ДОКЛАД

Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2014 год

Чебоксары, 2015

УДК 341.231.14.075.(470) (0758)
ББК Х 400.63.я 73

Кручинин Ю.С.

К 847 **Доклад Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2014 год**

Ответственный редактор Тихонов С.Н.

Доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике: www.ombudsman21.cap.ru

УДК 341.231.14.075.(470) (0758)
ББК Х 400.63.я 73 К 847

Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике
Кручинин Юрий Сергеевич

428004, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Президентский бульвар, д. 10. телефон: (8352) 39-32-13 e-mail: ombudsman21@cap.ru

Дизайн и печать типография «Принт-Люкс»

Введение

Традиционной формой реагирования Уполномоченного по правам человека в субъекте федерации как органа, обеспечивающего гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина является ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике (далее - доклад).

Данный доклад подготовлен по результатам деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике (далее – Уполномоченный, омбудсмен) за 2014 год в соответствии со статьей 18 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» и направлен Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики и Общественную палату Чувашской Республики.

С позиции достижения максимальной информированности доклад также направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Эффективность деятельности института уполномоченного в значительной мере зависит от уровня его взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В своей работе омбудсмен опирается на поддержку средств массовой информации, общественных правозащитных организаций и граждан, для которых крайне важны идеалы свободы и справедливости.

Задачи, возложенные на Уполномоченного, изложены в статье 3 Закона Чувашской Республики от 02 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике»,

рамки его должностной компетенции определены статьей 12 названного закона.

Омбудсмен, не располагая административно-властными полномочиями, осуществляет свою деятельность по восстановлению нарушенных прав человека путём использования специфических, не процессуально-правовых, а предусмотренных специальным законом методов и средств.

Основной целью доклада являются обобщение рассмотрения жалоб и иных обращений, оценка наиболее значимых проблем в сфере защиты прав человека, информирование широкой общественности о принятых омбудсменом мерах, акцентирование внимания органов государственной власти и местного самоуправления на их ответственности за соблюдение действующего законодательства, предложение путей совершенствования организационно-административных процедур. Не менее важной целью доклада является просвещение населения в сфере прав и свобод человека, повышение степени уважительного отношения к ним со стороны государственных и муниципальных органов и их должностных лиц.

Доклад не претендует на исчерпывающий анализ проблем в области прав человека в регионе, но отражает реальную ситуацию, сложившуюся в различных сферах общественной и социальной жизни, и дает беспристрастную оценку состояния соблюдения прав, свобод и законных интересов населения Чувашии.

Уполномоченный признателен всем тем, кто содействовал деятельности государственного правозащитного института в восстановлении и защите прав граждан республики.

Наше государство провозглашено демократическим, что означает безусловную связанность и гражданина, и государства возлагаемыми на них правами и обязанностями. Человек является образующим элементом всех социальных и политических обществ, каждое из которых имеет свою систему ценностей и, естественно, смотрит на права и свободы человека сквозь ее призму. Лучшим и наиболее эффективным защитником прав, свобод, чести и достоинства человека может стать только он сам.

Как отметил Глава Чувашской Республики М.В. Игнатьев в Послании Государственному Совету и народу Чувашской Республики, озвученном им 21 января 2015 г.: «…Наш главный ресурс – это человек…Все эти годы целенаправленно осуществлялись инвестиции в развитие человеческого потенциала, которые с лихвой себя оправдали…».

Современные представления о правах человека

Общая философия прав и свобод человека признана на универсальном уровне. Это понимание исходит из того, что человек как творение Бога и природы, населяющий нашу планету, рассматривается вне границ государств и обществ. В этом своем качестве он обладает совокупностью естественных и неотъемлемых прав.

Фундаментальные неотчуждаемые права человека составляют основу всех остальных прав, прежде всего, гражданских и политических. Все люди обладают естественными правами, но как члены социума они обретают также и позитивные права, гарантируемые государством и закрепляемые его законами. Жизнь, свобода, равенство и безопасность являются основополагающими ценностями всех народов мира.

В российском общественном сознании долгое время бытовало представление о правах человека как об абстрактной идее, предмете научной полемики, а не приоритетной ценности. В официальном лексиконе всецело признавалась значимость уважения и соблюдения прав человека, но, по сути, в стране отсутствовал полноценный механизм реализации этой линии.

Приняв в 1993 году Конституцию и вступив в 1996 году в Совет Европы, а также ратифицировав в 1998 году Европейскую конвенцию прав человека и основных свобод, Россия приступила к внедрению в жизнь системы ценностей, в которой права человека являются наивысшим приоритетом. Участие в Совете Европы потребовало от страны целого ряда конкретных обязательств в области уважения, соблюдения и защиты прав человека: изменение национального законодательства в соответствии с международными стандартами, реформа пенитенциарной системы, введение моратория на смертную казнь, учреждение института Уполномоченного по правам человека и т.д. Российские граждане получили возможность обращаться за защитой своих прав в Европейский суд по правам человека.

При этом очевидно, что в Российской Федерации еще требуется длительная и кропотливая работа по формированию культуры прав человека, созданию правового государства, гражданского общества, правовому образованию граждан. Осознание человечеством своей целостности находит отражение во всевозрастающем внимании к проблеме прав человека. В правовых системах демократических государств современного мира центральное место занимают права человека как мощнейший пласт человеческой культуры. Без его освоения практически невозможно оценить всю сложность политических, социально-экономических и международных отношений.

Права человека - высшая ценность, являющаяся критерием «человеческого измерения» противоречивых процессов, происходящих сегодня в мире. Только овладение культурой прав человека дает лич-

ности нужный ориентир в оценке существующих политических режимов, гуманитарной и социальной деятельности государств, мирового и национального общественного сознания, способствует созданию единого правового пространства.

Известный отечественный правозащитник С.А. Ковалев утверждал, что любая национальная идея, чтобы не быть мертворожденной утопией, должна стать частью общечеловеческого идеала, базирующегося на принципах демократии и свободы. Основными принципами при построении и развитии демократии являются общественная свобода, гражданское равенство и господство закона. Концепция прав человека соединяет в себе три этих принципа. «Эта... концепция неизбежно станет основой нового мирового порядка - не только потому, что права человека - универсальный ключ к решению общечеловеческих проблем, но и потому, что природа этого понятия предполагает единство рода человеческого».

Мысль о том, что концепция прав и свобод человека будет одной из основ будущей организации международного сообщества, неоднократно высказывалась как иностранными, так и отечественными авторами. В частности, американский исследователь Р. Фолк в одном из своих трудов подчеркнул, что ключевой фундаментальной ценностью нарождающегося миропорядка будет безусловное обеспечение прав человека и условий социальной справедливости.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой было отмечено: «Права человека - это не только статьи Конституции Российской Федерации, юридические и морально-этические нормы. Отношение к правам и свободам человека является важнейшим показателем духовно-нравственного, культурного, общественно-политического и социально-экономического здоровья страны в целом».

К сожалению, в начале XXI века стало очевидно, что человеку все чаще приходится бороться за осуществление не только своих политических или гражданских прав, но и прав естественных - права на жизнь, на достойное существование и личную безопасность.

Мир стал менее стабильным и безопасным. Экстремальные ситуации в самых разных сферах начинают переходить в состояние перманентной нестабильности, которая проявляется в политической, экономической, социальной и культурной областях. Эта нестабильность и напряженность в названных областях часто становятся причиной не только внутренних, но и межгосударственных конфликтов. В современных условиях повышенной конфликтности отчетливо видна уязвимость прав и свобод человека, что обусловливает необходимость достижения единообразного понимания прав человека в обществе и государстве, их закрепление в международно-правовых актах.

Проблема прав и свобод человека может быть решена постепенно путем решения нескольких разноуровневых и многоформатных задач - искоренения бедности, обеспечения жизнеспособного развития человека, повышения образовательного уровня всего населения, совершенствования институтов власти и обеспечения верховенства права. Однако решение всех этих задач окажется малоэффективным без непосредственного участия самих людей в деле реализации собственных прав.

Из вышесказанного можно сделать следующий практический вывод, к которому пришло международное сообщество - обучать людей науке прав и свобод человека.

Кроме обучения науке прав человека необходимо уметь восстанавливать нарушенные права на практике.

Согласно отчету об исполнении решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по итогам 2014 года Россией не исполнено около 1,5 тыс. решений Страсбургского суда, из них 187 наиболее важных, так называемых, прецедентных судебных актов. Средняя продолжительность исполнения решений ЕСПЧ в нашей стране составляет 9,7 года. При этом Российская Федерация не выплатила гражданам присужденные данным судом компенсации по 236 делам, по 13 делам заявители ожидают выплаты пеней.

В то же время серьезной проблемой остаются сложные и структурные проблемы, связанные с контролем за действиями сил безопасности, условиями содержания граждан под стражей, эффективностью судебной практики и ограничениями прав собственности. При этом на долю России в 2014 году приходились 16% дел, требующих кардинального решения системных проблем.

Развитие института государственной защиты прав человека

В России наблюдается существенный рост общественного доверия к институту уполномоченного по правам человека, что подтверждается результатами социологического исследования, проведенного «Левада-центром». В конце 2014 года показатель доверия к омбудсменам по пятибалльной шкале составил 3,11 балла по сравнению с 2,76 балла за аналогичный период 2013 года.

В ходе опроса респондентам предлагалось ответить на вопрос, какую роль играет та или иная государственная структура в жизни общества, и оценить ее в диапазоне от «очень большой» до «очень малой». Опрос проведен по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения в 46-ти регионах страны среди 1600 человек в возрасте 18 лет и старше.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на известной кремлевской встрече с федеральным и региональными уполномоченными в декабре 2014 года отметил следующее:

«Большая роль в защите прав принадлежит институту уполномоченных по правам человека. Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией - поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, то к уполномоченным обращаются как к последней инстанции...

Известны случаи и бюрократического, формального отношения к самому институту уполномоченных по правам человека, назначения на эти должности людей, приближённых к власти, зависящих от власти. Конечно, с таким подходом далеко не уедешь, и ожидаемого результата получить, наверное, не удастся...

Нужно ценить непредвзятые, основанные на постоянных контактах с гражданами, устремления омбудсменов к наведению порядка и к справедливости…».

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой на этом же мероприятии было подчеркнуто:

«Уполномоченных объединяет желание адекватно отвечать на запросы тех людей, которые обращаются с жалобами и требованиями восстановить их нарушенные права. Несмотря на абсолютно разный, широчайший разброс просьб: от ЖКХ, здравоохранения, уголовного судопроизводства, нарушений политических, гражданских, экологических или иных прав, - что их всех объединяет? Объединяет главное - запрос на честное и уважительное отношение со стороны государства к ним как к личности…

Далеко не всегда местное руководство воспринимает уполномоченных как независимый институт, как посредника между обществом и государством для решения насущных проблем. Иногда с

недоумением выслушивают их критику, иногда просто перестают обращать внимание…

Очевидной проблемой становится ослабление аппаратов уполномоченных по правам человека в отдельных субъектах РФ путем сокращения финансирования их деятельности и слияния с региональными структурами уполномоченных по правам ребенка, уполномоченных по правам предпринимателей и общественных палат...

Расширение взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с уполномоченными по правам человека в субъектах федерации не означает, так называемое, «выстраивание властной вертикали», а должно быть направлено на координацию общих действий по защите прав человека на всей территории России и подчинено единой логике деятельности, усиливающий позиции как федерального Уполномоченного по правам человека, так региональных уполномоченных.

Назрел вопрос о разработке и внедрении единой системы совместной деятельности уполномоченных по правам человека (общее понимание миссии, тождественность организационных основ и применяемых методов, общность целей и задач, сходство особенностей их воплощения в жизнь).

Требует улучшения координация деятельности федерального и региональных уполномоченных по отношению к законодательным инициативам, направленным на правовое урегулирование системных проблем и затрагивающим конституционные права и свободы человека…».

Для решения практических задач правозащиты Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой было высказано предложение о создании «правозащитной карты России» путем формирования электронной базы данных о системных и специфических региональных проблемах в реализации прав человека на всей территории страны, а также единой «базы опыта» уполномоченных по правам человека по восстановлению нарушенных прав и предупреждению их нарушений.

В этом вопросе необходима взаимная информационная поддержка (уточнение системных проблем, конкретных примеров, обмен результативными практиками, мнениями и оценками процессов, связанных с защитой прав человека).

Безусловно, требуется совершенствование законодательства, которое бы позволило укрепить статус независимости, предоставило больше возможностей государственным правозащитникам, придало импульс для создания единой государственной системы защиты прав людей. Также необходимо более четкое и конкретное законодательное определение статуса, полномочий и компетенции уполномоченных по правам человека.

С целью совершенствования деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ и уполномоченных по правам человека в субъектах федерации, а также восполнения пробелов в правовой регламентации компетенции омбудсменов, 5 января 2015 г. В.В. Путиным были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека», подготовленные при участии федерального омбудсмена.

В.В. Путиным 6 апреля 2015 г. были подписаны данные законы. Указанными законами расширены права омбудсменов в сфере взаимодействия с государственными органами, обеспечивающими защиту прав и свобод граждан.

Изменения, которые внесены в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяют основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте федерации.

Установлено, что конституцией (уставом), законом субъекта РФ может учреждаться должность регионального уполномоченного, который при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц. Он назначается (избирается) на должность и освобождается от должности законодательным (представительным) органом субъекта федерации.

Определены основные требования к кандидатурам на названную должность, введены ограничения и запреты при осуществлении полномочий. Так, уполномоченный не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Кроме того, установлен круг должностных лиц и органов власти, которые вправе вносить в законодательный орган субъекта РФ предложения по кандидатурам на должность омбудсмена. Также установлено, что до рассмотрения кандидатуры законодательный орган и высшее должностное лицо региона согласовывают её с Уполномоченным по правам человека в РФ.

При несоблюдении региональным уполномоченным установленных законом требований, ограничений и запретов его полномочия могут быть прекращены досрочно. Но при этом законодательный орган субъекта РФ предварительно проводит консультации с федеральным уполномоченным.

Законом предусмотрена возможность возложения на уполномоченного по правам человека в субъекте федерации функций

уполномоченного по правам ребёнка и других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав граждан в субъекте РФ, а также возможность координации деятельности должностных лиц и органов, осуществляющих функции по защите прав граждан.

При рассмотрении жалоб на решения и действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, а также учреждений и организаций федерального подчинения уполномоченный по правам человека в субъекте РФ теперь уже вправе:

беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации;

запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;

получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов и организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;

проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности данных территориальных органов и организаций и их должностных лиц.

Кроме того, региональный уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственно-властными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

В связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 г. №76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» требуется внесение соответствующих изменений в Закон Чувашской Республики от 02 октября 2012 г. № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Чувашской Республике» (далее – Закон).

Проблема необходимости корректировки республиканского законодательства, регламентирующего вопросы правового регулирования деятельности регионального омбудсмена в интересах более эффективного обеспечения гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, озвучивалась на различных публичных мероприятиях. Данные вопросы подробно были освещены в отдельном разделе Доклада Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике за 2013 год (размещен на официальном веб-сайте омбудсмена).

Во многом ранее доведенные до республиканских органов государственной власти предложения Уполномоченного созвучны с нововведениями, содержащимися в Федеральном законе от 06.04.2015 №76-ФЗ.

Отдельные нормы регионального законодательства нуждаются в приведении их в соответствие с реалиями сегодняшнего дня, особенно тех положений, которые касаются определения принципов и гарантий его деятельности, установления правового статуса, полномочий и, в целом, компетенции омбудсмена.

В частности предлагалось включить в число принципов деятельности омбудсмена принцип политической нейтральности, подразумевающий его независимость от политических партий и общественных объединений, преследующих политические цели, их мнений и установок. Политическое беспристрастие лица, занимающего должность Уполномоченного, исключающее возможность влияния политики на его деятельность, должно служить фундаментом для укрепления его позиций и улучшения объективного восприятия его фигуры в деле защиты прав и свобод граждан.

Компетенция Уполномоченного распространяется на обжалование заявителями решений и действий (бездействия) государственных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления и их должностных лиц. В статьях 14, 15, 16, 17 и 19 Закона необоснованно сужена его компетенция по отношению к территориальным органам федеральных органов исполнительной власти. В такой ситуации сложно рассчитывать на оперативность вмешательства, направленного на устранение нарушений прав человека. В этой связи, необходимо расширить круг государственных органов (учреждений, организаций) вне зависимости от уровня их ведомственной подчиненности, жалобы на действия (бездействие) которых омбудсмен вправе рассматривать.

Также следует предоставить Уполномоченному возможность проведения проверок иных учреждений (подразделений), применяющих меры процессуального пресечения и принудительного содержания. В Законе отсутствуют нормы, предусматривающие возможность осуществления региональным омбудсменом контроля за соблюдением прав человека в отдельных специализированных учреждениях или объектах. К ним относятся: специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке; центры (приемники) для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; специальные помещения для содержания под стражей испытуемых граждан в стационарах отделений судебно-психиатрической экспертизы психиатрических больниц; передвижные и стационарные объекты при конвоировании осужденных, подсудимых, подозреваемых и обвиняемых; помещения для вре-

менного содержания лиц данной категории в судебных учреждениях на время судебных разбирательств.

При этом, отсутствие законодательного закрепления данных правомочий омбудсмена снижает его возможности в случае возникновения конфликтных ситуаций и, в целом, противоречит функциональному предназначению государственного правозащитного органа.

В действующей редакции Закона предусмотрено право Уполномоченного получать объяснения должностных лиц государственных органов Чувашской Республики, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. Но отсутствует его право получать объяснения должностных лиц предприятий, учреждений и организаций (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) и иных лиц по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы. Это в значительной степени ограничивает возможности омбудсмена в проведении полного, всестороннего и объективного рассмотрения поступивших обращений.

При разрешении Уполномоченным обращений граждан о несогласии с процессуальными решениями правоохранительных органов и суда существенное значение приобретает возможность омбудсмена (при подготовке им мотивированных ходатайств) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения по которым вступили в законную силу, а также с делами и материалами, по которым производство было прекращено в связи с отказом в возбуждении уголовного дела. Отсутствие права Уполномоченного на ознакомление с источниками доказательственной информации влечет неконкретность, а порой и поверхностность изложения обстоятельств, позволивших выйти с ходатайством о проверке судебного решения на предмет его пересмотра. Мнение омбудсмена по каждой конкретной ситуации о нарушении прав человека, по определению, должно основываться не на словесной информации заинтересованного лица, а на результатах изучения материалов доследственных проверок, прекращенных и приостановленных дел, а также дел, по которым судебные решения вступили в законную силу.

Поэтому, представляется целесообразным дополнить часть 5 статьи 15 Закона правом Уполномоченного на ознакомление при подготовке мотивированных ходатайств лично или через представителя с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, приговоры (постановления, решения) по которым вступили в законную силу, а также с делами и материалами, по которым производство было приостановлено или прекращено по основаниям, установленным процессуальным законодательством. При этом наделение данными полномочиями не будет препятствовать установленному порядку отправления правосудия.

Вопрос о введении административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности региональных омбудсменов поднимался неоднократно. Понимание, в конечном счете, было найдено в лице органов прокуратуры. Для устранения пробела в правовом регулировании и создания необходимых условий деятельности региональных омбудсменов республиканской прокуратурой в порядке законодательной инициативы 30 мая 2014 г. в Государственный Совет Чувашской Республики был внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике», предусматривающий дополнения Главы II данного закона новой статьей «Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике, Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике».

Законом Чувашской Республики от 30 июня 2014 г. № 39 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности уполномоченных. В новую статью 6.2 включено три части: «Вмешательство в деятельность Уполномоченных с целью повлиять на их решения», «Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченных», «Несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченным».

Установлена административная ответственность в виде штрафа за вмешательство в деятельность указанных лиц от 1 до 2 тыс. рублей, неисполнение должностными лицами их законных требований – от 2 до 3 тыс. рублей, несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления им информации – от 1 до 2 тыс. рублей. Правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделены региональные омбудсмены, а полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях названной категории – мировые судьи.

В целом, вышеуказанный закон непосредственно направлен на повышение эффективности государственной правозащитной деятельности, осуществляемой уполномоченными.

Человек в условиях экономического кризиса

Общеизвестно, что существует прямая взаимосвязь между соблюдением прав человека и экономической жизнью страны. Одними из главных показателей успешности развития территории и индикаторами качества жизни населения являются благополучие и социальное самочувствие жителей. Работа, зарплата, стабильность – вот основное, что волнует людей. Фактором, укрепляющим согласие в обществе, является высокий уровень социальной защищенности граждан. Он, в свою очередь, может формироваться только при условии последовательного наращивания инфраструктуры для возрастания потенциала человека.

Сохраняющаяся напряженная геополитическая обстановка и ограничительные меры, введенные в отношении России, естественным образом затронули экономику нашей республики. Торгово-экономические санкции, введенные зарубежными странами против российских компаний, не лучшим образом отразились и на промышленном секторе Чувашии.

Непрогнозируемое изменение курса доллара и евро повлекли за собой резкое увеличение стоимости услуг, продуктов питания, товаров первой необходимости и лекарственных средств. Платежеспособность, в первую очередь социально уязвимых категорий населения, значительно снизилась. Инфляция не могла не повлиять на материальный достаток и реализацию гражданами права на достойную жизнь.

Падение рубля в декабре 2014 года и последовавший стремительный рост цен негативно сказались на настроениях и реальной покупательной способности жителей Российской Федерации. К концу 1-го квартала 2015 года количество россиян, которые почувствовали проявления кризиса на себе и своей семье, возросло почти в три раза - с 16% в ноябре 2014 года до 43% в марте 2015 года. По утверждениям специалистов, кризис ещё не достиг дна, ситуация в экономике будет накаляться, вплоть до окончания периода стагнации. Неудивительно, что «тренированные» двумя кризисами граждане страны прибегли к стратегии экономии. Если в ноябре 2014 года 49% опрошенных россиян говорили, что ничего менять в своих тратах и привычках не будут, то в марте 2015 года, уже 80% сообщили, что намерены экономить, откладывать или отказываться от приобретения товаров и получения услуг. Иными словами, жители страны стали применять сберегательную модель поведения.

С одной стороны, ожидания соотечественников пессимистичны, и они готовы к длительному периоду экономии. С другой же стороны, россияне демонстрируют более высокий уровень доверия к антикризисным действиям правительства. Так, 42% опрошенных в начале 2015 года заявили о том, что поддерживают эти действия, -

против 24% в 2009 году. Тем не менее, важной задачей является недопущение возникновения социальной напряженности.

Несмотря на общее снижение темпов роста экономики страны, Чувашия в 2014 году сохранила некоторую позитивную динамику ряда макроэкономических показателей. Среди этих тенденций можно выделить следующие: увеличение промышленного (104,5%) и сельскохозяйственного (102,8%) производства, рост объемов вводимого жилья (103%), рост реальных располагаемых денежных доходов населения (101,6%), расширение оборота розничной торговли (102,7%). На образование, здравоохранение, социальную политику, спорт и культуру в 2014 году направлено 32,7 млрд. рублей (в 2013 г. - 31,2 млрд. рублей), что составило 68,5% всех расходов бюджета республики.

Приоритетное внимание уделялось выполнению «майских» указов Президента Российской Федерации. На их реализацию в 2014 году направлено 6,78 млрд. рублей, что на 87,4% больше уровня 2013 года. На обеспечение роста заработной платы отдельных категорий работников направлено 3,08 млрд. рублей, или 45,6% от общего объема расходов на реализацию «майских» указов.

В период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры с появлением новых вызовов реализуется План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Чувашской Республике на 2015-2017 годы (распоряжение Главы Чувашской Республики от 13.02.2015 № 66-рг).

По предварительным данным, в создавшихся неблагоприятных экономических условиях потери консолидированного бюджета республики в 2015 году составят около 3,3 млрд. рублей. Исходя из необходимости финансирования инвестиционных проектов и намеченных расходов на развитие социальной инфраструктуры, бюджет республики формируется с дефицитом, что предполагает, соответственно, осуществление заимствований. Основной задачей является поддержание реального сектора экономики, сохранения стимулов для его поступательного развития.

Средняя заработная плата педагогов школ выросла на 5,6%, составив 21,2 тыс. рублей, или 102% от средней зарплаты по республике. Заработная плата врачей выросла на 6,5%, составив 30,2 тыс. рублей, или 145,2% от средней зарплаты по республике. Зарплата работников культуры увеличилась на 17,7%, зарплата социальных работников – на 27,8% к уровню 2013 года.

В целом, реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в 2014 году составила 100,1% к 2013 году, а в декабре 2014 года - 97% к декабрю 2013 года. В конце прошлого года в Чувашии наблюдалось замедление темпов роста реальной заработной платы. Среднемесячная заработная плата в

истекшем году составила 20862 рублей (12 место среди регионов ПФО). Задолженность по выплате зарплаты на 01.01.2015 составляла 19,8 млн. рублей (6 место среди регионов ПФО).

В истекшем году ускорились темпы роста цен. Продовольственные товары в среднем за год стали дороже на 16,7%, услуги - на 11,2%, непродовольственные товары - на 6,1%. Надо признать, что фактическая покупательская способность граждан республики снизилась. На повышение цен оказали влияние объективные факторы, связанные с ослаблением курса рубля, ограничением импорта продовольствия и, как следствие, дисбалансом на товарных рынках. По итогам года инфляция сложилась ниже, чем в среднем по России (10,9% против 11,4%). В марте текущего года по отношению к декабрю прошлого года цены на продовольственные товары выросли на 10,3% (по России – на 10,9%, ПФО – на 10,2%).

Нельзя не учесть то обстоятельство, что инфляционные риски в 2015 году прогнозируются достаточно высокими. В первую очередь, они связаны с сохранением разбалансированности рынков социально значимых товаров из-за введенного эмбарго, а также с возможным дальнейшим ослаблением рубля на фоне геополитической нестабильности. Уровень годовой инфляции, по мнению экспертов, составит не менее 115-117%.

В этой связи от органов государственной власти и местного самоуправления требуется активизация работы по проведению различных мероприятий по сдерживанию роста цен в сфере торговли.

Среднедушевые денежные доходы населения в регионе в 2014 году увеличились на 9,4%, составив 16,6 тыс. рублей. Реальные располагаемые денежные доходы по отношению к 2013 году выросли лишь на 1,6% (10 место среди 14 регионов ПФО). В январе 2015 года превышение денежных расходов населения над доходами составило 23,7%.

По данным за прошлый год среднедушевые потребительские расходы домашних хозяйств в Чувашии составили 11,32 тыс. рублей в месяц и увеличились по сравнению с 2013 годом на 29%, в городской местности эти расходы сложились в сумме 13,74 тыс. рублей и увеличились на 38%, в сельской местности - соответственно 7,66 тыс. рублей и на 10%. В структуре потребительских расходов наблюдался рост доли расходов на покупку непродовольственных товаров, питание вне дома и снижение доли расходов на покупку продуктов питания и на оплату услуг. Расходы домашних хозяйств на покупку непродовольственных товаров составили 5,54 тыс. руб. в месяц на человека, что на 44% выше уровня 2013 года. Среднедушевые расходы домашних хозяйств на покупку продуктов для домашнего питания возросли на 20,6%, составив 3,14 тыс. рублей в месяц. В городской местности расходы на эти цели увеличились на 21%, в сельской местности - на 18%.

В сравнении с четвертым кварталом 2013 года выросли расходы домохозяйств на покупку всех основных групп продовольственных товаров, кроме картофеля (снижение на 7%): на покупку молока и молочных продуктов - на 38%, хлеба и хлебных продуктов - на 26%, рыбы и рыбных продуктов – на 20%, мяса и мясных продуктов – на 18%, фруктов и ягод – на 15%, сахара и кондитерских изделий – на 15,1%, овощей и бахчевых – на 10%, масла растительного – на 9%, яиц - на 4%. В структуре расходов домашних хозяйств на оплату услуг преобладают расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг (43%), услуг пассажирского транспорта (13%), услуг связи (12%), услуг в системе образования (9%). Расходы домашних хозяйств на оплату медицинских услуг превысили уровень 2013 года в 3,6 раза, санаторно-оздоровительных услуг – в 2,4 раза, жилищно-коммунальных услуг - на 22%.

В силу различных причин по показателю уровня доходов населения Чувашия занимает далеко не лидирующие позиции среди субъектов федерации. В 2014 году среднедушевые денежные доходы населения республики в целом превысили величину прожиточного минимума в 2,4 раза (в 2013 году - в 2,5 раза). При этом на долю 10% наиболее обеспеченных граждан приходилось 27,3% (в 2013 году - 27,7%) общего объема денежных доходов, а на долю 10% наименее обеспеченных - 2,4% (в 2013 году - 2,3%). Доходы ниже среднедушевого дохода, сложившегося в общем по региону, в прошлом году имели 783,9 тыс. человек (или 63,2% населения Чувашии) (в 2013 году - соответственно 788,6 тыс. человек и 63,4%).

Среди регионов Поволжья наибольшая доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2014 году зафиксирована в Марий Эл (19,9% населения), Мордовии (17,3%) и Чувашии (16,2%). Минимальные показатели - в Татарстане (7,1%) и Нижегородской области (8,5%). В Чувашской Республике около 200,5 тыс. человек имели среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума (в 2013 году - соответственно 199,4 тыс. человек, или 16%).

Ситуация на рынке кредитования продолжает усугубляться. Около 89% всех долгов составляют потребительские кредиты, самые короткие, самые необеспеченные, с высокими процентами. Налицо агрессивная политика банков, неподготовленность самих заемщиков, ухудшение их положения из-за экономического кризиса. Просрочка по кредитам физических лиц в Чувашии за год выросла на 60% и на 1 марта 2015 г. достигла почти 3,4 млрд. рублей. Для сравнения: если в 2011-2012 годах она снизилась на 1%, в 2012-2013 годах выросла на 15%, то в 2013-2014 годах общий рост просроченной задолженности граждан составил уже 48%. Инфляция и снижение доходов привели к тому, что у заемщиков все больше

средств уходит на оплату товаров первой необходимости и, соответственно, меньше остается на погашение ранее взятого кредита.

Общее количество исполнительных производств о взыскании денежных сумм по кредитам в начале 2015 году в республике увеличилось в 1,5 раза по сравнению с началом прошлого года. В настоящее время у судебных приставов находится более 15,5 тыс. производств на общую сумму 5 млрд. рублей. При этом 96% от общего количества дел - это долги физических лиц.

В этой связи возникла новая проблема, заключающаяся в том, как защитить граждан от недобросовестного бизнеса. Количество жалоб от граждан, попавших под пресс неправомерных действий коллекторов, растет в прогрессии. Пошла новая волна, связанная с ними, которые угрожают гражданам, просто потрошат их, когда сначала «сажают» их на невероятные потребительские кредиты, а потом пытаются немыслимыми, а зачастую и противоправными способами, выбить из них деньги. По статистике, где-то 22% тех, у кого имеется задолженность по кредитам, это самые бедные домохозяйства, наиболее низкодоходные граждане.

В Российской Федерации еще не принят закон о коллекторской деятельности. По данной причине эта, достаточно конфликтная по своей сути, деятельность остается нормативно нерегулируемой и практически неконтролируемой. И от нее страдают не только должники, но и люди, не имеющие к долгам никакого отношения: работодатели, родственники, соседи. Жители, вовлеченные в долговую сферу, часто становятся жертвами системных ночных звонков и смс-сообщений от коллекторов с угрозами и оскорблениями, что вызывает обоснованные опасения за свою жизнь и безопасность близких. Такие меры воздействия на психику людей недопустимы. Соответствующие охранительные нормы отсутствуют, что приводит к нарушению конституционных прав граждан и росту социальной напряженности.

Снова появилось огромное количество мошенников, предлагающих услуги по "урегулированию" вопросов с банком. Ничего, кроме дополнительной потери денег, отношения с ними не принесут. Объявлениям на столбах и заборах "быстро кредит без истории и за полчаса" верить, конечно же, нельзя. Попав под давление "черных" коллекторов люди зачастую просто боятся обращаться в правоохранительные органы и прокуратуру.

По данным Росстата, в 2014 году доходы ниже прожиточного минимума в стране имело около 15,5 млн. человек. Уровень бедности составлял 16%. Причем за год число бедных граждан в России увеличилось почти на 600 тыс. человек. Сегодня более 60% экономически активного населения России неправительственные экономисты относят не к живущим, а к выживающим слоям населения. По общим доходам доля наиболее нуждающегося населения – это те,

кто живёт на доходы меньше одного прожиточного минимума в месяц – возросла с 8,1% в 2013 году до 8,7% в 2014-м. Низкообеспеченные лица (от одного до трёх прожиточных минимумов) составили 42,5% в прошедшем году - против 40,6% в 2013 году.

Социальное обеспечение является одной из наиболее важных конституционных форм социальной защиты населения. В соответствии со статьей 7 Конституции, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Право на социальное обеспечение предполагает обязательное участие государства в содержании тех своих граждан, которые из-за нетрудоспособности либо других независящих от них причин не имеют достаточного финансового обеспечения для жизни.

В России около 35 млн. человек регулярно пользуются социальными услугами. Многие из них живут весьма скромно, постоянно нуждаются в помощи, а чаще всего - в реальной заботе, и без адресной социальной поддержки им просто не выдержать. Поэтому государству и в условиях кризисных явлений необходимо исполнять в полном объеме взятые на себя социальные обязательства.

В Послании Государственному Совету Чувашской Республики 21 января 2015 г. Главой Чувашской Республики М.В. Игнатьевым было сказано: «Правительство Чувашии будет и впредь помогать всем, кто нуждается в государственной поддержке. В первую очередь ветеранам, которые всю жизнь работали на благо страны и общества. Это наша святая обязанность, и мы ее будем выполнять».

В Чувашской Республике проживают 1,3 млн. человек, из них каждый четвертый является получателем мер социальной поддержки, социальных пособий за счет средств федерального и регионального бюджетов. 7 из 10 жителей региона (около 918 тыс. человек) в прошлом году в той или иной форме получили государственную поддержку. Почти 19 тыс. семей воспользовались субсидиями на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. На эти цели было направлено 218 млн. рублей.

Общее количество пенсионеров в Чувашии на 31.12.2014 составило 355,3 тыс. человек, (в 2013 г. – 351,6 тыс. человек, в 2012 г. – 347,2 тыс. человек). Количество получателей пенсии по старости составило 300,3 тыс. человек (в 2013 г. – 295,8 тыс. человек, в 2012 г. – 290,5 тыс. человек). При этом 57% пенсионеров проживает в городах, 43% - в сельской местности. В 2014 году работали 34% от общего числа пенсионеров. По сравнению с началом 2014 года численность пенсионеров увеличилась на 5100 человек – на 1,4%, размер пенсии увеличился на 810 рублей - на 9%. Примечательно, что из общей численности пенсионеров 84,5% достигли установленного

пенсионного возраста по старости. Средний размер пенсии на 01.01.2015 составил 9817 рублей.

В настоящее время в регионе живут более 22 тыс. тружеников тыла, 1,7 тыс. инвалидов и участников Великой Отечественной войны, более 6 тыс. членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, более 24 тыс. лиц, имеющих статус ветерана труда Чувашской Республики.

В целях повышения уровня социальной защиты людей преклонного возраста Указом Главы Чувашской Республики принято решение с 1 июня 2015 г. снизить на два с половиной года трудовой стаж для присвоении звания «Ветеран труда Чувашской Республики». Эта мера позволит получить заслуженное звание, вместе с ним и социальные выплаты дополнительно почти десяти тысячам жителей Чувашии.

Численность отдельных категорий граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки за счет средств консолидированного бюджета республики в 2014 году, составила 156060 человек, что на 769 человек (на 0,5%) больше, чем в 2013 году. Данным лицам, кроме основной регулярной, выплачиваются и единовременные денежные выплаты. В истекшем году 963 семьи получили региональный материнский капитал (38% от общего числа семей, имеющих право) в размере 100 тыс. рублей, 194 человека, попавших в трудную жизненную ситуацию, - выплату в размере 2338 рублей в среднем на одного получателя, 775 сиротам, обучающихся в средних профессиональных учебных заведениях, единовременно выплачено 17290 рублей на одного получателя.

В 2014 году 70152 ветерана труда (54% от общего их числа) получали денежную компенсацию на абонентскую плату за телефон, а также 5151 человек (беременные женщины и кормящие матери, включая членов их семей, и дети в возрасте от 14 до 18 лет инвалидов и умерших граждан вследствие Чернобыльской катастрофы) получали денежную компенсацию на питание. Кроме того, 10544 человека из числа студентов, учащихся и школьников получали компенсацию части затраченных средств на проезд на городском и пригородном транспорте; 59777 человек - части платы, взимаемой с родителей, за посещение детьми дошкольных учреждений.

Отдельным категориям граждан оказывались меры социальной поддержки в виде набора социальных услуг.

С 1 апреля 2015 г. в России социальные пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению проиндексированы на 10,3%. В результате средний размер социальной пенсии после повышения составил 8311 рублей. Средний размер социальной пенсии детей-инвалидов составил 12371 рубль. Средние размеры пенсий граждан из числа инвалидов вследствие военной травмы и уча-

стников Великой Отечественной войны, получающих две пенсии, составили 29371 рубль и 31488 рублей, соответственно. Пенсии проиндексированы для 3,7 млн. российских пенсионеров (из которых свыше 3 млн. человек - получатели социальных пенсий) и более чем 16 млн. получателей социальных выплат, большинство из которых также являются пенсионерами.

