

Администрация  
муниципального образования  
Чувашской Республики  
(по списку)

08.06.2022 № 06/02/06-1187

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании соглашений о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов 26 муниципальных образований Чувашской Республики.

Проверка осуществлена на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также на основании документов и материалов, представленных к проектам решений Собраний депутатов муниципальных образований «Об исполнении бюджета за 2021 год» (далее – проект решения).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета установлено следующее.

*1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов решений о бюджете, материалов к ним и годового отчета об исполнении бюджета.*

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) основные направления бюджетной и налоговой политики, прогноз социально-экономического развития являются документами, на основании которых осуществляется составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем отдельными администрациями муниципальных образований основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 г. и на плановые периоды 2022-2023 гг. не определены, прогнозы социально-экономического развития муниципальных образований не разработаны.

Кроме того, в нарушении статьи 173 БК РФ не утвержден Порядок разработки, корректировки прогноза социально-экономического развития.

Отдельными администрациями муниципальных образований с проектом решения не представлены иные показатели, установленные Положениями о

регулировании бюджетных правоотношений, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

В нарушении пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеются случаи утверждения в решении о бюджете на 2021 г. и на плановые периоды 2022-2023 гг. (далее – решение о бюджете) предельного объема муниципального долга.

Отдельными администрациями муниципальных образований проекты решений в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики представлены в нарушение срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не позднее 1 апреля текущего года).

### *2. Нарушение порядка формирования муниципальных Дорожных фондов.*

Так, имеются случаи не утверждения в решении о бюджете прогнозируемого объема доходов муниципального Дорожного фонда, что является нарушением пункта 5 статьи 179.4 Бк РФ.

В отдельных муниципальных образованиях в нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда доходная часть Дорожного фонда сформирована из доходов, не предусмотренных указанным порядком и, напротив, не учтены доходы, формирующие согласно указанному порядку Дорожный фонд.

Имеются случаи расхождения объема планируемых налоговых доходов (акцизов и транспортного налога), образующих доходы муниципального Дорожного фонда, утвержденного решением о бюджете, и планируемого объема доходов, формирующих муниципальный Дорожный фонд, предусмотренного в отчете об использовании бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда.

При уточнении бюджетных ассигнований, направляемых на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный решением о бюджете, не уточнялся, что указывает на признаки занижения объемов бюджетных ассигнований в нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ.

Решением о бюджете прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда утвержден больше объема, предусмотренного в отчете об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда. Данные обстоятельства указывают на признаки завышения объемов доходов Дорожного фонда в нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

### *3. Нарушение порядка разработки (формирования), реализации муниципальных программ.*

Так, отдельными муниципальными образованиями в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного нормативно-правовым актом муниципального образования, в перечне программ, предусмотренных к реализации в 2021 году, не отражены муниципальные программы, предусмотренные решением о бюджете.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ и Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного представительным органом

муниципального образования муниципальные программы, в рамках которых в решение о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования, на момент принятия решения о бюджете не приняты (не утверждены).

Установлены случаи, когда наименования муниципальных программ, указанных в решении о бюджете, не соответствуют наименованиям муниципальных программ в соответствии с утвердившим программу правовым актом администрации муниципального образования, Ресурсное обеспечение муниципальной программы не приведено в соответствие с решением о бюджете. Все вышеперечисленное указывает на признаки нарушения п. 2 ст. 179 БК РФ.

В нарушение Методических рекомендаций по созданию и функционированию официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных Правительством РФ от 24.08.2016 № 6192п-П10 и Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного нормативно-правовым актом муниципального образования, на официальных сайтах муниципальные программы размещены не в полном объеме.

Кроме того, отдельными муниципальными образованиями в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ и Порядка разработки и реализации муниципальных программ сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ за 2021 год, представленный одновременно с проектом решения и размещенный на сайте администрации муниципального образования, сформирован не по всем реализованным муниципальным программам.

*4. Нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы муниципального образования.*

Так, в нарушение статьи 79 БК РФ и Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного представительным органом муниципального образования, расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности не отражены в инвестиционной программе муниципального образования.

Отдельными муниципальными образованиями в нарушение пункта 2 статьи 79 БК РФ и Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного представительным органом муниципального образования, не утвержден порядок о бюджетных инвестициях в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты.

В нарушение пункта 2 статьи 79 БК РФ и Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования, утвержденного администрацией муниципального образования, не разработан порядок включения объектов капитальных вложений в адресную инвестиционную программу муниципального образования.

В нарушение Положения о регулировании бюджетных правоотношений не утверждена адресная инвестиционная программа, при этом инвестиционные расходы в проверяемом периоде были произведены.

*5. Нарушение порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.*

Отдельными муниципальными образованиями в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не разработан порядок планирования приватизации муниципального имущества и отчет о его исполнении.

В нарушение пункта 5,7-9 Общих правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 (далее – Правила № 806):

прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2021 год утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования позднее начала планового периода;

прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2021 год не содержит объем поступлений доходов от его реализации;

не установлен срок утверждения прогнозного плана приватизации и срок его размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

срок представления ежегодного отчета об итогах исполнения программ приватизации имущества установлен с нарушением.

В нарушение статьи 7 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в прогножном плане приватизации в перечне муниципального имущества, которые планируется приватизировать в 2021 году, включены объекты движимого имущества.

Кроме того, в нарушение Порядка приватизации муниципального имущества, утвержденного решением представительного органа муниципального образования, принято решение об условиях приватизации в отношении объекта, не включенного в план (программу) приватизации муниципального имущества.

