;

Платежное поручение от 22.12.2021 № 888967 на сумму 9236,63 рублей.

В ходе анализа представленных к проверке документов выявлено, что:

Исполнителем не представлен путевой лист за фактически отработанное время; между Исполнителем и Заказчиком не подписан путевой лист для учета рабочего времени;

Учреждением оплата за аренду специальной техники по договору от 11.01.2021, на основании счета на оплату от 14.12.2021 № 2 и акта от 14.12.2021 № 5 (30,0 тыс. рублей), произведена больше на 0,3 тыс. рублей (11848,45+9236,63+9236,63=30321,71);

Учреждением оплата за аренду специальной техники по договору от 11.01.2021, на основании счета на оплату от 14.12.2021 № 2 и акта от 14.12.2021 № 5 (30,0 тыс. рублей), произведена позже срока на 2 дня (платежное поручение от 22.12.2021 № 888967 на сумму 9236,63 рублей).

В нарушение пункта 3.1. договора от 11.01.2021, статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением приняты и оплачены не подтвержденные работы, что привело к необоснованному осуществлению Учреждением оплаты по договору от 11.01.2021 в размере 30,0 тыс. рублей.

4. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Красночетайского района Чувашской Республики» на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 06.06.2018 № 26.

Во исполнение пункта 14 Приказа Минфина от 31.12.2016 № 256н приказами начальника – главного бухгалтера *Ф.И.О.* от 09.01.2020 № 01 на 2020 год, от 09.01.2021 № 1 на 2021 год утверждена учетная политика КУ «Централизованная бухгалтерия» Красночетайского района Чувашской Республики.

В ходе выборочного анализа учетной политики нарушений не выявлено.

На основании постановления администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 26.12.2019 № 506 «Об утверждении прейскуранта цен на оказываемые услуги муниципальным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа – ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики» утвержден Прейскурант тарифов на услуги МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района, а именно на посещение бассейна, спортивного зала, тренажерного зала, зала аэробики, а так же для игр в настольный теннис.

Во исполнение Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района

приказом от 10.01.2020 № 4 «Об установлении лимита остатка наличных денег 2019 год» утвердило расчет лимит остатка наличных денег в кассе на 2020 год (максимально допустимую сумму наличных денег, которая может сохраниться в месте проведения кассовых операций) в сумме 60,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 2 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района распорядительным документом не установлен лимит остатка наличных денег в кассе на 2021 год, что в свою очередь указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.1 КоАП РФ. (срок привлечения к административной ответственности истек).

4.1. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей

Согласно утвержденной Учетной политике на 2021 год в разделе 5 «Методика ведения бухгалтерского учета» главы 2 «Основное средство» и 4 «Материальные запасы» указаны правила учета основных средств и материальных запасов.

Учреждение учитывает в составе основных средств материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, а также бесконтактные термометры, диспенсеры для антисептиков, штампы, печати и инвентарь.

Начисление амортизации осуществляется следующим образом:

методом уменьшаемого остатка с применением коэффициента 2 – на основные средства группы «Транспортные средства», а также на компьютерное оборудование и сотовые телефоны;

линейным методом – на остальные объекты основных средств.

В нарушение статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, главы 6 пункта 36 Приказа Минфина России от 31.12.2016 N 257н и пункта 2.8 учетной политики на 2021 год амортизация на транспортное средство «Микроавтобус Ford Transit VIN» начислялась линейным методом с января 2021 по апрель 2022 год в сумме 666,8 тыс. рублей, в то время как по учетной политике начисление амортизации осуществляется методом уменьшаемого остатка с применением коэффициента 2 в сумме 1 238,4 тыс. рублей.

Указанные обстоятельства привели к уменьшению кода строки 020 «Уменьшение стоимости основных средств», кода строки 02 «Амортизация основных средств» на сумму 500,3 тыс. рублей и к увеличению кода строки 030 «Основные средства (остаточная стоимость)» в указанной сумме как на начало года, так и на конец отчетного периода баланса государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730 по состоянию на 01.01.2022, а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В рамках проверки проведен осмотр транспортных средств, по результатам которого составлен акт осмотра от 07.06.2022. В ходе осмотра выявлены следующие транспортные средства:

- автомобиль ГАЗ 332213 регистрационный номер А 285 ТТ/21;
- автомобиль Ford Transit регистрационный номер М 504 МН/21;
- снегоход «Буран-АЕ» регистрационный номер 4063 УР/21.