В последние годы в республике создано 27 многофункциональных центров - МФЦ. Их предназначение - реально освободить граждан, обратившихся за получением государственной или муниципальной услуги, от хождения по инстанциям за различными справками. В 2014 году в центры обратилось за получением 150 видов государственных и муниципальных услуг более 290 тыс. человек. Возможность получения сельскими жителями услуг в «шаговой доступности» по принципу «одного окна» и на новом качественном уровне реализована на базе 232 модельных библиотек - получено почти 7 тыс. консультаций и 1400 различных услуг.

На начало 2015 года обеспечен доступ 68% жителей республики к получению услуг, к концу текущего года их смогут получать 90% жителей. Самыми востребованными являются услуги регистрационной и миграционной служб, услуги по линии социального обеспечения и медицины. Во всех МФЦ, а также в центрах занятости населения жители республики могут зарегистрироваться на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций). В 2014 году через единую систему электронной очереди организована запись детей в детские сады. Республика стала одним из первых регионов страны, где удалось обеспечить оказание данной услуги в срок, обозначенный Президентом России.

Улучшается показатель удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг: в 2013 году показатель составлял 79%, в 2014 году - 85%. Рост качества их предоставления на базе центров еще более показателен: в 2013 году - 88%, в 2014 году - 92%.

В целях изучения мнения населения, образования механизма обратной связи, мониторинга актуальных проблем и формирования единого информационного поля для обсуждения вопросов общественно-политической жизни в конце 2014 года создан Портал «Народный контроль» (nk.cap.ru). Предложения, советы от населения на Портал принимаются по 8 ключевым направлениям - это жилищно-коммунальные услуги, связь, социальная сфера, бизнес, экология, благоустройство и инфраструктура, дороги и сельское хозяйство. Портал интегрирован с системой электронного документооборота органов государственной власти Чувашской Республики, что позволяет обеспечить поступление уведомления или жалобы жителей республики напрямую в отраслевое министерство или ведомство.

В 1 квартале 2015 года на портал поступило 456 обращений. Анализ поступивших обращений показывает, что наиболее острыми остаются вопросы, относящиеся к направлениям: благоустройство и инфраструктура – 61%, дорожное хозяйство – 26%, жилищно-коммунальные услуги – 10,5%. По 317 обращениям даны положительные ответы, по 70-ти обращениям отказано с включением необходимых разъяснений. Появляется возможность формирования публичной статистики по обращениям граждан в разрезе исполнителей, а также общественная оценка эффективности их работы через ресурс «Народный контроль».

Таким образом, можно констатировать, что и в нынешних сложных условиях социально-ориентированная работа в интересах жителей республики активно продолжается, заявленные приоритеты в социальной сфере под сомнение не ставятся.

Председателем Государственного Совета Чувашской Республики Ю.А. Поповым было справедливо отмечено: «…Опираясь на конституционные нормы, мы сможем и впредь решать задачи социально-экономического развития родной Чувашии, эффективно использовать производственный, природный и человеческий потенциал республики, планомерно продвигаться к достижению высокого уровня жизни наших граждан».

Человек и правопорядок

Приоритетным направлением государственной политики в сфере профилактики правонарушений и противодействия преступности являются обеспечение защиты прав и свобод граждан, имущественных и других интересов граждан и юридических лиц от преступных посягательств, снижение уровня преступности.

На территории Чувашской Республики действует многоуровневая система профилактики правонарушений. Во всех муниципальных районах и городских округах созданы комиссии по профилактике правонарушений, в поселениях - советы профилактики. Совершенствуются межведомственное взаимодействие и координация действий субъектов профилактики.

В 2014 году в 50-ти регионах России, в том числе и в Чувашии, отмечено снижение общего уровня преступности. При этом почти на 2,5 процента уменьшилось число тяжких и особо тяжких преступлений.

В суды общей юрисдикции передано свыше 11 тыс. уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. Вместе с тем по-прежнему значительная часть из них - это взятки в размере 500-1000 рублей. Рассмотрение в судах дел о коррупционных преступлениях, совершённых в крупных и особо крупных размерах или организованными группами, в настоящее время встречается редко.

За год на 12% в целом по стране сократилось общее количество правонарушений, совершённых несовершеннолетними. Тесно связана с подростковой преступностью и проблема безнадзорности детей. Только в прошлом году из неблагополучных семей ушли более 30,5 тысячи подростков. В силу обстоятельств они зачастую просто вынуждены идти на преступления, а нередко и сами становятся жертвами преступных деяний.

Количество дорожно-транспортных происшествий сократилось, снизилось число погибших и раненых людей. Но число раненых еще очень велико - более 250 тыс. человек. Вместе с тем, число ДТП, совершённых пьяными водителями, выросло почти на 22%, а число погибших в таких авариях людей - более чем на 47%. Отмечается небольшое снижение детского дорожно-транспортного травматизма. Всего зарегистрировано 219 (2013 г. - 248, 2012 г. - 251) случаев ДТП с участием детей. К сожалению, в ДТП погибли 6 детей в возрасте до 16 лет (2013 г. - 7, 2012 г. – 8).

В истекшем году был принят Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». Теперь предстоит завершить принятие аналогичных региональных законодательных актов.

Криминогенная ситуация в Чувашской Республике по отдельным направлениям все еще остается сложной и продолжает оказы-

вать негативное влияние на различные сферы жизнедеятельности государственных институтов и общества.

К основным категориям лиц, наиболее часто совершающих противоправные деяния, относятся неработающие, ранее судимые, несовершеннолетние, а также злоупотребляющие алкоголем лица. Пополнение криминальной среды происходит в основном за счет граждан, не имеющих постоянного источника доходов. Их доля в общем числе выявленных преступников превышает 60%. Существуют сложности в социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы. Остается высокой рецидивная преступность.

Не в полной мере реализуются полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, общественного порядка, защиты прав и свобод граждан.

В этой связи представляется необходимым принятие дополнительных мер по материально-техническому обеспечению профилактической деятельности на обслуживаемых территориях. К участию в этой работе недостаточно активно привлекается население. Решение задач укрепления правопорядка требует дальнейшей активизации деятельности комиссий по профилактике правонарушений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, антинаркотических комиссий, общественных объединений, ориентированных на работу с асоциальными семьями, лицами, освободившимися из мест лишения свободы, и подростками, состоящими на профилактическом учете в органах полиции.

В 2014 году на территории Чувашии зарегистрировано 13782 преступления, что на 2,6% меньше, чем в 2013 году. Уменьшилось общее количество убийств (-1%, с 94 до 93), в том числе совершенных на бытовой почве (-12%, с 32 до 28), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-9%, с 229 до 208), в том числе в быту (-18%, со 102 до 83), число грабежей (-21%), разбойных нападений (-31%), вымогательств (-11%), краж (-3%), преступлений в экономической сфере (-22%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (-27%), преступлений, совершенных подростками (-20%), лицами в состоянии алкогольного (-3%) и наркотического (-48%) опьянения.

На 3% сократилось число преступлений, совершенных в жилом секторе, в том числе таких составов как убийство (-8%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (-7%), изнасилование (-10%), кражи (-2%), мошенничество (-6%), грабежи (-32%), разбойные нападения (-44%), хулиганство (-16%). Окончено расследованием уголовных дел по 258 преступлениям, совершенным организованными группами (+51%). К уголовной ответственности привлечены 73 участника ОПГ. В республике выявлено 1361 преступление в сфере

экономики, в том числе 492 преступления коррупционной направленности, 181 факт взяточничества, 64 налоговых преступления.

В розыске полиции находилось 236 без вести пропавших лиц и 1109 преступников. Всего задержано 830 разыскиваемых преступников, установлено местонахождение 75 безвестно отсутствовавших лиц.

В сравнении с 2013 годом в истекшем году снизилось общее количество бытовых преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних – на 27% (с 284 до 206), женщин – на 7% (с 1674 до 1542), пожилых – на 16% (с 421 до 352). Однако на 9% возросло количество преступлений, совершенных родителями (иными законными представителями) в отношении несовершеннолетних (с 330 до 360). Сократилось количество лиц, совершивших преступления на бытовой почве из числа неработающих - на 11% (с 1421 до 1254). Отмечен рост зарегистрированных преступлений превентивной направленности на 1,4% (с 2346 до 2380), в том числе по ст. 117 УК РФ (истязание) (+17,7%, с 243 до 286) и ст. 119 УК РФ (угроза убийством) (+0,8%, с 864 до 871). На учёте органов полиции состоит 1672 лица, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

За прошлый год всего было зарегистрировано 1932 (-5%) дорожно-транспортных происшествия, в которых погибли 242 (-4%) человека и 2408 (-7%) получили травмы различной степени тяжести. Особо остро обстоит ситуация с погибшими по вине пьяных водителей - за 2014 год погибло 56 человек, что в четыре раза больше, чем в 2013 году. В сфере обеспечения безопасности дорожного движения выявлено 545538 (+2,3%) административных правонарушений, 78% из которых отнесены к условной категории «грубых» (за 2013 год - 77%). За управление транспортом в состоянии опьянения и отказ от прохождения медицинского освидетельствования задержано 6122 водителя.

По итогам 2014 года в регионе выявлено 950 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, привлечено к ответственности 459 лиц. Расследовано 615 наркопреступлений, из них 251 связано со сбытом наркотиков, 15 - с содержанием притонов, 7 - с контрабандой запрещенных средств. Из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела изъято более 52 кг наркотических средств, из них 30% - это синтетические наркотики.

Надо принимать во внимание не только вред, который наносится обществу организованной наркопреступностью, но и то, что неспособность потребителя наркотических веществ полноценно участвовать в трудовых процессах влечёт за собой определённую нагрузку на экономику. Прежде всего, накорпотребители поставлены перед необходимостью добывать деньги на наркотики, как правило, противоправным путём.

Число выявленных наркопреступлений за год возросло в Чувашии на 22%, их доля в общем составе преступности составила 7%. Ситуация осложнилась в Ибресинском и Ядринском районах, где количество данного вида преступлений увеличилось соответственно в 5 и 3 раза, а число злоупотребляющих «зельем» - на 11% и 40%. При этом снизились темпы распространения дезоморфиновой наркомании, о чём, в частности, свидетельствуют сокращение наркопритонов (выявлено втрое меньше, чем в 2013 году) и восьмикратное падение объёмов реализации в аптеках кодеиносодержащих препаратов. Но это не привело к сокращению числа больных.

Крайне тревожным является тот факт, что в республике в истекшем году отмечен рост наркопреступности среди несовершеннолетних. На 60% возросло число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с оборотом наркотиков, на 50% - число несовершеннолетних наркоманов, состоящих на профилактических учетах в учреждениях здравоохранения. Это связано, в том числе, и с развитием информационных технологий, распространением информации о, якобы, легальности и безвредности курительных смесей, а также относительной ценовой доступности психоактивных веществ.

Темой особого внимания стало увеличение числа преступлений, совершаемых в результате выстраивания так называемых «финансовых пирамид», а также связанных с деятельностью кредитных потребительских кооперативов и микрофинансовых организаций.

В настоящее время на территории Чувашской Республики зарегистрировано 80 подобных кооперативов и 47 таковых организаций. В 2014 году пресечена преступная деятельность 25 организаций, осуществлявших свою деятельность по принципу «финансовых пирамид». Выявлено 36 преступлений в указанной сфере, более 500 потерпевших от деятельности данных организаций. Общая сумма причиненного гражданам ущерба составила свыше 300 млн. рублей. Были возбуждены уголовные дела в отношении руководителей потребительского общества «Гарант-Кредит», сбытового кооператива «Хлебороб», кредитного кооператива «Траст-Капитал». Главной сложностью выявления данного вида преступлений является отсутствие грани между гражданско-правовой сделкой и мошенническими действиями до краха «финансовой пирамиды» и «исчезновения» её организаторов. При этом каких-либо особых разрешительных документов и лицензий для осуществления такого рода деятельности таким организациям не требуется, в связи с чем, затруднено законодательное ограничение их деятельности.

Общая характеристика обращений к Уполномоченному по правам человека

В 2014 году к Уполномоченному по правам человека в Чувашской Республике всего поступило 666 обращений (из них письменных - 414, на личном приеме – 234, по электронной почте – 16, по телефону - 2). К омбудсмену в преобладающем большинстве обращались социально уязвимые категории граждан: пенсионеры, инвалиды, осуждённые, подследственные и подсудимые.

По территориальной принадлежности наибольшее количество обращений было получено от жителей г.Чебоксары (353 единиц), г. Цивильск (91) и г. Новочебоксарск (73). Далее по количественным показателям следуют – Чебоксарский район (37), Моргаушский район (14), г.Мариинский Посад (11), г.Алатырь (10), г.Канаш (7), г.Шумерля (6), пос. Ибреси (5), Канашский район (5), Батыревский район (4), Вурнарский район (3), Мариинско-Посадский район (3), Цивильский район (3), Козловский район (3), с. Красноармейское (2), Ядринский район (2), Яльчикский район (2), Шумерлинский район (2), п.г.т. Вурнары (2), с. Комсомольское (1), Алатырский район (1), Аликовский район (1), с. Батырево (1), пос. Урмары (1). При этом в почте омбудсмена также имеются обращения, поступившие из других субъектов федерации (23).

Уполномоченный был вынужден отклонить 0,6% от общего числа поступивших письменных обращений по причине их несоответствия установленным критериям приемлемости.

В соответствующие компетентные органы для рассмотрения по существу по ведомственной принадлежности было направлено 49,8% письменных жалоб и заявлений. Разъяснения законодательства и рекомендации о процессуальных формах и методах дальнейших действий заявителей были направлены в отношении 46,3% письменных обращений. В 3,3% случаев поступившие обращения были удовлетворены или гражданам оказана реальная помощь.

Из общего количества рассмотренных письменных обращений нарушенные права были восстановлены в 4,6% случаев.

В течение 2014 года осуществлялись плановые выезды в муниципальные образования Чувашской Республики в рамках проведения Единых информационных дней (февраль – Ибресинский район, март – Канашский район, апрель – г. Канаш, май – Козловский район, август – Ядринский район, сентябрь – Ядринский район, октябрь – г. Ядрин, ноябрь – Ядринский район), где организовывались встречи с населением, проводились приемы граждан по личным вопросам, обсуждались волнующие жителей жизненно важные проблемы. Также осуществлялись личные приемы совместно с представителями органов государственной власти, местного самоуправления и различных учреждений (предприятий).

18 февраля 2014 г. в соответствии с графиком приема в Региональной общественной приемной Председателя политической партии «Единая Россия» Д.А. Медведева проводился прием граждан по личным вопросам. На личном приеме обратились 16 граждан, в том числе и с групповыми обращениями. Жалобы обратившихся были связаны с вопросами нарушений жилищных прав и прав на опекунство, несогласия с судебными решениями, обжалования действий органов полиции и сотрудников МЧС и др. Было принято 6 письменных обращений граждан о нарушениях их прав.

03 апреля 2014 г. проведен выездной прием граждан по личным вопросам в Цивильске. На личном приеме обратились 12 жителей района. Ими были подняты актуальные проблемы жизнедеятельности, такие как: вопросы назначения социальных пособий, получения ребенком-инвалидом санаторно-курортного лечения, реализации иных прав инвалидов, нарушения со стороны управляющей компании, принятия наследства, участия в программе «Земский доктор», процедуры проведения единого государственного экзамена и т.д.

10 апреля 2014 г. совместно с главой администрации Новочебоксарска проведен прием граждан по личным вопросам. На личном приеме обратились 10 заинтересованных лиц. Жителями города обозначались такие проблемы, как: вопросы улучшения жилищных условий инвалидов и создания доступной среды; выселения из занимаемого жилого помещения; правильности расчетов по оплате жилья; благоустройства тротуаров; приема больных врачами «узкой» специализации; отсрочки от призыва в армию. Кроме того, в рамках выезда сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен социологический опрос среди работников одного из муниципальных предприятий города на тему «Социально-правовое самочувствие граждан Чувашии».

17 апреля 2014 г. проведен выездной личный прием граждан в Мариинском Посаде совместно с главой районной администрации. На личном приеме жителями города и района были подняты насущные проблемы постоянных переносов сроков переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, судебных споров об истребовании муниципального жилья из чужого незаконного владения, отключения теплоснабжения дома управляющей компанией «Центр», бесплатного лечения инвалидов и получения ими санаторно-курортного лечения и др.

Таблица
статистических данных об обращениях,
поступивших Уполномоченному по правам человека

	Наименование показателя	2013	2014	Отклонение % (+/-)
1.	Поступило обращений всего:	530	666	+25,6
	Из них: - письменных - на личном приеме - по электронной почте - по телефону	 367 163 - -	 414 234 16 2	 +12,8 +43,5 +16 +2
2.	По виду обращения:			
	- индивидуальных	505	643	+27,3
	- коллективных	25	23	- 8
3.	По гендерному составу:			
	- от мужчин	338	342	+1,1
	- от женщин	192	300	+56,2
	- от представителей юридического лица	-	1	-
4.	По социальному статусу:			
	- от работающих	182	313	+71,9
	- от лиц, находящихся в местах лишения свободы	185	149	- 19,4
	- от пенсионеров	47	91	+93,6
	- от инвалидов	27	27	-
	- от детей-сирот и лиц, приравненных к ним	9	21	+133,3
	- от беженцев	-	15	15
	- от многодетных семей	13	6	- 53,8
	- иные	67	37	- 44,7
5.	По тематическому классификатору:			
	- на нарушение прав на жилище и обеспечение услугами коммунально-бытового характера	62	159	+156,4
	- на нарушение прав в сфере правосудия	158	133	- 15,8
	- на действия (бездействие) и решения правоохранительных органов: из них: - на необоснованное привлечение к уголовной ответственности - на нарушение права на свободу, личную неприкосновенность (на задержание, арест и т.д.) - иные	91 24 15 52	110 22 3 85	+20,8 - 8,3 - 80 +63,4

	- на нарушение прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы	52	43	- 17,3
	- на нарушение права на труд и отдых	28	23	-17,8
	- на нарушение права на имущественную неприкосновенность	11	19	+72,7
	- на нарушение права на социальное обеспечение	22	17	-22,7
	- на нарушение права на охрану здоровья и получение медицинской помощи	14	14	-
	- на нарушение права на благоприятную окружающую среду	9	6	-33,3
	- на неисполнение судебных актов	8	4	-50
	- на нарушение права на квалифицированную юридическую помощь (в т.ч. бесплатную)	5	-	
	- на нарушение права на обращение и доступ к информации	3	-	
	- на нарушение права на образование и участие в культурной жизни	-	3	
	- на нарушение права на свободу вероисповедания	-	1	
	- на нарушение права на проведение собраний, митингов	1	1	
	- на нарушение права на возмещение вреда, причиненного действиями (бездействием) государственных органов	1	-	
	- на иные нарушения	65	133	+104,6
	Результат рассмотрения:			
	- признано неприемлемым	23	4	-82,6
	- направлено по подведомственности: з них с контролем	228 87	332 102	+45,6 +17,2
	- отказано в удовлетворении даны разъяснения	- 264	- 308	- +16,6
	- удовлетворено или результативно оказана практическая помощь	15	22	+46,6
	- направлено различных письменных актов реагирования аналитического характера	-	6	6

Социальный статус человека с ограниченными возможностями здоровья

В мировом сообществе все более заметным становится поворот от «культуры полезности» к «культуре достоинства». В контексте этой концепции человек с ограниченными физическими возможностями независимо от своей полезности для общества рассматривается как объект медицинской, социальной и психолого-педагогической помощи, ориентированной на создание условий для полной самореализации его личности.

Оказание инвалидам необходимой поддержки и содействия им в более полной интеграции в общество являются важнейшими задачами в социальной сфере. Статьей 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение в случае инвалидности.

Глава Чувашской Республики М.В. Игнатьев в Послании Государственному Совету Чувашской Республики четко обозначил задачи в данной области: «Мы должны сформировать в обществе толерантное отношение к проблемам и потребностям людей с ограниченными возможностями здоровья, создать все условия для их активной и полноценной жизни».

В настоящее время проблемы этих людей приобрели особую актуальность. Во всем мире растет число таких лиц, их уже более миллиарда. В нашей стране ситуация не только непростая, но и пугающая - на каждых 11 россиян приходится 1 человек с ограниченными возможностями здоровья. Иными словами 9% населения - это люди с инвалидностью. При этом к первой группе инвалидности относится 1,9 млн. человек, ко второй - около 7 млн. человек, и к третьей работоспособной группе - 3,7 млн. человек. Кроме того, около полумиллиона детей и подростков потенциально имеют статус инвалидов.

Основные проблемы инвалидов проявляются в их социальных ограничениях:

физическое ограничение, или изоляция инвалида (обусловлено либо физическими, либо сенсорными, либо интеллектуально-психическими недостатками, которые ему мешают самостоятельно передвигаться или ориентироваться в пространстве);

трудовая сегрегация, или изоляция (из-за своей патологии индивид с ограниченными возможностями имеет крайне узкий доступ к рабочим местам или не имеет его совсем);

малообеспеченность (эти люди вынуждены существовать либо на невысокую зарплату, либо на пособие, которое не может быть достаточным для обеспечения достойного уровня жизни индивида);

пространственно-средовой барьер (сама организация жилой среды пока не является дружественной по отношению к инвалиду);

информационный барьер (инвалиды затруднены в получении информации как общего плана, так и имеющей значение непосредственно для них);

эмоциональный барьер (непродуктивные эмоциональные реакции окружающих по поводу инвалида).

Необходимо учитывать, что главную из всех социальных проблем личностного уровня – инвалидность, по объективным причинам разрешить окончательно невозможно, поэтому реабилитационно-воспитательные мероприятия должны быть дополнены психологической помощью по изменению отношения к ним и поиску возможностей для самокомпенсации и самореализации в сложившихся обстоятельствах.

В 2012 году Россией была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, что стало отображением позитивного изменения отношения государства к инвалидам и существенным шагом в обеспечении защиты их прав. На деле это означает то, что наша страна согласилась с обязательствами по принятию надлежащих мер для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к транспорту, к информации и связи, к другим объектам и услугам, предоставляемым для населения, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе, а также для недопущения изоляции или сегрегации.

Несмотря на то, что законодательством Российской Федерации, как в федеральных законах, так и в подзаконных нормативных актах, предусмотрен механизм социальной защиты инвалидов, мы пока еще далеки от оптимальной и достойной модели организации жизни лиц с ограниченными возможностями. Реализация инвалидами предоставленных прав затруднена рядом причин экономического, правового, организационного и морально-этического характера.

Главной проблемой, препятствующей реализации прав инвалидов в нашей стране, является недофинансирование из федерального бюджета системы социальной защиты и реабилитации инвалидов. Зачастую регионы и муниципалитеты остаются один на один с многочисленными проблемами, требующих непомерных материальных затрат.

Также надо учитывать тот факт, что многое в сфере социализации инвалидов держится на энтузиазме самих людей с ограниченными возможностями.

На повестке дня продолжают остро стоять проблемы инвалидов, связанные с их трудоустройством, беспрепятственным доступом к объектам инфраструктуры, оборудованием наземного транспорта специальными приспособлениями для инвалидов, лекарственной помощью, обеспечением медицинскими препаратами больных, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Ключевым условием и средством обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества является формирование доступной среды жизнедеятельности. Вопрос доступности социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья в принципе связан не только с безбарьерной средой, но и с готовностью общества принимать их как равных, открытостью и доступностью для них различных услуг организаций и предприятий.

При этом следует заметить, что проблема беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры касается чуть ли не половины населения: это не только инвалиды, но и граждане преклонного возраста, граждане, имеющие временные нарушения в связи с заболеванием или травмой, родители, использующие детские коляски и другие.

Существующая нерешенность проблемы формирования доступной среды не может не вызывать следующие социально-экономические последствия:

снижение трудовой и социальной активности граждан с ограниченными возможностями движения, негативно отражающееся на занятости, образовательном и культурном уровнях развития и качестве жизни, в свою очередь приводит к увеличению бюджетных расходов, направляемых на предоставление мер социальной поддержки;

вынужденная изоляция данных граждан и высокая социальная зависимость, являющиеся дополнительными факторами инвалидизации, создают препятствия для интеграции их в общество;

серьезные барьеры для общения с маломобильными группами населения, возникающие вследствие равнодушного отношения к ним, обусловливают потребность в проведении соответствующих информационно-разъяснительных мероприятий среди населения.

Исключительно актуален вопрос отсутствия технической приспособленности жилых зданий под нужды инвалидов (обустройства подъездов и лифтов в многоквартирных жилых домах). Если человек не может выйти из подъезда, то ему уже не нужен пандус в театре или в банке. А вот как раз с выходом из дома у инвалидов и появляются основные проблемы.

Несмотря на норму Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», органы исполнительной власти и местного самоуправления зачастую отказывают инвалидам в установке пандусов, подъемных платформ в подъездах домов. Порой управляющие компании устанавливают какие-то приспособления, бодро и четко отчитываются о проделанной работе, однако объекты не отвечают предъявляемым требованиям, и не только непригодны, но бывают еще и опасны в использовании.

Органы местного самоуправления должны контролировать деятельность управляющих компаний в части приспособления объектов

к нуждам инвалидов, поскольку это предусмотрено статьей 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Препятствия для свободного движения подстерегают инвалидов-колясочников не только за пределами дома. Сами квартиры просто не позволяют им передвигаться на инвалидной коляске в силу особенностей планировки жилого помещения. Однако, даже в случае признания жилого помещения в установленном порядке непригодным для проживания и не подлежащим ремонту и реконструкции, этого еще недостаточно для того, чтобы инвалиду вместо неприспособленной к его нуждам квартиры с узкими коридорами, маленькой кухней и узкими дверными проёмами было предоставлено жильё вне очереди. К обязательным условиям для предоставления жилья вне очереди, помимо признания его непригодным для проживания и не подлежащим ремонту, по прежнему относятся обязательные условия подтверждения статуса малоимущего гражданина.

Также остается острой проблема оснащения медицинских организаций адаптированным для граждан с ограниченными возможностями здоровья реабилитационным оборудованием и приспособлениями, устраняющими барьеры на пути следования.

Следует продолжить развитие проекта «Карта доступности», представляющего собой интерактивную карту, на которую на основе данных паспортизации наносятся актуализированные сведения об уровне доступности объектов.

Глава Чувашской Республики М.В. Игнатьев на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы подчеркнул: «Одним из признаков цивилизованного общества является внимательное отношение к людям с ограниченными возможностями. Мы принимаем решения, однако их недостаточно, ибо проблемы остаются. Необходимо сделать все, чтобы эти люди чувствовали себя полноценными членами общества, имели равные возможности, были интегрированы в общественную среду».

На 1 января 2015 г. на территории Чувашии проживало около 88 тыс. лиц с ограниченными возможностями здоровья (7% от общей численности ее населения), из них 4822 ребёнка-инвалида. На протяжении последних лет численность детей-инвалидов остается практически на одном уровне. Дети данной категории составляют 2% от общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно. По сравнению с 2012 годом распространенность детской инвалидности уменьшилась на 2,2%, однако уровень первичного выхода на инвалидность среди детей за этот же период увеличился на 5,4%.

Заслуживает внимания тот факт, что регион активно приступил к реализации подпрограммы «Доступная среда» Государственной

программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012-2020 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 февраля 2014 г. № 47. Общий объем финансирования подпрограммы в 2014 году составил 170 млн. рублей. Проведена работа по адаптации 27 приоритетных объектов социальной инфраструктуры, а именно 3 медицинских организаций, 2 учреждений социальной сферы, 12 учреждений культуры, 3 учреждений физической культуры и спорта, 4 учреждений профессионального образования, 3 центров занятости населения. На оборудование помещений 18 центров занятости населения направлено 1,3 млн. рублей - оборудованы пандусы с поручнями, смонтированы кнопки вызова специалиста, ответственного за прием инвалидов, созданы специально отведенные парковочные места.

Транспорт, дороги и здания постепенно становятся более приспособленными для потребностей инвалидов. Адаптирован каждый третий объект социальной инфраструктуры из числа объектов, признанных приоритетными.

Кроме того, проведена модернизация подвижного состава автомобильного и наземного электрического транспорта общего пользования: закуплено 4 троллейбуса и 3 автобуса, предназначенных для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения.

Ведутся работы по приспособлению для инвалидов остановок общественного пассажирского транспорта вблизи социально значимых объектов в гг. Чебоксары и Новочебоксарск и обеспечению доступности пешеходных переходов, оснащение светофорных объектов звуковыми сопровождающими устройствами для инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках, инвалидов с нарушениями зрения и слуха.

При составлении списка объектов, где появится тактильная плитка для незрячих людей, учитывались пожелания общественной организации инвалидов по зрению, поэтому монтаж плитки в первую очередь производился по маршрутам движения слабовидящих граждан вблизи социальных объектов. В список были включены 58 остановочных площадок и 172 подхода к пешеходным переходам. В Чебоксарах адаптация подходов к пешеходным переходам ведется в рамках подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Чебоксары на 2014-2016 годы». В 2014 году на выполнение данных работ из бюджета выделено 27,5 млн. рублей. В частности, в октябре-ноябре 2014 года тактильная плитка была уложена на переходах в Северо-Западном и Юго-западном микрорайонах города, а также на улицах Кукшумская, Сапожникова и Ашмарина, на проспекте И. Яковлева.

Проведено оснащение профессиональных образовательных организаций, музеев, библиотек специальными техническими и про-

граммными средствами (тифлотехсредствами, аудиогидами, книгами со шрифтом Брайля, устройствами «говорящая книга», в том числе на съемных магнитных носителях информации). Разработаны рекламные и информационные материалы о программе «Доступная среда» и социально-значимые аудио- и видеопроекты для размещения на телевизионных и радиовещательных каналах.

В республике функционируют 15 коррекционных образовательных учреждений для детей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, речи, интеллектуальными нарушениями. За последние годы удалось не только построить новые детские образовательные учреждения, но и создать в них условия для инклюзивного образования. В 51 муниципальной дошкольной образовательной организации воспитываются 2 тысячи детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 531 ребенок-инвалид.

Работа по созданию универсальной безбарьерной среды для маломобильных групп населения за последние 3 года проведена в 66 школах республики. Доля базовых общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, в 2014 году составила 13,8% (в 2013 году – 6,5 %).

Активизировалась деятельность по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов средствами физической культуры и спорта. Для дальнейшего восстановления утраченных функций лиц данной категории в республике необходимо создать специальный центр по предоставлению комплексных социальных реабилитационных услуг.

Как и прежде острой является проблема трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста составляет 31% в общей численности инвалидов. Для решения этой проблемы нужно многое сделать, не ссылаясь на низкую трудоспособность инвалидов или на плохую транспортную доступность. Это означает, что инвалидам требуется правовая, информационная, организационная и морально-психологическая поддержка в поисках работы. Они, в силу определенных причин, пока достаточно инертны, не спешат выходить на официальный рынок труда. Во многом это связано с тем, что на протяжении многих лет их просто «не замечали». В последние годы государство увеличило выделение средств на трудоустройство инвалидов и создание специализированных рабочих мест. Стали обращать внимание на людей с ограниченными возможностями и работодатели.

В Чувашской Республике ежегодно трудоустраивается более 60% инвалидов от общего количества обратившихся в органы службы занятости населения. В 2014 году для инвалидов создано 326

специальных рабочих мест, что составило почти 98% от плана на текущий год (331 место).

С начала 2014 года на возмещение расходов работодателей на приобретение и установку оборудования для создания рабочих мест инвалидов израсходовано более 8 млн. рублей. На одно рабочее место, созданное для инвалидов второй и третьей групп, предусмотрено из бюджета, соответственно, не более 69,5 тыс. рублей и 100 тыс. рублей, для колясочников - не более 1 млн. рублей.

Решение вопросов занятости инвалидов осуществляется посредством системы квотирования и резервирования имеющихся рабочих мест, а также путем стимулирования работодателей к созданию новых рабочих мест. Трудоустройство инвалидов осуществляется согласно закону о квотировании рабочих мест, в соответствии с которым на предприятиях численностью более 100 работников квота составляет 2%, от 35 до 100 человек - 1,5%.

Помимо этого, в республике создан специальный банк вакансий для инвалидов, где в настоящее время содержатся сведения о 400 рабочих местах. Однако поступали жалобы от инвалидов на то, что они не могут найти подходящие предложения, не удовлетворены неквалифицированной работой, которая им предлагается в центре занятости, и не имеют возможности реализовать свои профессиональные навыки и стремления.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов» определено, что органы государственной власти, местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

Для того, что показать, как это реализуется на практике, достаточно взглянуть на высокорасположенный вход в здание администрации Ленинского района г. Чебоксары. Вход оборудован поручнем (с одной стороны) и двумя полозьями, изготовленными из швеллера. Однако маломобильным и пожилым людям очень сложно как подниматься, так и спускаться по лестнице, поскольку с другой стороны отсутствует необходимый поручень. Без сомнений, должностные лица администрации становились свидетелями трудностей, испытываемых этими людьми при посещении указанного здания. Однако никаких мер для решения этого вопроса не принимается.

В 2014 году аппаратом Уполномоченного на основании согласованного плана совместно с прокуратурой Чувашской Республики и региональным отделением Всероссийского общества инвалидов проверена доступность объектов культуры и образования для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

К примеру, с выходом на место проверен Чувашский государственный художественный музей, где выявлен ряд нарушений требований федерального законодательства, гарантирующих доступность объектов социальной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями движения.

Так, размещенные возле дополнительного входа в здание пандусы не соответствовали требованиям СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», съемный пандус, предназначенный для подъема по ступенькам вестибюля 1-го этажа, имел скользкую поверхность. Вход в здание музея не был приспособлен для инвалидов-колясочников, поскольку ширина дверного проема составляет менее 0,9 м).

Аналогичные нарушения установлены в ходе проверки Чувашского государственного экспериментального театра драмы и Республиканского дворца культуры и народного творчества. Кроме того, на автостоянке дворца культуры отсутствовали оборудованные специальными знаками парковочные места для автотранспортных средств инвалидов. Имеющиеся при входе в здание пандусы на момент проверки находились в полуразрушенном состоянии, практически непригодном для эксплуатации.

В Чувашском государственном академическом драматическом театре им. К.В. Иванова отсутствовал пандус на внутренней лестнице и лифт для перемещения инвалидов в коляске на 2 этаж (в зрительный зал), на входе в здание театра отсутствуют кнопка вызова дежурного специалиста и соответствующий указатель, санитарные узлы не приспособлены для этих граждан, в зрительном зале не выделены отдельные площадки для размещения инвалидных колясок.

В Чувашской государственной филармонии отсутствовали пандусы на уличной и внутренних лестницах, лифт для перемещения инвалида-колясочника на этажи, кнопка вызова и указатель, не были приспособлены санитарные узлы.

В Государственном русском драматическом театре пандус на уличной лестнице не соответствовал требованиям (не имеет поручней, высок угол наклона), санитарные узлы не были приспособлены, отсутствовали кнопка вызова и указатель, в зрительном зале не выделены площадки для инвалидных колясок.

В Государственном историческом архиве Чувашской Республики отсутствовали пандусы на входе в здание и на внутренней лестнице, санитарные узлы не были приспособлены, отсутствовали кнопка вызова и указатель.

В Музейно-выставочном центре Чувашского национального музея отсутствовали пандусы на уличной и внутренней лестницах, а также кнопка вызова и указатель.

Всего по итогам проведенных мероприятий в рамках реализации совместного плана горрайпрокурорами внесено 10 представлений, по результатам рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц, в суды направлено 6 исковых заявлений (все удовлетворены).

Аппаратом Уполномоченного в истекшем году проверялись и иные социально-значимые объекты в рамках создания доступной среды. Выборочные проверки ряда аптек, аптечных пунктов и магазинов оптики в Чебоксарах и Новочебоксарске показали, что имеют место факты нарушения требований законодательства и несоблюдения норм названного СНиП 35-01-2001 - не создаются условия для самостоятельного доступа данных граждан к объектам социальной инфраструктуры.

Нарушения выявлялись в следующих торговых точках - салоны оптики «Глазиус» и «Линзбург», магазин «Новая оптика», аптеки «Фармакор», «Добрый аптекарь», «Будь здоров», «Фармакон», «Добрый доктор», аптечный пункт «Мир здоровья». Самостоятельное преодоление инвалидами-колясочниками лестниц и подъемов, размещенных на входах в перечисленные торговые точки, и соответствующее посещение ими этих объектов представляется физически невозможным или исключительно сложным, поскольку отсутствовали специальные пандусы, либо поручни на пандусах, либо угол подъема пандуса излишне крут и т.п.

При проверке некоторых административных зданий и социально-значимых объектов в пос. Ибреси было выявлено, что на входах в здания районной администрации, районной прокуратуры, мирового суда, центральной библиотеки, районного отдела МВД, в нотариальную контору, отдельные аптеки (аптечные пункты), стоматологический кабинет, «Дом быта», абонентский пункт организации газоснабжения либо отсутствуют специальные пандусы, либо поручни с обеих сторон пандуса, либо угол подъема пандуса значительно превышает норматив, либо пандусы завалены снегом. Некоторые площадки (места) для парковки автомобилей, принадлежащих инвалидам, занимались другими автомашинами либо не расчищались от снега. Налицо недоработки в данном вопросе со стороны соответствующих контролирующих органов.

Наглядным примером внимательного и достойного отношения к правам инвалидов могло бы стать создание оптимальных условий для беспрепятственного посещения ими здания Главного бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии. Однако в настоящее время оно остается труднодоступным и фактически не приспособленным для нужд инвалидов.

