Приложение № 01

 к постановлению администрации

 Красночетайского района

 Чувашской Республики

 от 21.10.2013 г. № 556

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**

**Красночетайского района и их проектов**

# I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Красночетайского района Чувашской Республики и их проектов в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также порядок участия граждан и организаций в проведении антикоррупционной экспертизы действующих правовых актов (далее - действующий акт) и проектов правовых актов.

1.2. Антикоррупционной экспертизе подлежат правовые акты (проекты актов) администрации Красночетайского района. Собрание депутатов Красночетайского района (председатель Собрания депутатов Красночетайского района) вправе обратиться к администрации Красночетайского района (главе администрации Красночетайского района) с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы действующего акта и (или) проекта акта.

1.3. Субъектами проведения антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов являются ответственные лица за проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Красночетайского района Чувашской Республики (далее ответственные лица).

1.4. В настоящем Порядке используются основные понятия, предусмотренные федеральными законами "О противодействии коррупции"и"Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"**.**

# II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

# действующих актов и проектов актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза действующих актов и проектов актов проводится ответственными лицами по поручению администрации Красночетайского района (главы администрации Красночетайского района) в отношении нормативных правовых актов, проектов актов администрации Красночетайского района.

2.2. Ответственные лица проводят антикоррупционную экспертизу:

- подготавливаемых проектов актов;

- действующих нормативных правовых актов.

2.3. Антикоррупционная экспертиза проектов актов проводится ответственными лицами в срок до 3 рабочих дней, а особо сложных - 5 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза действующих актов проводится ответственными лицами в срок до 15 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза действующих актов и проектов актов проводится в соответствии с [Методикой](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cjust1%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CFXYRSDMG%5C%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_2000) экспертизы нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность (далее - Методика экспертизы).

2.4. Результаты антикоррупционной экспертизы проекта акта отражаются разработавшими его должностными лицами администрации Красночетайского района в заключении по форме согласно [приложению](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cjust1%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CFXYRSDMG%5C%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_11000) к настоящему Порядку.

По результатам проведенной ответственными лицами антикоррупционной экспертизы проекта акта и при выявлении коррупциогенных факторов составляется заключение совместно с разработчиками данного акта.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта ответственными лицами коррупциогенные факторы не выявлены, ими осуществляется визирование проекта без составления заключения.

2.5. В заключении отражаются следующие сведения:

перечень коррупциогенных факторов, содержащихся в действующем акте (проекте акта);

рекомендации по изменению формулировок положений действующего акта (проекта акта) для устранения коррупциогенных факторов;

наличие в действующем акте (проекте акта) положений, специально направленных на предотвращение коррупции, и рекомендации по их включению.

2.6. Заключение о коррупциогенности действующего акта (проекта акта) направляется ответвленными лицами руководителю структурного подразделения администрации Красночетайского района, разработавшему проект акта, в отношении действующего акта, проекта акта Собрания депутатов Красночетайского района заключение направляется также председателю Собрания депутатов Красночетайского района.

2.7. Руководитель структурного подразделения администрации Красночетайского района по результатам заключения о коррупциогенности действующего акта, разработанного им проекта акта обязан в целях ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов соответственно подготовить проект решения о внесении изменений в действующий акт, доработать соответствующий проект акта с учетом вышеуказанного заключения.

# III. Порядок участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов

3.1. Организации и граждане вправе обратиться в органы местного самоуправления Красночетайского района Чувашской Республики, уполномоченный орган с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы действующего акта.

3.2. Ответственные лица по обращениям организаций, граждан проводят антикоррупционную экспертизу действующего акта в соответствии с настоящим Порядком и [Методикой](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cjust1%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CFXYRSDMG%5C%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_2000) экспертизы в течение 15 рабочих дней.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы действующих актов в обязательном порядке направляется организациям, гражданам, направившим ходатайство о ее проведении.

3.3. Структурные подразделения Красночетайского района Чувашской Республики в целях обеспечения участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы проектов актов при их разработке вправе, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики, обязаны:

размещать информацию о разработке проекта акта в сети Интернет на своем официальном сайте;

размещать проект акта в сети Интернет на своем официальном сайте;

рассматривать предложения, поступившие от организаций и граждан;

проводить публичное обсуждение проекта акта.

3.4. Должностные лица администрации Красночетайского района, ответственные лица вправе направлять действующие акты, проекты актов на независимую антикоррупционную экспертизу, которая проводится саморегулируемыми или иными организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.

3.5. По инициативе общественных объединений, а также граждан может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза действующих актов, проектов актов.

Материалы общественной антикоррупционной экспертизы подлежат рассмотрению ответственными лицами в порядке, установленном [пунктом 3.2](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cjust1%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CFXYRSDMG%5C%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_32) настоящего Порядка.

Приложение

 к [Порядку](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5Cjust1%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.IE5%5CFXYRSDMG%5C%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0.doc#sub_1000) проведения

 антикоррупционной экспертизы

 нормативных правовых актов

 Красночетайского района

 и их проектов

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование нормативного правового акта (проекта нормативного

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 правового акта)

 Вариант 1:

 В \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование нормативного правового акта (проекта нормативного

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 правового акта)

не выявлены коррупциогенные факторы.

 Вариант 2:

 В \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование нормативного правового акта (проекта нормативного

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 правового акта) администрации Красночетайского района)

выявлены следующие коррупциогенные факторы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Коррупциогенный фактор | Положение анализируемого нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) | Возможные коррупционные проявления | Предложения и рекомендации |
|  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование нормативного правового акта (проекта нормативного

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 правового акта)

размещен на официальном сайте \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование органа исполнительной власти

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 администрации Красночетайского района)

в сети Интернет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

 (дата)

Дата окончания приема заключений по результатам проведения независимой

антикоррупционной экспертизы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(руководитель структурного (подпись) (расшифровка подписи)

подразделения администрации

Красночетайского района)

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (дата)

Приложение № 02

 к постановлению администрации

 Красночетайского района

 Чувашской Республики

 от 21.10.2013 г. № 556

# Методика экспертизы нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность

# 1. Общие положения

1.1. Основной задачей применения настоящей методики является обеспечение проведения экспертизы нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в документах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее - экспертиза на коррупциогенность).

2.2. В настоящей методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии муниципальных правовых актов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении нормативных правовых актов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов, содержащие коррупционные факторы.

# 2. Основные правила проведения экспертизы на коррупциогенность

2.1. Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

2.2. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы на коррупциогенность необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативных правовых актов Красночетайского района и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

2.3. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

2.4. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящей методикой к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

#

# 3. Коррупционные факторы

3.1. Коррупционными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления Красночетайского района;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

- отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления Красночетайского района (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

- выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц);

- чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления Красночетайского района, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- юридико-лингвистической неопределенности - употреблении не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.2. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в нормативных правовых актах Красночетайского района и проектах нормативных правовых актов нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления Красночетайского района (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствии мер ответственности органа местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления Красночетайского района (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц, муниципальных служащих);

ж) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3.3. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления Красночетайского района (их должностных лиц).