По результатам осмотра установлено, что снегоход «Буран-АЕ» с регистрационным номером 4063 УР/21 находится на ремонте в нерабочем состоянии, транспортное средство ГАЗ 32213 с регистрационным номером А 285 ТТ/21 *не эксплуатируются (не пригоден для перевозки детей согласно Постановлению Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей»)*, находится в неисправном техническом состоянии.

Из ответа МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района (письмо от 02.06.2022 № 49) на запрос Контрольно-счетной палаты от 01.06.2022 № 06/01/01-1120, следует, что транспортное средство ГАЗ 32213 эксплуатировалось по 18.11.2021. В то же время к проверке представлены путевые листы только за 2020 год.

При этом по представленным данным следует, что срок действия технического осмотра истек 23.11.2019, срок страхования транспортного средства истек 21.05.2020.

Соответственно Учреждением данное транспортное средство в 2020 году использовалось в отсутствие проведения технического осмотра и без осуществления страхования.

Данный факт при эксплуатации автотранспортного средства влечет риски потери имущества в случае аварии, а также риски дополнительных затрат в случае наложения штрафа.

Учреждением за проверяемый период произведена уплата налога за транспортное средство ГАЗ 32213 с регистрационным номером А 285 ТТ/21 в общей сумме 16,2 тыс. рублей, в том числе: за 2020 год – 4,9 тыс. рублей, за 2021 год – 9,0 тыс. рублей, за 2022 год – 2,3 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением производились неэффективные расходы в сумме 11,3 тыс. рублей в виде уплаты транспортного налога за 2021 и истекший период 2022 года за транспортное средство, которое находится в нерабочем состоянии и не используется в деятельности Учреждения.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует принять меры по дальнейшей эксплуатации автотранспортного средства ГАЗ 32213 либо по его списанию.

В ходе выборочного анализа оборотно - сальдовой ведомости по счету 10.3 «Топливо» и списания горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) за проверяемый период на вышеперечисленные транспортные средства установлено следующее.

Анализ путевых листов показал, что в выходные праздничные дни (03.01.2020 и 04.01.2022) транспортным средством снегоход «Буран» управлял тренер-преподаватель *Ф.И.О.*, не имеющий удостоверение машиниста-тракториста на право управления внедорожным мототранспортным средством (категория А1). Сумма расходов на бензин за указанные дни составила 1,2 тыс. рублей в объеме 30 литров.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 08.06.2022 № 06/01/01-1186 ***Учреждением приказы о привлечении к работе в нерабочие дни сотрудника Ф.И.О., указанного в путевых листах, не представлены.***

Кроме этого, согласно путевому листу от 20.02.2021 транспортным средством снегоход «Буран» управлял директор Учреждения *Ф.И.О.*

При этом в представленном таблице учета рабочего времени сотрудников Учреждения за февраль 2021 года указано, что директор Учреждения в период с 18.02.2021 по 22.02.2021 находился в командировке, что подтверждено приказом от 17.02.2021 № 11-к «О направлении работника в командировку» на 5 календарных дней в город Сасово Рязанской области.

В то же время к путевому листу приложен чек от 20.02.2021 с заправочной станции о покупке бензина марки АИ-92-К5 в объеме 30 л на сумму 1,3 тыс. рублей.

В ходе анализа путевых листов выявлены факты приложения к путевым листам чеков с заправочных станций, отдаленных от территории Красночетайского района Чувашской Республики:

- от 10.02.2020 на сумму 0,6 тыс. рублей – Чебоксарский район, с. Хыркасы;
- от 04.03.2020 на сумму 1,0 тыс. рублей – Моргаушский район, д. Сидуккасы;
- от 23.12.2020 на сумму 1,1 тыс. рублей – Чебоксарский район, с. Хыркасы;
- от 28.12.2020 на сумму 1,1 тыс. рублей – Моргаушский район, д. Сидуккасы;
- от 01.02.2021 на сумму 1,1 тыс. рублей – Чебоксарский район, с. Хыркасы;
- от 11.02.2021 на сумму 1,1 тыс. рублей – Чебоксарский район, с. Хыркасы;
- от 16.02.2021 на сумму 0,4 тыс. рублей – Аликовский район, с. Аликово;
- от 17.02.2022 на сумму 0,9 тыс. рублей – г. Чебоксары, ул. Университетская.

Также в ходе анализа путевых листов выявлено следующее.