При посещении учреждения были выявлены недостатки в части создания бытовых удобств гражданам, прибывшим на прием, с учетом ограниченных физических возможностей многих из них.

В основном здании Главного бюро по адресу г.Чебоксары, ул. Калинина, д. 112 «доступность среды» не соответствует требованиям действующего законодательства. В нарушение Административного регламента по предоставлению государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы (приказ Минтрудсоцзащиты России от 29.01.2014 №59н), часть помещений для приема граждан размещена на втором этаже здания Главного бюро - при отсутствии специально оборудованного лифта или подъемника для инвалидов и других маломобильных групп населения. Имеющийся пандус не соответствует конструктивным требованиям. На входе отсутствует кнопка вызова дежурного сотрудника администрации. Не создан отдельный туалет для инвалидов с расширенным проемом и наличием специальных приспособлений (опорных систем, поручней и т.п.). В фойе не организована работа электронной системы управления очередью, не установлено световое информационное табло.

Остается открытым вопрос создания комфортных условий для получателей государственной услуги по медико-социальной экспертизе. Так, посещение туалетов для посетителей оставило удручающее впечатление. Помещения санитарных узлов требуют срочного капитального ремонта с заменой коммуникаций, напольного и стенового покрытий, дверей и оконных блоков. На этом фоне резко контрастируют санитарные узлы для персонала учреждения, которые отлично отремонтированы с применением современных отделочных материалов, размещением специального оборудования и комнатных цветов.

Кроме того, необходимы ремонт ступеней крыльца и входных дверей в здание, замена светильников на площадке у входа. На асфальтированном тротуаре от остановки общественного транспорта до здания Главного бюро имеются труднопроходимые инвалидами рельефные препятствия – отсутствуют плавный въезд и съезд для кресел-колясок.

В аппарат Уполномоченного в течение года поступала информация об отдельных фактах жизнеугрожающих проблем инвалидов.

Так, в январе от адвоката Степанова О.И. поступила информация о факте проживания гражданки Ф. в неотапливаемом доме в одном из населенных пунктов Мариинско-Посадского района. Гражданка Ф., являясь инвалидом 1 группы с детства, оказалась в труднейшей жизненной ситуации после смерти ее опекуна - своей матери, находилась на постельном режиме и требовала постороннего ухода.

После оперативного вмешательства в создавшуюся ситуацию администрацией Мариинско-Посадского района были приняты необходимые меры по оказанию помощи и защите человеческих прав инвалида – она была вывезена из холодного дома, госпитализирована для стационарного лечения в районную больницу, определены

лица для постоянного ухода за ней, в том числе и из числа родственников, с учетом ее согласия подготовлены документы для устройства гражданки Ф. в интернат, прорабатывались иные возможности социальной поддержки.

Отдельные примеры обращений к Уполномоченному говорят о необходимости более внимательного отношения к инвалидам, проходящим освидетельствование в учреждениях медико-социальной экспертизы.

В декабре поступило обращение К., инвалида 3 группы, по вопросу несогласия с результатами медико-социальной экспертизы (К-417).

К. в своем обращении отмечал, что на протяжении последних четырех лет проходил переосвидетельствование врачебных комиссий в Алатыре и в Чебоксарах, ему установлена 3 группа инвалидности (последствия перелома позвоночника). В 2014 году в установлении инвалидности гражданину было отказано.

Заявителю была оказана квалифицированная юридическая помощь для последующего обращения в суд для отстаивания прав в порядке гражданского судопроизводства.

Положение осужденных-инвалидов в местах лишения свободы

Одной из наиболее социально уязвимых категорий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах системы исполнения наказаний являются инвалиды.

Они имеют сложный комплекс трудноразрешимых социальных проблем, представляющих угрозу для равноправного существования указанных лиц, разрешить которые самостоятельно зачастую они не могут. Эти граждане нуждаются в поддержке и защите, в различных видах постоянной помощи (материальной, морально-психологической, медицинской, юридической, пенитенциарно-педагогической и иной).

По статистике в учреждениях уголовно-исполнительной системы России отбывают наказание около 25 тысяч инвалидов, из которых более половины имеют инвалидность I и II групп. Среди них остается достаточно высоким уровень рецидивной преступности, составляющий более 20%.

Примечательно, что доля осужденных-инвалидов, отбывающих наказания в местах лишения свободы, имеет тенденцию к увеличению.

Большое число осужденных инвалидов имеют хронические заболевания или часто болеют, многие из них испытывают затруднения в бытовом обслуживании, а более 9% не могут обойтись без посторонней помощи. Значительная часть рассматриваемой категории

осужденных не только социально дезадаптирована, но и лишена социальных связей. По степени выраженности социальных проблем и способности самостоятельно разрешать их некриминальным способом осужденные-инвалиды в исправительных учреждениях составляют группу высокого риска.

Исполнение наказаний в отношении этих осужденных имеет свои особенности, обусловленные необходимостью учета состояния их здоровья и физических возможностей. Уголовно-исполнительным законодательством для них предусмотрены особые условия и льготы. Осужденным, являющимся инвалидами I и II группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия. Питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены им предоставляются бесплатно. Питание лиц данной категории организуется в зависимости от возможностей их передвижения в столовой исправительного учреждения либо в отведенном месте в помещениях для проживания. Инвалиды I группы в ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ не переводятся. По просьбе освобождаемых из мест отбывания лишения свободы осужденных, являющихся инвалидами I и II группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет, которые до осуждения не имели постоянного места жительства, и осужденных женщин старше 55 лет, администрацией учреждений направляются запросы в органы социальной защиты для помещения их в дома инвалидов и престарелых.

Социальная среда жизнедеятельности осужденных инвалидов в местах лишения свободы имеет ряд факторов, негативно влияющих на проводимую работу с ними: монотонный образ жизни; ограниченность связей с внешним миром; бедность впечатлений; скученность, недостаток жизненного пространства; скудность выбора занятий; некоторая зависимость от других; длительное время общения с одними и теми же лицами; отсутствие интимного уюта; жесткая регламентированность деятельности системы исполнения наказаний.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах УИС Чувашии в 2014 году содержалось 224 осужденных-инвалида (в 2013 год – 203). Из них инвалидов I группы – 7, II группы – 61, III группы – 156. К оплачиваемому труду привлечен только 31 человек.

В соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов в 2014 году были приобретены технические средства реабилитации на сумму около 500 тыс. рублей. На 2015 год на эти цели предполагается выделение 171 тыс. рублей.

Одной из наиболее сложных в обсуждаемой сфере деятельности является проблема трудоустройства осужденных-инвалидов. В силу их ограниченных возможностей здоровья и из-за трудовой сегрегации они имеют крайне узкий доступ к рабочим местам или не имеет его совсем. В исправительных учреждениях Чувашии в 2014

году из 224 инвалидов (из них 156 - инвалиды III группы) к оплачиваемому труду был привлечен только 31 человек. Это дает основание полагать, что администрация учреждений недорабатывает в вопросе увеличения специальных рабочих мест для инвалидов.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Чувашии не выполняются требования федерального законодательства, определяющие формирование безбарьерной среды для осужденных, подозреваемых и обвиняемых, относящихся к категории инвалидов и иных маломобильных граждан.

Практически не решаются вопросы оборудования мест общего пользования объектов УИС специальными устройствами (перилами, поручнями, настенными поручнями-отбойниками, защитными угловыми накладками и т.п.), соответствующего оснащения санитарных узлов и душевых (специальной сантехникой, поручнями, опорными системами, стульчиками для душа и т.п.).

Длительное время в учреждениях пенитенциарной системы сохраняется проблема технической приспособленности зданий под нужды инвалидов-колясочников и создания доступной среды (наличия подъемных устройств, пандусов и широких дверных проемов) для доступа к объектам инфраструктуры (в общежития, столовые, медицинские части, банно-прачечные комплексы, клубы, магазины, комнаты краткосрочных и длительных свиданий, производственные участки и т.д.), наличия средств ориентации для инвалидов по зрению и слуху, кнопок экстренного вызова медицинского персонала, приспособления путей движения внутри зданий, оснащения тактильными указателями.

В филиалах уголовно-исполнительной инспекции УФСИН недостаточными темпами ведется работа по созданию безбарьерной среды для доступа осужденных-инвалидов и маломобильных граждан.

Отмечается тот негативный факт, что для оборудования объектов учреждений ФСИН России специальными пандусами, подъемными устройствами, поручнями, перилами и иными специальными устройствами и обеспечения технической приспособленности зданий под нужды инвалидов соответствующее бюджетное финансирование не выделяется.

В связи с этим остаются под большим вопросом перспективы исполнения в интересах осужденных-инвалидов обязательств Российской Федерации, взятых на себя ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

Ранее принятыми нормами проектирования исправительных учреждений и следственных изоляторов оборудование специальных приспособлений для лиц с ограниченными возможностями движения

действительно не было предусмотрено. Однако это вовсе не означает, что с администрации учреждений снимается ответственность за соблюдение прав инвалидов.

В отношении создания условий для доступа маломобильных групп осужденных и инвалидов в учреждениях УИС Чувашии предпринимаются еще не поставленные на системную основу попытки частичного решения данного вопроса.

Так, во всех исправительных учреждениях и следственных изоляторах жилые помещения для содержания вышеуказанных категорий осужденных размещены на первых этажах зданий. Для инвалидов в общежитиях установлены одноярусные кровати.

В отряде для содержания инвалидов общежития № 5 ФКУ ИК-1 санитарно-технический узел оборудован одним унитазом с поручнем. В ФКУ ИК-3 имеется свободный доступ инвалидов и маломобильных осужденных в общежития без оборудования пандусов. Прием пищи указанной категорией осужденных осуществляется в общежитиях в комнатах для приема пищи, куда пища доставляется из столовой. Помывка осужденных осуществляется в душевых комнатах, оборудованных поручнями, находящихся в общежитиях. В ФКУ ИК-4 для инвалидов в общежитии № 2 оборудована отдельная кабина в санитарном узле с поручнями. Расположение коммунально-бытовых объектов в ФКУ ИК-5 позволяет обеспечивать свободный доступ маломобильных групп осужденных без оборудования пандусов. В общежитии № 2 ФКУ ИК-6 вход в отряд для содержания инвалидов оборудован пандусом и перилами. Также оборудованы пандусами входы в здания медицинской части и столовой. В ФКУ ЛИУ-7 вход в общежитие, где проживают инвалиды, оснащен пандусом. Прием пищи инвалидами осуществляется в специальной комнате приема пищи отряда, куда пища доставляется из столовой. Вход в дежурную часть ФКУ КП-8 оборудован пандусом. В общежитии № 1 имеется свободный доступ для инвалидов и маломобильных осужденных без оборудования пандусов. В ФКУ ИК-9 медицинская часть, банно-прачечный комплекс, магазин, столовая, комнаты краткосрочных и длительных свиданий приспособлены для беспрепятственного доступа данной категории осужденных. Комната ожидания в ФКУ СИЗО-1 оснащена пандусом. Здания филиалов ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» УФСИН по Московскому району г. Чебоксары, Алатырскому, Батыревскому и Шемуршинскому району, а также административное здание ФКУ УИИ оборудованы пандусами, коридоры имеют достаточную ширину, обеспечивающую свободный доступ инвалидов. В филиале ФКУ УИИ по Ленинскому району г. Чебоксары имеется свободный

доступ для инвалидов и маломобильных осужденных без оборудования пандуса.

Однако эти разрозненные меры проблем маломобильных групп осужденных не просто не решают, но и свидетельствуют о явном недостатке внимания к данным вопросам как со стороны центрального аппарата ФСИН России, так и руководства УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии.

Социальное благополучие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Чувашии проводится целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению комплекса вопросов по законодательному закреплению целостной системы защиты их прав и законных интересов, социальному обслуживанию, всесторонней поддержке и преодолению негативных явлений социального сиротства. В этих целях в регионе в 2014 году принято более 20 нормативных правовых актов.

Задачи государственной политики в интересах детей-сирот обозначены в Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, Программе мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Чувашской Республике, Плане мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике на 2013-2018 годы. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 сентября 2014 г. № 321 утверждена примерная форма договора о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

На 1 января 2015 г. в регионе проживало 3375 детей-сирот, из них около 92% воспитывается в семьях (на 1 января 2014 г. проживало 3536 детей и 88%, соответственно). Кровным родителям возвращено 69 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2013 г. – 68 чел., в 2012 г. – 62 чел.). При этом возврат детей в биологическую семью, которая избрала путь восстановления и реабилитации, должен стать одним из основных направлений деятельности органов опеки и попечительства.

В республике функционирует два дома ребёнка с общим числом 180 мест, по состоянию на 1 января 2015 г. в них проживало 82 ребёнка.

По итогам 2014 года у 215 детей родители лишены родительских прав, в том числе 120 детей остались без попечения родителей, т.к. у них лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель (в 2013 году – 300 и 179 детей, соответственно), у 22 детей родителей ограничили в родительских правах, в том числе 18 детей остались без попечения родителей, поскольку у них ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель (в 2012 году – 38 и 33 человек, соответственно).

Серьезная работа проводится для уменьшения количества воспитанников в детских домах, домах ребенка и школах-интернатах.

Основным механизмом развития семейных форм устройства детей-сирот является создание условий, мотивирующих и стимулирующих граждан на прием в семью ребенка-сироты.

На содержание детей-сирот ежемесячно выплачиваются денежные средства (в зависимости от возраста ребенка и наличия инвалидности). Размер пособия составляет: на детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6708 руб., от 2 до 7 лет – 6977 руб., от 7 до 18 лет – 7662 руб.); на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6098 руб., от 2 до 7 лет – 6343 руб. от 7 до 18 лет – 6966 руб.). В 2014 году ежемесячное пособие на содержание предоставлено 2541 ребенку, воспитывающемуся в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, на общую сумму 218,9 млн. рублей.

Во исполнение положений Закона Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» приемным родителям выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение: за воспитание 1–2 детей – 3295 руб. в месяц, 3-х и более детей – 4680 руб. в месяц. За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего ограниченные возможности здоровья, приемному родителю устанавливается надбавка к заработной плате в размере не менее 50% минимального размера оплаты труда.

При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 4680 рублей, а за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю, увеличивается на сумму, составляющую 50% от МРОТ. В прошлом году 781 приемному родителю выплачено денежное вознаграждение на общую сумму 32,1 млн. рублей.

Ежегодно проводится углубленная диспансеризация детей-сирот. По итогам 2014 года в рамках диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осмотрено 2464 ребенка, что составило 100% от запланированного количества, среди них 1136 детей-инвалидов. Из числа осмотренных к первой группе здоровья отнесены 124 ребенка (5%), ко второй группе здоровья – 748 (30%), к третьей группе здоровья – 287 (11%) , к четвертой группе здоровья – 162 (6%), к пятой группе здоровья – 1142 (46%) детей.

Диспансеризация детей-сирот, в т.ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), приемную и патронатную семью, в 2014 г. проведена в полном объеме. Всего осмотрено 2756 детей, что составило 100% от запланированного количества, в том числе 98 детей-инвалидов. Из числа осмотренных к первой группе здоровья отнесены 354 ребенка (12%), ко второй группе здоровья – 1903 (69%), к третьей группе здоровья – 389 (14%) , к чет-

вертой группе здоровья – 9 (0,3%), к пятой группе здоровья – 101 (3%) детей.

По результатам диспансеризации на каждого ребенка разработаны индивидуальные программы профилактических, лечебно-оздорови-тельных и реабилитационных мероприятий. Индивидуальная программа реабилитации в полном объеме выполнена у 1164 детей, частично выполнена – у 51 ребенка, начата реализация у 19 детей. Специализированная медицинская помощь оказана 53 детям-сиротам, в том числе высокотехнологичная - 3 детям.

В истекшем году в республике по специальным программам обучено 490 граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (в 2013 г. – 447 чел.).

С января 2014 года увеличен штат педагогов-психологов Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции Минобразования Чувашии, организована работа по сопровождению замещающих семей, в настоящее время сопровождается более 2,3 тыс. замещающих семей.

На развитие творческого потенциала детей-сирот направлены мероприятия различной направленности, в том числе художественной, творческой и спортивной. Из числа участников конкурсов окружного проекта «Вернуть детство» в прошедшем году 8 детей-сирот наконец обрели долгожданную семью (2 – усыновлены, 6 – переданы под опеку) (в 2013 году – 7 переданы под опеку).

В целях совершенствования деятельности института замещающих семей в республике проводятся различные мероприятия (республиканский этап Всероссийской семейной ассамблеи, автокараван «Чувашия - без сирот!» и др.). Действует ассоциация замещающих родителей, функционируют центры сопровождения приемных семей, работают школы приемных родителей. Реализуются различные проекты, в том числе по профилактике социального сиротства и сопровождению замещающих семей в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы. В 2014 году на их реализацию из федерального бюджета направлено более 1,7 млн. рублей (в 2013 г. - свыше 7,1 млн. рублей).

Начиная с 2011 года заметно улучшилась ситуация с выделением средств на предоставление жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если до этого в год жильем обеспечивалось от 30 до 134 лиц этой категории, то в 2011 году были выделены средства на 337 человек, в 2012 году – на 242, в 2013 году – на 455 (257 человек жилье получили в 2014 году), 198 человек обеспечены в 1-ом полугодии 2014 года), в 2014 году - 447 человек.

Всего на обеспечение жильем детей-сирот в прошлом году направлено 331,787 млн. руб. (в 2013 году - 321,1 млн. руб.), из них

305,78 млн. руб. - из республиканского бюджета и 26 млн. руб. - из федерального бюджета.

В отчетном периоде имел место и негативный факт - в связи с неисполнением принятых обязательств в 2014 году расторгнуты муниципальные контракты на строительство жилья для 11 детей-сирот в Ибресинском районе (подрядчик ООО «Стройкомплект»). По результатам прокурорских проверок 5 должностных лиц органов местного самоуправления привлечены к дисциплинарной ответственности, внесены представления об устранении нарушений, данная организация включена в реестр недобросовестных поставщиков.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение Коротина А.П. - руководителя Центра поддержки и реабилитации инвалидов «Во имя жизни» Алатырской Епархии по вопросу защиты жилищных прав сироты и инвалида с детства С. (К-212).

Как выяснилось, С. в 2001 году окончил Алатырскую специальную (коррекционную) общеобразовательную школу-интернат и поступил в профессиональное училище № 11 (Мариинский Посад). Состоял на учете в администрации Ленинского района г. Чебоксары с 2010 года как лицо из числа детей-сирот, имеющее право на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма. В декабре 2012 года ему была предоставлена квартира в Чебоксарах. После заключения договора социального найма в 2013 году С. выдал нотариально заверенную доверенность на гражданку Ю. для ведения дел и продажи вышеуказанной квартиры. Затем квартира ею была продана.

Статьей 2 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» и п. 6 ст. 23.1 Закона Чувашской Республики от 17.10.2005 № 42 «О регулировании жилищных отношений» закреплена возможность исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда и последующего приобретения права собственности на него.

Данное обращение направлено в прокуратуру Чувашской Республики для организации проверки изложенных сведений соответствующими профильными ведомствами, а также принятия мер прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения обращения прокуратурой была инициирована проверка на предмет неисполнения органами опеки и попечительства обязанности, закрепленной в статье 23.3 Закона Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений», по контролю и обеспечению сохранности жилья, принадлежащего С. как сироте.

Положение детей в сфере дошкольного и школьного образования

Семья, государство и общество – это те «три кита», на которых должна строиться и развиваться в дальнейшем эффективная общенациональная система воспитания детей.

Численность детского населения 0–17 лет включительно в республике на 1 января 2014 г. составила 246,1 тыс. человек (2013 год – 243,1 тыс. человек, 2012 год – 240,8 тыс. человек). Доля детского населения в структуре общей численности населения составила 19,8% (2013 год – 19,6%, 2012 год – 19,3%).

Распределение детей по группам здоровья по результатам профилактических медицинских осмотров в прошлом году составило: 1 группа здоровья – 30,6% (2013 год – 20,2%, 2012 год – 21,9%), 2 группа здоровья – 57,4% (2013 год – 64,9%, 2012 год – 66,3%), 3 группа здоровья – 10,1% (2013 год – 12,5%, 2012 год – 11,6%), 4 группа здоровья – 0,2% (2013 год – 0,9%, 2012 год – 0,7%), 5 группа здоровья (дети – инвалиды) – 1,7% (2013 год – 1,4%, 2012 год – 0,2%).

В 2014 году всеми формами отдыха детей и их оздоровления было охвачено 95,2 тыс. детей (в 2013 г. – 95 тыс.), временно трудоустроено – 17,1 тыс. детей (в 2013 г. – 16,5 тыс.). На оздоровительную кампанию прошлого года из бюджетов всех уровней направлено 502,5 млн. рублей, что на 5,8% больше, чем в 2013 году. На укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления было затрачено 111,3 млн. рублей, что на 77,7 % больше, чем за аналогичный период 2013 года.

Сеть образовательных учреждений Чувашской Республики представляют 399 дошкольных образовательных учреждений, 490 общеобразовательных учреждений, 15 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением. Всего на строительство и реконструкцию объектов образования в 2014 году из всех источников финансирования направлено около 1100 млн. рублей.

В республике действуют 46 учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства: 10 детских музыкальных школ, 32 детские школы искусств, 4 детские художественные школы. В 2014-2015 учебном году общее количество обучающихся составило более 16 тыс. детей.

В 139 школах (или 28,9%) открыто 1056 групп продленного дня. Количество детей, посещающих группы продленного дня, составляет более 26 тыс. человек. Группы продленного дня предоставляют услуги, в основном, продолжительностью 2 часа и более. Организо-

вано дополнительное питание в 897 группах продленного дня, или 85%.

Особое место в системе военно-патриотического воспитания детей занимает набирающее силу кадетское движение.

Проект «Кадетство» является одним из девяти общественно значимых проектов, которые реализуются по инициативе Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича. Сейчас в Чувашии действуют 64 кадетских класса и 3 кадетские школы, в них обучается более 3,5 тыс. детей. Утверждена «дорожная карта» развития кадетского образования в республике на 2014–2017 годы, решаются вопросы строительства многофункционального центра военно-патриотического воспитания молодежи.

В качестве позитивного можно отметить тот факт, что по итогам 2014 года в число 500 лучших школ России вошли шесть городских школ Чувашии (чебоксарские лицеи № 3 и № 4, гимназии № 1, № 4 и № 5, новочебоксарская гимназия № 6). Пять школ (Аликовская школа им. Ивана Яковлева, Ибресинская школа № 1, Батыревская школа № 1, Урмарская школа им. Германа Егорова и Вурнарская школа № 2) вошли в список 200 лучших сельских школ страны. Более чем в полтора раза по сравнению с 2013 годом в регионе увеличилось число победителей и призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников.

За последние четыре года 214 школ региона, в том числе в 2014 году 24 образовательные организации, получили современное оборудование для столовых (около 10 тыс. единиц). В Чебоксарах все школьные пищеблоки оснащены обновленным оборудованием. В 47% школ республики сформирована современная система школьного питания, горячее питание получают 96% учащихся. В настоящее время в 97 общеобразовательных организациях внедрен безналичный расчет за питание с помощью универсальных электронных карт. Данная система используется в интересах более 68 тыс. школьников.

В Чувашии функционируют 404 дошкольных образовательных организации (в том числе 5 частных детских садов), при 224 школах открыты дошкольные группы.

Общий охват дошкольным образованием в Чувашской Республике составляет 79%. Высока доля детей, охваченных дошкольным образованием, в городах Новочебоксарск (97,4%), Чебоксары (91,7%), Алатырь (87,9%), Шумерля (84,1%) и Канаш (81,6%). Из муниципальных районов лидируют Цивильский (79%), Ядринский (69%), Урмарский (67,6%), Вурнарский (67,5%), Батыревский (67,4%) районы. Сравнительно низкие показатели характерны для Шумерлинского (31,7%), Алатырского (39,8%) и Комсомольского (48,6%) районов.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных организациях Чувашии, утвержденного распоряжением Главы Чувашской Республики от 28 февраля 2013 г. № 50-рг, в 2014 году введено 15 новых детских садов на 2716 мест, в том числе 2024 места за счет строительства 10 новых детских садов, 692 места за счет реконструкции 5 перепрофилированных зданий. На эти цели направлено около 1 млрд. рублей.

Новые детские сады построены в г.г. Алатырь, Цивильск, Чебоксары (2), Новочебоксарск, Ядрин, пос. Урмары, с. Чуварлей Алатырского района, с. Янтиково, пос. Кугеси. В Чебоксарах вновь начали использоваться по прямому назначению три детских сада на 540 мест. Еще 1060 дошкольных мест создано за счет капитального ремонта помещений в детских садах и школах, 65 мест – за счет открытия дошкольных групп в школах, а также 1909 мест за счет более эффективного использования площадей в функционирующих группах детских садов.

С 2014 года родители могут записывать ребёнка в детский сад в электронном виде. На сайтах муниципальных образований созданы баннеры, которые позволяют родителям ставить ребёнка в электронную очередь в детский сад и отслеживать ее движение через единый портал государственных и муниципальных услуг.

Благодаря принятым мерам 5750 детей, состоящих в очереди, получили места в детских садах. При этом максимально удалось охватить детей старше трех лет дошкольным образованием.

По состоянию на 01.01.2015 в очереди на получение мест в детских садах Чувашии зарегистрировано 32247 детей, в том числе 20054 ребенка (62,2%) от 0 до 1,5 лет, 12147 (37,7%) – от 1,5 до 3 лет, 46 детей (0,1%) – старше трех лет. По состоянию на 15.04.2015 в очереди на получение мест в детских садах Чувашии зарегистрировано 35522 ребенка, в том числе 19504 ребенка (54,9%) от 0 до 1,5 лет, 15307 (43,1%) – от 1,5 до 3 лет, 711 детей (2,0%) – старше трех лет.

Очередность в дошкольные образовательные организации продолжает расти, поэтому для полной ее ликвидации в 2015 году необходимо опережающими темпами обеспечить местами детей более раннего возраста. На сегодня охват дошкольным образованием детей старше полутора лет по республике составляет 80%, в сельской местности – 68%. К новому учебному году планируется обеспечить всех детей старше 2 лет, состоящих в очереди, местами в детских садах.

Администрациям вышеуказанных муниципальных районов, которым не удалось обеспечить местами в детских садах всех же-

лающих детей старше 3-х лет, рекомендовано активнее развивать вариативные малозатратные формы дошкольного образования.

Начато строительство 4 новых детских садов: в п. Вурнары на 145 мест; в г. Чебоксары на 174 места (мкр. Волжский-3); в с. Раскильдино Аликовского района на 40 мест; в с. Красные Четаи на 160 мест. Запланировано открытие 34-х дополнительных групп в действующих образовательных организациях. Всего в рамках реализации Плана мероприятий по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных организациях, в 2015 году планируется дополнительно создать 904 места.

Для обеспечения доступности бесплатного общего образования постановлениями глав администраций муниципальных районов и городских округов микрорайоны городов и села прикреплены к общеобразовательным организациям. В связи с ростом численности будущих первоклассников в городах республики ежегодно вносятся изменения в вышесказанные постановления в части прикрепления отдельных домов к школам.

Одним из рисков в региональной системе образования в связи с кризисной экономической ситуацией является трудность удержания заработной платы педагогов детских садов на сложившемся уровне в связи с дефицитом республиканского бюджета на 2015 год. По предварительным данным средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций в 2014 году составила 18,5 тыс. рублей или 99,7% от прогнозируемой средней заработной платы в сфере общего образования Чувашской Республики за этот же период.

В республиканском бюджете на 2015 год на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в части оплаты труда работников учтено 2,693 млрд. рублей, что на 111,3 млн. рублей меньше чем в 2014 году.

При этом численность воспитанников детских садов за год увеличилась на 5,8 тыс. детей. Для того чтобы обеспечить выплату заработной платы работникам муниципальных детских садов на уровне прошлого года дополнительно необходимо около 262 млн. рублей.

В России в настоящее время проживает около 28 млн. детей. По утверждениям специалистов около 40% из них находятся в положении бедных.

Плата за пребывание ребенка в детском саду неумолимо растет. Размеры платы резко возросли после отмены в законе об образовании единого для всех регионов правила – сумма оплаты не мог-

ла превышать 20% от затрат по содержанию ребенка. В этой связи родители задаются закономерным вопросом - почему стоимость услуг детского сада увеличивается не на уровень инфляции, а на 30-40 и более процентов? Резкое повышение стоимости содержания ребенка в детских садах, вызвавшее массу недовольства родителей, должно быть ограничено.

Проблема обострилась в конце прошлого года, в связи с кризисом. Но вообще-то «мина» под неблагополучную ситуацию была заложена еще полтора года назад, когда вступил в силу новый Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", поменявший порядок оплаты детсада. Прежний закон семьи защищал, ограничивая родительскую оплату. Так, за пребывание ребенка в детском саду величина платежа не могла превышать 20% суммы фактических затрат детского сада. Многодетные семьи оплачивали, по тому же закону, не более 10%. Кроме того, родителям частично компенсировались их расходы: не менее 20% внесенной платы за первого ребенка, 50% - за второго и 70% - за третьего. В итоге получалось, что платеж за одного ребенка составлял только 16% всех расходов на его содержание, за второго - плата уменьшалась до 10%, а третий малыш мог посещать сад практически бесплатно - платеж составлял лишь 3%. Понятно, что удерживать родительскую плату на таком уровне можно было только за счет бюджетных дотаций садам.

Но с 1 сентября 2013 г. все изменилось. Норма об ограничении оплаты в новую редакцию вышеназванного закона не попала. Компенсации, правда, сохранились, и вроде бы даже в прежних размерах. Но если раньше они считались от внесенной родителями суммы, то по новому порядку - от некой средней величины платежа, которую выводили по всем местным садикам региональные чиновники. Мало того, что такие расчеты были, мягко говоря, непрозрачными. Так и в результате таких преобразований размер компенсации оказывался одинаковым у всех родителей вне зависимости от того, высокая была оплата в саду или нет.

Такая арифметика никак не препятствовала необоснованному завышению размеров родительской платы. Ничто не ограничивало учредителя детского учреждения установить стоимость услуг детсада на свое усмотрение. Понятно, что этой прорехой в нормативной базе на местах не преминули воспользоваться. Сегодня родителям приходится платить намного больше, чем год назад. Немудрено, что родители стали протестовать. Резко подскочили расходы на детсады не только в Чувашии, но и в Смоленской и Ульяновской областях, Татарстане, Башкортостане и других регионах.

Именно поэтому необходимо вернуться к прежней схеме, устанавливая максимум родительских платежей («потолок») для таких семейных расходов в каждом муниципалитете или городском округе. Расчеты необходимо делать непосредственно «на местах», а утверждать и контролировать - на уровне региона. Эта разумная мера должна помочь семьям с детьми и снизить рост социальной напряженности.

В настоящее время в республике разрабатывается дополнительная мера социальной поддержки для малоимущих семей – компенсация из бюджета для снижения родительской платы за детский сад.

Государственная забота о многодетных семьях

Государство постепенно по-настоящему поворачивается лицом к семьям с несовершеннолетними детьми, сменив патерналистскую политику в отношении семей на политику сотрудничества и субсидиарной ответственности государства за осуществление воспитания детей.

Главой Чувашской Республики М.В. Игнатьевым было убедительно отмечено: «От успешного решения вопросов охраны материнства, детства и семьи сегодня зависит будущее Чувашии и России… Семьи должны быть уверены в завтрашнем дне и чувствовать заботу государства…».

В решении демографических проблем активно используются различные инструменты стимулирования рождаемости: федеральный и республиканский материнский капиталы, комплексные программы социальной поддержки семей - ежемесячное пособие за третьего и последующих детей, бесплатное предоставление земельных участков многодетным семьям, льготное ипотечное кредитование молодых семей, предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий.

Всего в регионе по состоянию на 01.01.2015 проживало 10105 многодетных семей. Сегодня каждая пятнадцатая семья в республике воспитывает трех и более детей, и это становится социальной нормой.

В целях улучшения демографической ситуации и создания благоприятных условий для повышения качества жизни многодетных семей в Чувашии в 2011 году в числе первых субъектов Российской Федерации принят был принят республиканский Закон «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике», предусматривающий порядок учета и предоставления многодетным семьям (имеющим трех и более детей) бесплатных земельных участков.

В органах местного самоуправления на учете для получения земельного участка на 31.12.2014 состояло 5379 многодетных семей (55% от числа семей, имеющих право). Всего предоставлено 3143 земельных надела общей площадью 369,1 га (58% от общего количества поставленных на учет многодетных семей), из них в 2014 году - 1321 участок общей площадью 147,4 га, что почти в 1,3 раза больше показателя 2013 года. Семьями зарегистрировано право собственности на 2043 участка общей площадью 446,5 га. На 111 земельных участках многодетными семьями начато строительство индивидуальных жилых домов (6% от количества участков, предоставленных для ИЖС).

Одной из основных причин медленного освоения предоставленных земель является отсутствие на участках необходимой ин-

фраструктуры. Из общего количества предоставленных земельных участков обеспечены сетями электроснабжения - 800 участков (25%), водоснабжения - 488 участков (15%), газом - 544 участков (17%), дорогами (асфальтированными и грунтовыми) - 1248 участков (39%).

Для формирования земельных участков для последующего предоставления их многодетным семьям в муниципальных районах республики земель достаточно. Полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи Алатырского, Канашского, Порецкого и Шемуршинского районов.

В городских округах наблюдается всё тот же дефицит свободной от застройки земли. Хуже всего идёт работа в Новочебоксарске (21% многодетных семей получили участки), Шумерле (27%), Цивильском районе (34%) и Канаше (37%).

По причине неисполнения обязательств расторгнуты муниципальные контракты на строительство жилья для 1 многодетной семьи в Вурнарском районе (ЗАО «Кровля») и 1 многодетной семьи в Красноармейском районе (ООО «Мин-Строй»), находится в стадии расторжения контракт на строительство жилья для 1 многодетной семьи в Моргаушском районе (ЗАО «Кровля»).

В течение 2014 года принимались активные меры для восстановления жилищных прав многодетных семей.

Характерным примером позитивного вмешательства омбудсмена явились разбирательства по вопросу обеспечения жильем проживающей в Моргаушском районе семьи Я., имеющей пятерых детей.

В своем обращении гражданка Я. жаловалась на отсутствие возможности пользования квартирой, выделенной ее семье по договору социального найма жилья администрацией Ярабайксинского сельского поселения. Жилище не отвечало санитарно-гигиеническим требованиям, его площадь не соответствовала учетной норме.

Проведенной проверкой было установлено, что по результатам открытого аукциона органом местного самоуправления был заключен муниципальный контракт на предоставление двухкомнатной квартиры с подрядчиком, за счет субвенций, поступивших из республиканского бюджета. По условиям контракта подрядчик обязался предоставить заказчику квартиру в соответствии с техническим заданием, отвечающую санитарным требованиям, укомплектованную необходимым оборудованием, обеспечивающим благоустройство жилого помещения.

Однако в реальности квартира была предоставлена в черновой отделке, ванная и туалет не были оснащены сантехническим оборудованием, отсутствовали потолочное, настенное и напольное покрытия, межкомнатные двери. Но при этом, согласно акту приема-

передачи администрацией сельского поселения на счет подрядчика была перечислена вся сумма, предусмотренная контрактом. По факту произошло необоснованное использование бюджетных средств за невыполненные работы по отделке квартиры и ее оснащению. В отношении исполняющей обязанности главы сельского поселения А. было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ. Ввиду невыполнения обязательств по обеспечению жильем детей районной прокуратурой в адрес главы администрации Моргаушского района внесено представление.

Семья Я. на протяжении долгого времени не имела возможности вселиться в квартиру также по причине отсутствия ключей от нее, поскольку они хранились при уголовном деле в следственном органе.

Позиция по сложившейся проблемной ситуации, напрямую коснувшейся прав многодетной семьи, была изложена в официальном заключении, направленном главе районной администрации и руководителю Ядринского межрайонного следственного отдела СУ СК РФ по Чувашской Республике. Кроме того, аппаратом омбудсмена для разрешения вопросов, обозначенных в обращении, в органы местного самоуправления неоднократно направлялись соответствующие запросы.

В декабре 2014 года передача ключей от «многострадальной» квартиры семье Я. наконец-то состоялась.

Также нельзя не отметить, что в марте 2015 года Моргаушский районный суд вынес приговор, которым признал бывшего и. о. главы сельского поселения А. виновной в злоупотреблении должностными полномочиями. Ей было назначено наказание в виде 1,5 лет лишения свободы условно.

Следствием и судом было установлено, что в сентябре 2012 года администрация Ярабайкасинского сельского поселения объявила открытый аукцион на приобретение квартиры для многодетной семьи площадью не менее 65 кв. м. Однако чиновница допустила к участию в торгах строительную фирму, которая подала заявку на реализацию квартиры меньшей площади. После этого она, угрожая членам нуждающейся семьи вообще оставить их без какого-либо жилья, взяла с них письменное согласие на получение квартиры меньшей площади. Затем А. незаконно заключила муниципальный контракт с этой строительной фирмой. Была приобретена для указанной семьи квартира, непригодная для проживания и не соответствующая установленным законом требованиям как по площади, так и по санитарно-техническим показателям. Согласно результатам проведенной по делу судебной строительно-технической экспертизы, стоимость недополученного метража жилья составила свыше

156 тыс. рублей, а стоимость не проведенных подрядчиком ремонтно-отделочных работ – свыше 305 тыс. рублей.