Отдельными муниципальными образованиями в нарушение пункта 1 статьи 10, статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ, пункта 8 Правил № 806 прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, внесенные в него изменения, решения об условиях приватизации муниципального имущества, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодный отчет о результатах приватизации муниципального имущества не размещены (или размещены не в полном объеме) на официальном сайте администрации муниципального образования.

*6. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.*

Так, имеется случай не соответствия прогнозируемого объема поступления доходов, утвержденного решением о бюджете, и объема,

утвержденного сводной бюджетной росписью в разрезе кодов видов доходов, и подвидов доходов, что является нарушением статьи 217 БК РФ и Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением представительного органа муниципального образования.

*7. Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии.*

Так, в нарушение п. 2 статьи 78 БК РФ, в Порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования, утвержденном нормативно-правовым актом муниципального образования содержатся нормы, не соответствующие Уставу муниципального образования, в части определения главным распорядителем бюджетных средств с целью предоставления субсидий.

Кроме того, в Порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования, утвержденным нормативно-правовым актом муниципального образования, не содержатся нормы, предусмотренные Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительством Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492. Так, в указанном Порядке не определены результаты предоставления субсидии, положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии и др.

Имеются случаи, когда без применения категории и (или) критерия отбора получателей субсидий решением о бюджете установлен конкретный получатель субсидии, что является нарушением статьи 78 БК РФ.

Кроме того, в ходе выборочной проверки установлено, что отчеты о предоставлении субсидии, представленные получателями субсидий, не содержат (частично содержат) информацию о расходах денежных средств, что свидетельствует о признаках нецелевого использования субсидии.

Установлен факт предоставления субсидии на возмещение ранее произведённых затрат, связанных с оплатой приобретенных товаров (работ, услуг, имущественных прав) на сумму налога на добавленную стоимость.

Вместе с тем, в случае получения налогоплательщиками субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на возмещение ранее понесенных затрат основания для включения таких сумм в налоговую базу отсутствуют, а принятые налогоплательщиками в установленном порядке к вычету затраты на приобретение которых возмещаются за счет указанных субсидий, подлежат восстановлению.

Таким образом, в нарушение ст. 78 БК РФ, пп.6 п. 3 ст. 170 Налогового кодекса Российской Федерации осуществлено неправомерное предоставление из бюджета муниципального образования субсидии на сумму налога на добавленную стоимость.

*8. Нарушение порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципальных образований.*

В отдельных муниципальных образованиях в нарушение пункта 6 статьи 81 БК РФ и Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденного нормативно-правовым актом муниципального образования, произведены расходы, не предусмотренные указанным порядком.

Так, согласно указанному Порядку основанием для выделения средств из резервного фонда является распоряжение администрации муниципального образования, в котором указывается размер ассигнований, их распределение по получателям и проводимым мероприятиям, направление расходования и код бюджетной классификации расходов бюджета. Вместе с тем имело место выделение средств из резервного фонда на основании протокола заседания комиссии.

Был установлен случай превышения размера оказанной финансовой помощи, предусмотренного Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации, утвержденными нормативно-правовым актом муниципального образования.

Кроме того, в ходе внешней проверки было выявлено, что отдельными муниципальными образованиями:

в нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в местный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного нормативно-правовым актом муниципального образования, не осуществлен контроль за правильностью исчисления и своевременностью уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей муниципального унитарного предприятия, а также не начислены и не взысканы суммы пеней за несвоевременное перечисление части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

недостаточно организована работа по выполнению Прогнозного плана приватизации, по объектам, запланированным к приватизации, аукционы по отдельным объектам, включенным в прогнозный план приватизации, не объявлялись, что указывает на ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета;

были произведены неэффективные расходы в виде затрат на проведение оценки на не реализованные объекты, а также в виде расходов на оплату штрафных санкций за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения (в том числе: за несвоевременное устранение помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог; за несвоевременное выполнение законного предписания об устранении нарушений законодательства о безопасности

дорожного движения), что в свою очередь нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ;

не обеспечено выполнение условий и обязательств, предусмотренных Соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

В связи с вышеизложенным, а также с целью исключения в дальнейшем нарушений (недостатков), просим Вас учесть выявленные нарушения (недостатки) при исполнении бюджета на 2022 год и на плановые периоды 2023-2024гг.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики

**СПИСОК РАССЫЛКИ**  
к письму Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики  
от 08.06.2022 № 06/02/06-1187

<b>№</b>	<b>Наименование адресата</b>	<b>Экз. №</b>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1	Администрация Алатырского района Чувашской Республики	1
2	Администрация Аликовского района Чувашской Республики	2
3	Администрация Батыревского района Чувашской Республики	3
4	Администрация Вурнарского района Чувашской Республики	4
5	Администрация Ибресинского района Чувашской Республики	5
6	Администрация Канашского района Чувашской Республики	6
7	Администрация Козловского района Чувашской Республики	7
8	Администрация Комсомольского района Чувашской Республики	8
9	Администрация Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики	9
10	Администрация Красночетайского района Чувашской Республики	10
11	Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики	11
12	Администрация Моргаушского района Чувашской Республики	12
13	Администрация Порецкого района Чувашской Республики	13
14	Администрация Урмарского района Чувашской Республики	14
15	Администрация Цивильского района Чувашской Республики	15
16	Администрация Чебоксарского района Чувашской Республики	16
17	Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики	17
18	Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики	18
19	Ядринская районная администрация Чувашской Республики	19
20	Администрация Яльчикского района Чувашской Республики	20
21	Администрация Янтиковского района Чувашской Республики	21
22	Администрация города Алатыря Чувашской Республики	22
23	Администрация города Канаш Чувашской Республики	23
24	Администрация города Шумерля Чувашской Республики	24
25	Администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики	25
26	Администрация Мариинско-Посадского городского поселения Чувашской Республики	26