На чеке от 02.03.2020 указано время покупки топлива: 18 час 03 мин, сумма покупки составляет 1,3 тыс. рублей в объеме 30 литров, при этом согласно путевому листу снегоход работал с 08:00 до 17:00 часов.

На чеке от 22.12.2021 указано время покупки топлива: 12 час 53 мин, сумма покупки составляет 0,5 тыс. рублей в объеме 10 литров, при этом согласно путевому листу снегоход работал с 09:00 до 12:00 часов.

Произведенный расчет показал, что в 2020 году средний путь преодоленного расстояния снегоходом в день составляет 88 км, а средняя трата бензина составляет 26 л, в 2021 году – 72 км и 21,4 л, в 2022 году – 77 км и 24,2 л соответственно.

Согласно путевому листу автомобиль ГАЗ 332213 28.02.2020 следовал по маршруту с. Красные Четаи – с. Порецкое. Между тем в приложенном чеке к путевому листу от 28.02.2020 указано, что оплата за топливо происходила по адресу: Чебоксарский район, с. Хыркасы в объеме 25 литров и в сумме 1,0 тыс. рублей.

Также согласно путевым листам ГАЗ 332213 13.03.2020 (куплено 40 литров бензина на сумму 1,7 тыс. рублей) и 17.03.2020 (куплено 25 литров бензина на сумму 1,0 тыс. рублей) следовал по маршруту с. Красные Четаи – г. Чебоксары. При этом, как указывалось ранее, срок технического осмотра данного автомобиля истек 23.11.2019.

Данные обстоятельства указывают на невозможность выезда указанного автомобиля на дальние расстояния без соответствующего прохождения осмотра.

В соответствии со ст. 9 Закона 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению Учреждением первичным учетным документом, не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Таким образом, в совокупности вышеуказанные обстоятельства в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ указывают на признаки ненадлежащего (не имевшего места факта хозяйственной жизни) оформления первичных учетных документов и их принятие к бухгалтерскому учету, которые в свою очередь также имеют признаки необоснованного (завышенного) расходования средств на ГСМ на общую сумму 15,3 тыс. рублей.

Справочно:

Расчет необоснованного расхода бензина: 1,2 тыс.+1,3 тыс.+0,6 тыс.+1 тыс.+1,1 тыс.+1,1 тыс.+1,1 тыс.+1,1 тыс.+0,4 тыс.+0,9 тыс.+1,3 тыс.+0,5 тыс.+1 тыс.+1,7 тыс.+1 тыс.=15,3 тыс. рублей.

4.2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной)

По данным бухгалтерского баланса Учреждения на 01.01.2021 и 01.01.2022, а также оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 206 и 302 по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность Учреждения составила в сумме 17 726,7 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 17 728,6 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность – 27 124,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 27 414,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.06.2022 дебиторская задолженность - 24 030,4 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 24 586,6 тыс. рублей.

По данным сайта Арбитражного суда Чувашской Республики от 02.06.2022 (Дело № А79-3118/2022) вынесено решение о взыскании задолженности с МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района в пользу ООО «Техмашхолдинг» (ИНН 2130044891) в сумме 168,0 тыс. рублей за поставленный товар по универсальном передаточному документу от 01.02.2021 № 27 в соответствии с договором поставки от 02.12.2020 №ТХМ/35.

В соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, неисполненная дебиторская (кредиторская) задолженность при наступлении даты ее исполнения считается просроченной задолженностью.

Таким образом, *Контрольно-счетная палата рекомендует контролировать имеющуюся дебиторскую задолженность и сроки ее погашения, проводить работу по выявлению просроченной дебиторской задолженности и принимать меры по ее взысканию.*

Выводы:

1. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, создано в целях удовлетворения потребностей населения Красночетайского района Чувашской Республики в физическом и духовно-нравственном развитии посредством оказания услуг физкультурно-спортивной и оздоровительной направленности, для осуществления дополнительных образовательных программ.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является администрация Красночетайского района Чувашской Республики.

МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» в проверяемый период выделены субсидии на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания и на иные цели в сумме 20 616,0 тыс. рублей. Поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности составили в сумме 3 919,6 тыс. рублей.

2. Проверкой нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность автономных учреждений, а также соответствия деятельности МАУ ДО «ДЮСШ – ФСК «Хастар» Красночетайского района требованиям законодательства установлено следующее:

2.1. в нарушение статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункта 7.2. Устава в период с ноября 2019 года по настоящее время не был утвержден состав наблюдательного совета МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района;

2.2. В нарушение пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пункта 7.10. Устава, Положения о наблюдательном совете МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района заседания наблюдательного совета Учреждения проводились реже одного раза в квартал.