Через Региональную общественную приемную Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, поступило обращение гражданина Г., в интересах своей многодетной семьи по вопросу получения земельного участка и жилья (Г-62).

В обращении указано, что семья из 7-ми человек проживает в ветхом доме, отнесенном к самовольной постройке, и не может установить право собственности на этот дом и земельный участок, поскольку не имеется правоустанавливающих документов. В данном доме отсутствуют водоотведение, канализация, центральное отопление, что приводит к частым заболеваниям детей и негативно отражается на состоянии их здоровья.

На учет в администрацию Калининского района г. Чебоксары в качестве нуждающихся в получении жилья по договору социального найма многодетная семья поставлена в марте 2011 года. Автор обращения ссылался на неоднократные безрезультатные обращения в органы местного самоуправления и республиканские органы государственной власти. Данное обращение было направлено в районную администрацию для рассмотрения по существу и принятия соответствующих мер по разрешению жилищной проблемы.

Охрана здоровья человека

По данным Всемирной организации здравоохранения, состояние здоровья человека лишь на 10–15% зависит от уровня медицины. Все остальное – это окружающая среда, здоровый образ жизни, правильное питание и душевное равновесие.

Начато активное внедрение на практике «Профиля здоровья Чувашской Республики», утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2014 № 420. Профиль определяет стратегию дальнейшего развития в части улучшения здоровья и качества жизни населения. Он состоит из разделов «Основные тенденции медико-демографической ситуации в Чувашской Республике», «Факторы, способствующие укреплению здоровья (социальные детерминанты здоровья)», «Информационно-коммуникационная поддержка реализации мероприятий в области укрепления здоровья и повышения качества жизни населения», «Приоритетные цели и задачи в области охраны и укрепления здоровья населения Чувашской Республики». Аналогичные Профили разработаны во всех районах и городах региона.

Как известно, инвестиции в спорт – это вклад в здоровье и благополучие населения. За последние пять лет на строительство и реконструкцию спортивных объектов в республике направлено 3,2 млрд. рублей.

Из 26 физкультурно-оздоровительных комплексов, построенных в республике, 21 комплекс действует в сельских муниципальных образованиях. Только в прошлом году отремонтированы спортзалы 40 сельских школ. В городах и районах работают 52 спортивные школы, по итогам прошлого года тренировочными занятиями было охвачено более 33 тыс. человек. Дворовые территории оснащаются современным спортивным оборудованием.

Для развития спорта в республике совершенствуется система кадрового обеспечения, расширены формы материального стимулирования спортивных учреждений, тренеров и спортсменов. Неплохо себя зарекомендовала практика открытия спортивных классов. Также способствует приобщению населения к спорту и здоровому образу жизни внедрение комплекса ГТО. С 2014 года ежемесячно в республике проводится День здоровья и спорта, в ходе которого все желающие имеют возможность посетить спортивные сооружения на бесплатной основе. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в истекшем году составила около 37%.

Наличие доступной и эффективной медицины является одним из главенствующих факторов благополучия граждан.

В этой связи Глава Чувашской Республики М.В. Игнатьев в Послании Государственному Совету Чувашской Республики правильно

отметил: «Повышение качества медицинской помощи и совершенствование системы социальной защиты населения, о которых так много говорится на различных официальных мероприятиях, не являются самоцелью. Они – инструмент, подчеркиваю – важный, но всего лишь инструмент, позволяющий повысить рождаемость, снизить смертность, увеличить среднюю продолжительность жизни в Чувашии».

В республике ведется масштабная профилактическая работа со здоровыми людьми: за 2 года диспансеризацией охвачено около 2/3 населения региона, каждый ребенок охвачен профилактическими осмотрами. Результаты исследований свидетельствуют о тенденции роста распространенности хронических неинфекционных заболеваний, связанных с образом жизни и стереотипами поведения. По данным опросов взрослого населения Чувашии, среди факторов риска, оказывающих негативное влияние на здоровье, первое место занимает употребление алкоголя (65%), второе – психоэмоциональный стресс (31%), третье – курение табака и т.д.

По итогам истекшего года диспансеризацию прошли более 222 тыс. жителей республики, что составило 99% от плана. У 62% граждан, прошедших диспансеризацию, обнаружены факторы риска хронических неинфекционных заболеваний. Преобладающими из них стали: нерациональное питание, повышенное артериальное давление и недостаточная физическая активность.

Эпидемиологическая обстановка в регионе в 2014 году (в сравнении с 2013 годом) характеризовалась ростом заболеваемости населения по ряду инфекционных заболеваний, в их числе острые гепатиты «А» и «С», корь, коклюш, ВИЧ и острые кишечные инфекции.

В число направлений стратегии повышения эффективности системы охраны здоровья включены: оптимизация бюджетной сети медицинских организаций; централизация лечебно-диагностических и иных служб и внедрение современных организационных технологий для повышения доступности медицинской помощи.

За время реализации Указа Главы Чувашской Республики от 2 ноября 2012 г. № 124 «О дополнительных мерах по совершенствованию оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению в Чувашской Республике» построено 60 фельдшерско-акушерских пунктов взамен ветхих и не удовлетворяющих современным требованиям. Причем 40 ФАП сдано в эксплуатацию в течение 2014 года.

В республике наблюдаются позитивные демографические тенденции. Естественный прирост населения выше среднего значения по России и ПФО. Чувашия не первый год демонстрирует рост рождаемости, но сохранить положительную динамику в ближайшее время будет непросто. В регионе, как и по всей России, подросло

поколение 90-х. Именно в этот период страна провалилась в так называемую «демографическую яму», характеризующуюся уменьшением числа граждан детородного возраста. При этом увеличился и средний возраст, в котором молодые мамы решаются на первые роды – сегодня он составляет 27 лет.

Серьезная поддержка нужна студенческим семьям. Для этого ведущие вузы республики уже выразили готовность всемерно помогать молодым матерям, предусматривая дополнительные выплаты студентам, создавая семейные группы при университетах.

В 2014 году рождаемость в Чувашии превысила смертность. Число родившихся превысило число умерших на 757 (в 2013 году - 1027 человек). Смертность населения в республике сократилась с 2010 года на 9,6%, составив в прошлом году 13,2 на 1 тыс. населения. В регионе на протяжении ряда лет фиксируется самый низкий в стране уровень младенческой смертности. В прошлом году он равнялся 4,4 на 1000 детей, родившихся живыми, тогда как в России этот показатель составил 7,4, а в ПФО - 7,2.

Несмотря на проводимую масштабную работу, еще не достигнуты индикативные показатели по снижению смертности от внешних причин, определенные в «майских» указах Президента России.

К сожалению, уменьшение показателя общей смертности населения республики сопровождается ростом показателя смертности от дорожно-транспортных происшествий, который остается выше среднероссийского уровня. При снижении в 2014 году количества дорожно-транспортных происшествий на 5,7% в сравнении с аналогичным периодом 2013 года, зарегистрирован рост смертельных исходов на месте ДТП, более 80% пострадавших погибает до приезда бригады скорой помощи. Сохраняется высоким показатель смертности в стационарах до 7 суток – 89%, что свидетельствует об «утяжелении» дорожных травм.

Фактором, оказывающим основное влияние на состояние аварийности, является пренебрежение, а иногда и преднамеренное игнорирование правил дорожного движения. Около 90% от общего количества происшествий совершено из-за нарушения правил водителями транспортных средств.

Особого внимания требует реализация широкого спектра мер по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. Это обследование маршрутов движения детей в образовательные учреждения, исполнение правил перевозки организованных групп детей, мониторинг качества обучения детей правилам безопасного поведения, обеспечение учебными пособиями, проведение конкурсов и викторин по тематике безопасности дорожного движения.

На федеральном уровне прорабатывается вопрос изменения законодательства в сфере дорожного движения в части введения вместо уголовной ответственности, вместо административной, за

повторное вождение в состоянии опьянения или очередной отказ от прохождения освидетельствования, что по определению должно стать определенным ограничителем противоправного поведения владельцев автомобилей.

Вызывает серьезное беспокойство и отрицательная динамика показателя смертности от новообразований. Абсолютное количество умерших от онкологической патологии за год увеличилось, мониторируемый показатель (из расчета на 100 тыс. населения) вырос на 4,5%.

Для увеличения выживаемости пациентов со злокачественными новообразованиями, обеспечения доступности специализированной онкологической помощи, расширения спектра применяемых высокотехнологичных методов лечения необходима современная инфраструктура. В 2012 году начато строительство нового 6-этажного хирургического корпуса Республиканского клинического онкологического диспансера на 104 койки. Сметная стоимость объекта установлена в сумме 809,13 млн. рублей (в ценах 2012 г.). По состоянию на 1 января 2015 г. техническая готовность объекта составила около 50%.

В 2014 году в Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики поступило 3589 письменных обращений граждан, что на 277 обращений больше, чем в 2013 году. Вопросы нарушения прав на охрану здоровья и получение медицинской помощи, а также прав на социальное обеспечение заявлены в 319 обращениях или 8,9% (в 2013 г. в 181 обращении или 5,6%). По результатам проверки жалоб на некачественные медицинские услуги и нарушение деонтологии ряд должностных лиц был привлечен к дисциплинарной ответственности.

По данным проведенных опросов удовлетворенность пациентов качеством оказания медицинских услуг в Чувашии в прошлом году составила 57%.

Основной проблемой, с которой сталкиваются россияне при обращении за медицинской помощью в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения, являются значительные сложности в получении медицинской помощи и качественного лечения в полном объеме и на бесплатной основе. Сказанное позволяет утверждать, что фактически конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь с каждым годом все больше приобретает декларативный характер.

Причинами такого положения дел являются несбалансированность государственных гарантий с имеющимися финансовыми ресурсами, а также плавная переориентация государственных и муниципальных учреждений здравоохранения на работу по оказанию платных медицинских услуг.

Несмотря на поддержку государства и многократное увеличение объема финансовых вливаний в систему обязательного медицинского страхования (ОМС) в Российской Федерации страховая медицина «так и не заработала», и это признают все. Данная система пока еще не стала по-настоящему страховой: ее «страховщики» не управляют рисками финансирования и организации медицинской помощи, не формируют и, соответственно, не инвестируют резервы, зарабатывая на посредничестве. Не стала она и эффективной: все годы продолжающихся реформ имеют место «ножницы» между ростом бюджета ОМС и снижением доступности медицинской помощи населению - финансовой, транспортной и организационной. Нет убедительного ответа на простой вопрос - почему же «конкурентная рисковая» модель ОМС, доказавшая свою эффективность в ряде стран, не только не смогла состояться в России, но и, напротив, в условиях динамики возрастания расходов на здравоохранение привела к падению доступности медицинской помощи и росту социальной напряженности в этой, прямо скажем, «болезненной» в прямом и переносном смысле, сфере?

По данным Росстата, за 1992–2012 годы общее число лечебно-профилактических учреждений в стране сократилось более чем в 1,5 раза (в сельской местности - более чем в 2 раза), и после перехода на так называемое одноканальное финансирование этот процесс оптимизации еще более ускорился.

Внешне положительно выглядит факт того, что оптимизация, проведенная в 2014 году в социальной сфере, высвободила в целом по стране около 25,7 млрд. рублей. Но, по мнению аудиторов Счетной палаты РФ, эффективного перераспределения средств не произошло: лучше работать наша «социалка», к сожалению, не стала.

При этом комплекс мер, в основном, был ограничен сокращением учреждений социальной сферы и численности работников. Одним словом, оптимизация, проводимая в регионах, по существу, свелась в преобладающем большинстве к жестким мерам экономии. Это приводит к сокращению количества узких специалистов и видов помощи в поликлиниках, уменьшению числа больничных коек. Как отмечают специалисты, проведенная оптимизация не привела к коренному улучшению качества медицинской помощи в масштабах России, об этом говорит и увеличение на 3,7% числа умерших в стационарах.

В 2014 году было реорганизовано 6 медицинских организаций, подведомственных Минздравсоцразвития Чувашии. Продолжены плановые мероприятия по оптимизации психиатрической службы и ее централизации путем присоединения Шихазанской межрайонной психиатрической больницы к Республиканской психиатрической больнице. К Республиканской станции скорой медицинской помощи

присоединены еще 3 отделения скорой медицинской помощи, ранее функционировавших при центральных районных больницах. Также реорганизовано в форме слияния 11 центров социального обслуживания населения, 4 центра социальной помощи семье и детям и 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних. На их основе образовано 6 комплексных центров социального обслуживания населения и 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Эксперты считают, что прежде чем сокращать долю стационарного лечения, следовало бы укрепить работу поликлиник. А это представляется затруднительным. Работа на территориальных участках считается самой тяжелой, терапевтов и педиатров там действительно не хватает. В дефиците сейчас и узкие специалисты, многие уходят в коммерческие клиники, уезжают в крупные города, где уровень оплаты труда, разумеется, уже иной.

Проще говоря, в этом вопросе не надо заниматься самообманом: в условиях очевидного дефицита бюджетных средств так или иначе начатую «оптимизацию» в социальной сфере и, в частности, в здравоохранении продолжать придется. Только надо четко представлять, куда направлять деньги, разграничить, в каких пределах государство гарантирует бесплатную помощь. «Все и для всех», бесплатно, качественно и сразу, без очередей и «выбиваний», вероятнее всего не получится.

Одна из задач развития первичной медико-санитарной помощи - приближение ее к пациенту. В сельской местности эта задача решается путем организации работы офисов врачей общей практики, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

Укомплектованность участковыми врачами-педиатрами в 2014 году составила только 89,2 %, коэффициент совместительства – 1,1 (2012 год – 95,3 и 1,1 соответственно).

В республике, как и во всей стране, в результате активного процесса модернизации закрываются маленькие поликлиники и больницы, приближенные к населению, а людям приходится ездить в районные центры за медицинской помощью, что в условиях проблем транспортного сообщения доставляет им серьёзные неудобства, нередко приводя к ухудшению состояния здоровья людей.

Несмотря на приводимые органами здравоохранения аргументы о целесообразности модернизационных процессов, бодрые заверения должностных лиц о направленности оптимизации на защиту интересов граждан и информацию о большей оснащенности больниц в районных центрах, нельзя закрывать глаза на тот факт, что многие жители не удовлетворены этими решениями, воспринимают их как нарушение конституционных прав на медицинскую помощь.

По-прежнему сохраняется проблема территориальной недоступности медицинской помощи роженицам на селе. Всего в республике функционируют 2 перинатальных центра и 5 родильных домов.

С одной стороны, понятны недостатки материально-технического оснащения маленьких роддомов, кадровая неукомплектованность, приходящие в негодность и уже не соответствующие строительным и санитарным нормам здания. С другой стороны, видны значительные расстояния до отвечающих стандартам районных больниц и родильных отделений, куда направляются роженицы, что в условиях отсутствия нормальных дорог и безопасного транспортного обеспечения создаёт для здоровья и жизни мамы и малыша опасность не меньшую, нежели проблемы старых роддомов либо отсутствие необходимого количества специалистов.

Так, жители поселка Вурнары на своем примере вряд ли довольны процессом реструктуризации республиканского здравоохранения. Около 40 тыс. человек, проживающих в Вурнарском районе, могут остаться без родильного дома и морга в связи с оптимизацией медицинских учреждений. В результате закрытия поселковых родильного дома и морга мамы смогут рожать детей только в Чебоксарах, а это почти 100 км от посёлка. Морг для поселка Вурнары теперь определен в поселке Ибреси, который находится в 30 км.

Запись к врачам в лечебно-профилактических учреждениях теперь значительно облегчается с помощью электронной регистратуры через сеть Интернет. Внедрение этих ресурсов направлено на ликвидацию очередей в поликлиниках.

Вместе с тем, нельзя не реагировать и на пожелания людей о том, что новые технологии не должны полностью вытеснять традиционные способы записи на прием при личном обращении больного в регистратуру или по телефону, поскольку значительная часть пациентов (преклонного возраста, малоимущие) все-таки не имеет возможности записаться на прием через Интернет. Электронные системы записи на врачебный прием отнюдь не решают вопрос с провозглашенной доступностью к врачебной помощи.

Пациентам должны быть доступны сведения о бесплатной и платной медицинской помощи, механизмах образования тарифов и принципах преемственности лечения между лечебными учреждениями разных уровней.

Финансирование высокотехнологичной медицины теперь изменилось: оплата происходит за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования. Казалось бы, квотирование теперь не нужно, и больным стало проще получить нужную помощь. Но по факту этого еще не произошло.

Причем сами пациенты не в состоянии разобраться, на что, они могут рассчитывать без оплаты и за что, собственно, они вынуждены платить. Такую информацию получить практически невозможно.

Ее не предоставляют ни лечащие врачи, ни администрации медучреждений. Сегодня граждане не всегда понимают принципы, по которым идет модернизация системы здравоохранения. Поэтому необходимо налаживать единую систему информационной работы, проводить общественное обсуждение, а доступную человеку информацию размещать на профильных ресурсах. Крайне важно, чтобы в открытом доступе была и исчерпывающая статистика по данному вопросу, и механизмы образования тарифов на медицинские услуги. Люди имеют право знать, что полагается им по закону бесплатно и, за что, собственно, в лечебных учреждениях им придется раскошеливаться.

Нынешнее состояние здоровья детей вызывает исключительное беспокойство. Эта проблема признана ведущими российскими и международными медицинскими экспертами и носит общенациональный характер.

По сведениям Всемирной организации здравоохранения, до 20% детей и подростков во всем мире испытывают явные проблемы, традиционно требующие психиатрической помощи.

Нельзя не учитывать такие немаловажные факторы, ухудшающие здоровье ребенка, как неблагоприятная экологическая обстановка, социально-экономические проблемы в стране, обнищание значительного количества населения. Отсутствие у многих детей полноценного питания, богатого животными белками, витаминами, минеральными веществами, вносит свою негативную лепту в формирование интеллектуального потенциала страны, а прогрессирующее ухудшение здоровья матерей непосредственным образом отражается на неврологическом и психическом статусе потомства.

Приходится признать, что продолжает увеличиваться количество невротизированных, расторможенных, гиперактивных детей, с неустойчивым вниманием. Такие дети создают серьезные проблемы в семье и школе, зачастую не способны полноценно усваивать учебный материал. Процент школьников, на системной основе занимающихся физической культурой и спортом, все еще невелик. Современные дети меньше читают, но больше смотрят телевизор и гаджеты, порой по несколько часов, целыми ночами или сутками играют в компьютерные игры. Они все чаще уходят в свой виртуальный мир, безусловно в ущерб реальному общению и адаптации в обществе. Это способствует определенным, и вряд ли, положительным особенностям формирования психики.

Не будет преувеличением сказать, что неуклонный рост пограничной психической патологии и девиантных форм поведения детей уже следует рассматривать как острейшую медико-социальную проблему.

В последнее время наблюдается тенденция роста обращаемости родителей с детьми до 18 лет к врачам-психиатрам и психоте-

рапевтам. На начало 2014 года в республике было зарегистрировано 6902 ребенка с психическими расстройствами. В структуре больных детей данного профиля больные с непсихотическими психическими расстройствами, в том числе с нарушениями поведения и интеллектуальной функции, по частоте составляют 65,4%, с умственной отсталостью - 31,7%, с психозами - 2, 9%.

Ситуацию усугубляет хроническая нехватка детских и подростковых врачей-психиатров. Дефицит профильных специалистов в Чувашии достигает 65%.

Дети с психическими расстройствами нуждаются в более серьезной и существенной психиатрической и социальной реабилитации. В связи с этим необходимы централизация детской психиатрической службы и открытие в регионе специального Центра психического здоровья детей (вне стен психиатрической больницы).

Согласно ч. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья. В статье 41 Конституции РФ закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Статьей 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено право каждого на медицинскую помощь, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 на региональные органы исполнительной власти возложена обязанность по организации лекарственного обеспечения лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

В сентябре 2014 года поступила жалоба тяжелобольной редким гематологическим заболеванием гражданки Я. на неисполнение судебного решения о признании ее права на обеспечение лекарственным средством Экулизумаб (Солирис) по медицинским (жизненным) показаниям за счет средств бюджета Чувашской Республики (Я-268).

Предметом жалобы явилось неисполнение Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики решения Ленинского районного суда г. Чебоксары от 01.09.2014 о признании ее права на обеспечение за счет средств республиканского бюджета специальным препаратом, гарантирующим поддержание жизни.

Гражданка Я. наблюдается у гематолога с 2002 года, нуждаясь в постоянной специализированной терапии. В 2012 году она была включена в Федеральный регистр больных редкими (орфанными) заболеваниями. В мае 2012 года, после исчерпания терапевтических опций и альтернативных методов лечения, для поддержания

жизни ей был назначен специальный лекарственный препарат Экулизумаб (Солирис), зарегистрированный на территории России и 11.11.2011 внесенный в Государственный реестр лекарственных средств. Нуждаемость в специальном препарате документально подтверждается несколькими заключениями врачебных комиссий. Данный препарат, по оценке специалистов, является единственным эффективным, но в то же время, дорогостоящим, и поэтому она не имеет возможности приобретать его за счет личных средств.

По вопросу обеспечения данным лекарственным средством, будучи включенной в регистр больных, Я., начиная с февраля 2013 года, неоднократно обращалась в Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, однако вопрос положительно не решался.

В связи с тяжелым течением заболевания и отсутствием названного препарата в августе 2013 года она была вынуждена начать лечение на безвозмездной основе за счет Межрегиональной общественной организации помощи пациентам с заболеваниями, связанными с неконтролируемой активацией комплемента «Другая Жизнь» (Москва). Однако по имеющимся сведениям период действия проекта этой благотворительной организации уже заканчивается. Перерыв в лечении чреват резким ухудшением состояния здоровья, необратимыми осложнениями и непредсказуемыми последствиями.

Нерешенность вопроса обеспечения лекарственным средством стала непосредственной причиной обращения Я. в суд общей юрисдикции за защитой своих прав. 1 сентября 2014 г. Ленинским районным судом г. Чебоксары было вынесено решение, согласно которому: признано ее право на обеспечение лекарственным средством Экулизумаб (Солирис) по жизненным показаниям за счет республиканского бюджета; на Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики возложена обязанность бесплатно обеспечивать лечение данным средством в необходимом объеме до отмены данного препарата лечащим врачом (в фазе индукции в дозе 600 мг - один раз в неделю на протяжении 4-х недель, в поддерживающей форме - в дозе 900 мг один раз в 14 дней). Решение суда подлежало немедленному исполнению.

Данное решение суда было обжаловано сторонами по делу и апелляционным определением Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики решение суда было изменено и изложено в новой редакции - обязать Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики по жизненным показаниям бесплатно обеспечивать Я. препаратом Экулизумаб в необходимом объеме до отмены данного препарата врачебной комиссией лечебного учреждения.

В противовес выводам авторитетных врачебных консилиумов, критически изученным в ходе судебных разбирательств, и, несмотря

на императивные предписания вступившего в законную силу решения суда от 01.09.2014, Минздравсоцразвития Чувашии заняло особую позицию, по-прежнему настаивая на том, что тяжелобольная в терапии указанным лекарственным средством не нуждается.

Учитывая экстраординарность проблемы, 23 сентября 2014 г. в адрес заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики - министра здравоохранения и социального развития Чувашской Республики А.В. Самойловой и руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике - главного судебного пристава А.Ю. Иванова для принятия безотлагательных мер направлено «Заключение Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике по обращению гражданки Я.», содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления ее нарушенных прав. Копии данного Заключения для сведения и оценки создавшейся ситуации направлены на имя Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева и прокурора Чувашской Республики В.Г. Метелина.

По результатам электронного аукциона, проведенного 09.10.2014 Минздравсоцразвития Чувашии, заключен государственный контракт на поставку лекарственного средства. Однако объем закупки не обеспечивал реальную потребность больной для ее длительного и бесперебойного лечения. Одновременно министерством почему-то вновь был поставлен вопрос о дополнительном подтверждении в специализированных учреждениях необходимости применения больной терапии данного вида.

Прокурорской проверкой, проведенной по просьбе омбудсмена, установлено, что ответственным судебным приставом-исполнителем нарушены сроки возбуждения исполнительного производства и вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора. Прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары (через республиканскую прокуратуру) в адрес руководителя УФССП России по Чувашской Республике внесено представление.

В целях прекращения продолжающейся волокиты по делу и безусловного исполнения судебного акта Уполномоченный 21.11.2014 обратился к Директору Федеральной службы судебных приставов А.О. Парфенчикову. Проверкой, проведенной центральным аппаратом федеральной службы, установлено, что должностными лицами УФССП России по Чувашской Республике допущены нарушения ст. ст. 30 и 112 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», выразившиеся в непринятии мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительного документа. По этим фактам проведена служебная проверка.

Вследствие невыполнения требований исполнительного документа в установленный срок, 14.11.2014 Минздравсоцразвития Чу-

вашии было привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ.

После вмешательства омбудсмена и подключения прокуратуры республики с 8 декабря 2014 г. больная стала получать необходимое лечение в БУ «Городской клинический центр», но еще в недостаточном объеме. Поэтому 25 декабря 2014 г. гражданка Я. вновь обратилась к Уполномоченному за помощью в исполнении решения суда. Повторно был поднят вопрос перед профильным министерством о принятии срочных организационных мер.

По информации Минздравсоцразвития Чувашии, полученной в январе 2015 года, во исполнение решения суда заключен государственный контракт с ООО «Медилон-Фармимэкс» на поставку 6 упаковок препарата общей стоимостью 1,871 млн. рублей. Препарат в полном объеме был поставлен в Чебоксары и выдан пациентке. Также ведется закупка лекарственного средства в рамках постановления Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» на сумму 1,891 млн. рублей.

В России в настоящее время остро стоит вопрос обеспечения граждан, страдающих редкими заболеваниями, бесплатными лекарственными средствами. Данные полномочия согласно ст. 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесены к полномочиям субъектов РФ.

На региональные органы исполнительной власти (с привлечением дополнительных источников финансирования) в силу положений постановления Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 уже была возложена обязанность по организации лекарственного обеспечения лиц, страдающих орфанными заболеваниями из числа определённых групп населения.

Вместе с тем до введения в действие Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ отсутствовала унифицированная система диагностики редких заболеваний, не были разработаны стандарты оказания медицинской помощи, не сформирован регистр граждан, страдающих данными заболеваниями. Наделение полномочиями органов исполнительной власти субъектов РФ не было сопряжено с эффективным взаимодействием на федеральном и региональном уровнях.

Общая потребность в средствах для обеспечения лекарственными препаратами граждан данной категории оценивается в сотни миллионов рублей. При этом потребность в средствах ежегодно увеличивается из-за появления новых больных, более современных

лекарственных препаратов, изменения дозировки приема лекарств в зависимости от возраста пациентов.

Тем не менее, конституционное право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь не должно оставаться нереализованным из-за отсутствия бюджетных средств.

В этой связи в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, совместно с Уполномоченными по правам человека в Республиках Татарстан и Марий Эл, Нижегородской, Самарской и Ульяновской областей, было направлено обращение о рассмотрении вопроса о возможном выделении регионам дополнительных денежных средств из федерального бюджета, а также расширения перечня централизованно закупаемых лекарственных препаратов за счет средств федерального бюджета.

Слова благодарности были высказаны руководству и сотрудникам Межрегиональной общественной организации «Другая Жизнь» (уставной целью которой является поддержка и защита больных с ультра-редкими заболеваниями крови), оказывающих всемерную помощь тяжелобольной Я. и бескорыстно решающих вопросы ее обеспечения дорогостоящими лекарственными средствами для поддержания жизни.

Данная жизнеугрожающая проблема продолжает оставаться на контроле в аппарате Уполномоченного.

Обеспечение прав человека на защиту здоровья от пагубного воздействия алкоголя, наркотиков и курения

Обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан непосредственно закреплена в Конституции Российской Федерации. Признание права на жизнь в качестве конституционной ценности диктует максимально широкие контуры государственных обязанностей по защите жизни человека. В них вписывается действие всей системы правовых гарантий, в том числе путем принятия и исполнения законов, направленных на устранение рисков для жизни, возникающих, в том числе вследствие неблагоприятных социальных условий.

Насущной проблемой национального масштаба, вносящей значительный вклад в формирование опасных рисков и в сокращение социального потенциала семьи и человеческого потенциала в целом, является высокий уровень потребления спиртного и распространение пьянства. Как отмечено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537, массовое распространение алкоголизма является одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здоровья населения. Злоупотребление алкоголем, особенно в молодежной среде, подрывает социальные, экономические и нравственные основы жизнедеятельности общества, наносит непоправимый вред здоровью нации, приводит к насилию в семьях и к их разрушениям, снижению рождаемости, калечит детей, способствует противоправным действиям и росту преступности.

Численность населения России, попадающего в число легальных покупателей алкоголя, составляет примерно 113,3 млн. человек. В стране проживает от 8 до 10 млн. человек, страдающих сильной алкогольной зависимостью. В 2014 году, вероятно вследствие кризиса, общий спрос на горячительные напитки возрос до 175 млн. декалитров. Таким образом, «набегает» по 15,5 л. в год на каждого взрослого жителя, или по 1,3 л. в месяц. Даже если брать только официальные данные, потребление алкоголя по-прежнему зашкаливает.

По сведениям Росстата, в прошлом году сограждане потратили на выпивку около 1,8 трлн. рублей. Это 13-я часть всех потребительских расходов населения, в 34 раза больше, чем уходит на хлеб, в 4 раза выше трат на рыбу, в 2,3 раза больше расходов на мясо. Спиртные расходы населения вдвое превышают траты на лекарства.

Определенной частью населения потребляются и аптечные спиртовые настойки. По данным Центра анализа региональных рынков алкоголя любители максимально дешёвого спиртного россияне скупают их в количестве до 15 млн. литров. Нельзя забывать и том,

что отдельные граждане, как ни печально, не брезгуют и потреблением разнообразных спиртосодержащих технических смесей (денатуратов, стеклоочистителей, тормозных жидкостей и т.д.).

Пока не поставлен заслон распространению потребления опасных для здоровья слабоалкогольных тонизирующих напитков, особенно популярных среди подростков.

В контексте сохранения здоровья населения узловую роль имеет твердая и последовательная позиция государства в вопросах регулирования оборота и реализации алкоголя. Теневой оборот нелегального спиртного наносит серьезный ущерб экономике России. По утверждениям экспертов, с 2012 года начался вполне ощутимый переток из легального производства алкоголя в нелегальное и суррогатное, резко расширился альтернативный рынок. Сложность для людей состоит в том, что идентифицировать нелегальный алкоголь на полке магазина практически невозможно. В 2014 году только подтвержденная (официально признанная) разница между объемами производства и продажи водки в стране составила 22,5%, в то время как в 2013 году она составляла 7,3%. В прошлом году в Чувашии из продажи в пунктах розничной торговли было изъято 8,5 тыс. бутылок контрафактного алкоголя.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления алкоголя должно осуществляться в целях защиты нравственности, здоровья, прав граждан и экономических интересов страны. Вместо того, чтобы придумывать различные способы экономии на населении, например на пенсионерах, Минфин России мог бы усовершенствовать собственную работу с источниками бюджетных доходов. В частности, организовать более решительную борьбу с теневым сектором алкоголя. Бездействие приводит к тому, что региональные бюджеты продолжают недополучать значительные объемы поступлений от акцизов. Поэтому пока действия властей можно назвать скорее борьбой с последствиями, а не с исходными причинами явления.

В этих условиях нет ничего удивительного в том, что в России начало возрождаться массовое самогоноварение. Дело принимает все более серьёзный оборот. В 2014 году продажи домашних перегонных аппаратов увеличились не менее чем в 3-4 раза, значительно возрос спрос на сахар. Как отмечают специалисты, «ренессанс» народного интереса к кустарному крепкому напитку вызван не столько кризисом или проснувшимся в массах интересом к натуральным народным рецептам, сколько с непродуманными действиями государства. Проведение невразумительной ценовой политики, по сути, приводит к борьбе с «зеленым змием» по принципу «алкоголь – зло, потому гоните его». Так и формируется безрадостная картина. Как утверждают эксперты, в конце концов, бороться надо

не с водкой и не с самогоном. Просто нужно создавать общественные условия, которые не будут загонять людей в пьянство.

Угрозы алкоголизма и последствий его распространения актуальны, к сожалению, и для Чувашской Республики, что подтверждается статистическими данными. На это указывают показатели заболеваемости, обусловленной потреблением алкоголя, а также вызванных им нарушений правопорядка на территории региона.

В 2013 году под наблюдением наркологической службы в Чувашии находилось 21,1 тыс. больных алкоголизмом (1703 на 100 тыс. населения). Из числа пациентов сельские жители составили 36,9%, женщины - 20,8%. Соотношение мужчин и женщин – 3,8 : 1 (по России – 4,7 : 1).

Уровень заболеваемости алкоголизмом в республике в 2014 году составил 97,6 на 100 тыс. населения (в 2013 году - 99,1), что превысило общероссийский и окружной уровень (по России – 78,3, по ПФО – 94,3). В 2013 году в Канашском, Козловском и Аликовском районах отмечены самые высокие показатели заболеваемости - 208,0, 198,1 и 175,2, соответственно. Уровень первичной заболеваемости алкогольными психозами в 2014 году составил 12,9 на 100 тыс. населения, в 2013 году – 14,7. Данный показатель ниже показателей по России (26,2) и Приволжскому федеральному округу (28,7). Среди лиц, перенесших алкогольный психоз, сохраняется высокий удельный вес неработающего населения – в 2011 году - 87,9%, в 2012 году - 87,2%, в 2013 году - 91,4%. Наибольшее число лиц, перенесших алкогольные психозы, выявлено среди граждан трудоспособного возраста (40-59 лет) - 50,3%.

Смертность от травм, отравлений и других внешних факторов в республике все еще выше, чем в среднем по России и регионам ПФО. Согласно докладу Роспотребнадзора «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2014 году», в котором приводятся официальные данные по алкогольным отравлениям, Чувашия вошла в число регионов-лидеров по этому показателю. При этом в России за последние 3 года зафиксирован спад отравлений на 13%, а смертей от алкоголя – на 4%. Показатель острых отравлений от спиртного в целом по стране снизился в 1,1 раза (с 52 тыс. отравившихся россиян до 48,8 тыс.), но уровень смертности еще остался прежним (14 тыс. человек).

В Чувашии по вине пьяных водителей в 2014 году погибло 56 человек, что в 4 раза больше, чем в 2013 году. За управление автомобильным транспортом в состоянии опьянения и отказ от прохождения медицинского освидетельствования задержано 6122 водителя. Общее число преступлений, совершенных пьяными лицами, за истекший год снизилось на 3,9%, но еще велика доля таких лиц, которые совершили тяжкие преступления.

На федеральном уровне приняты нормативные правовые акты, направленные на снижение масштабов потребления алкоголя и профилактику пьянства. В частности, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351, и Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30.12.2009 № 2128-р.

Признавая большое значение указанных концептуальных документов, все же надо полагать, что государственное регулирование вопросов противодействия алкоголизации населения можно считать еще недостаточным и фрагментарным.

Вопросы профилактики алкоголизма и пьянства в регионе в настоящее время регламентируются Указом Президента Чувашской Республики от 04.12.2002 № 137 «О дополнительных мерах по усилению контроля за потреблением алкоголя, профилактике алкоголизма и пьянства». Данным нормативным актом было предписано внедрить систему мониторинга алкогольной ситуации в республике, создать реабилитационное звено в системе наркологической помощи населению, образовать центры профилактики правонарушений в городах и других населенных пунктах для проведения целенаправленной работы по профилактике пьянства и алкоголизма.

В подпрограмме «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Чувашской Республике» Государственной программы Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.11.2011 № 502, в числе прочих содержатся следующие задачи: снижение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; активизация деятельности советов профилактики, участковых пунктов полиции, содействие участию граждан, общественных формирований в охране правопорядка, профилактике правонарушений, в том числе связанных с бытовым пьянством, алкоголизмом и наркоманией.

Законодательством РФ не исключается возможность установления региональными органами государственной власти дополнительных ограничений (помимо установленных федеральными законами) мест, условий и времени розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, включая полный запрет на розничную продажу спиртных напитков.

В Чувашии вопросу ограничения розничной продажи алкогольной продукции уделяется определенное внимание со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. С этой це-

лью было принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.11.2012 № 481. Указанным постановлением установлены различные ограничения времени, условий и мест розничной продажи спиртных напитков.

В то же время региональная нормативная правовая база в части установления ограничений и запретов на реализацию алкоголя может быть усовершенствована. Например, с учетом опыта других субъектов РФ, можно рассмотреть предложения о распространении ограничений на розничную продажу спиртного в системе общественного питания в местах предоставления таких услуг с числом посадочных мест не менее 20-ти. Так, постановлением Правительства Тульской области от 11.04.2012 № 136 в качестве дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания нормативно закреплено обязательное наличие в зале обслуживания не менее 6 столов и 24 посадочных мест. Постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2014 № 53 установлен запрет на продажу алкоголя в розницу при оказании услуг общественного питания в случае отсутствия в помещении санитарного узла, оборудованного для посетителей.

Поскольку причинами массовой алкоголизации является сложная совокупность различных по содержанию и значимости условий и факторов, для позитивных изменений в данной сфере недостаточно лишь административно-запретительных мер. В этих целях необходимо комплексное воздействие на все эти условия и факторы. Особое значение здесь приобретают вопросы качества работы по профилактике алкоголизма и социальной реабилитации алкоголезависимых лиц.

Профилактические меры, направленные на снижение уровня алкоголизации населения, способны принести ощутимый эффект лишь в долгосрочной перспективе, в то время как проблема пьянства граждан имеет аспекты, требующие незамедлительного разрешения. Одним из них является оказание помощи нетрезвым лицам, находящимся в общественных местах и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Как уже упоминалось, по итогам 2014 года на территории Чувашии количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 3,9% (с 3971 до 3816). Вместе с тем, их доля в структуре преступности увеличилась, составив 41,4% (2013 г. - 38,5%). Количество преступлений, совершенных в общественных местах нетрезвыми лицами, увеличилось на 6,9% (с 959 до 1025). В 2014 году сотрудниками полиции составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 2791 пьяного лица.

Проблемным остается вопрос создания специального учреждения для изоляции лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и их содержания до вытрезвления. В свое время медицинские вытрезвители системы органов внутренних дел ликвидировали, как таковые, в том числе и в силу неприемлемых с точки зрения человеческого достоинства условий содержания задержанных и негуманного обращения с ними со стороны сотрудников. В Чебоксарах вытрезвитель был закрыт в 2011 году, этому предшествовало закрытие в 2010 году данных учреждений в других городах республики.

Упразднение медицинских вытрезвителей было связано с реформированием МВД России с учетом положений Указа Президента РФ от 18.02.2010 № 208. Функции по вытрезвлению граждан были переданы из системы МВД учреждениям системы здравоохранения. В настоящее время в республиканских лечебных организациях предусмотрена 31 койка для лиц, доставленных из общественных мест в состоянии опьянения и нуждающихся в медицинской помощи.

На практике закрытие вытрезвителей привело к созданию серьезных проблем не только для здравоохранения и полиции, но и для общества в целом, поскольку вопрос о том, какие меры следует принимать по отношению к нетрезвым лицам, так и остался нерешенным.

В 2014 году на территории республики 2309 лиц скончалось от воздействия внешних факторов, из них с признаками алкогольного опьянения - 1317 граждан. В медицинские учреждения было доставлено 6827 человек в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, из них 32 человека - с переохлаждением.

Такие граждане фактически просто пополнили число пациентов обычных лечебно-профилактических учреждений. Медицинский персонал при этом столкнулся с трудно управляемой категорией пациентов. Нахождение в них пьяного человека, состояние которого не требует неотложной медицинской помощи, а его поведение не соответствует морально-этическим нормам, создает опасность для персонала, а также пациентов, нарушая и их права на получение лечения в полном объеме и в нормальных условиях. Ни один нормативный документ, регламентирующий работу медицинских организаций, не возлагает на них функции по изоляции лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и их содержанию в лечебных организациях до вытрезвления. В лечебные учреждения, в принципе, должны доставляться пьяные лица только при необходимости оказания им экстренной медицинской помощи, а не в случаях наличия факта опьянения и нарушения ими общественного порядка.

И все же, с точки зрения общественной безопасности функции вытрезвления лиц, находящихся в состоянии опьянения, правильнее было бы осуществлять в специальном учреждении. Однако, несмотря на все более активизирующееся обсуждение вопроса об их

создании, соответствующее нормативное правовое регулирование на федеральном уровне отсутствует.

Это послужило причиной того, что в ряде регионов были предприняты самостоятельные шаги по созданию учреждений, призванных заменить медицинские вытрезвители. Наиболее известным является опыт двух регионов - Томской области и Республики Башкортостан. В основе их опыта лежит работа социально-реабилитационных центров для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, предоставляющих им временный приют и осуществляющих своевременное и квалифицированное оказание первичной медико-санитарной помощи, но не являющихся медицинскими подразделениями.

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации» органами государственной власти Чувашской Республики решается вопрос о создании в муниципальных образованиях с населением более 100 тысяч человек специализированных учреждений (отделений), оказывающих лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи, социальные услуги по организации временного убежища (приюта).

24 октября 2014 г. по итогам заседания Координационного совещания при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской Республике были сформулированы задачи в отношении Минздравсоцразвития Чувашии, Минимущества Чувашии и муниципалитетов Чебоксар и Новочебоксарска по принятию мер для организации деятельности учреждений для временного содержания лиц, находящихся в состоянии опьянения, и обеспечению их функционирования с 20 апреля 2015 г. Однако, по имеющейся информации, ощутимых подвижек в вопросе создания данного объекта в настоящее время не имеется.

Приходится констатировать тот факт, что в силу исторических традиций и ментальных причин в российском обществе сложилось несколько равнодушное и, что удивительно, терпимое отношение к проблеме алкоголизации населения. Это во многом способствует и тому, что государственные меры реагирования, как в законодательной сфере, так и в сфере правоприменения, пока еще носят поверхностный характер, представляя собой разрозненные мероприятия, недостаточно влияющие на снижение рисков от потребления алкоголя.

В создавшуюся ситуацию определенный элемент парадоксальности вносят двойные стандарты, сложившиеся в рассматриваемой области. С одной стороны, государство прилагает значительные усилия для предотвращения распространения алкоголизма, особен-

но среди молодежи. Но с другой стороны, само же государство постоянно изыскивает возможности увеличения объемов производства и реализации спиртных напитков для пополнения доходной части бюджетов различных уровней.

К сожалению, так сложилось, что в сфере оборота алкоголя приоритет зачастую отдается понятиям «свобода торговли» и «свобода предпринимательства» в ущерб здоровью нации и праву человека на жизнь, здоровье и безопасность, которые государство, в силу своих социальных функций, обязано защищать всеми доступными способами.

Для полноценного осуществления государственной антиалкогольной политики на национальном уровне представляется необходимым принятие единого федерального закона, четко регулирующего вопросы как производства и реализации алкогольной продукции, так и ограничений в данной области, а также вопросы профилактической и социально-реабилитационной помощи алкоголезависимым лицам.

Вопреки ожиданиям, такой закон в Российской Федерации до сих пор не принят, что, учитывая распространенность алкоголизма и его отрицательные последствия в общенациональном масштабе, приводит к отсутствию единообразных и унифицированных подходов, существенно снижая результативность работы по противодействию алкоголизации населения.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, в определенной степени регулирующим правоотношения в данной сфере, является Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Однако из 26-ти его статей ограничениям и запретам в сфере розничной реализации и потребления алкоголя посвящена лишь одна.

Кроме того, одним из существенных недостатков названного закона эксперты считают то обстоятельство, что из области его правового регулирования полностью выведено решение ряда важнейших аспектов, влияющих на формирование алкогольной угрозы, таких как реализация спиртосодержащих лекарственных и гигиенических средств, парфюмерно-косметической продукции, а также самогоноварения.

Важно заметить, что вопросы профилактики алкоголизма, борьбы с его распространением и минимизации негативного воздействия его потребления остаются в компетенции субъектов РФ. Одним из сдерживающих факторов для достижения реальных результатов в борьбе с пьянством являются проблемы развития республиканского законодательства. Принятие отдельного регионального закона и специализированной государственной программы Чувашской Рес-

публики по противодействию распространению алкоголизма способствовали бы действительному улучшению ситуации в данной сфере.

В этих условиях представляется целесообразным принятие на федеральном и региональном уровне следующих мер: совершенствование нормативной правовой базы в сфере борьбы с алкоголизацией населения; развитие системы профилактики и лечения алкоголизма; установление мер государственной поддержки общественных объединений, деятельность которых направлена на социальную реабилитацию алкоголезависимых лиц; осуществление сравнительного мониторинга ситуации с распространением алкоголизма; снижение экономической и физической доступности спиртных напитков; открытие в крупных городах специализированных учреждений для вытрезвления лиц, находящихся в состоянии опьянения, и оказания им медико-санитарной и социальной помощи; продолжение борьбы с производством контрафактного и суррогатного алкоголя, включающей в себя ужесточение ответственности за данные деяния, привлечение всех инструментов профилактики пьянства, в том числе наглядной агитации и средств массовой информации.

Ведущими российскими экономистами относительно перспектив развития ситуации в алкогольной сфере высказывается радикальная, но все же основанная на здравом смысле, точка зрения. Принимая во внимание нынешнюю неблагоприятную ситуацию, ими предлагается рассмотреть вопрос о введении (скорее возврате) в стране государственной монополии на производство и реализацию спиртосодержащей продукции.

Распространение наркомании остается одной из основных глобальных мировых угроз. Россия в полной мере сталкивается с такими негативными явлениями, как агрессивная внешняя наркоэкспансия и сохраняющийся внутренний спрос на наркотики, прежде всего в молодёжной среде. Поэтому в настоящее время проблема употребления наркотиков относится к числу приоритетных в плане обеспечения национальной безопасности.

Проблема наркомании ассоциируется с проблемой заболеваемости ВИЧ-СПИД, туберкулёзом и гепатитом. Более 60% заболевших или зарегистрированных в качестве ВИЧ-инфицированных - это люди, которые заразились немедицинским шприцевым путём, используя наркотики. Согласно статистике, как в целом по России, так и в Чувашии несколько сократилась смертность среди молодёжи, в том числе вызванная наркотической зависимостью. Если взять определённый возраст – от 15 до 34 лет, то с 2005 по 2014 год смертность сократилась на 30% по этой категории.

Вместе с тем ситуация с наркотизацией остаётся непростой. Распространённость потребления наркотиков среди населения всё

ещё остаётся на неприемлемо высоком уровне. По итогам 2014 года в Чувашской Республике всего зарегистрировано 3229 наркопотребителей (в 2013 году - 3125 чел.). Новым серьёзным вызовом обществу стали синтетические наркотики, в особенности, так называемые, курительные смеси типа «спайс».

Главой Чувашии М.В. Игнатьевым было правильно отмечено: «Сейчас в молодежной среде наблюдается рост употребления наркотических веществ и курительных смесей, нужно принимать превентивные меры, и лучший способ уберечь детей от пагубных привычек - вовлекать в спорт неформальных молодежных лидеров. У них энергии много, и ее нужно направить в правильное русло».

Практика показывает, что подростки и молодежь независимо от социального положения и материального благополучия попадают в группу повышенного риска наркотизации. С предложением попробовать наркотики сегодня сталкивается каждый четвёртый опрошенный респондент. Практически все они из числа лиц молодого и часто подросткового возраста. За 2014 год правоохранительными органами выявлено 42 студента и учащихся, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, из которых - 34 несовершеннолетних (в 2013 году – 13). Основными видами наркотических средств, характерными для преступлений, совершаемых учащимися и студентами, являются так называемые «дизайнерские» наркотики. Некоторые из них уже успели приобрести «популярность» за счет их доступности и дешевизны. Так, из 298 фактов изъятий наркотических средств, осуществленных за 2014 год, 62,7% приходится на синтетические наркотические средства и их различные аналоги (2013 г. - 239).

Экспертами утверждается, что недостаточно оказания наркологической лечебной помощи и медицинской реабилитации потребителям наркотиков и больным наркоманией для освобождения их от губительной зависимости. Если пациенты после лечения и реабилитации предоставлены сами себе, то они очень быстро возвращаются в привычный антисоциальный круг. Необходимо организовать им постоянную занятость и социальную реабилитацию, чтобы помочь вырваться из среды потребителей наркотиков. В российском обществе существует очевидный и огромный спрос на организацию чётко работающей и контролируемой государством системы социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

До 1994 года этими вопросами в значительной мере занимались так называемые лечебно-трудовые профилактории, действовавшие тогда в системе органов внутренних дел. Конечно, эта система была несовершенной, принудительной, со многими проблемами, и было бы, конечно, ошибкой попытаться её копировать или воссоздавать абсолютно в прежнем виде. Однако очевидно, что саму систему социальной реабилитации нужно восстанавливать –

уже на новой основе и на современных подходах, но восстанавливать нужно.

Эти задачи сейчас частично решают структуры гражданского общества – негосударственные реабилитационные центры. Однако они еще не включены в формируемую национальную систему комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. К тому же одними медицинскими силами ситуацию не изменить – здесь требуется коррекция социального поведения этих людей.

Функция освобождения граждан от наркотической зависимости как обязательство государства нормативно полностью исчезла, в то время как потребность общества в этой деятельности только возрастает, тем более что в полную силу заработал механизм правового побуждения наркопотребителей к реабилитации. В 2015 году предположительно около 100 тыс. наркопотребителей решениями российских судов будут направлены в практически не функционирующую на сегодня систему реабилитации.

В области регионального законотворчества предстоит работа по внесению изменений в Закон Чувашской Республики от 07.10.2008 № 53 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» для приведения его в соответствие с Федеральным законом от 03.02.2015 № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В данном случае, в первую очередь, речь идет о включении в республиканский закон норм, регламентирующих вопросы противодействия обороту новых психоактивных веществ, воспроизводящих основную химическую формулу наркотических средств или психотропных веществ, схожих с ними по физиологическому воздействию на организм человека и вызывающих состояние наркотического или токсического опьянения, опасное для жизни и здоровья, но в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом.

Как отмечают специалисты, в Чувашской Республике еще не набрала полные обороты реализация положений стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года, в то время как ставится задача создать в субъектах федерации сегменты национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц. Следует как можно быстрее принять региональную подпрограмму по реализации комплексных мер противодействия злоупотребления наркотическими средствами на 2015-2020 годы (в рамках республиканской программы повышения безопасности жизнедеятельности населения), а также рекомендовать

муниципальным образованиям обеспечить принятие аналогичных решений.

Несколько удивительно, но ни одна из 4-х зарегистрированных в республике некоммерческих организаций по оказанию содействия в реабилитации наркоманов и лиц, злоупотребляющих алкоголем, фактически не занимается наркозависимыми.

Проблема табакокурения существует уже давно, и, несмотря на принимаемые меры, не становится менее глобальной. Курение табака - один из наиболее распространенных видов физической и психической зависимости, охватывающий большое количество людей и являющийся, по существу, бытовой наркоманией. Общеизвестно, что курение наносит урон как здоровью отдельного человека, так и обществу в целом. По данным Всемирной организации здравоохранения курящие, по сравнению с некурящими, в 13 раз чаще заболевают стенокардией, в 12 раз - инфарктом миокарда, в 10 раз - язвой желудка.

Распространение курения в Российской Федерации, относительно ряда развитых стран, продолжает носить беспрецедентные масштабы и сохранять угрозу национальной безопасности

В стране ежегодно от болезней, вызванных курением, умирает не менее 500 тысяч жителей. Ситуация ухудшается тем, что курение по-прежнему воспринимается общепринятой нормой и по традиции распространяется среди всех социальных групп различных возрастов. В России курит минимум каждая десятая женщина, а курильщиками сегодня можно назвать до 40% мужчин. Самая курящая возрастная группа – 25-44 года, на ее долю приходится более 30% всех курильщиков. Средний возраст начала курения – 16,5 лет (16 лет у мужчин, 18 лет у женщин), около 7% пристрастились к курению еще до достижения 15 лет. В возрасте 18 лет курят 7% молодых девушек и практически 35% парней.

Курение создает серьезные проблемы для общества, причем как для его курящей, так и для некурящей части. Для первой части проблемой является бросить курить, для второй – избежать влияния курящего общества и не «заразиться» их привычкой, а также – уберечь своё здоровье от продуктов курения. Но, к сожалению, на все явные угрозы здоровью, на сегодняшний день еще достаточно много курильщиков, которые всерьез не задумываются о том, чтобы навсегда расстаться с пагубным пристрастием.

Справедливости ради отметим, что в России в последние годы наблюдается определенная активизация пропаганды против курения. Здоровый образ жизни граждан заботит нынешнее правительство, и к этой закоренелой проблеме, наконец, повернулось лицом. В этих целях ведется комплексная работа по: привлечению общественности в деятельность по предотвращению последствий употреб-

ления табака и воздействия табачного дыма; обеспечению неукоснительного исполнения законодательного запрета курения на рабочих и в общественных местах с целью защиты всех людей от негативного воздействия табачного дыма; предотвращению незаконной продажи табачных изделий и применению санкций к нарушителям законов; развитию системы помощи в отказе от курения; разработке и реализации информационных кампаний и просветительских программ, направленных на повышение информированности населения об опасности курения и воздействия табачного дыма и поддержку мер контроля за табаком; созданию системы мониторинга последствий употребления табака и развитию научных исследований, обеспечивающих всестороннюю оценку ситуации, разработке адекватных решений и оценке эффективности их исполнения.

И все же деятельность по снижению распространенности табачной зависимости, вовлечению в борьбу против курения всех слоев населения, профилактике табакокурения и информированию общества о губительном воздействии табака на здоровье в общероссийском масштабе пока еще недостаточно эффективна.

Чувашию можно отнести к регионам-пионерам в сфере борьбы за свободу граждан от табачного дыма. В республике новый этап противодействия курению начал свой отсчет с 2008 года. Тогда, за пять лет до появления федерального закона, курение было запрещено в помещениях организаций здравоохранения, образования, культуры, спорта, а также в помещениях органов государственной власти. Ограничения на предприятиях вводились по согласованию с гражданами, на основе подписания коллективных договоров, что автоматически означало вступление их в силу только после согласования с коллективом. Такой демократичный подход привел к отсутствию сложностей при вступлении в силу федерального закона даже среди курящей части населения.

В регионе реализуется комплекс соответствующих мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», Законом Чувашской Республики от 03.10.2012 № 59 «Об охране здоровья граждан в Чувашской Республике» и постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.11.2014 № 392.

Отрадно, что слаженная антитабачная деятельность в Чувашии дает свои положительные результаты. По данным проведенных опросов за пять лет количество курящих людей в республике снизилось с 37% до 27,3%. И все же, по большому счету, эти темпы можно назвать только первыми проблесками в сложной работе по освобождению общества от курения.

Кроме того, учитывая наличие возможности установления субъектом федерации дополнительных мер, направленных на за-

щиту прав человека в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, в Чувашии достаточно перспективным было бы продолжение работы по введению ограничений табакокурения в отдельных общественных местах. Например, ввести дополнительные ограничения курения табака на территории остановок общественного транспорта городского и пригородного сообщения, на открытых территориях у входов в жилые дома и в подъезды многоквартирных жилых домов, на территориях объектов, предназначенных для проведения зрелищных, спортивных и театрально-концертных мероприятий, на территориях парков, скверов, прибрежных территориях искусственных водоемов, в подземных и надземных пешеходных переходах, на парковках и в подземных гаражах.

В настоящее время влияние социальной рекламы на российское общество еще невелико. Возможно и по причине того, что объем и качество социальной рекламы антитабачной направленности как в целом по стране, так и в Чувашии пока оставляют желать лучшего. Сложно сказать, бросил ли курить хотя бы один курильщик, исключительно под воздействие социальной рекламы. У нее другие цели. Она, скорее, – не способ заставить человека бросить курить, а профилактика курения, призыв не начинать курить или задуматься о вреде курения для себя и окружающих.

Положение лиц, содержащихся в лечебных и медико-социальных учреждениях психиатрического профиля

Проблема общественного психического здоровья в России признана масштабной. Об этом свидетельствуют как показатели распространенности психических заболеваний, так и их многочисленные социальные, экономические, психологические, правовые и иные последствия.

Из года в год в стране фиксируется прирост контингента психически больных. По утверждениям российских специалистов, в квалифицированной психолого-психиатрической помощи нуждается не менее 15% населения (сюда еще не включены те, чье психическое состояние характеризуется как пограничное). Число инвалидов в связи с психическими заболеваниями за период с 2000 по 2013 год возросло на 51%.

Одним из главных индикаторов здоровья человека является уровень общей заболеваемости психическими расстройствами. В Чувашии под наблюдением психиатров и психотерапевтов на 01.01.2015 находилось 34,3 тыс. человек, что составляет порядка 3% населения региона. Показатели как первичной, так и общей заболеваемости психическими расстройствами в течение ряда лет несколько превышают среднероссийские, и являются наиболее высокими среди субъектов Приволжского федерального округа. Средняя продолжительность нахождения пациентов в психиатрических стационарах имеет устойчивую тенденцию к росту. В 2011 году в целом по республике она составляла 59 дней, в 2013 году - 62 дня, в 2014 году - 63 дня.

Динамика инвалидности и первичного выхода на инвалидность в Чувашии хуже, чем в среднем по России и Приволжскому федеральному округу. Так, показатель общей инвалидности в связи с психическими расстройствами по республике в 2014 году (в расчете на 10 тыс. населения) достиг малоприятного рубежа 104,4 (по России - 72,6, по ПФО - 82,4).

Состояние психического здоровья населения тесно переплетается с уровнем функционирования социальной структуры региона и качеством инфраструктуры психиатрических стационаров.

Медицинские учреждения клинической психиатрии традиционно являются, по сути, «режимными» и малодоступными для общественного контроля. Полнота соблюдения прав больных, по большому счету, оказывается в непосредственной зависимости от самосознания медицинского персонала.

В то же время, психиатрические стационары должны обеспечивать максимально возможную (с учетом специфики заболеваний) степень свободного поведения больных и стимулировать межличностное взаимодействие, снижая уровень напряжения и, в конечном

счете, облегчая им возвращение в обычную жизнь. К лечебным факторам относится не только набор медикаментов, но и уважительность, добровольность, информированность и буквально все факторы среды, так как во всем содержатся социально-терапевтический и психотерапевтический аспекты.

Граждане, страдающие психическими расстройствами, являются одной из самых уязвимых в правовом отношении категорий населения. Они могут подвергаться различным видам бытовой и иной дискриминации, что является серьезной преградой в повседневной жизни. Из-за недееспособности многих больных к их обращениям сложилось заведомо критичное отношение.

Возможности гражданского контроля за судебно-психиатрическими экспертными и медицинскими организациями, оказывающими психиатрическую помощь, ограничены. Согласно законодательству члены региональных Общественных наблюдательных комиссий не вправе беспрепятственно инспектировать указанные учреждения. Статья 38 Закона РФ от 02.07.1992 № 31875-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» содержит норму о создании государством независимой от органов здравоохранения службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах. Несколько удивительно, что процесс ее создания растянулся на многие годы.

Для лиц, страдающих психическими расстройствами, пребывание в необустроенных в бытовом отношении помещениях зачастую превращается в физическое и психологическое испытание, тем более что многим из них приходится находиться в стационарах продолжительное время. Скученность и неудобства ставят под сомнение саму результативность лечения. В свою очередь персонал, привыкший работать в таких условиях, в рутине порой не реагирует на нарушения прав пациентов на приемлемую среду проживания, считая их второстепенными и надуманными.

Поэтому обстановка и условия жизни в психиатрической лечебнице должны быть приближены к условиям нормальной жизни, включать возможности для проведения досуга и отдыха, вероисповедания, получения образования, социальной и профессиональной реабилитации.

Нормы международного и национального законодательства предписывают осуществлять психиатрическую помощь в «наименее ограничительных условиях» и признают суверенность личности пациента. Однако эти важнейшие императивные предписания, в общем и целом, на практике пока еще стали базовой установкой и руководством к действию для администрации республиканских психиатрических стационаров и психоневрологических интернатов.

Психиатрические больницы

Конечной целью работы психиатрических больниц являются возвращение больного к нормальной жизни в обществе и его социальная реабилитация.

На территории Чувашии данную специализированную медицинскую помощь оказывают Республиканская психиатрическая больница, Шихазанская и Ядринская межрайонные психиатрические больницы, Алатырская психиатрическая больница. Общий коечный фонд для психически больных на 01.01.2015 составил 1200 коек-мест. Показатель обеспеченности психиатрическими койками в 2014 году составил 9,7 на 10 тыс. населения (по России - 10,2 в 2012 году).

Посещения больниц в 2014 году показали, что в вопросах функционирования, оборудования и оснащения имеются проблемы, непосредственным образом влияющие на создание пациентам гуманных условий для их проживания, лечения, выздоровления и реабилитации. По некоторым позициям сложившееся положение дел нельзя назвать иначе как «кричащим».

Соблюдение соответствующих санитарных норм и правил является должностной обязанностью администрации лечебно-профилактических учреждений, которая не всегда исполняется надлежащим образом.

Так, при посещении Республиканской психиатрической больницы были выявлены многочисленные нарушения законодательства, а именно:

в специальном помещении для принудительного содержания под стражей испытуемых граждан стационарного отделения судебно-психиатрической экспертизы, именуемом администрацией больницы стражным отделением, не исполнялись установленные законом требования по размеру удельной санитарной площади в жилых камерах, что создавало арестованным лицам недостаток личного жизненного пространства;

жилые камеры не приспособлены для нормального проживания, не соответствуют техническим и санитарно-гигиеническим требованиям - в камерах отсутствуют санитарные узлы (туалет, с соблюдением приватности, и умывальник с водопроводной водой), что вынуждает арестованных в ночное время справлять естественные надобности в ведро общего пользования (опорожняемое только утром), без возможности последующего мытья рук;

арестованным вообще не предоставляются предусмотренные законом ежедневные прогулки на свежем воздухе продолжительностью не менее 1 часа (для этого даже не имеется прогулочного двора);

отдельные жилые камеры для размещения испытуемых с учетом категорий арестованных, личности и психологической совместимости, а также под карантин отсутствуют, из-за чего в одной камере проживали лица, которые подлежали обязательному раздельному содержанию (в частности, в нарушение закона допускалось совместное содержание сотрудника полиции с другими подозреваемыми и обвиняемыми);

доступ арестованных к естественному свету ограничен, поскольку оконные проемы жилых камер, мало того, что конструктивно были небольшими по размеру, так еще и блокировались двойным полупрозрачным остеклением (в дополнение к металлической решетке), что препятствовало поступлению света и уличного воздуха; общая освещенность камер, в том числе и из-за неработоспособности отдельных светильников, была недостаточной для чтения и недопущения нарушений зрения; стены камер были выкрашены красками темных тонов; воздухообмен в камерах был явно недостаточен;

в жилых камерах не устанавливались скамейки (по количеству содержащихся лиц), шкафы для продуктов, вмонтированные в стену зеркала, полки для туалетных принадлежностей; бачки для питьевой воды (с подставкой), отсутствовали тазы для гигиенических целей и стирки одежды;

из-за отсутствия в камерах столов со скамейками арестантам приходилось принимать пищу, сидя на кроватях;

жилые камеры не были оснащены кнопками для вызова дежурного на случай чрезвычайных происшествий, средствами радиовещания и информационными стендами со сведениями о правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых; арестованные не обеспечивались изданиями периодической печати;

вопросы организованной сушки белья и бесплатного обеспечения их индивидуальными средствами гигиены не решались.

Кстати, перечисленные серьезные нарушения прав лиц, содержащихся в стражном отделении, перманентно продолжаются, начиная с 1998 года, по сей день. Сохраняющаяся ситуация противоречит принципам гуманного отношения к пациентам, чья вина в совершении преступлений еще не доказана, но они вынуждены находиться в бытовых условиях, умаляющих человеческое достоинство. В этой связи не будет преувеличением сказать, что подобные унизительные условия содержания арестантов Европейским Судом по правам человека и авторитетными международными правозащитными организациями практически приравниваются к пыточным.

Наболевший вопрос дальнейшей судьбы стражного отделения по сей день остается открытым.

В отделении принудительного лечения в стационарных условиях Республиканской психиатрической больницы (общего типа на

85 коек, для содержания лиц с тяжелыми психическими расстройствами, совершивших преступления) были выявлены следующие нарушения:

минимальный размер площади психиатрического стационара общего типа, установленного соответствующими СанПиН, и нормативы удельной площади палатных помещений не соблюдались, что приводило к большой тесноте;

стены, полы и потолки требовали текущего ремонта (при таком состоянии помещений невозможно проведение качественной уборки и дезинфекции поверхностей);

помещения отделения не обеспечивались новой мебелью;

норматив площади столовой для пациентов не выдерживается;

пропускная способность в местах помывки больных была низкой, недоставало унитазов в туалете, отсутствовала приватность в туалетных и душевых комнатах (не было необходимых разделительных перегородок);

оснащенность отделения видеокамерами, принимая во внимание специфику содержащихся пациентов, явно недостаточна.

Проблемы создания приемлемых условий проживания больных, размещенных в Шихазанской, Алатырской и Ядринской больницах, проистекают из технического состояния зданий и сооружений. Качество отдельных больничных строений вызывает много справедливых и обоснованных нареканий. По всем объективным признакам они должны быть причислены к аварийным, либо приближающимися к таковым.

Наглядным негативным примером является материальная база Шихазанской больницы, которая давно находится в бедственном положении. Износ большинства больничных построек и некоторых инженерных сетей (коммуникаций) превышает все разумные пределы. Часть деревянных зданий и строений (постройки, начиная с 1918 года), в первую очередь зданий соматогериатрического отделения и приемного покоя представляет собой ветхие сооружения.

Ядринская больница располагается в здании бывшей тюрьмы постройки XVIII века, являющемся объектом культурного наследия регионального значения, подлежащим охране со стороны государства.

В основном подразделении Алатырской больницы одной из насущных задач является поддержание строений в работоспособном состоянии (главное здание построено еще в XIX веке). В обособленном подразделении больницы бросается в глаза удручающий внешний вид здания лечебного учреждения.

Установленные санитарно-гигиенические нормативы палатной площади, составляющие 6 кв. м. на 1-го пациента, не соблюдаются ни в одном психиатрическом стационаре. В Республиканской больнице средняя удельная площадь составляет 4,2 кв. м., в Шихазан-

ской больнице - 3,54 кв. м., в Ядринской больнице - 4,4 кв. м. (для мужчин) и 4,95 кв. м. (для женщин), в Алатырской больнице - 5,2 кв. м.

Во всех больницах до сих пор преобладают многоместные палаты (с отсутствием дверей и невозможностью уединиться), которые в свое время создавались таковыми для удобства персонала и без учета потребностей пациентов. Процент имеющихся одно и двухкоечных палат в больницах не соответствует нормативу. Львиная доля площади в палатах занята кроватями, практически нет места для мебели. Обстановка в большинстве проверенных палат излишне суровая и примитивная.

В отделении принудительного лечения Шихазанской больницы некоторые больные размещаются в коридорах. В основном подразделении Алатырской больницы отмечена уплотненность, как в мужских, так и в женских палатах.

Некоторые пациенты, содержащиеся в стационарах, не имеют ни родных, ни близких, ни жилья. Но поскольку эти лица страдают серьезными заболеваниями, то их не принимают в обычные учреждения для престарелых и инвалидов (интернаты общего типа), в связи с чем им приходится длительное время пребывать в лечебнице. Подобные больные признаются оказавшимися в трудной жизненной ситуации и «по социальным показаниям» остаются в психиатрических больницах, как в приютах. Однако нахождение пациентов в лечебнице при отсутствии показаний к дальнейшему стационарному лечению противоречит принципу добровольности обращения за медицинской помощью и должно пониматься не иначе, как нарушение их конституционных прав.

В Шихазанской больнице отсутствует система канализации и очистных сооружений. Выгребные ямы на всех объектах учреждения, используемые на протяжении десятилетий, выглядят сегодня как неизжитый анахронизм и отголосок прежнего равнодушного отношения к правам пациентов.

Проблематичным остается вопрос вентилирования помещений лечебных учреждений, что заметно ухудшает их микроклимат. В спальных корпусах и банно-прачечных блоках Алатырской и Шихазанской больниц, в новочебоксарских подразделениях, а также в банно-прачечном блоке Ядринской больницы отсутствуют системы приточно-вытяжной вентиляции с механическим побуждением, что не отвечает санитарным нормам.

Серьезные претензии предъявляются к меблировке помещений больниц. В отделениях и палатах не хватает столов, стульев и прикроватных тумбочек. Имеющаяся же мебель не всегда поддерживается в удовлетворительном состоянии.

Вызывает недоумение снисходительное отношение администрации Алатырской, Шихазанской и Ядринской больниц, а также новочебоксарских подразделений к существованию в палатах унылой,

«казарменной» обстановки, совершенно не способствующей выздоровлению пациентов и приводящей к их эмоциональной недостаточности. Наиболее типичная картина - голые стены. Ряд коридорных помещений и палат был выкрашен красками темных, а где-то и «мрачных» тонов.

В большинстве психиатрических стационаров пациенты не могут ежедневно принимать душ, а также отправлять свои естественные надобности в условиях уединения. Санитарные удобства в больницах можно характеризовать как стесненные: в ряде отделений на 30-40 человек приходится лишь один туалет с 2-3 унитазами. Циркуляция воздуха в санитарных узлах больниц явно недостаточна, что порождает закономерные вопросы к работе систем вентилирования помещений.

В Шихазанской больнице отсутствует специально отведенные комнаты для встреч пациентов с родными и близкими. В больницах отсутствует единообразный подход к установлению порядка посещений пациентов, как по времени, так и по условиям встреч.

Пациенты не могут реализовать свое право на полноценный отдых. В Алатырской, Шихазанской и Ядринской больницах отсутствуют специально выделенные комнаты для дневного пребывания. Традиционно используемые вместо них проходные фойе, холлы и коридоры все-таки извращают суть предназначения этого сопутствующего компонента лечения. Многие помещения отдыха и досуга всех больниц не обеспечены элементами фитодизайна, способствующими созданию приятной обстановки.

Права больных на вероисповедание, отправление религиозных обрядов и соблюдение религиозных канонов, нарушаются. Так, в обоих подразделениях Алатырской больницы, в Шихазанской и Ядринской больницах и в новочебоксарских подразделениях отсутствуют молельные комнаты.

В психиатрических стационарах не было замечено четко регламентированного разделения специализированных помещений на изоляторы (для защиты пациентов от инфекций), карантины (для первоначального размещения больных) и наблюдательные палаты (для безопасности пациентов и окружающих лиц). Для этих целей используются практически одни и те же помещения, но в разном функциональном предназначении (в зависимости от возникшей необходимости).

Территория большинства больниц должным образом не обустраивается и не озеленяется. В первую очередь это касается обоих подразделений Алатырской больницы. Вопрос предоставления больным ежедневных прогулок в новочебоксарских подразделениях не решается, что нарушает права пациентов. Это может лишний раз свидетельствовать о том вопиющем факте, что большинство боль-

ных, попросту, не выходит из стен здания на прогулки. Фактически больные закрыты в стационаре от внешнего мира.

Контролирующими органами не предъявляются надлежащие требования к режиму и надзору в лечебных учреждениях в условиях наличия массы больных со слабо прогнозируемым поведением, представляющих особую опасность и требующих постоянного наблюдения.

В Шихазанской и Алатырской больницах, а также в новочебоксарских подразделениях полностью отсутствуют системы видеоконтроля. Во всех психиатрических учреждениях не предусмотрена штатная охрана.

Крайнюю озабоченность вызывает проблема дефицита кадров в психиатрических больницах, напрямую влияющая на качество медицинской помощи. Так, на протяжении ряда лет республиканские показатели обеспеченности врачами-психиатрами остаются хуже среднероссийских. Укомплектованность больниц персоналом остается низкой. Некомплект персонала, вызванный, в том числе повышенной нагрузкой, психоэмоциональным прессингом и невысокой заработной платой, в конечном счете, неминуемо приводит к ухудшению качества обслуживания пациентов. Сложившийся уровень оплаты труда и материального стимулирования работников больниц несоразмерен повседневным сложностям их профессии.

На протяжении последних лет поступление бюджетных ассигнований можно признать недостаточным и осуществляемым «по остаточному принципу», неравномерно выделяемым и, соответственно, тормозящим поступательное развитие лечебных учреждений.

Больничная база для лечебно-трудовой реабилитации находится в тяжелых условиях, что это не позволяет организовывать трудотерапию сообразно действительным целям. Имеется лишь небольшая по объему инфраструктура для работы больных. Тепличные и парниковые хозяйства не развиваются. Оборудование, используемое для трудотерапии, в основном является устаревшим. Общее число привлеченных к труду пациентов больниц невелико. Тем не менее, даже этому небольшому количеству работников из числа больных денежные выплаты за произведенную работу не производятся. Это входит в противоречие со статьей 37 Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», которая устанавливает, что больные вправе получать наравне с другими гражданами вознаграждение за труд в соответствии с его количеством и качеством.

В нарушение требований статьи 16 закона о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании в республике не открыты общежития для психически больных лиц, утративших социальные связи (медико-реабилитационные отделения для формирования навыков самостоятельного проживания). Также, по неуста-

новленным причинам в регионе еще не образован специальный реабилитационный центр для социальной реинтеграции граждан, больных психическими заболеваниями.

Психоневрологические интернаты

Психоневрологические интернаты в значительной степени отличаются от психиатрических стационаров как по основным целям и задачам, так и по структуре контингента и всей организации работы и укладу жизни больных. Условия проживания в них характеризуются однообразием обстановки, монотонностью быта, отсутствием по-настоящему интересной занятости, дефицитом общения со здоровым окружением, зависимостью от администрации.

Тяжелые психические расстройства, характерные для обитателей психоневрологических интернатов, делают большинство из них неспособными самостоятельно отстаивать свои права и адекватно реагировать на различные нарушения.

Совокупность существующих норм федерального законодательства не учитывает специфику опеки и попечительства над гражданами, признанными недееспособными или ограниченными в дееспособности вследствие психических заболеваний. Так, при помещении психически больного инвалида в интернат, статус опекуна приобретается учреждением (в лице директора), решающим все вопросы, связанные с жизнью подопечного. При этом опека иными лицами (например, родителями) прекращается и они лишаются права влиять на его жизнь.

В 2014 году были посещены все стационарные учреждения социального обслуживания психиатрического профиля - Атратский, Ибресинский, Калининский, Карабай-Шемуршинский, Тарханский и Шомиковский психоневрологические интернаты. В проверке Карабай-Шемуршинского и Тарханского интернатов также принял участие заместитель прокурора Чувашской Республики А.И. Григорьев.