2.3. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка №86н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru Устав МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района размещен без внесенных в него изменений (Устав МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района от 29.09.2011 № 527).

2.4. Отчет о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2020 год, составлен в нарушение требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684, Приказа № 114н, (в данном отчете отражена не вся информация, предусмотренная указанными нормативно-правовыми актами).

3. Проверкой порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности МАУ ДО ДЮСШ – ФСК «Хастар» Красночетайского района установлено:

3.1. В нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» пункта 45 Требования к составлению и утверждению ПФХД, утвержденным Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 09.12.2019 № 482, Учреждением план финансово-хозяйственной деятельности утвержден заместителем главы администрации – начальником отдела образования администрации Красночетайского района Чувашской Республики.

3.2. В нарушение пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Учреждением проекты ПФХД на рассмотрение в Наблюдательный совет не представлялись.

3.3. В нарушение пункта 9 Приказа № 186н, статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, Требования к составлению и утверждению ПФХД, утвержденных Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 09.12.2019 № 482 в ПФХД на 2020 год в редакции от 30.12.2020 занижено итоговое значение суммы расходов «всего» на 20,0 тыс. рублей (10 254,7 тыс. рублей вместо 10 274,7 тыс. рублей).

4. Проверка использования, выделенных из бюджета муниципальных образований субсидий на выполнение муниципального задания показала следующее:

4.1. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 расчет и утверждение нормативных затрат на единицу услуги на оказание государственных (муниципальных) услуг на 2020, 2021, 2022 годы произведен без учета базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним.

4.2. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и пункта 3.29 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 в трех соглашениях о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания за 2020, 2021, 2022 годы не определена периодичность (сроки, графики) предоставления субсидии.

4.3. В нарушение пунктов 3, 6 Порядка №86н и пункта 2.7 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 отчеты о выполнении муниципального задания за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2020 года, за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2021года и за 2021 год не размещены на сайте www.bus.gov.ru.

4.4. В нарушение пунктов 3, 6 Порядка 86н и пункта 2.7 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 и 2021 годы размещены на сайте www.bus.gov.ru, однако за 2020 год вложен не подписанный документ.

4.5. В нарушение пунктов 3, 6 Порядка 86н и пункта 2.7 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 отчеты о выполнении муниципального задания за 2020 и 2021 годы размещены на сайте www.bus.gov.ru, однако за 2020 год вложен не подписанный документ.

4.6. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 47 Постановления Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и пункта 3.32 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 Учреждением отчеты о выполнении муниципального задания за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2020, 2021, 2022 годы не сформированы и не представлены в администрацию Красночетайского района.

4.7. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 47 Постановления Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» и пункта 3.31 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Красночетайского района Чувашской Республики от 16.09.2019 № 344 Учреждением не сформирован и не представлен учредителю предварительный отчет о выполнении муниципального задания в 2020 и в 2021 году.

5. Проверкой использования средств, выделенных из бюджета муниципального образования в форме субсидий на иные цели, установлено:

5.1. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ и пункта 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением администрации Красночетайского района от 29.08.2019 № 317 в Соглашении от 01.04.2020 № 11 не определены:

- объем и периодичность перечисления целевых субсидий в течение финансового года;
- форма отчета о результатах выполнения условий соглашения, порядок и периодичность его представления;
- перечень документов, необходимых для получения целевых субсидий.

6. Проверкой использования средств, полученных от приносящей доход деятельности установлено:

6.1. В ходе анализа имеющихся сведений и документов, представленных в рамках проверки, выявлено, что Учреждением оплата за поставленный товар на основании накладной от 04.12.2020 произведена позже срока на 7 дней.

Таким образом, несвоевременное перечисление денежных средств за поставленный товар может привести к обязательствам в виде уплаты сумм пеней (в соответствии с пунктом 6.3. договора от 04.12.2020 № б/н, заключенного с ИП Вазиной Валентиной Ивановной на поставку хозяйственных товаров).

7. Проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями культуры, установлено:

7.1. В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», пункта 15 Положения об учете муниципального имущества Учреждением не представлены в отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Красночетайского района обновленные карты учета по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года по утвержденным формам.