Общий жилой фонд интернатов составляет 1535 мест. Кроме того, в Кугесьском детском дом-интернате для умственно отсталых детей организовано 60 мест для психически больных инвалидов молодого возраста.

Показательным фактом управленческих упущений является наличие постоянной очередности на помещение граждан в психоневрологические интернаты республики. Если в 2011 году она составляла всего 103 человека, в 2013 году - 187 человек, то в 2014 году уже 243 человека, с тенденцией к дальнейшему увеличению.

Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, имеют право на обеспечение им

условий проживания и быта, отвечающих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам. По своим размерам и состоянию помещения интернатов должны отвечать требованиям санитарии, правилам пожарной безопасности, а также иметь защищенность от воздействия физических факторов, отрицательно влияющих на качество социальных услуг.

Посещения интернатов показали, что в их деятельности имеет место ряд проблем, в значительной степени влияющих на дальнейшее развитие учреждений и создание приемлемых условий проживания и существования обеспечиваемых лиц, поддержание жизненных сил и их социальную коммуникацию.

В большинстве психоневрологических интернатов Чувашии сохраняется устаревшая инфраструктура, требующая достаточно больших усилий для поддержания объектов в рабочем состоянии. Спальные корпуса Ибресинского и Шомиковского интернатов характеризуются наихудшим техническим состоянием. В Ибресинском интернате жилые корпуса №№ 1, 2, 3 деревянно-щитового исполнения (постройки 1959 года) фактически аварийны, но вынужденно функционируют по своему предназначению. Спальный корпус № 3 Шомиковского интерната непригоден к эксплуатации, и, поэтому длительное время не используется. Здание подлежит капитальному ремонту с заменой систем отопления, водоснабжения и канализации.

Проблема капитального ремонта существует во всех интернатах. Банно-прачечный блок Атратского интерната находится в плачевном состоянии. Проблема его капитального ремонта надлежащим образом не заостряется, а нарушения не устраняются.

Права граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, на необходимое жизненное пространство в некоторых интернатах нарушаются. Наиболее низкие показатели обеспеченности жилой площадью отмечены в Шомиковском и Тарханском интернатах.

Ситуация усугубляется еще и тем, что в интернатах обеспечиваемые порой проживают до 10-15 человек в комнате, что является не только правовой, но и психологической проблемой в учреждениях с длительным, многолетним проживанием больных.

Выявлены проблемы в обустройство помещений интернатов. Палаты приемно-карантинного отделения не оборудованы в Карабай-Шемуршинском интернате.

Ни в одном интернате не созданы условия для того, чтобы родные проживающих могли остаться с ними дольше, чем на несколько часов, имели возможность переночевать. Вследствие территориальной отдаленности данных учреждений родственники больных несут существенные расходы и тратят немало времени и сил на дорогу ради короткой встречи.

Отмечены излишняя аскетичность и казенный интерьер некоторых палат Ибресинского, Карабай-Шемуршинского и Шомиковского учреждений. Внутренняя отделка многих помещений требует приведения в соответствие с требованиями применения определенных материалов и цветовых решений.

Учреждение социального обслуживания должно быть размещено в специально предназначенных (приспособленных) зданиях или помещениях, доступных для всех категорий получателей социальных услуг, в том числе для инвалидов и других маломобильных групп населения. Однако руководством учреждений, в силу финансовой ограниченности, не принимаются надлежащие меры по формированию доступной среды. Серьезная озабоченность связана с отсутствием приспособлений (лифтов, пандусов) на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, когда будет крайне затруднительна быстрая эвакуация проживающих.

Вызывает обоснованные вопросы нормативно неурегулированный порядок обеспечения проживающих в интернатах лиц товарами повседневного спроса и продуктами питания (особенно характерно для Карабай-Шемуршинского интерната). Учреждениями практически не заключаются договоры на торговое обслуживание с поставщиками, предлагающими наименьшие цены. Такая ситуация не оставляет выбора подопечным и ставит их в полную зависимость от ценовой политики поставщиков-монополистов. Качество же поставляемых товаров остается на совести предпринимателей. Тем самым создается благодатная почва для возможных злоупотреблений доверием.

Создание безопасных условий проживания граждан в интернатах является первоочередной задачей администрации. В Шомиковском интернате контролирующими органами были установлены многочисленные нарушения правил пожарной безопасности (выдано соответствующее предписание) Аналогичные факты также выявлялись в Тарханском интернате.

Полное отсутствие видеоконтроля в жилых корпусах Ибресинского интерната – предмет большого беспокойства. Это не соответствует требованиям не только обеспечения личной безопасности проживающих лиц, но и требованиям антитеррористической защищённости. Идентичные сложности имеются в Карабай-Шемуршинском интернате, где наблюдается явный недостаток имеющихся видеокамер (только 4 единицы на все учреждение).

Вопросам благоустройства территории интернатов не уделяется должного внимания. Так, в Карабай-Шемуршинском и Атратском учреждениях территория некачественно благоустроена, к отдельным зданиям и беседкам не проложены дорожки с твердым покрытием. Вследствие этого заметно суживаются возможности клиентов в полноценных прогулках.

Кроме того, спортивные площадки требуют восстановления. Остается непонятным, как в этих условиях проводятся плановые спортивно-массовые и индивидуальные физкультурно-оздоровительные мероприятия.

Проблема дефицита врачебного персонала не преодолена и в психоневрологических интернатах. В штатных расписаниях Карабай-Шемуршинского и Тарханского интернатов не предусмотрены не то, чтобы должности врачей-психиатров, да и просто врачей. В Ибресинском интернате имеется только врач-терапевт.

Несмотря на специфический характер деятельности учреждений и большую востребованность, в штатах имеется лишь по одному социальному работнику (специалисту по социальной работе). Должность воспитателя предусмотрена только в Атратском интернате, должность инструктора по труду - лишь в Карабай-Шемуршинском интернате.

Объем бюджетных ассигнований на проведение ремонтных работ в интернатах не соответствует реальной нуждаемости в восстановлении объектов и приведении помещений в надлежащее состояние. Вместе с тем, недостаточность финансовых и материальных ресурсов не может служить оправданием нарушений законодательно установленных требований к содержанию психически больных лиц.

Об отношении администрации учреждений к организации взаимодействия с благотворительными организациями говорит тот факт, что в 2014 году всеми 6-ю интернатами не привлечено ни одной копейки гуманитарной помощи. Но при этом, со слов руководителей интернатов, попечительскими советами, созданными при учреждениях, ведется деятельная работа по оказанию помощи инвалидам.

В психоневрологических интернатах около 50% клиентов по заключению врача могут заниматься посильным трудом в лечебно-трудовых мастерских и подсобном хозяйстве. Помимо мастерских и подсобного хозяйства трудовая деятельность больных осуществляется в форме обслуживания учреждения или, так называемой, хозяйственно-бытовой деятельности, подразумевающей работу по уборке и поддержанию чистоты в помещениях общего пользования и иных помещениях, проведению текущего ремонта, погрузочно-разгрузочных работ, помощи в прачечной и столовой, доставке пищи, содействию санитарам в уходе за тяжелобольными и т.п. В принципе, эта работа, должна осуществляться строго на добровольной основе. На практике в условиях нехватки младшего персонала, этот «добровольный» труд часто превращается в «добровольно-принудительный». Однако при работе на территории республиканских интернатов с клиентами, в нарушение требований законодательства, не оформляются трудовые договоры, не ведутся

трудовые книжки, не организован учет рабочего времени, и, соответственно, денежное вознаграждение им не выплачивается.

Представляется, что в целях комплексного решения назревших проблем в работе республиканских учреждений психиатрического профиля необходимо разработать долгосрочную региональную государственную программу, включающую в себя основные мероприятия, направленные на совершенствование деятельности психиатрической службы Чувашской Республики и обеспечение гарантий прав граждан при оказании психиатрической помощи, в рамках которой:

рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании психиатрических больниц и психоневрологических интернатов для обновления их материально-технической базы и создания надлежащих бытовых и санитарных условий для размещенных в них лиц;

совершенствовать межведомственное взаимодействие при организации медицинской помощи и социального обслуживания психически больных;

принять организационно-практические меры, направленные на развитие коечной сети и создание достаточного количества мест больным в психоневрологических интернатах, с учетом их своевременного перевода из лечебных учреждений;

активизировать процесс создания общежитий для лиц, страдающих психическими расстройствами, утративших социальные связи (медико-реабилитационных отделений для формирования навыков самостоятельного проживания);

развернуть целенаправленную работу по развитию системы лечебно-трудовой терапии для занятости лиц, больных психическими заболеваниями, с созданием в психиатрических больницах новых и реконструкцией действующих лечебно-трудовых мастерских;

разработать дополнительные меры по совершенствованию кадрового обеспечения и привлечению специалистов для работы в психиатрических учреждениях;

продолжить развитие всех форм общественной поддержки лиц с психическими расстройствами и расстройствами поведения, в том числе по их интеграции в общество.

Также необходимо принять следующие меры:

выносить вопросы деятельности психиатрической службы на рассмотрение соответствующих республиканских координационных и совещательных органов;

обеспечить действенность ведомственного контроля за текущей деятельностью лечебно-профилактических и медико-социальных учреждений психиатрического профиля;

организовывать плановые мероприятия в рамках независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания;

выработать унифицированные стандарты оснащения помещений для проживания и мест общего пользования психиатрических

стационаров и психоневрологических интернатов (в части, не регламентированной ведомственными нормативными актами);

совершенствовать методы выявления лучших практик и обмена положительным опытом деятельности в вопросах создания достойных условий пребывания психически больных и спланировать соответствующие мероприятия, включая выезды специалистов в другие регионы;

повысить качество работы попечительских советов при психоневрологических интернатах, в том числе в вопросах привлечения благотворительной помощи, направляемой на нужды больных;

расширять возможности контроля со стороны общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи, в том числе путем осуществления систематического мониторинга обеспечения прав пациентов;

изучить возможность участия Общественной палаты Чувашской Республики в обсуждении проблем, создавшихся в сфере оказания гражданам психиатрической помощи;

рассматривать вопросы деятельности психиатрической службы и соблюдения прав психически больных на заседаниях Общественного совета и Совета общественных организаций по защите прав пациентов, созданных при Министерстве здравоохранения и социального развития Чувашской Республики;

принимая во внимание низкую осведомленность населения о реальном состоянии психического здоровья, ориентировать средства массовой информации на привлечение внимания общественности к данной теме, а также к проблемам в работе лечебно-профилактических и социальных учреждений психиатрического профиля, в том числе посредством проведения в СМИ антистигматизационных кампаний для преодоления психофобии и формирования правильного отношения граждан к психиатрической службе, ее сотрудникам и психически больным.

Человек и его право на благоприятную окружающую среду и пользование природными ресурсами

Сохранение благоприятной окружающей среды на территории Чувашии – одна из приоритетных задач органов исполнительной власти и местного самоуправления.

В 2014 году в целом по республике было ликвидировано 370 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, благоустроено 24 родника. В период проведения акций по санитарной очистке только в Чебоксарах было вывезено на городскую свалку 4672 куб. м. (820 тонн) мусора и иных бытовых отходов. На землях лесного фонда проведена очистка захламленности и уборка мусора на общей площади 217 га. В ходе проведения Дня дерева высажено более 223 тыс. деревьев и около 10 тыс. кустарников. На территориях муниципальных образований дополнительно создано 9 парков, 3 сквера, 5 аллей, 2 памятные посадки, установлено 208 единиц малых архитектурных форм.

Многие годы не решалась проблема подтопления города Цивильска и н.п. Три избы во время разлива реки Цивиль. В зону весеннего затопления попадали 267 жилых одноэтажных деревянных домов (1070 жителей), различные объекты социально-экономического значения, культурного наследия и жилищно-коммунального хозяйства. В актив истекшего года можно занести завершение работ по строительству специальных сооружений для защиты данных населенных пунктов от паводковых вод. Общая стоимость строительства составила 204,9 млн. рублей, в том числе 171,4 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 33,5 млн. рублей из бюджета Чувашской Республики. Общая площадь защищенной в результате реализации проекта территории составила 203 га. Вероятный предотвращаемый ущерб от негативного воздействия вод - более 939 млн. рублей.

В Чебоксарах завершается строительство комплекса сооружений по обработке осадков на очистной водопроводной станции «Заовражная», которое ведется в рамках совместного проекта Всемирного банка и Правительства РФ «Реформа ЖКХ в России». Строительство начато в 2013 году, стоимость объекта составляет около 240 млн. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован на октябрь 2015 года. С вводом новых сооружений промывная вода, которая раньше сбрасывалась в реку, будет возвращаться в головное сооружение на очистку. С запуском в эксплуатацию данного комплекса вопрос сброса осадка после промывки фильтров в бассейн Чебоксарского водохранилища реки Волга можно будет считать закрытым окончательно.

Вместе с тем, в сфере соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду имеется ряд проблем, для решения кото-

рых требуется усиление работы со стороны Минприроды Чувашии, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных органов и обслуживающих организаций.

Объем отходов производства и потребления повсеместно год от года увеличивается. Остается проблемным вопрос организованного сбора и вывоза бытовых и строительных отходов. Нерешенность данного вопроса ведет к образованию несанкционированных свалок, загрязнению атмосферного воздуха и уничтожению плодородного слоя земли. В связи с этим представляется, что назрела необходимость ужесточения административной ответственности за нарушение правил организации сбора отходов производства и потребления, правил обращения с отходами строительства, а также за создание несанкционированных свалок грунта.

В России пока еще отсутствует целостная система по утилизации отходов и их переработке, основанная на единообразных методологических и организационных подходах. Одним из первых шагов для проблемы решения утилизации и переработки твердых бытовых отходов может стать раздельный сбор и последующая переработка мусора на специализированных объектах.

Недостаточность средств местных бюджетов сдерживает темпы реализации подпрограммы «Повышение экологической безопасности в Чувашской Республике» Государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» на 2014-2020 годы в части строительства новых современных объектов размещения и переработки отходов. Привлечение инвесторов к строительству полигонов ТБО затруднено высокой стоимостью разовых затрат и длительными сроками окупаемости инвестиций. Строительство отдельных полигонов в каждом муниципалитете экономически нецелесообразно.

В 2014 году завершено строительство 1 карты складирования полигона твердых бытовых отходов для Чебоксар, Новочебоксарска и Чебоксарского района. Проект изначально включил в себя две карты складирования отходов и мусоросортировочный комплекс для приёма и брикетирования ТБО. Предполагается создание единой структуры приема, накопления, использования, транспортировки и утилизации (захоронения) отходов на срок не менее 40 лет. Для строительства 2 участка складирования полигона и мусоросортировочного комплекса привлекаются инвестиции в размере 750 млн. рублей. Подобная система в перспективе позволит утилизировать более 80% отходов, образующихся на территории Чувашии. Попутно рассматривается вопрос о переработке на этом полигоне отходов из города Канаша и Канашского района, где также много лет существует проблема захоронения мусора. Начало приема бытовых

отходов запланировано на III квартал 2015 года. Вероятнее всего, с пуском нового комплекса заметно возрастет и плата за вывоз мусора.

Необходимость в новочебоксарском полигоне существует уже давно, а до фактического решения вопроса дело никак не доходит. Отсутствует ясность и в рекультивации Пихтулинской свалки. Срок ее работы опять продлен, теперь уже до 1 января 2016 года. Проблема городской свалки приобрела особую остроту в последние годы, когда объем хранящегося на ней мусора достиг критических величин. «Пихтулинское коммунальное чудо» все еще исправно растет, продолжая с регулярностью травить жителей окрестностей ядовитым дымом при возгораниях.

В условиях нынешних кризисных явлений в федеральную программу по рекультивации свалок республике войти не удалось.

Вопрос обеспечения жителей Чувашии качественной питьевой водой остаётся жизненно важным для здоровья народа. В 2014 году завершено строительство группового водовода Батыревского, Шемуршинского и Комсомольского районов, построены биологические очистные сооружения в городе Цивильске и в селе Шихазаны Канашского района.

В республике более 40% населения живет в сельской местности, где отсутствует централизованное водоснабжение. Причем дело как в нехватке качественной воды, так и в недостаточно развитой экологической культуре жителей по её потреблению. Не все население по-настоящему представляет себе, какую воду оно пьет, и как состояние воды в последующем влияет на его здоровье. Сохраняется проблема результативности контроля за использованием хозяйственно-питьевых вод со стороны уполномоченных государственных органов.

Также надо заметить, что Республиканская целевая программа «Обеспечение населения Чувашской Республики качественной питьевой водой на 2009-2020 годы», утвержденная Указом Президента Чувашской Республики от 02.12.2008 № 123, и создававшая определенные перспективы решения многих вопросов водоснабжения, с 03 июня 2014 г. прекратила свое действие. Теперь вся надежда на реализацию соответствующей федеральной программы.

Для городов Чебоксары и Новочебоксарск, где проживает около 47% населения республики, исключительное значение имеет качество воды Чебоксарского водохранилища, которое является основным источником водоснабжения. За период эксплуатации водохранилища на временной отметке 63 м наблюдается нестабильная санитарно-эпидемиологическая и экологическая ситуация по качеству воды. Объем водохранилища не может обеспечивать самоочищение воды (700 куб. м/с при проектном - 1100 куб. м/с) и оно практически превратилось в биологический реактор загрязнения окружающей среды. При этом прогрессирующие загрязнения усили-

ваются с каждым годом. Качество воды в реке Волга не соответствует гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Текущее состояние водохранилища способствует микробному загрязнению воды и, тем самым, создает эпидемиологическую опасность. Это существенно влияет на заболеваемость жителей прилегающих территорий острыми кишечными инфекциями неустановленной этиологии, которая за последние 10 лет многократно превышает среднероссийский уровень заболеваемости.

Первостепенной задачей экологической политики является восстановление нарушенных естественных экологических систем на территории республики. Для реализации мероприятий в целях возврата для хозяйственного использования более 51 гектара земель и прекращения негативного воздействия на окружающую среду по расчетам требуется не менее 667 млн. рублей, в том числе 467 млн. рублей – из федерального бюджета. Однако в связи со сложной социально-экономической ситуацией в 2015 году придется скорректировать государственные программы в этой области с учетом сокращения финансирования на 10%.

Насущным для региона остается вопрос охраны поверхностных водных объектов от загрязнения. Годовой объем сброса в водные объекты составляет более 85 млн. куб. м. По-прежнему высоким остается объем загрязненного стока, что связано с большой степенью износа и необходимостью срочной модернизации эксплуатируемых очистных сооружений, многие из которых перегружены, что приводит к несоблюдению технологического режима очистки стоков.

До настоящего времени без очистки осуществляется сброс сточных ливневых (промывных) вод с 3-х предприятий - ОАО «Водоканал» (Чебоксары), МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства г. Чебоксары», ООО «Вода» (Алатырь), и недостаточно очищенных - 34 предприятия (ООО «Алатырская бумажная фабрика» - объем неочищенных стоков в объеме 370 тыс. куб. м., ООО «Вода» - 1620 тыс. куб. м., ООО «Инженерные сети» (Цивильск) - 430 тыс. куб. м. и др.). Длительная нерешенность данного вопроса ухудшает санитарно-эпидемиологическую и экологическую обстановку, чем нарушаются гарантированные Конституцией РФ права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

Другой чувствительной проблемой в сфере экологической безопасности является соблюдение ветеринарно-санитарного законодательства при осуществлении сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, решение которой возможно только с помощью активного участия органов государственной власти. 31 июля 2014 г. было принято решение об утверждении Перечня скотомогильников (биотермических ям), подлежащих ликвидации с прове-

дением лабораторных исследований грунта (в него включено 349 объектов). Кроме того, подлежит обустройству в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями и установлением санитарно-защитной зоны 51 сибиреязвенное захоронение.

Определенную обеспокоенность с точки зрения экологической безопасности граждан и окружающей среды вызывает эксплуатация отдельных гидротехнических сооружений.

Проверками выявлялись факты незаконного использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями водоохранных зон и поверхностных водных объектов, нарушения принципа их общедоступности для граждан. К примеру, действиями предприятия «Ядринмолоко» и ЧРОО ЛС «Зеленая площадка» был нарушен доступ неограниченного круга лиц к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также ограничено право пребывания граждан на ней. Аналогичные нарушения выявлены в деятельности ОАО «Акконд», ЧРОО «Нептун», ООО «Яхт-клуб» и т.д. Также были выявлены различные отступления от требований закона, связанные с незаконным размещением на территории комплекса гидротехнических сооружений Чебоксарского водохранилища баз, строений, сооружений, маломерных судов и т.п.

Большую потенциальную опасность для Новочебоксарска и Чебоксар, да и всей республики, представляет ОАО «Химпром». На предприятии необходимо незамедлительно начинать устранять причины технического характера, которые, при неблагоприятном стечении обстоятельств, способны привести к крупным авариям. Надо заметить, что более 60 процентов оборудования достаточно давно выработало свой эксплуатационный срок. 30 апреля 2014 г. в цехе № 53 случилось чрезвычайное происшествие с выбросом большого количества паров хлора из-за утечки на трубопроводе (четверо пострадавших), в 13 августа 2014 г. – с выбросом паров соляной кислоты. Подобные факты свидетельствуют о том, что необходимо обратить более серьезное внимание вопросам обеспечения экологической и технологической безопасности производства на данном предприятии.

Жители деревни Хурынлых Чебоксарского района в течение 2014 года неоднократно жаловались в республиканские органы государственной власти на нарушения природоохранного законодательства.

Повод к их обращениям стали противоправные действия агрохолдинга «Юрма», которое загрязняло реку Рыкша (левый приток реки Большой Цивиль и приток второго порядка реки Волги) отходами жизнедеятельности выращиваемых птиц. Селяне выражали свое возмущение позицией предприятия. По заявлениям местного населения, жители категорически не согласны продолжать вдыхать

ядовитые запахи и пить отравленную воду, поскольку навозная жидкость проникает в грунт.

По указанному факту проведенным следствием было установлено, что агрохолдингом допускалось несанкционированное размещение отходов производства и потребления, не выполнялись мероприятия, направленные на устранение угрозы попадания в окружающую среду экологически опасных отходов. Попадание высокотоксичного птичьего помета в реку привело к загрязнению водных объектов, массовой гибели рыбы в реке и уничтожению мест нереста и нагула ихтиофауны, а также к существенному ухудшению рыбохозяйственных характеристик водных объектов. Общая сумма ущерба, причиненного данным объектам, в материальном выражении превысила 286 млн. рублей. Кроме того, в отношении предприятия было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.2 КоАП РФ, и проведено административное расследование. Материалы для принятия мер направлены в Чебоксарский районный суд.

Существенное влияние на экологическую обстановку оказывают выхлопные газы от автотранспорта. Увеличение в республике числа автомобилей пагубно влияет на состояние окружающей среды. Так, в Чувашии в 2014 году в личной собственности граждан находилось 293,6 тыс. автомобилей, что на 12,9% больше, чем в 2013 году (в 2013 году по отношению к 2012 году прирост составил 11%). В Чебоксарах горожане владеют уже 102,3 тыс. автомашинами. Общее же количество легкового транспорта в регионе достигло 258,9 тыс. единиц (рост за год на 12,8%), число новых автобусов составило 4,9 тыс. единиц (рост за год на 25,3%), количество грузовых автомобилей увеличилось до 29,8 тыс. единиц (рост за год на 12,5%).

Человек и его право на обеспеченность жильем

Проблемы реализации, защиты и восстановления жилищных прав граждан всегда находятся в центре внимания омбудсмена.

Решение жилищных проблем населения - это одна важнейших стратегических задач всех органов исполнительной власти и местного самоуправления. Способами эффективного решения этой проблемы являются стимулирование строительства жилья экономического класса, развитие рынка ипотечного кредитования, вовлечение в оборот земельных участков, выделенных под жилищное строительство, сокращение перечня процедур, необходимых для получения разрешения на строительство жилья.

Приоритетные направления работы в этой области определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Обеспечение доступности жилья для граждан - цель государственной жилищной политики. Главная проблема - недостаточность бюджетных и внебюджетных ресурсов, направляемых в жилищную сферу.

В 2014 году в Чувашии построено 12059 квартир общей площадью 862,1 тыс. кв. м. Совокупная площадь возведенного жилья по сравнению с 2013 годом увеличилась на 3%. При этом в Чебоксарах введено в эксплуатацию 335,9 тыс. кв. м. жилья, что составило 114,9% к показателю 2013 года (292,2 тыс. кв. м.) и 108% от годового плана (310 тыс. кв. м.). Удельный показатель ввода жилья составил 0,7 кв. м. на 1 человека, тогда как в целом по Приволжскому федеральному округу данный показатель составил лишь 0,56 кв. м.

Одним из путей расширения строительства жилья экономического класса с обеспечением земельных участков инженерными коммуникациями является реализация федеральной программы «Жилье для российской семьи». Она предусматривает отбор застройщиков, имеющих земельные участки и проекты строительства жилья данного класса в общем объеме не менее 10 тыс. кв. м. по цене реализации не дороже 35 тыс. рублей за 1 кв. м. участникам программы. К концу 2015 года порядка 48% общего объема вводимого жилья (415 тыс. кв. м.) в республике должно составлять жилье экономического класса.

В истекшем году Чувашия победила в конкурсном отборе среди регионов России в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Средства федерального бюджета в размере 126,7 млн. рублей направлены на социальные выплаты молодым семьям. По расчетам, эти средства позволят обеспечить жильем примерно 600-700 молодых семей.

Кроме того, осуществляется социальная поддержка молодых семей в форме социальной выплаты на оплату части долга по ипотечному жилищному кредиту.

Региональные программы развития рынка арендного жилья приняты только в 6-ти субъектах Приволжского федерального округа, в том числе и в Чувашской Республике. В 2014 году в республике введено 109,3 тыс. кв. м. жилья в жилищном фонде коммерческого использования.

С 2010 года в Чувашии более 5,5 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны получили для улучшения жилищных условий единовременные денежные выплаты на общую сумму 5,27 млрд. рублей. В 2012 году на эти цели было выделено 708 млн. рублей (для 859 человек), в 2013 году - 808 млн. рублей (для 783 человек). В 2014 году 93 фронтовика были обеспечены жилыми помещениями, на эти цели было направлено около 100 млн. рублей.

Вместе с тем, к сожалению 305 ветеранов все еще остаются на учете граждан, нуждающихся в жилье. В 2015 году, предположительно, ожидается поступление из федерального бюджета 213 млн. рублей, за счёт которых возможно улучшить жилищные условия 196 ветеранам.

В рамках ипотечного жилищного кредитования в 2014 году 11,8 тыс. граждан Чувашии получили заемные средства на общую сумму 13,8 млрд. рублей на строительство 560,9 тыс. кв. м. (65% от всего объема введенного жилья). Республика отличилась одними из наибольших темпов роста объемов выданных ипотечных кредитов - 140,9% к уровню 2013 года.

Однако если в прошлом году средняя процентная ставка по ипотечным кредитам составляла примерно 13,5%, то с начала 2015 года она уже варьируется от сложных 14,5% до непосильных 30%. В целом по России в январе 2015 года количество выданных кредитов сократилось на 10% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

В новых российских реалиях возникли трудности с погашением валютных ипотечных кредитов, которые были взяты на покупку жилой недвижимости или под залог недвижимости. Осложнились и возможности привлечения кредитов на ипотечное жилищное кредитование граждан. Поэтому для стимулирования ипотечного кредитования необходимо принять программу реструктуризации жилищных кредитов и займов для отдельных категорий заемщиков, оказавшихся в сложной финансовой ситуации, рассмотреть вопрос о принятии федеральной ипотечно-накопительной программы с участием сбережений граждан.

В жилищной сфере в зоне особого контроля находится долгоживущая проблема ветхого и аварийного жилья.

По состоянию на 01.01.2015 в России всего расселено 184 тыс. человек из 2904 тыс. кв. м аварийного жилья. То, как сейчас идет работа по переселению граждан из этого жилья, дает оптимистический повод рассчитывать, что к 2017 году эта задача будет полностью решена.

Для прозрачности реализации программы решено обязать местные власти на каждый аварийный дом вывесить табличку, где будет указан конкретный срок переезда и адрес нового дома, куда переселят жильцов. Так люди смогут контролировать как сроки расселения, так и качество строительства их будущего жилья.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.04.2013 № 168 утверждена Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Чувашской Республики» на 2013-2017 годы, предусматривающая ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного аварийным до 01 января 2012 года. Общий объем финансирования Программы составляет 4,967 млрд. рублей, из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 2,877 млрд. рублей, бюджета Чувашской Республики - 1,818 млрд. рублей, местных бюджетов - 132,6 млн. рублей, внебюджетных источников - 139,3 млн. рублей. Предусмотрено переселение более 13 тыс. человек. Программа реализуется пятью этапами.

На реализацию I и II этапов Программы в 2014 году Чувашской Республикой была получена финансовая поддержка за счет средств Фонда в размере - 920,5 млн. рублей, в том числе для I этапа - 495,1 млн. рублей, для II этапа - 425,4 млн. рублей. При этом софинансирование за счет средств бюджета Чувашской Республики составило - 378,6 млн. рублей, в том числе для I этапа – 254,7 млн. рублей, для II этапа - 123,8 млн. рублей. За прошлый год Минстроем Чувашии перечислены администрациям муниципальных образований средства Фонда и республиканского бюджета в сумме - 1132 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда – 753,8 млн. рублей, за счет средств бюджета - 378,6 млн. рублей. Оставшиеся средства Фонда в сумме 166,6 млн. рублей, полученные 30.12.2014, освоены Минстроем Чувашии в январе 2015 года.

По программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда г. Чебоксары» еще предстоит снести 265 домов, из них 101 дом находится в микрорайоне «Богданка».

При этом высказывается мнение о том, что необходима принципиально новая система контроля за реализацией региональных программ расселения аварийного жилья, в которой должны учитываться не только введенные квадратные метры, но и факт заселения человека в новое жилье, а также степень его удовлетворённости решением проблемы.

Есть категория жителей ветхих домов, отказывающихся переезжать в благоустроенные квартиры из аварийного жилищного фонда г. Чебоксары. Свой отказ от переезда они объясняют различными причинами. Например, отсутствием балкона, газовой плиты или большим количеством квартир на этаже. В этой связи в городской администрации готовятся соответствующие иски о понуждении "отказников" к переселению. В соответствии с Жилищным кодексом РФ жилье, предоставляемое по договору социального найма в связи с выселением из-за сноса аварийных домов, должно быть благоустроенным, равнозначным по общей площади ранее занимаемому, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта. Соблюдение иных требований законодательством действительно не предусмотрено.

Проблема обманутых дольщиков в республике еще не нашла своего окончательного разрешения.

За период с 01.01.2012 по 31.12.2014 в Чувашской Республике из 9 проблемных объектов введено в эксплуатацию 7 жилых домов - 415 семей получили квартиры.

Во исполнение постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.07.2012 № 289 и от 22.08.2012 № 355 сформирован сводный перечень проблемных объектов на территории региона (размещен на официальном сайте Минстроя Чувашии), а также ведется сводный реестр граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории республики.

По результатам проверок деятельности застройщиков с 2009 года всего возбуждено 10 уголовных дел в отношении руководителей организаций-застройщиков по фактам мошенничества, из них в отношении 6 из них вынесены судебные решения.

Администрацией г. Чебоксары 30.12.2014 выдано разрешение на ввод в эксплуатацию 7-этажного многоквартирного жилого дома по ул. Фучика в Чебоксарах (40 участников).

По состоянию на 01.01.2015 в реестр проблемных объектов включено 2 многоквартирных дома-долгостроя (строительство было приостановлено четыре года назад в связи с банкротством застройщиков), в сводном реестре участников долевого строительства состоит 161 гражданин.

В ноябре 2014 года по результатам публичных торгов новым застройщикам (ООО «СК «Гарант» и ООО «СМУ-58») выданы разрешения на проведение строительных работ по следующим позициям:

130-квартирный жилой дом переменной этажности по проспекту 9-ой Пятилетки в Чебоксарах (78 участников). Строительно-монтажные работы на указанном объекте возобновлены 08.11.2014. Ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию – IV квартал

2015 года. Однако справедливые опасения вызывают недостаточные темпы проведения подрядчиком строительных работ.

180-квартирный десятиэтажный жилой дом со встроенными помещениями и автостоянкой по проспекту Тракторостроителей в Чебоксарах (83 участника). Строительно-монтажные работы на данном объекте возобновлены 01.12.2014. Ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию - IV квартал 2015 года. Вместе с тем, дольщиками высказываются обоснованные жалобы на постоянное увеличение застройщиком цены за 1 квадратный метр и неудовлетворительную работу по вопросу снятия обременений с квартир.

Кстати, за ходом и соблюдением сроков, проводимых застройщиками работ, будущие новоселы могут наблюдать в режиме онлайн с помощью камер видеонаблюдения, установленных на строительных площадках.

При решении вопросов переселения граждан из аварийного жилья должностными лицами органов исполнительной власти и местного самоуправления допускались нарушения законодательства. Так, по данным МВД по Чувашской Республике за 2012-2014 гг. проведено более 120 проверок целевого использования бюджетных средств по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, по которым на учет поставлено 57 преступлений по 12 уголовным делам (в отношении 15 лиц). Общая сумма ущерба составила более 37 млн. рублей, процент возмещения не превысил 85%.

По проверкам целевого использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот, в 2014 году зарегистрировано 5 преступлений по 3 уголовным делам (в отношении 3-х лиц). По результатам проверок исполнения законодательства о защите жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прокурорами выявлено 134 нарушения законов. В целях их устранения внесено 37 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 22 должностных лица, возбуждено 1 уголовное дело, в суд направлено 24 исковых заявления, принесен 1 протест.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведены комплексные проверки исполнения бюджетов Канаша, Моргаушского и Чебоксарского районов при использовании средств, выделенных на обеспечение жильем многодетных семей, детей-сирот, на предоставление социальных выплат молодым семьям по федеральной целевой программы «Жилище». Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 11,9 млн. рублей.

В 2014 году на исполнении в УФССП России по Чувашской Республике всего находилось 271 исполнительное производство о выселении из жилых помещений, из них возбуждено 159 дел, окончено

184 исполнительных производства, по 10 из них получена отсрочка исполнения по решению суда.

В Чебоксарах также окончательно не решены проблемы стихийных жилищных застроек. Так, район Мясокомбинатского проезда, прозванный в народе «Шанхаем», представляет собой сложный лабиринт из самовольных построек. На карте города этот незаконный поселок появился еще в 60-70-е годы прошлого века. В связи со строительством крупных предприятий в город приехало много людей, но обеспечить всех жильем не получилось. Видимо, поэтому полвека городские власти закрывали глаза на то, что здесь все желающие решали квартирный вопрос по собственному усмотрению. И никто особо не заботился о том, чтобы права их владельцев как-то были узаконены.

Ситуация обострилась после решения мэрии принять план развития территории микрорайона «Кувшинка», включавшей в себя и Мясокомбинатский проезд.

Юридическая проблема заключается в том, что все постройки там – незаконные. На самовольные постройки нет правоустанавливающих документов. Теоретически через суд они могут быть признаны подлежащими сносу вообще без какой-либо компенсации. Фактически их можно просто снести, а людей выселить. Но есть и социальный аспект. Конечно, лишать обитающих там людей единственного жилища было бы просто бесчеловечно.

Городской администрацией было принято решение возложить на компанию-застройщика обязанности по переселению граждан, проживающих на этой территории, переданной ей под развитие. Компания взяла на себя эту неблагодарную и очень дорогостоящую миссию. Таким образом, наконец-то сдвинулись с мертвой точки многолетние дискуссии о том, кто займется их переселением в благоустроенное жилье.

Между тем, «Шанхай», конечно, не однороден. В основном он застроен жалкими лачугами, но есть здесь и довольно респектабельные строения. Как их владельцы в свое время умудрились возвести свои особняки без единой разрешительной бумажки - это другой вопрос. Де-факто люди, вообще не имеющие прав на земли, которые были самовольно застроены, хотят иметь больше, чем это представляется реальным. Проблема в том, что сейчас им и трехкомнатной квартиры мало в качестве компенсации. Надеются на большее и многодетные семьи, обитающие в «засыпушках».

Жителям предлагалось по 30 кв. метров вне зависимости от прежней жилплощади. За квартиру же большей площади придется доплачивать. Те, кто согласится на денежную компенсацию, затем фактически пополнят очередь лиц, нуждающихся в жилье.

По большому счету речь идет о переселении целого поселка, состоящего из 289 самовольных строений в дома нового микрорай-

она «Кувшинка», где предусмотрены квартиры для переселенцев. Если судить по публичным высказываниям представителей компании-застройщика ООО «Лидер», то изначально они предполагали общий размер компенсации в сумме 400 миллионов рублей, а сейчас сумма возросла до 800 миллионов. Первые квартиры, по их утверждениям, ожидаются до истечения 2015 года. Полностью расселить всех жителей планируется к концу 2016 года. Однако, учитывая то, что в стране кризис, покупательская способность населения упала, сильнейшая финансовая нагрузка будет давить на строительную компанию. Ведь может оказаться так, что застройщик просто не сможет исполнить все обещанные финансовые обязательства. Нельзя объять необъятное, всегда нужно рассчитывать на свои силы.

Руководство республики и города, профильные министерства, депутатский корпус открыто разбираются в этом сложном вопросе, постоянно идут на контакт с жителями и пытаются найти оптимальные взаимоприемлемые организационные решения. Как отметил Глава Чувашии М.В. Игнатьев на состоявшейся встрече с жителями поселка: «…Нельзя людей оставлять с их проблемами «один на один», задача органов власти - помогать в их решении».

Значительный общественный резонанс получила история с аварийным многоквартирным домом № 9 по улице Петрова в Чебоксарах.

Поздним вечером 12 сентября 2014 г. из-за частичного обрушения кладки фасада и выпадения отдельных элементов конструкций из данного дома в экстренном порядке было эвакуировано 153 человека. Эвакуированные жильцы дома стали жертвами масштабного происшествия - перед лицом наступающих холодов и неминуемой зимы. На момент возникновения чрезвычайной ситуации в доме были зарегистрированы 256 человек, из которых 80 граждан имели на праве собственности другие жилые помещения.

Проблемный дом «с трещинами» обслуживали управляющие компании «Теплый дом», а до 31 мая 2014 г. - «Капремстрой».

Обрушающийся дом не входил в реестр ветхого и аварийного жилья. Как выяснилось, его жители неоднократно обращали внимание коммунальных служб, районной и городской администраций на проблемы, копившиеся годами. Конечно, в основном в устных обращениях, либо по телефону: среди жильцов обрушившегося здания не так много юридически грамотных людей. Но просьбы о содействии уходили, как в песок. В конце концов, у них, с их слов, просто опустились руки, и они утратили веру в то, что хоть сколько-то интересны власти со своими проблемами.

По заключениям специалистов, основной причиной разрушения стали некачественные материалы, использованные в процессе строительства. Безусловно, нельзя сбрасывать со счетов и ту роль,

которую сыграли многочисленные несанкционированные перестройки, которые проводили в своих квартирах сами жильцы.

Установлено, что имели место несоблюдение требований действующего законодательства при переоборудовании санузлов в душевые комнаты, бездействие управляющей компании по содержанию общего имущества дома, а также неполнота предупредительных мер, принятых Государственной жилищной инспекцией Чувашской Республики и городской администрацией. Выявлены нарушения правил эксплуатации и несанкционированной перепланировки помещений, в результате чего в течение длительного времени происходили намокание и деформация плит перекрытия, а также износ несущих конструкций.

Жильцы обрушившегося дома в количестве 132 человек оперативно были переселены в жилье маневренного фонда, а точнее - в общежитие по улице Гражданской в доме № 54, которое и само подлежало капитальному ремонту.

От 65-ти жильцов этого дома в октябре поступило коллективное обращение, содержавшее категорическое несогласие с материально-бытовыми условиями размещения их во временном жилье и просьбу оказать содействие в разрешении жизненно-важного вопроса - обеспечения их благоустроенным жильем на справедливых условиях (Кол-282).

Заявители высказали несогласие с условиями временного проживания в данном общежитии (явный недостаток жилой площади, осыпание растресканных стен, гнилые полы, отсутствие радиаторов отопления, разбитые двери, щели в окнах, недостаток туалетов, наличие лишь одной душевой без перегородок в холодном подвале с крутой лестницей, отсутствие кухни, постирочной и т.п.).

В ходе рассмотрения обращения была истребована информация из соответствующих органов государственной власти Чувашской Республики о создавшейся ситуации, проведено совместное изучение проблемы с должностными лицами государственных органов с выездом на место, получены необходимые объяснения.

Из ответа Кабинета Министров Чувашской Республики следовало, что в пункте временного размещения № 3 в Московском районе г. Чебоксары, созданного на базе Национального лицей-интерната имени Г.С. Лебедева, размещено 128 человек, в том числе 27 детей. В целях устранения имеющихся недостатков на указанном объекте проведена следующая работа: установлено 6 электрических плит для приготовления пищи; выполнена разводка внутренних сетей электроснабжения; поставлены электрические розетки в комнатах; проведены сети кабельного телевидения и сети Интернет; смонтировано ограждение входа в общежитие для обеспечения пропускного режима; проведено испытание металлического ограждения кровли для обеспечения безопасности при чрезвычайных си-

туациях. Постановлением администрации Ленинского района г. Чебоксары от 31 декабря 2014 г. семи нанимателям предоставлены другие жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

В соответствии с заключением межведомственной комиссии по оценке жилых помещений и домов от 08.10.2014 № 15 печально известная пятиэтажка по улице Петрова была признана аварийной и подлежащей сносу, поскольку реконструкция здания с усилением конструкций была нецелесообразна. Полностью дом должны снести к середине июня 2015 года. Последнее время дом стоял в частично разобранном состоянии, уродуя облик города.

По заявлениям представителей городской администрации на месте аварийного дома не позднее 4 квартала 2016 года будет построен новый многоэтажный дом общей площадью жилых помещений 12,5 тыс. кв. м. К настоящему времени проведены изыскательские работы, завершается подготовка проекта нового дома. Около 3 тыс. кв. м. планируется отдать пострадавшим от чрезвычайного происшествия, остальное жилье продать по рыночным ценам. Проект дома разработан на основе быстровозводимого монолитного каркаса. Условиями договоров, заключенных с жильцами аварийного дома, предусмотрено, что квартиры им будут переданы в собственность бесплатно. При этом площадь жилья будет не менее, чем площадь ранее принадлежащего им жилого помещения, с учетом мест общего пользования, с внутренней отделкой эконом-класса. За приобретение жилья большей площадью придется произвести доплату.

Главное в этой истории – сделать правильные выводы, чтобы не допустить подобные происшествия с жилыми домами. В этой связи основные надежды связываются с реализацией постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.08.2013 № 317 «Об утверждении порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики». Как заявляют заинтересованные жители, чтобы анализ состояния не сводился к поверхностному осмотру домов, а проводился, как предписано, на основе детальных инструментальных обследований, осуществляемых специализированными организациями.

Гражданка Г. в сентябре сообщила о носящих длительный характер незаконных действиях должностных лиц Батыревского сельского поселения, допускающих нарушения требований жилищного законодательства (Г-273).

В ходе изучения сложившейся ситуации выяснилось, что еще в декабре 2013 года она обратилась к главе поселения с письменным заявлением о создании межведомственной комиссии в целях уста-

новления пригодности (непригодности) для проживания занимаемого ею жилого дома.

Администрацией поселения данная ее просьба была в реальности заволокичена. Лишь в марте 2014 года, после ее неоднократных просьб, жилье было обследовано комиссией. Устно ей было сообщено членами комиссии, что жилье ввиду ветхости капитальному ремонту и реконструкции не подлежит. Однако, в акте обследования и заключении о признании жилого дома пригодным (непригодным) для постоянного проживания, выводы комиссии оказались прямо противоположными.

Не согласившись с несправедливостью, она обратилась в прокуратуру Батыревского района. Проверкой было установлено, что обследование жилища было действительно проведено с отступлениями от требований законодательства. По этой причине в адрес главы поселения было внесено представление с требованием устранения допущенных нарушений, а также отмены, как незаконных, акта обследования и заключения.

Вместе с тем, контрольной проверкой выявлено, что фактически администрацией сельского поселения меры по устранению нарушений закона не были приняты, повторное (дополнительное) обследование жилого дома так и не было проведено.

Прокуратурой было инициировано повторное обследование жилья на предмет его пригодности. Проведенное обследование (документально закрепленное в обобщенном заключении) подтвердило факт непригодности жилья для проживания (дом 1967 года постройки, физический износ составил 65%), но не имело силы заключения межведомственной комиссии и, соответственно, не влекло юридических последствий.

Вопрос о привлечении виновных лиц администрации поселения к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ за невыполнение законных требований прокурора не ставился в связи с истечением срока давности привлечения их к ответственности.

В сентябре 2014 года омбудсмену пришлось обратиться в прокуратуру Чувашской Республики в защиту прав заявительницы с просьбой организовать проведение проверки по фактам нарушения ее жилищных прав органами местного самоуправления. Республиканская прокуратура проинформировала о том, что факты нарушений законодательства РФ действительно имели место.

В связи с нарушением работниками прокуратуры Батыревского района приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека» перед прокурором республики поставлен вопрос о привлечении их к ответственности.

Из-за бездействия местных властей гражданка была вынуждена обратиться в суд общей юрисдикции с исковым заявлением к адми-

нистрации Батыревского сельского поселения о признании решений межведомственной комиссии недействительными и обязании провести повторное обследование жилого дома.

По результатам разбирательств Уполномоченным поставлен вопрос перед соответствующими республиканскими органами власти об установлении надлежащего ведомственного контроля за разрешением проблемной ситуации.

В ноябре обратилась гражданка А. с жалобой на МВД по Чувашской Республике, ОМВД России по г. Канаш и администрацию г. Канаш по причине отказа в предоставлении жилья семье погибшего при исполнении служебных обязанностей сотрудника милиции (А-382).

Установлено, что семья А. первоначально была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий и включена в список очередников в 1988 году под № 38. Муж, будучи сотрудником милиции, в 1997 году погиб при исполнении служебных обязанностей.

Согласно ст. 30 Закона РФ «О милиции» (утратил силу), сотрудникам милиции, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным законодательством нормам предоставляется соответствующими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в первоочередном порядке, а участковым уполномоченным милиции - не позднее шести месяцев с момента вступления в должность.

В соответствии со ст. 36 прежнего Жилищного кодекса РСФСР, семьям лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, жилые помещения предоставляются в первоочередном порядке. Право на обеспечение жилым помещением в первоочередном порядке на тот период за семьей А. сохранялось. Статьей 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189–ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» определено, что граждане, принятые на учет до 01.03.2005, в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений на условиях социального найма. В соответствии с ч. 1 ст. 57 Жилищного кодекса РФ жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет. Согласно ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, во внеочередном порядке жилые помещения предоставляются малоимущим гражданам, проживающим в аварийном жилье, а также больным тяжелыми формами хронических заболеваний. Действующим жилищным законодательством первоочередное предоставление жилья не предусмотрено. Лица, ранее обладающие таким правом, по дейст-

вующему законодательству обеспечиваются жильем в порядке очередности по «общему» списку.

Семья А. в составе 3-х человек также принята на учет в администрации г. Канаш в 2010 году как малоимущая и нуждающаяся в улучшении жилищных условий. Обеспечение семьи заявительницы жильем возможно лишь в порядке очередности при наличии свободных жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма. В настоящее время данная семья продолжает состоять на учете нуждающихся в жилье в ОМВД России по г. Канаш, как семья погибшего сотрудника при исполнении обязанностей, под № 1.

В мае обратилась жительница Чебоксар Я., действующая по доверенности в интересах М., труженика тыла, инвалида I группы по психическому заболеванию (М-160).

Обращение содержало несогласие с бездействием должностных лиц администрации г. Чебоксары в вопросе исполнения судебного решения по предоставлению М. благоустроенного жилого помещения по установленным нормам.

Выявлено, что с июня 1988 года по настоящее время М. совместно с дочерью, инвалидом II группы, проживает в самовольно построенном доме (бараке). В феврале 2013 года она была признана малоимущей и поставлена в общую очередь нуждающихся в жилье и одновременно в льготную очередь по списку граждан, страдающих тяжелой формой хронического заболевания.

Ввиду отказа муниципалитета в представлении ей жилого помещения во внеочередном порядке в нарушение требования п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, она была вынуждена при содействии прокурора Калининского района г. Чебоксары обратиться в Ленинский районный суд г. Чебоксары с иском о возложении на городскую администрацию обязанности предоставить благоустроенное жилье. Решением суда от 15.07.2013 требование заявителя было удовлетворено. В августе 2013 года Управлением ФССП России по Чувашской Республике возбуждено исполнительное производство. Однако решение суда не исполнялось.

Это послужило основанием для обращения омбудсмена в республиканскую прокуратуру. Прокуратура Чувашской Республики проинформировала, что определением суда от 09.10.2013 должнику была предоставлена отсрочка исполнения решения суда до 01.01.2014, в связи с чем судебным приставом-исполнителем согласно ст. 37 Федерального закона «Об исполнительном производстве» исполнительные действия в отношении должника не применялись.

В соответствии с решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.12.2012 № 847 «О бюджете муниципального образования г.Чебоксары на 2013 год и плановый период 2014 и 2015

гг.» в городском бюджете предусмотрены средства на строительство жилья по решениям судов. Объявлен открытый аукцион в электронной форме на приобретение жилья для граждан на общую сумму более 40 млн. рублей.

На основании протокола заседания аукционной комиссии муниципальный контракт был заключен с ООО «СУОР». После передачи в муниципальную собственность жилья в строящемся многоквартирном доме по улице Б. Хмельницкого в г. Чебоксары, администрация должна распределить их между взыскателями, в том числе и лицами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний. Данное обращение продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Комфортность человека в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство традиционно является очень сложной сферой, где тесно переплетены интересы населения, органов публичной власти всех уровней, коммерческих и некоммерческих организаций, что определяет высокую социальную значимость данного направления деятельности. Экспертами отмечается, что для улучшения качества жилищно-коммунальных услуг и повышения ответственности работников предприятий и организаций коммунального комплекса необходимы системные решения по механизму управления жилым фондом.

На территории Чувашской Республики расположено 10265 многоквартирных домов (319 тыс. квартир) общей площадью более 16 млн. кв. м. Соответствующие жилищные услуги в них оказывают 163 организации (обслуживают 5251 дом), из них 133 – управляющие компании, 25 – многоотраслевые организации, 5 – оказывают услуги по содержанию жилищного фонда. Кроме того, функционируют 486 товариществ собственников жилья и 58 жилищно-строительных кооперативов.

В 2014 году в Чебоксарах выполнен капитальный ремонт общего имущества 30 многоквартирных домов (на общую сумму 66 млн. рублей). Площадь отремонтированных фасадов составила 17,4 тыс. кв. м, площадь отремонтированных крыш и замененных кровель – 39,2 тыс. кв. м. Проведена модернизация 43 лифтов в 10 многоквартирных домах на общую сумму 53,7 млн. рублей. Подверглись реконструкции системы электроснабжения в 11 многоквартирных домах, ранее имевших статус общежитий.

В регионе реализуется программа капитального ремонта дворовых территорий и проездов к ним: в 2014 году отремонтировано 183 дворовых территории и 83 проезда. Наиболее динамично эта работа осуществляется в столице республики.

Однако, во втором по величине городе Чувашии – Новочебоксарске эта работа до последнего времени проводилась неэффективно. Новому руководству города в данном направлении необходимо действовать активнее, а Правительству Чувашской Республики рассмотреть возможность выделения Новочебоксарску дополнительных финансовых средств на ремонт дворовых территорий.

Канаш входит в список российских моногородов, в которых наблюдается крайне сложное социально-экономическое положение. Длительное время сохраняются проблемы в его жилищно-коммунальном хозяйстве.

Прорывным моментом можно считать решение Правительства России о выделении Чувашской Республике из Фонда развития моногородов средств в общей сумме 605,525 млн. рублей на условиях

софинансирования. Данные средства будут направлены на следующие объекты: «Реконструкция канализационных очистных сооружений производительностью 25 тыс. куб. метров» (375,54 млн. рублей), «Автомобильная дорога по ул. Машиностроителей - автодорога «Аниш» (180,85 млн. рублей), «Реконструкция водопроводных сетей по ул. Ильича, ул. Ленина и реконструкция напорной канализационной сети от насосной станции перекачки сточных вод № 2 до ул. Чернышевского» (49,12 млн. рублей). Из республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета города Канаш будет выделено 31,87 млн. рублей.

Тем не менее, в обновленном перечне монопрофильных муниципальных образований РФ города Канаш и Мариинский Посад остаются в первой группе моногородов - с наиболее сложной социально-экономической обстановкой. Города Алатырь и Шумерля были отнесены ко второй группе моногородов - в которых сохраняются риски ухудшения социально-экономического положения.

В соответствии с жилищным законодательством РФ органы государственной власти и местного самоуправления должны обеспечивать условия для полноценного осуществления гражданами права на жилище, сохранность жилого фонда и его безопасность.

Однако управляющие компании в ряде случаев проявляют халатность при управлении жилищным фондом. Конфликты между данными организациями и жильцами в многоквартирных домах стали постоянными. Каждая из сторон отстаивает свои интересы: жильцы – на благоприятные условия проживания, управляющие организации – на получение прибыли.

Факты предоставления жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества и нарушения порядка ценообразования на ЖКУ приобрели массовый характер. Остается значительным количество нарушений в процессе снабжения энергоресурсами, сбора, вывоза и захоронения бытовых отходов, качественного обслуживания общего имущества в многоквартирных домах. Не искоренены случаи незаконного распоряжения общим имуществом собственников помещений в доме, взимания с потребителей непредусмотренных законодательством платежей, злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания жилищно-коммунальных услуг, завышения стоимости работ, подделки документов.

Органы местного самоуправления порой недорабатывают в вопросах осуществления муниципального жилищного контроля за деятельностью управляющих компаний. Аварийное состояние многоквартирных домов не всегда признаётся таковым, а если и признаётся, то перевод в статус аварийных идёт неспешно. Жалобы, поступающие от собственников жилья на ненадлежащее исполнение управляющей организацией своих обязанностей, носят системный характер. Основными причинами роста количества обращений яв-

ляются слабая работа с населением, а зачастую и просто игнорирование жалоб граждан.

Это находит свое выражение в том, что у жителей действительно по-прежнему много острых вопросов к коммунальщикам. Прежде всего, это вопросы качества жилищно-коммунальных услуг, неудовлетворительного состояния многоквартирных домов, аварийного и ветхого жилья, бездействия уполномоченных органов, непростых взаимоотношений собственников и управляющих организаций, непрозрачность системы расчётов с потребителями услуг, отсутствие доступной информации о деятельности управляющей организации и их отчётности, и т.д.

Немало упреков и нареканий со стороны жильцов многоквартирных домов, особенно лиц пожилого возраста, вызывает ненадлежащее санитарное состояние подъездов и придомовых территорий, некачественная работа лифтового оборудования.

Людей волнует непрозрачность платежей за жилищно-коммунальные услуги и необоснованность размера оплаты. Они не понимают, как производятся начисления. Это касается и счетов за жилищные услуги, то есть за ремонт и содержание многоквартирного дома. Так, если плату за коммунальные услуги регулирует государство в лице уполномоченных органов власти, то тарифы на жилищные услуги должны определяться жильцами на общем собрании по согласованию с управляющей компанией. Но так как многие жильцы предпочитают игнорировать подобные мероприятия, ушлые управдомы нередко взвинчивают цены на ремонт и содержание жилья.

Кроме того, обоснованное беспокойство граждан продолжают вызывать начисления за коммунальные ресурсы, потребляемые на общедомовые нужды. Существующий порядок начисления за коммунальные услуги позволяет управляющим компаниям под видом оплаты на общедомовые нужды включать в стоимость данных услуг потери тепло- и энергоресурсов, что создает сверхнормативное потребление услуг жильцами.

Надо заметить, что жители зачастую высказывают свое недовольство работой органов власти в вопросе контроля за правильностью начислений за общедомовые нужды. По утверждениям жителей, работники контролирующих органов не всегда спешат находить нарушения в порядке начисления данной платы. Жильцы порой сами вынуждены подсуетиться, произвести все необходимые расчеты и, можно сказать, «на блюдечке» принести их инспекторам. Но и это, увы, еще не является гарантией возврата необоснованных платежей.

В 2014 году органами прокуратуры Чувашской Республики всего выявлено 3289 нарушений в жилищно-коммунальной сфере, принесено 38 протестов, внесено 1201 представление, по результатам их

рассмотрения к дисциплинарной ответственности привлечены 907 лиц, в суд направлено 124 исковых заявления. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечены 274 лица, объявлено 12 предостережений. В порядке ст. 37 УПК РФ сформировано 9 материалов, по ним возбуждено 4 уголовных дела.

За период отопительного сезона 2014-2015 годов Государственной жилищной инспекцией Чувашской Республики в отношении управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций проведено 609 внеплановых выездных проверок, по результатам которых выдано 553 предписания, к административной ответственности за предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества было привлечено 5 юридических лиц и 61 должностное лицо. Основными нарушениями являлись несоблюдение температурного режима в жилых помещениях многоквартирных домов и несоответствие температуры горячей воды в квартирах.

В целом по республике индекс тарифов на жилищно-коммунальные услуги в декабре 2014 года по отношению к декабрю 2013 года составил 117% (в 2013 году - 109%). Из них, на жилищные услуги индекс тарифов достиг 150% (в 2013 году - 101%), на коммунальные - 106% (в 2013 году - 111%). В структуре жилищных услуг наибольший рост - в 2,3 раза - составила плата за жилье в домах государственного и муниципального фондов, плата за содержание и ремонт жилья для собственников домов - рост 49%, услуги по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ выросли на 45%. В структуре коммунальных услуг в 2014 году резко увеличился размер платы за горячее водоснабжение - на 28%. Плата за холодную воду и водоотведение возросла на 5,8%, за газоснабжение - на 4%.

Доля расходов граждан на оплату жилых помещений и коммунальных услуг от общих доходов граждан становится все более высокой. Неоднократные попытки представителей депутатского корпуса добиться законодательного закрепления недопустимости превышения этих расходов более 10% от дохода пока остаются безрезультатными.

Стоимость услуг ЖКХ собирается брать все новые и новые высоты. По предварительной информации с 1-го июля 2015 года тарифы на коммунальные услуги в республике в среднем возрастут еще на 10 процентов. Повышение придет «по всем фронтам» - подорожают тепло- и электроэнергия, водоотведение, холодная вода и природный газ. Понятно, что в экономическом смысле, на взгляд специалистов, это носит объективный характер. Действительно, установить мораторий невозможно, поскольку такие решения регулируются на федеральном уровне, в соответствии с показателями инфляции. Но люди справедливо задают резонный вопрос – почему

же тогда соразмерно не увеличиваются зарплаты, особенно бюджетников?

Попытки выдержать баланс интересов между коммунальщиками и населением пока еще остаются тщетными. Поставщики ресурсов не спешат «умерить свои аппетиты» и начать сокращать собственные издержки.

Вопрос еще и в том, пойдут ли средства от увеличения тарифов на модернизацию инфраструктуры и инженерных сетей. К сведению, в столице республики в настоящее время степень износа электрических сетей достигает 60%, водопроводных сетей - более 40%, канализационных сетей превышает 48% и т.д.

Из числа важнейших принятых на законодательном уровне изменений можно выделить, во-первых, введение новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов – уже с конца 2014 года собственники ежемесячно оплачивают взносы на капитальный ремонт своих домов и, во-вторых, запуск механизма лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, который призван обеспечить исключение недобросовестных участников рынка.

Как известно, с 1 мая 2015 г. будет введен полный запрет на управление многоквартирными домами без лицензии.

30 июля 2013 г. был принят Закон Чувашской Республики «О регулировании отдельных правоотношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики».

В целях внедрения системы взносов на капитальный ремонт Кабинетом Министров Чувашской Республики было принято постановление от 14 марта 2014 г. № 77 «Об утверждении Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014-2043 годы и Порядка разработки и утверждения краткосрочных республиканского и муниципальных планов реализации Республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014-2043 годы».

Программой предусмотрено отремонтировать 4733 многоквартирных дома общей площадью около 15,635 млн. кв. м. В краткосрочный план на 2014-2015 годы включен 281 многоквартирный дом с общей площадью 411,276 тыс. кв. м.

В соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ в целях формирования долгосрочной системы капитального ремонта многоквартирных домов, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 мая 2013 г. № 173 создана некоммерческая орга-

низация - Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов, который наделен статусом регионального оператора.

Вместе с тем, запуская столь масштабный проект, многие регионы, в том числе и Чувашия, столкнулись с рядом трудностей, связанных с информацией о реальном состоянии жилищного фонда, формированием очередности ремонта домов, а также определения адекватного размера взносов на капитальный ремонт. Сомнение граждан вызывает и принцип «общего котла» в сборе средств, напоминающий им финансовую пирамиду.

В действующем законодательстве имеется значительное число моментов, которые еще не нашли качественной проработки. Сегодня даже самые ярые сторонники закона о капремонте не могут отрицать его изъянов, противоречий и нестыковок.

От граждан поступает немало вопросов по реализации программы капитального ремонта. Зачастую люди просто не понимают, почему установлен высокий комиссионный сбор за внесение платы на капремонт, а также оправданно сетуют на излишне большие сроки ожидания ремонта, составляющие даже десятилетия.

Недоверие граждан можно понять. Их обманывали уже неоднократно при всевозможных реформах, поэтому и от этой новой системы они ожидают какого-либо подвоха. К тому же введение новых поборов совпало с очередным увеличением размера платы за жилищно-коммунальные услуги. Конечно, изменения в Жилищный кодекс РФ, регламентирующие взимание платы за капитальный ремонт, представляются не совсем справедливыми. Достаточно сказать, что в период проведения приватизации жилья муниципальные органы были обязаны произвести его капремонт, однако власти этого не сделали. Теперь же закон о капитальном ремонте по сути отменил все прежние обязательства и гарантии государства по приведению жилых домов в нормальное состояние на момент приватизации.

Сегодня в первую очередь нуждаются в ремонте дома, построенные в 60-70 годы XX века. Между тем, в советское время в квитанциях на оплату жилищно-коммунальных услуг была отдельная графа: «Плата за капремонт». Деньги с населения собирали в то время в действующие Московский, Ленинский и Калининский районные управления ЖКХ. Где эти конторы в настоящее время? Вместе с ними исчезли и наши сборы. И никто не может гарантировать, что то же самое не произойдет с региональным оператором по капремонту. Плюс нет никакой уверенности в том, что капремонт будет выполнен качественно и в срок.

Таким образом, финансовое бремя в очередной раз перекладывается на плечи граждан.

Многие жители правильно полагают, что программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах составля-

лась без конкретного учета технического состояния жилых домов. Значительную часть домов планируется капитально отремонтировать через 10-20, а некоторые через 30 лет, хотя они уже сейчас остро нуждаются в ремонте. Если не лукавить, то капитальный ремонт через 30 лет – это фантастика, за которую уже не с кого будет спросить.

Сомнения граждан в эффективности новой системы находят свое выражение в низкой собираемости средств на капитальный ремонт.

Не стоит забывать и том, что за государством и органами местного самоуправления остается обязанность участия в капитальном ремонте многоквартирных домов путем софинансирования расходов на эти цели через соответствующие бюджеты.

Проблема долгов перед поставщиками энергоресурсов как всегда актуальна. Поэтому ситуацию в сфере ЖКХ органам власти постоянно приходится держать на контроле, регулировать порой, что называется, в «ручном режиме» и при необходимости принимать действенные меры совместно с правоохранительными органами.

К чему приводит неприятие своевременных мер, можно наглядно проследить на негативном примере города Козловки. Проблема обеспечения ее жителей горячей водой в летний период существует с 2010 года. В 2013 году подача горячей воды была прекращена по окончанию отопительного сезона, а возобновлена только с началом нового сезона.

Аналогичная ситуация повторилась и в 2014 году. Отключение отопления и горячей воды в апреле истекшего года было произведено путем прекращения подачи газа в котельные города. Долги теплоснабжающей организации ООО «Теплоснаб», долги УК «Слобода» и долги населения за коммунальные платежи перед управляющей компанией стали причиной, по которой происходит теперь уже ежегодное отключение горячего водоснабжения. Задолженность ООО «Теплоснаб» за потребленный газ составляла около 19,5 млн. рублей.

7 июля 2014 г. районной прокуратурой в Козловский районный суд был подан иск к газоснабжающей организации с требованиями о признании ее действий незаконными и обязании возобновить поставку природного газа к котельным. 17 октября 2014 г. исковые требования прокурора удовлетворены в добровольном порядке. В рамках расследования уголовного дела по признакам ч. 3 ст. 159.4 УК РФ по факту совершения мошеннических действий лицами из числа руководителей (учредителей) ООО «Паритет» и ООО «Теплоснаб» Козловском районным судом наложен запрет на распоряжение имуществом ООО «Паритет», используемого для оказания коммунальных услуг, в целях обеспечения исковых требований по-

терпевшего по делу (в лице ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»).

По-прежнему остро стоят вопросы работы жилищно-коммунального комплекса в г. Шумерля. В связи с имеющейся у МУП «Теплоэнерго» задолженности за потребленный природный газ 355 многоквартирных домов до 10 октября 2014 г. были оставлены без отопления и горячего водоснабжения. По искам газоснабжающей организации были арестованы счета муниципалитета, оказавшегося не в состоянии оплачивать самые неотложные расходы. Теплотрассы, принадлежащие данному предприятию, находятся в критическом состоянии. «Латанные-перелатанные» трубы без теплоизоляции очень ненадежны в эксплуатации. Властями города не принимаются адекватные меры для приведения теплотрасс в порядок, не решается вопрос реконструкции отопительной системы города. В целом в Шумерле заметен принимающий хронический характер неэффективный подход администрации города к решению насущных вопросов жилищно-коммунального хозяйства.

Администрации Новочебоксарска неоднократно указывалось на недопустимость дальнейшего бездействия в вопросе взаимоотношений жильцов многоквартирных домов с УК «Новэк». Проблемная ситуация с этой компанией имеет давние «корни». Жители города продолжают жаловаться на противоправные действия данной организации, на двойные квитанции за оплату ЖКУ от этой управляющей компании и от ТГК-5.

В июле 2014 года поступило обращение гражданина А., проживающего в пос. Опытный Цивильского района, по вопросу восстановления системы вентиляции в доме (А-225).

В своей жалобе заявитель отмечал, что меры, принятые им по восстановлению нарушенных прав (обращение в сельское поселение), были оставлены без внимания. По результатам рассмотрения обращения установлено, что дом, в котором проживает заявитель, стоит на обслуживании МАУ «Опытный». Республиканской госжилинспекцией было выдано предписание для устранения неисправностей системы вентиляции в квартире путем выполнения работ по выведению вентиляционных каналов за пределы чердака дома. МАУ «Опытный» письмом от 26.05.2014 исх. № 62 обратилось в инспекцию с ходатайством о продлении срока исполнения предписания. На основании ходатайства срок был продлен до 01 августа 2014 г.

Проверкой, проведенной 15 августа 2014 г., установлено, что запланированные работы выполнены.

Человек в сфере правосудия

В Конституции Российской Федерации вопросы права на судебную защиту содержатся в 13-ти статьях из 48-ми, в той или иной степени регламентирующих права и свободы человека и гражданина. Право на судебную защиту включает в себя право на доступ к правосудию, на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, на доступное, правильное и своевременное исполнение судебных актов.

Независимость судей является первостепенной чертой судебной власти, определяющей главный смысл её существования. Официальный ответ на большинство затрагиваемых в обращениях вопросов по конкретным делам может дать только соответствующая судебная инстанция и только после соответствующей судебной проверки.

Практически каждая жалоба на судебное решение (приговор), поступившая Уполномоченному, содержит доводы о нарушении права на справедливое разбирательство дела. Однако доводы о таких нарушениях зачастую основаны только на субъективном мнении заявителя и, как правило, ничем не подтверждаются. Если же и подтверждаются, то вывод о законности или незаконности судебного решения может сделать лишь вышестоящий суд.

Какие-либо выводы других органов юридических последствий повлечь не могут, поэтому и доводы заявителей могут быть проверены только путём реализации права на пересмотр решения (приговора) суда первой инстанции вышестоящим судом, то есть в ходе проверки законности и обоснованности вынесенного судом решения (приговора) в апелляционном, кассационном или надзорном порядке.

В своих обращениях заявители неизменно требуют от омбудсмена незамедлительного вмешательства в спорное дело, истребования его для полного и всестороннего изучения, ходатайства о внесении представления, принесении протеста, отмене решения (приговора), привлечения к ответственности виновных лиц и т.п.

Однако, по поступившей жалобе на судебное постановление (решение, приговор) Уполномоченный в рамках законодательства вправе только разъяснить заявителю его право на обжалование судебных актов и пересмотр его вышестоящим судом, куда и каким образом следует обратиться, вплоть до высших судебных инстанций, чтобы законным способом защитить права и интересы, но не может давать какую-либо оценку состоявшемуся акту по существу. То есть фактически обязан соблюдать нейтралитет. Это вполне логично и соответствует принципу невмешательства в отправление правосудия.

Следует учесть, что Уполномоченный не является «узким» специалистом в области уголовного, гражданского или административного права, не обладает компетенцией знакомиться с материалами дел, без чего сложно дать точный ответ на большинство поставленных вопросов, поэтому все разъяснения по поводу квалификации преступления, применения или неприменения той или иной нормы закона, по поводу обоснованности решения суда, вынесенного по конкретному делу, имеют информационно-рекомендательный характер и, сами по себе, не могут повлечь для заявителя юридически значимых, желаемых последствий.

Не вмешиваясь в отправление судопроизводства, Уполномоченный и сотрудники его аппарата обязаны содействовать доступу граждан к правосудию, разъясняя заявителям их права и возможности, предоставляя правовые оценки, которыми граждане могли бы воспользоваться в судебных процессах.

Обособленное место в структуре права на судебную защиту занимает право на своевременное исполнение судебных актов. Поскольку без него теряет всякий смысл само право на судебную защиту в целом. Экспертами признается, что действующая российская система исполнения судебных решений пока еще недостаточно результативна, поскольку не всегда полноценно использует имеющийся потенциал полномочий.

В последнее время к проведению проверок по жалобам на неисполнение судебных решений Уполномоченным все чаще привлекаются органы прокуратуры. В ходе прокурорских проверок устанавливаются факты бездействия и волокиты со стороны судебных приставов-исполнителей.

В практической деятельности омбудсмена по рассмотрению жалоб граждан имелись примеры шаблонности и формализма в работе следственных и судебных органов.

Так, в сентябре поступили обращения следственно-арестованного Б., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии, об оказании ему содействия в объективном расследовании уголовного дела и помощи в организации лечения.

При рассмотрении данных обращений установлено, что данный гражданин неоднократно обращался к медицинским работникам следственного изолятора с жалобами на резкое ухудшение самочувствия ввиду последствий боевых ранений. При этом, убедившись в недостаточности функциональных возможностей лечебной базы в СИЗО-1, он настоятельно просил госпитализировать его в специализированное медицинское учреждение для предотвращения осложнений имеющихся заболеваний. Однако его просьбы не были удовлетворены.

Это вынудило вмешаться в возникшую ситуацию и направить на имя руководителя ФКУ МСЧ-21 ФСИН России мотивированное хо-

датайство о проведении медицинских консультаций врачами-специалистами и решении вопроса о его госпитализации. Меры были приняты, для проведения лечения в условиях стационара он был этапирован в Республиканскую больницу при ФКУ ИК-4.

Принимая во внимание особый социальный статус арестованного и учитывая, что содержание его под стражей вызывает нездоровый общественный резонанс, 17 октября 2014 г., руководствуясь принципом гуманизма, на имя руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике было направлено мотивированное ходатайство об изменении гражданину Б. меры пресечения на иную, не связанную с нахождением в следственном изоляторе.

Однако эта просьба не была удовлетворена, как и предшествующие аналогичные просьбы стороны защиты. Срок избранной меры пресечения судом был продлен, несмотря на то, что с момента его задержания у следственных органов в течение 6-ти месяцев имелось достаточно времени для сбора и проверки доказательств, а изменение меры пресечения не препятствовало дальнейшему расследованию уголовного дела.

Один лишь факт предъявления ему обвинения в совершении преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 2 ст. 171.2, п. «а» ч. 4 ст. 291 УК РФ сам по себе не являлся необходимым и достаточным основанием для продления ему меры пресечения в виде заключения под стражу.

Следствие и суд, неоднократно отказывая в удовлетворении ходатайства об изменении меры пресечения, не принимали во внимание данные о личности Б., который является Героем Российской Федерации, участником боевых действий, в результате которых получил инвалидность и ряд сопутствующих ранениям заболеваний, имеет на иждивении двух несовершеннолетних детей, постоянное место жительства и положительные характеристики.

Кроме того, позиция омбудсмена об изменении меры пресечения была поддержана рядом государственных органов и общественных организаций.

И все же мнение Уполномоченного нашло свое подтверждение – 18 декабря 2014 г. Верховным Судом Чувашской Республики постановление Московского районного суда г. Чебоксары о продлении Б. срока содержания под стражей было отменено, и была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста. Гражданин Б. в зале суда был освобожден из-под стражи.

В январе поступило обращение гражданки Ш. в интересах супруга К. по вопросу нарушений его прав, связанных с содержанием в специальном учреждении миграционной службы, и с приобретением им гражданства Российской Федерации (Ш-1).

Парадокс трудной жизненной ситуации К. заключался в том, что он выехал с территории Грузии в 1989 году, в то время находившейся в составе СССР, и постоянно проживал на территории России, но без приобретения российского гражданства. После освобождения из мест лишения свободы ставился вопрос о его принудительной депортации. В свою очередь, Грузия категорически отказывалась его принимать, поскольку формально он не является гражданином этой страны. Переписка российских и грузинских властей по данному вопросу не дала никакого положительного результата. Возник закономерный вопрос – так куда же депортировать К.? Ответа не мог дать никто.

В адрес прокурора Чувашской Республики В.Г. Метелина было направлено обращение о проверке законности и обоснованности принудительного содержания К. и принятии, при необходимости, мер прокурорского реагирования.

В марте 2014 года Верховным Судом Чувашской Республики было отменено постановление Чебоксарского районного суда о продлении срока временного содержания в специальном учреждении и отказано территориальному органу миграционной службы в дальнейшем продлении данного срока, после чего К. был освобожден непосредственно в зале суда.

При этом необходимо отметить активное участие члена Союза журналистов России правозащитника Дидиченко Э.В. в судьбе данной семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации (оба ребенка больны, супруга нуждается в кардиологической операции, мать супруги является инвалидом 1 группы).