7.2. В нарушение пункта 46 Инструкции Минфина РФ № 157н и пункта 2.3, 2.4. Учетной политики для целей бюджетного учета КУ «Централизованная бухгалтерия Красночетайского района Чувашской Республики» на два объекта основных средств (щит спинальный имобилизационный (инв. номер 10136000159), видеорегиистратор д-16 (инв. номер 0000000000000000117) не нанесён инвентарный номер, присвоенный им по данным бухгалтерского учёта.

7.3. В нарушение пункта 45 Инструкции № 157н и части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ учреждение не учитывало на балансовом учете принтер HP LaserJet P 1102, музыкальный центр JVC и принтер CanonLBR-1120, а это в свою очередь привело к искажению (увеличению) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» как на начало года так и на конец года баланса государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730 на сумму 34,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, а это в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

7.4. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 - ФЗ «О бухгалтерском учете», Указания по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету продукции, товарно-материальных ценностей в местах хранения, утвержденного Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 09.08.1999 № 66, акт на временное хранение от 10.01.2022 оформлен в отсутствие заключенного договора хранения между Учреждением и АУ МКЦ.

7.5. В нарушение пункта 1 статьи 886, пункта 1 статьи 892 ГК РФ Учреждение, являясь хранителем имущества, переданного на основании акта на временное хранение от 10.01.2022, использует в своей деятельности переданное на хранение имущество.

7.6. В нарушение ст. 161 ГК РФ Учреждением не заключены письменные договорные отношения с муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Красночетайская детская школа искусств» на использование в своей деятельности музыкальных инструментов фортепиано в количестве 2 шт., находящихся в оперативном управлении указанного учреждения.

7.7. В нарушение ст. 21 Закона № 402-ФЗ, п. 333 Инструкции № 157н используемые в деятельности Учреждения музыкальные инструменты (фортепиано в

количестве 2 шт.) Учреждением не учитывалось на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по состоянию на 01.04.2022. (имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

7.8. В нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 335 Инструкции № 157н принятое на хранение имущество («Мультизонный металлодетектор 6 зон обнаружения «Блокпост РС-800» в количестве 1 шт., синтезатор музыкальный в количестве 1 шт.) Учреждением не учитывалось на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» по состоянию на 01.04.2022. (имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

7.9. В нарушение статьи 309 ГК РФ, п. 6 Договора Учреждение не воспользовалось правом по взысканию арендной платы за все время просрочки возврата имущества за период фактического пользования имуществом в сумме 24,7 тыс. рублей, что указывает на упущенную возможность увеличения доходной части от приносящей доход деятельности.

7.10. В нарушение пункта 2 статьи 616 ГК РФ, п. 1 ст. 78.1 БК РФ Учреждением за проверяемый период неправомерно понесены расходы на содержание помещения, арендуемого ООО «Питание» за счет средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, а именно на оплату коммунальных и эксплуатационных расходов за помещение, не используемые при выполнении муниципального задания на общую сумму 17,4 тыс. рублей расчетно, что является нецелевым использованием средств бюджета Красночетайского района Чувашской Республики и указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.

7.11. В нарушение пункта 8 ст. 11, ст. 15 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» Учреждением не направлены в Наблюдательный совет предложения о совершении сделки по договору аренды от 22.01.2020 № 8.

8. Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждением установлено:

8.1. Учреждением в 2021 году в нарушение ст. 135 ТК РФ, п. 7.3 положения об оплате труда работников муниципального автономного учреждения дополнительного образования «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденного директором Учреждения Ф.И.О. от 17.01.2020 (далее – Положение об оплате труда) и пункта 3.1.2 положения о стимулирующей части фонда оплаты труда муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики, утвержденного директором Учреждения Ф.И.О. от 09.01.2021 (далее – Положение о стимулирующей части фонда оплаты труда) осуществлены выплаты за качество выполняемых работ водителю на сумму 20,0 тыс. рублей в отсутствие результатов оценки выполнения утвержденных показателей и критериев оценки эффективности труда.

8.2. В нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премиальные выплаты по итогам работы тренерам-преподавателям за 2020-2022 годы в сумме 1 702,0 тыс. рублей произведены без учета показателей оценки эффективности и результативности деятельности учреждения.

8.3. В нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 3.1.3 Положения о стимулирующей части фонда оплаты труда премиальная выплата по итогам работы за октябрь месяц 2020 года тренеру-преподавателю по волейболу *Ф.И.О.* произведена на сумму 22,0 тыс. рублей, в то время как сотрудник был принят на работу 1 октября 2020 года.

8.4. В нарушение ст. 135 ТК РФ, статьи 151 ТК РФ, п. 5.5 Положения об оплате труда и пункта 17 дополнительного соглашения от 13.01.2022 № 03 к трудовому договору от 03.08.2012, заключенному между отделом образования администрации Красночетайского района и *Ф.И.О.*, директору Учреждения *Ф.И.О.* произведена оплата труда не по условиям трудового договора за январь-апрель 2022 года расчетно в сумме 13,7 тыс. рублей.

8.5. В нарушение ст. 135 ТК РФ, пункта 8.1 Положения об оплате труда выплаты материальной помощи на основании приказов отдела образования администрации Красночетайского района от 15.12.2020 № 173к и 10.03.2022 № 64к за лечение предоставлены директору МАУ ДО «ДЮСШ – ФСК «Хастар» Красночетайского района *Ф.И.О.* в отсутствие подтверждающих документов об имеющемся заболевании и произведенных расходов на лечение на сумму 59,8 тыс. рублей.

9. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством показал:

9.1. В нарушение пункта 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 908, первоначальный план закупок Учреждением на 2021 год размещен в ЕИС с нарушением срока на 14 дней, на 2022 год – на 85 дней, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

9.2. Согласно выборочному анализу и в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», пункта 2 статьи 4 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ закупки в количестве 2 штуки на сумму 29,0 тыс. рублей (договор от 01.02.2022 №1/В, заключенный с ИП Вазинной В.И. (ИНН211000180910) на покупку хозяйственных товаров в сумме 19,0 тыс. рублей и договор от 24.01.2022 № б/н, заключенный с ИП Фроловой Т.В. (ИНН 212800382700) на покупку грамот в сумме 10,0 тыс. рублей), в 2022 году не отражены в плане закупок, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

9.3. В нарушение статьи 4 пункта 19 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, пункта 4.6 Положения о закупках от 01.03.2014 и раздела 9 Положения о закупках от 11.05.2021 Учреждением в проверяемом периоде 21 сведения о количестве и стоимости договоров в ЕИС не размещались, а это в свою очередь содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности за 2020 и 2021 годы истек*).

9.4. В нарушение пункта 3.1. договора от 11.01.2021, статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением приняты и оплачены не подтвержденные работы, что привело к необоснованному осуществлению Учреждением оплаты по договору от 11.01.2021 в размере 30,0 тыс. рублей.

10. Проверкой правильности организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности установлено:

10.1. В нарушение статьи 2 Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района распорядительным документом не установлен лимит остатка наличных денег в кассе на 2021 год, что в свою очередь указывает на состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.1 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*).

11. Проверкой правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей установлено:

11.1. В нарушение статьи 8 Закона № 402-ФЗ, главы 6 пункта 36 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 257н и пункта 2.8 учетной политики, утвержденной КУ «Централизованная бухгалтерия» Красночетайского района Чувашской Республики на 2021 год амортизация на транспортное средство «Микроавтобус Ford Transit VIN» начислялась линейным методом с января 2021 по апрель 2022 года в сумме 666,8 тыс. рублей, в то время как по учетной политике начисление амортизации осуществляется методом уменьшаемого остатка с применением коэффициента 2 в сумме 1 238,4 тыс. рублей, что привело к уменьшению кода строки 020 «Уменьшение стоимости основных средств», кода строки 02 «Амортизация основных средств» на сумму 500,3 тыс. рублей и к увеличению кода строки 030 «Основные средства (остаточная стоимость)» в указанной сумме как на начало года, так и на конец отчетного периода баланса государственного (муниципального) учреждения ф. 0503730 по состоянию на 01.01.2022, а это в свою очередь указывает на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

11.2. Учреждением производились неэффективные расходы в сумме 11,3 тыс. рублей в виде уплаты транспортного налога за 2021 год и истекший период 2022 года за транспортное средство, которое находится в нерабочем состоянии и не используется в деятельности Учреждения.

11.3. Анализ путевых листов показал, что в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ Учреждением ненадлежащим образом оформлялись и принимались к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, не имевшие место факта хозяйственной жизни. Указанные обстоятельства имеют признаки необоснованного (завышенного) расходования средств на ГСМ на общую сумму 15,3 тыс. рублей.

12. Возражения или замечания руководителя или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: не представлены.

13. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в МАУ ДО «ДЮСШ-ФСК «Хастар» Красночетайского района Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» и муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», а также проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года» в:

Собрание депутатов Красночетайского района Чувашской Республики;
Администрацию Красночетайского района Чувашской Республики;
Прокуратуру Красночетайского района.