Также при разрешении этой сложной проблемы деятельное содействие оказывалось руководителем рабочей группы по развитию общественного контроля и защите прав граждан в местах принудительного содержания при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Осечкиным В.В., федеральной социальной сетью Gulagu.net и региональным информационным агентством «Презумпция.com».

В июле 2014 г. в аппарат Уполномоченного поступила жалоба гражданина П. о нарушении его конституционного права на защиту, выразившееся в утере следователем следственной части СУ УМВД России по г.Чебоксары Г. или должностными лицами прокуратуры Калининского района г.Чебоксары имеющих важное значение вещественных доказательств по возбужденному в отношении заявителя уголовному делу, а именно: расходных кассовых ордеров, платежных ведомостей, квитанций, авансовых отчетов и прочих документов.

Проверкой, и инициированной омбудсменом, установлено, что 29 апреля 2014 г. в прокуратуру Калининского района г. Чебоксары из СЧ СУ УМВД России по г. Чебоксары с обвинительным заключением по-

ступило уголовное дело № 100868. Вещественные доказательства вместе с уголовным делом не поступали.

Согласно ч. 5 ст. 82 УПК РФ при направлении уголовного дела прокурору или в суд вещественные доказательства передаются вместе с уголовным делом.

В нарушение указанных требований закона, заместителем прокурора Калининского района г. Чебоксары А. вещественные доказательства из СЧ СУ УМВД России по г. Чебоксары не были истребованы. 30 апреля 2014 г. уголовное дело с обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу без них, что повлекло затягивание процессуальных сроков и нарушило принцип всестороннего, полного и объективного судебного разбирательства. Приказом и.о. прокурора республики за допущенные нарушения уголовно-процессуального законодательства к работнику прокуратуры А. были применены меры материального ограничения.

Вещественные доказательства обнаружены в камере хранения вещественных доказательств Калининского районного суда г. Чебоксары. Обстоятельства их поступления в суд выяснялись в ходе процессуальной проверки.

Выдающемуся юристу и общественному деятелю Кони А.Ф. принадлежат замечательные слова: «Обстоятельства всегда имеют значение, так как вы судите не отвлеченный предмет, а живого человека, настоящее которого всегда прямо или косвенно слагается под влиянием его прошлого. Обсуждая основания для снисхождения, вы припомните раскрытую перед вами жизнь».

Почти два года Уполномоченным и группой общественников велась целенаправленная работа по восстановлению прав незаконно осужденного гражданина Г.

Это время вместило в себя значительное число событий: кропотливый и терпеливый труд его общественных защитников и огромный объем их обращений в различные органы власти; твердые и последовательные действия омбудсмена, его помощь в выстраивании линии защиты и подборе квалифицированных адвокатов; содействие со стороны федерального омбудсмена; поддержку средств массовой информации; противоречивые позиции прокуратуры и судов.

Гражданин Г., 1955 года рождения, работал слесарем-сантехником 5-го разряда в управляющей компании «Жилремстрой» и в связи с профессиональной деятельностью приговором Новочебоксарского городского суда Чувашской Республики в 2012 году был осужден за совершение преступления по неосторожности, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ. Ему было назначено уголовное наказание в виде лишения свободы сроком 1 год 6 месяцев с отбыванием наказания в колонии-поселении. Кассационным определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской

Республики данный приговор был оставлен без изменения, а кассационная жалоба – без удовлетворения. К сведению, уголовное наказание им было отбыто, с применением условно-досрочного освобождения.

Он обвинялся в том, что установил в одной из квартир на трубопровод горячего водоснабжения кран-фильтр, якобы, ненадлежащего качества (гарантийный срок эксплуатации которого согласно ГОСТ составляет 2 года со дня установки), где в последующем (через 2 года и 2 месяца) произошла его разгерметизация с неконтролируемым поступлением в квартиру горячей воды.

К данному делу по своей инициативе подключились неравнодушные жители Новочебоксарска - лауреат Государственной премии СССР в области науки и техники Кучеренко Г.П. и активист ветеранского движения Иванов Н.И., на бескорыстной основе приступившие к доказыванию невиновности сантехника. При этом они, не без оснований, считали произошедшее несчастным случаем из-за технологической ошибки теплоснабжающей организации, полагая, что вынесенный приговор является необоснованным ввиду отсутствия объективных доказательств вины осужденного в смерти потерпевших лиц (получивших термические ожоги в результате собственной грубой неосторожности и нахождения в состоянии сильного алкогольного опьянения).

Позиция общественников в защиту несправедливо осужденного была всесторонне поддержана. Затем она была подкреплена аргументированными ходатайствами в Генеральную прокуратуру РФ и республиканскую прокуратуру, а также привлечением к данной теме правозащитных организаций и средств массовой информации.

4 сентября 2013 г. по мотивированному постановлению первого заместителя прокурора Чувашской Республики В.П. Щетинкина возобновилось предварительное следствие по данному уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, поскольку в материалах уголовного дела отсутствовали достаточные сведения для принятия окончательного решения об обоснованности осуждения Г.

20 декабря 2013 г. прокурором Чувашской Республики В.Г. Метелиным в Верховный Суд Чувашской Республики было внесено надзорное представление по данному уголовному делу с просьбой отменить приговор Новочебоксарского городского суда от 07.06.2012 и кассационное определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской Республики от 10.07.2012, уголовное дело направить на новое судебное рассмотрение в тот же суд в ином составе. По мнению прокурора республики при рассмотрении дела судом были допущены существенные нарушения требований уголовно-процессуального законодательства, неправильно применены положения Общей и Особенной частей

Уголовного кодекса РФ, ошибочно квалифицировано фактически совершенное обвиняемым деяние (при наличии противоречий между выводами суда и установленными обстоятельствами дела) и, соответственно, неверно установлены основания уголовной ответственности. В целом прокурор полагал, что между действиями осужденного и несчастным случаем нет прямой причинно-следственной связи, что, в свою очередь, исключает наличие состава преступления.

Президиум Верховного Суда Чувашской Республики рассмотрел данное надзорное представление, и своим постановлением от 24.01.2014 оставил его без удовлетворения. Президиум нашел, что при рассмотрении уголовного дела соблюдены основания и условия, предусмотренные главой 40 УПК РФ, для принятия судебного решения в особом порядке. Надзорная инстанция также определила, что согласно ст. 317 УПК РФ приговор, постановленный в соответствии со ст. 316 УПК РФ, не может быть обжалован в апелляционном порядке по основанию, предусмотренному п. 1 ст. 389.15 УПК РФ, то есть по мотивам несоответствия выводов суда фактическим обстоятельствам дела. Кроме того, Президиум пришел к выводу о том, что доводы прокурора республики о невиновности Г., основанные на оценке имеющихся в деле доказательств, не исследованных судом, в данном случае основанием для отмены приговора, постановленного в особом порядке, не являются.

Республиканская прокуратура, не согласившись с указанным постановлением, инициировала перед вышестоящей инстанцией вопрос о пересмотре уголовного дела, в феврале 2014 года направив мотивированное обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Для восстановления конституционных прав осужденного заместителем Генерального прокурора РФ С.Г. Кехлеровым в Верховный Суд РФ 14 июля 2014 г. было внесено кассационное представление. В нем содержалась просьба передать представление на рассмотрение в заседании Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ для отмены 4-х судебных решений (Новочебоксарского городского суда Чувашской Республики, Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Чувашской Республики, Президиума Верховного Суда Чувашской Республики, судьи Верховного Суда Российской Федерации) и направлении уголовного дела на новое судебное рассмотрение. По мнению Генеральной прокуратуры РФ, доказательства, имевшиеся в материалах уголовного дела, не давали суду основания для его рассмотрения по правилам главы 40 УПК РФ. При вынесении приговора была искажена суть правосудия, что противоречит принципу законности, разрушая необходимый баланс конституционно защищаемых ценностей, а допущенные судом нарушения, носящие фундаментальный и принципиальный характер,

существенно ограничили права и законные интересы осужденного и повлияли на исход дела.

Заместителем Председателя Верховного Суда РФ В.А. Давыдовым было поддержано кассационное представление заместителя Генерального прокурора РФ С.Г. Кехлерова и 30 сентября 2014 г. вынесено постановление об отмене постановления судьи об отказе в передаче кассационного представления и кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

В свою очередь, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ, обсудив доводы, изложенные в кассационном представлении прокурора и кассационной жалобе осужденного, решила, что достаточных доказательств виновности Г. не имеется, проведенной по делу металловедческой судебной экспертизой точная причина произошедшей аварии не установлена, допущенные нарушения не могут быть восстановлены без отмены судебных решений. Определением от 29 октября 2014 г. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ отменила все ранее состоявшиеся судебные акты в отношении Г. и направила уголовное дело в Новочебоксарский городской суд на новое судебное рассмотрение иным составом суда.

По просьбе регионального омбудсмена, содержащейся в письме на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, в судебных разбирательствах в Верховном Суде Российской Федерации в интересах осужденного деятельное участие принимал представитель федерального омбудсмена Е.А. Бобкова, с выступлением в прениях и поддержкой позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Дело завершилось принятием постановления Новочебоксарского городского суда от 25 декабря 2014 г., согласно которому уголовное преследование в отношении Г. по предъявленному обвинению прекращено за отсутствием в действиях состава преступления, а также признано его право на реабилитацию (возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в иных правах в соответствии с положениями статьи 133 УПК РФ). Данное постановление было обжаловано потерпевшими в Верховный Суд Чувашской Республики, но суд оставил его без изменения.

Таким образом, можно констатировать, что история данного уголовного дела явилась одним из примеров возможности обеспечения законности в сочетании с достижением гуманизма и справедливости.

Бесплатная юридическая помощь и ее доступность для человека

В силу ряда причин правовая культура значительной части населения страны, несмотря на принимаемые меры, к сожалению, не соответствует уровню развития современных общественных отношений.

Конституциями Российской Федерации и Чувашской Республики предусмотрены гарантии на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатно в случаях, установленных законом. В России право на бесплатную юридическую помощь имеют более 26 млн. граждан или почти 18 процентов от населения страны. Соответствующий федеральный закон был принят в конце 2011 года после долгих дискуссий.

30 марта 2014 г. был принят Закон Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике», в который 28 мая и 27 декабря 2014 г. внесены изменения, а также было принято более 20-ти подзаконных нормативных актов. В настоящее время право на получение данного вида помощи в соответствии с республиканским законодательством имеют уже 33 категории граждан, в то время как Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусматривает лишь 27 категорий.

Правом на получение бесплатной правовой помощи дополнительно наделены следующие категории граждан, не предусмотренные федеральным законодательством: вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; граждане, имеющие трех или более совместно с ними проживающих несовершеннолетних детей; реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий; лица, освободившиеся из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения; члены семей погибших (умерших) участников боевых действий.

Также в истекшем году внесены изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 мая 2012 г. № 203 «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Чувашской Республике», предусматривающие, в том числе увеличение размера оплаты услуг адвоката на 50% в случаях его выезда: для оказания помощи на дому инвалиду I группы; в организацию, оказывающую психиатрическую помощь; в стационарное учреждение социального обслуживания; в учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; в учреждение, исполняющее уголовные наказания.

Республиканским законом определено, что основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи

являются адвокаты, органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения.

Распределение категорий граждан, обратившихся за помощью в 2014 году, выглядит следующим образом: инвалиды I и II групп (44%); малоимущие граждане (16%); представители детей-инвалидов и детей-сирот (11%); граждане, проживающие в домах престарелых (10%); ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий (7%); граждане, имеющие трех или более совместно с ними проживающих несовершеннолетних детей (5%); вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны (2%).

Граждане чаще всего обращались по жилищным и пенсионным вопросам, по работе жилищно-коммунального хозяйства, по взысканию алиментов и предоставлению мер социальной поддержки. По поставленным ими вопросам было оказано содействие в виде консультирования в устной и письменной форме, составления различных документов правового характера, участия в судах и т.д.

Достаточно активно велась реализация законодательства Чувашской Республики о бесплатной юридической помощи региональными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями. За 2014 год помощь указанными органами и организациями была оказана 16167 гражданам в виде консультирования в устной (14667 раз) и письменной (1239 раз) формах, а также составлены 1516 документов правового характера, 337 раз интересы граждан представлялись в судах, государственных и муниципальных органах, иных организациях.

В то же время имеются некоторые трудности в оценке реально сложившейся ситуации в данной сфере по итогам 2014 года, поскольку в информации, представленной по запросу заинтересованными ведомствами в аппарат Уполномоченного, статистические данные разнятся.

Например, согласно данным Управления Минюста России по Чувашской Республике в истекшем году количество адвокатов – участников системы БЮП составило 294 адвоката, по данным Минюста Чувашии - 288, по данным республиканской Адвокатской палаты - 290. Фактически в этой работе участвовало по сведениям Управления Минюста России по Чувашской Республике и Адвокатской палаты - 75 адвокатов, по данным Минюста Чувашии - 71 адвокат. Количество случаев оказания помощи по сведениям Управления Минюста России по Чувашской Республике и Адвокатской палаты составило 2439, по данным Минюста Чувашии - 2408. Количество граждан, получивших помощь, по сведениям Управления Минюста России по Чувашской Республике и Адвокатской палаты составило 847 человек, по данным Минюста Чувашии - 1061. Общий объем денежных средств, выплаченных адвокатам за оказанные услуги, по

сведениям Адвокатской палаты составил 2,095 млн. рублей, по данным Минюста Чувашии - 2,078 млн. рублей.

Заметна низкая заинтересованность адвокатов в деятельности по оказанию бесплатной правовой помощи. Так, в истекшем году в список адвокатов, являющихся участниками данной системы, из 334 адвокатов было включено 290 адвокатов, но из них фактически помощь оказывалась только 75 адвокатами, т.е. числом чуть более четверти от всего списочного состава.

По итогам минувшего года в 24-х муниципальных образованиях бесплатную юридическую помощь оказывали: Чебоксары - 32 адвоката; Алатырь и Алатырский район - 7 адвокатов; Канаш и Канашский район - 6 адвокатов; Цивильск и Цивильский район - 4 адвоката; Козловка и Козловский район, Новочебоксарск, Моргаушский, Урмарский, Шумерлинский районы – по 3 адвоката; Мариинский Посад и Мариинско-Посадский район, Ибресинский район – по 2 адвоката; Ядрин и Ядринский район, Вурнарский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Чебоксарский, Янтиковский районы – по 1 адвокату.

Общее количество граждан, которым адвокатами оказана помощь в 2014 году, составило 847 человек. За ее получением обратились жители следующих муниципальных образований: Чебоксары - 298 граждан; Цивильск и Цивильский район - 73 гражданина; Новочебоксарск - 68 граждан; Козловка и Козловский район - 60 граждан; Моргаушский район - 56 граждан; Алатырь и Алатырский район - 49 граждан; Мариинский Посад и Мариинско-Посадский район - 47 граждан; Канаш и Канашский район - 45 граждан; Урмарский район - 24 гражданина; Вурнарский район - 17 граждан; Комсомольский, Красноармейский и Чебоксарский районы, Ядрин и Ядринский район – по 16 граждан; Шумерлинский район - 12 граждан; Янтиковский район - 10 граждан; Ибресинский район - 7 граждан; Красночетайский район - 3 гражданина; Батыревский и Порецкий районы – по 2 гражданина. В Аликовском и Шемуршинском районах адвокатами вообще не оказывалась бесплатная правовая помощь.

Нередки случаи, когда к адвокатам, осуществляющим свою деятельность в Чебоксарах, обращаются жители других городов и сельских поселений.

Обращает на себя внимание тот факт, что на город Новочебоксарск с населением 125 тыс. человек на оказание бесплатной юридической помощи Адвокатской палатой Чувашской Республики задействовано только 3 адвоката, территориально размещенных непосредственно в городе. Из них только двое реально ее оказали, да и то только шестерым жителям. Это лишнее свидетельство того, что распределение адвокатов является нерациональным. Такая ситуация вынуждает жителей города обращаться к чебоксарским адвокатам, испытывая транспортные, временные и иные неудобства.

Одной из причин затруднений в доступе к бесплатной юридической помощи является недостаточная информированность граждан о таковой возможности.

Фактический охват населения можно считать крайне незначительным, в то время как общее число потенциальных получателей правовой помощи данного вида, проживающих в Чувашии, составляет около 122 тыс. человек.

В ходе осуществления проверки документов, представленных для оплаты труда и компенсации расходов адвокатов за 2014 год в адрес Адвокатской палаты Чувашской Республики, было направлено 58 уведомлений об отказе в оплате услуг на общую сумму 362,6 тыс. рублей.

Среди типичных нарушений при оказании адвокатами бесплатной юридической помощи выделяются следующие:

- составление документов правового характера одного и того же содержания, адресованных в различные инстанции и указанные в реестре отдельными строками с оплатой труда и компенсацией расходов по каждому документу;

- оказание адвокатами помощи одному и тому же гражданину одновременно в виде консультирования в устной и письменной форме по одному и тому же вопросу;

- представление интересов гражданина в суде по вопросам, не предусмотренным ч. 2 ст. 5 Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» (в качестве истца или ответчика при рассмотрении дел судами);

- подготовка неполного пакета документов по оказанию правовой помощи;

- предоставление сведений, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий граждан, имеющих право на получение юридической помощи, которые на момент подписания соглашения были неактуальны или недействительны.

К числу наиболее проблемных вопросов в рассматриваемой сфере относятся:

1. Необходимость упрощения сбора документов, подтверждающих право на бесплатную юридическую помощь.

Граждане в ходе реализации права на получение помощи сталкиваются с проблемой дополнительного сбора ряда необходимых сведений. При этом Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" не ограничивает право субъектов федерации использовать механизмы, упрощающие сбор подтверждающих документов.

Во многих регионах для этих целей оказания ведутся «Социальные регистры населения», в которых аккумулируется вся информация о гражданах, имеющих право на получение правовой по-

мощи. Подобная практика освобождает ее потенциальных получателей от длительной процедуры сбора документов.

Для оптимизации системы бесплатной юридической помощи рекомендуется рассмотреть вопрос о создании на территории Чувашии аналогичного информационного ресурса, а также проработать вопрос об обеспечении доступа к нему заинтересованных органов, организаций и адвокатов.

2. Достижение социальной справедливости и социальной ориентированности при оказании бесплатной юридической помощи.

Для формирования наиболее оптимального режима ее получения было бы целесообразно расширить перечень социально уязвимых слоев населения, имеющих данное право.

Исходя из практики, сложившейся в других регионах, правом на ее получение могут также быть наделены: неработающие инвалиды III группы; неработающие пенсионеры, получающие пенсию по старости; беременные женщины; одинокие родители и иные лица, воспитывающие детей в неполных семьях; ветераны труда и приравненные к ним лица; труженики тыла.

3. Обеспечение повсеместной доступности бесплатной юридической помощи для граждан путем формирования смешанной системы ее оказания.

Вопрос об оказании бесплатной правовой помощи не стоит замыкать только на адвокатах. С учетом рекомендаций Минюста России представляется целесообразным, что в субъекте федерации должно действовать одно государственное юридическое бюро с сетью его подразделений в тех районах, где количество адвокатов недостаточно для того, чтобы обеспечить получение помощи всеми категориями граждан.

Наиболее оптимальной моделью видится смешанная, в рамках которой действовали бы как государственное юридическое бюро, так и адвокаты. Кстати, подобный «симбиоз» получил много положительных отзывов на Общероссийском совещании по вопросам оказания бесплатной правовой помощи, проведенном при поддержке «Ассоциации юристов России». По мнению президента Федеральной палаты адвокатов России Ю.С. Пилипенко самым перспективным направлением, в котором должна расширяться данная система - создание центров субсидируемой юридической помощи.

В этой связи Управление Минюста России по Чувашской Республике не раз обращалось в республиканские органы государственной власти с предложениями о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» в части нормативного закрепления возможности создания государственного юридического бюро. Однако было решено отложить решение данного вопроса.

4. Организация надлежащего контроля за качеством оказания бесплатной юридической помощи.

Практика свидетельствует о том, что необходимо дальнейшее совершенствование контроля за процессом оказания бесплатной правовой помощи, особенно со стороны главного распорядителя бюджетных средств в этой сфере – Минюста Чувашии, ужесточения требований к качеству ее оказания, а также за соблюдением адвокатами норм профессиональной этики.

При проверке отчетов адвокатов о результатах их деятельности в указанной сфере и оплате труда за счет средств республиканского бюджета порой выявляются факты искусственного завышения количественных показателей о случаях и видах оказания данной помощи. Данные отчеты представляются адвокатами в Адвокатскую палату Чувашской Республики, которая, к сожалению, не занимается проверкой их достоверности.

Имели место случаи неоднократного обращения одних и тех же граждан к разным адвокатам за получением помощи по одному и тому же или одновременно по нескольким вопросам, что может быть связано с некачественным предоставлением помощи, «навязыванием» услуг адвокатом или злоупотреблением правом со стороны граждан.

Упущения в контроле деятельности по оказанию бесплатной правовой помощи приводят к негативным фактам.

Так, примером сомнительной добросовестности оказания бесплатной юридической помощи является практика адвоката К., который в течение 2014 года согласно его отчетам оказал помощь всего лишь 14 гражданам. Но при этом частота обращений одного и того же гражданина и количество видов оказанной ему юридической помощи заставляет усомниться в их действительности – на каждого из них приходится 8 видов помощи, а всего – 107. Причем одна «малоимущая» гражданка обращалась к этому адвокату каждые два месяца, получая каждый раз в среднем 4 вида юридической помощи (общее количество – 21). Более того, в ходе опроса граждан выяснилось, что оказание помощи осуществлялось с грубыми нарушениями федерального закона об адвокатской деятельности и адвокатуре – фактически эту помощь осуществлял не сам адвокат К., а его помощник, который не вправе ее оказывать.

В целях пресечения подобной практики Управлением Минюста России по Чувашской Республике предлагалось внедрить в практику опыт Санкт-Петербурга по отслеживанию количественно-качественных показателей деятельности адвокатов. Один из элементов данной системы заключается в том, что неоднократное получение одним и тем же лицом бесплатной юридической помощи возможно лишь при условии соответствующего комиссионного (коллегиального) решения. Проще говоря, если ранее гражданин уже

получал (в том числе неоднократно) за счет средств регионального бюджета правовую помощь от адвоката, то его повторные обращения возможны только после разрешения соответствующей комиссии.

Указанный метод позволит практически исключить возможность злоупотребления как со стороны граждан, так и самих адвокатов, пытающихся искусственно завысить свои показатели.

Применение на практике данного механизма в Санкт-Петербурге стало возможным в связи с внедрением системы «Электронный социальный регистр населения» с подсистемой «Юридическая помощь», которая позволяет не только вести учет всех обратившихся лиц, отражать результаты путем заполнения регистрационных карточек, но и позволяет составлять в автоматическом режиме соответствующие акты, реестры, отчеты и т.п.

Человек в орбите уголовно-исполнительной системы

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Места принудительного содержания, к которым в частности относятся, исправительные учреждения и следственные изоляторы Федеральной службы исполнения наказания, представляют собой те учреждения, которые уязвимы с точки зрения соблюдения прав человека. Факты пренебрежения к социальным правам и повседневным потребностям лиц, находящихся в местах лишения свободы, продолжают иметь место.

Численность осужденных, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы страны, к 1 января 2015 года сократилась до 671 тыс. человек, из них в СИЗО - до 117 тыс. человек. Это самая низкая численность спецконтингента в местах лишения свободы за последние десять лет. И все же, Россия пока остается на третьей строчке после США и Китая по количеству осужденных - 470 заключенных приходится на 100 тыс. граждан страны.

Снижение численности объясняется изменением политики государства в сфере наказаний в пользу альтернативных мер, не предусматривающих изоляцию от общества, таких как ограничение свободы, исправительные и обязательные работы, штрафы и другие.

Почти 72% осужденных в учреждениях ФСИН России отбывают уголовное наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Больше половины осужденных, находящихся в исправительных колониях, имеют срок наказания более 5 лет. За убийство отбывают срок около 150 тыс. человек - примерно каждый четвертый заключенный. Общее количество преступлений, зарегистрированных в местах лишения свободы, за год сократилось на 11%.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы содержатся свыше 124 тыс. человек, которые нуждаются в психиатрической и наркологической помощи, из них 83,4 тыс. – с зависимостью от наркотиков.

На оплачиваемых работах в исправительных учреждениях ФСИН России трудоустроено около 214 тыс. осужденных. При этом их среднедневная заработная плата возросла на 12% к уровню 2013 года.

В рамках реформирования пенитенциарного здравоохранения завершен переход на новую структуру медико-санитарного обеспечения, приближенную к общественному здравоохранению. Зафик-

сировано снижение смертности в местах лишения свободы, на 18% сократилось количество умерших от туберкулеза.

К сожалению, еще велик процент людей, которые после освобождения вновь возвращаются в места лишения свободы. По статистике, каждый третий осужденный в России становится рецидивистом. В связи с этим, следует активизировать деятельность по созданию условий для постпенитенцирной ресоциализации граждан, освободившихся из мест изоляции от общества.

По состоянию на 01.01.2015 в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии содержалось 6950 человек (общее наполнение – 83%), в том числе в следственных изоляторах - 453 человека, в колонии-поселении и участках колонии-поселения - 369 человек, в лечебном исправительном учреждении - 774 человека.

В прошлом году на учете уголовно-исполнительной инспекции УИС Чувашии состояло 7240 подконтрольных лиц, из них: 7120 осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, из них 238 несовершеннолетних, а также 120 подозреваемых (обвиняемых), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Количество фактической жилой площади на одного осужденного в исправительных учреждениях республики в целом соответствует требованиям федерального законодательства, за исключением следственного изолятора № 1. Размер санитарной площади на 1 человека в СИЗО-1 составил лишь 3,83 кв. м., при установленной норме в 4 кв. м.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на 2007-2016 гг.» с 2012 года в Чебоксарах осуществляется строительство нового следственного изолятора № 3 (на 500 мест). На данном объекте освоено 244 млн. рублей из 1377 млн. рублей, предусмотренных программой.

Практически во всех исправительных учреждениях Чувашии проводится работа по выполнению решений судов и представлений прокуратуры, касающихся улучшения материально-бытовых условий содержания спецконтингента. Всего в 2014 году на нужды капитального и текущего ремонта объектов УИС было выделено 30,5 млн. рублей.

В соответствии с приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 в истекшем году все осужденные обеспечены новыми видами вещевого довольствия, отвечающими установленным стандартам и современным потребительским свойствам. Для расширения ассортимента блюд и организации порционного питания осужденных в исправительных учреждениях установлены линии раздачи пищи

(кроме ФКУ ИК-4 – оборудование закуплено, срок установки - 1 полугодие 2015 года).

В течение 2014 года сотрудниками исправительных учреждений в отношении осужденных физическая сила применялась 60 раз, специальные средства применялись в 35 случаях.

Осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми совершено 107 фактов аутоагрессивного поведения (АППГ - 140). Из них по видам: нанесение самопорезов (чаще всего лезвием от одноразового станка) - 86 фактов; объявление голодовки и отказ от пищи - 17 случаев; попытка нанесения самопорезов и открытые высказывания о суициде - 4 случая. На профилактическом учете в качестве лиц, склонных к совершению суицида и членовредительству, всего по УФСИН на конец 2014 года состояло 684 осужденных (АППГ - 602).

За прошлый год в целом по УИС Чувашии поступило 28091 обращение граждан (АППГ - 31899). В подведомственных учреждениях наибольшее число обращений зарегистрировано в ФКУ ИК-3 – 4362, а наименьшее в ФКУ СИЗО-2 – 735. Основная часть обращений была связана с вопросами условно-досрочного освобождения, медицинского обслуживания, предоставления свиданий, трудоустройства, денежных расчетов с осужденными, перевода для отбывания наказания ближе к месту жительства.

В лечебном исправительном учреждении № 7 (г. Цивильск) содержатся осужденные женщины, имеющие наркологические заболевания, поступившие для обязательного лечения из различных субъектов Российской Федерации. На 01.01.2015 содержалось 774 человека (при лимите наполнения 783 человека). Бюджетное финансирование на нужды капитального и текущего ремонта остается скудным, что не позволяет осуществить требуемый объем ремонтных работ на объектах учреждения. В подразделении имеются два таксофона и телефонный аппарат в дежурной части для пользования осужденными. Однако этого количества телефонов недостаточно, в связи с чем, выглядит целесообразной установка по одному таксофону в каждом отряде.

В 2015 году в связи с кризисной социально-экономической ситуацией имеется риск снижения в УИС количества государственных заказов на производство изделий, в первую очередь швейных, для нужд ФСИН России, МВД России и других правоохранительных структур. Это может повлечь снижение численности осужденных, занятых производительным трудом, что, в свою очередь, приведет к отсутствию у них денежных средств на лицевых счетах для приобретения товаров первой необходимости, снижению сумм погашения по искам потерпевшим и исполнению алиментных обязательств.

Вопрос создания в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов (ПФРСИ) отдельных жилых камер для некурящих поднимался омбудсменом

еще в сентябре 2013 года на Координационном совещании при Главе Чувашской Республики по обеспечению правопорядка в Чувашской Республике.

В этих целях в УФСИН в настоящее время проводятся соответствующие мероприятия по реализации Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Теперь при распределении подследственных по камерам администрация учитывает не только режимные требования и психологические особенности человека, но и его отношение к табачному дыму. Так, в СИЗО и ПФРСИ выделено 7 специальных камер, в которых в среднем содержится около 30 некурящих подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Среди вновь прибывших арестованных выявляются курящие лица, производится соответствующая отметка в их камерных карточках. Места для курения в камерах определены в изолированных санузлах, оборудованных приточно-вытяжной вентиляцией.

В январе 2014 года в аппарат Уполномоченного стали поступать жалобы осужденных, их родственников и представителей правозащитных организаций на недостаточный объем поставляемых в магазины исправительных учреждений товаров первой необходимости и продуктов питания, скудность ассортимента и их дороговизну.

Статья 88 УИК РФ предоставляет лицам, осужденным к лишению свободы, право приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. При этом средства, заработанные ими в местах лишения свободы, пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

30 января 2014 г. аппаратом Уполномоченного проверены вопросы торгового обслуживания осужденных, с посещением находящихся в жилой зоне магазинов в цивильских подразделениях – женском лечебном исправительном учреждении № 7 и мужской исправительной колонии № 9.

В ходе посещения установлено, что действительно ассортиментный перечень продуктов питания, вещей и предметов повседневного спроса в магазинах названных учреждений не соответствует фактическим запросам осужденных, не позволяя им полноценно реализовать свои права. Руководству учреждений было предложено принять безотлагательные меры для активизации работы с подведомственной ФСИН организацией – поставщиком продовольственных и промышленных товаров в интересах качественного обеспечения человеческих потребностей осужденных. Ад-

министрацией ФКУ ЛИУ-7 оперативно были приняты меры по поставке в магазин продовольственных и промышленных товаров – завезены разнообразные товары на общую сумму 1,67 млн. рублей.

К сведению, в ФКУ ЛИУ-7 и ФКУ ИК-1 в конце 2014 года были открыты интернет-магазины для приобретения предметов первой необходимости. Их работа осуществляется посредством использования сервиса «ФСИН-заказ» на специальном веб-сайте. Формирование и отправка заявок производится посредством электронных сообщений, служба подключена непосредственно к столам заказов учреждений. Для осуществления заказа необходимо зайти на сайт, заполнить форму, выбрать из предложенного ассортимента необходимый товар, оплатить покупку любым предложенным способом (через электронные кошельки, переводом с банковской карты, через терминалы или в отделениях банков через оператора). В перспективе планируется открыть подобные магазины и в других исправительных учреждениях Чувашской Республики.

13 февраля 2014 г. посещена колония-поселение № 8 в пос. Калинино Алатырского района (для содержания мужчин и женщин).

Одной из основных проблем колонии-поселения была обозначена сложившаяся на сегодняшний день проблема устаревшей материально-технической базы в жилой зоне учреждения (деревянные здания барачного типа). Также было указано на необходимость приведения в соответствие с предъявляемыми требованиями отдельных объектов штрафного изолятора, банно-прачечного блока и комнаты краткосрочных свиданий (ожидания).

08 апреля 2014 г. посещен филиал по Калининскому району г.Чебоксары ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии».

Состоялось предметное обсуждение трудностей, связанных с переводом филиала в другое место расположения. Как выяснилось, неоднократные обращения руководства инспекции в органы местного самоуправления по вопросу поиска подходящих помещений для размещения филиала положительного результата не приносили. Кроме того, отмечена длительная нерешенность вопроса о завершении восстановительных ремонтных работ в служебных помещениях и рабочих кабинетах филиала в целях создания нормальной коммунально-бытовой устроенности для работы сотрудников и осуществления приема осужденных в приемлемых условиях.

12 мая 2014 г. проверен следственный изолятор № 1 (Чебоксары). В учреждении был отмечен перелимит подозреваемых и обвиняемых в отдельных жилых камерах (№№ 15, 16, 35), с соответствующей нехваткой удельной санитарной площади. Обращено внимание на недостаточную освещенность в камере № 35, отсутствие внутреннего порядка в камере № 15 и надлежащей вентиляции в проверенных жилых помещениях. В связи с этим администрации

ФКУ СИЗО-1 было рекомендовано ускорить ввод в эксплуатацию смонтированной системы принудительной вентиляции.

03 мая 2014 г. посещены чебоксарские подразделения - исправительная колония №1 и исправительная колония № 4 (общего режима для содержания мужчин), ранее отмечавшиеся по большей части в отрицательном аспекте. Отмечено, что в отрядных помещениях общежитий № 6 и № 7 исправительной колонии № 1 и общежития № 1 исправительной колонии № 4 на протяжении многих лет не соблюдаются требования законодательства РФ по обеспечению прав осужденных на содержание их в надлежащих коммунально-бытовых и санитарно-гигиенических условиях.

Осужденные высказывали жалобы на работу банного комплекса, выражавшиеся в том, что поступающая на помывку горячая вода быстро остывает, не позволяя им нормально мыться. Руководству учреждения были высказаны пожелания установить дополнительный проточный водонагреватель для бесперебойного обеспечения горячей водой.

Также был сделан общий вывод о том, что принимаемые руководством УФСИН и указанных учреждений организационные меры в вопросах приближения условий содержания к установленным стандартам на ряде объектов подразделений пока не приносят должного практического результата. Темпы проведения ремонтных работ не соответствуют потребностям в обустройстве учреждений.

20 июня 2014 г. принято участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Чувашской Республике, где был рассмотрен вопрос «О соблюдении прав и законных интересов тяжелобольных осужденных, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии». В докладе речь шла о насущных проблемах в данной области с позиции исполнения федерального законодательства и положений Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

В местах лишения свободы концентрируется социально дезадаптированная прослойка населения, представители которой чаще других имеют социально-значимые заболевания. Особую тревогу вызывают случаи, когда осужденные умирают, и смерть является очевидным следствием игнорирования тяжёлого положения таких лиц и неоказания им квалифицированной медицинской помощи. Несмотря на поддерживающую терапию, имеющиеся заболевания из-за поздней диагностики переходят в тяжелые формы, не поддающиеся лечению и влекущие за собой летальный исход. По мнению правозащитников, из-за проблем диагностики человек становится инвалидом, поэтому нужно давать право врачам, нанятым родственниками осужденных, участвовать в их медицинском обследовании. В настоящее время осужденных отпускают на свободу фактически в предсмертном состоянии.

За 2014 год медицинскими комиссиями ФКУ МСЧ-21 ФСИН России освидетельствовано 13 тяжелобольных осужденных.

После освидетельствования в суды были представлены материалы на 11 тяжелобольных лиц, из них: освобождены от дальнейшего отбывания наказания 3 осужденных, не дожили до вступления постановления суда в законную силу - 2; отказано в освобождении - 2; умерли до назначенной даты судебного заседания - 4. Не представлены документы в суд на 1-го осужденного в связи с его смертью в день проведения освидетельствования. Одному осужденному по результатам освидетельствования рекомендовано провести дополнительные обследования для объективного подтверждения наличия заболевания, препятствующего отбыванию наказания.

Актуальной является проблема сокращения сроков рассмотрения судами материалов на осужденных данной категории, представленных администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Имели место отдельные факты отказов суда в освобождении из-за несвоевременного (неполного) представления всех сведений, свидетельствующих о том, что текущее заболевание действительно существенно препятствует дальнейшему отбыванию наказания.

В докладе также были высказаны конкретные предложения по совершенствованию деятельности в данном направлении работы, в частности: проработать вопрос о заключении договоров с соответствующими республиканскими органами социальной защиты населения на оказание помощи тяжелобольным осужденным, неспособным к самостоятельному бытовому обслуживанию; принять организационно-практические меры для повышения эффективности диагностики и выявления болезней осужденных, подозреваемых и обвиняемых на начальных стадиях, с рассмотрением на заседаниях специальной медицинской комиссии причин и условий, способствовавших наступлению смерти осужденного; рекомендовать судам Чувашской Республики обеспечивать максимально процессуально возможное сокращение сроков рассмотрения материалов об освобождении осужденных в связи с тяжелой болезнью; проводить совместные обсуждения итогов проверки омбудсменом соблюдения прав человека в вопросах медицинского обслуживания спецконтингента (с организацией ведомственного контроля устранения недостатков).

Отмечалось, что назрел вопрос расширения на федеральном уровне перечня заболеваний, при которых осужденные могут быть освобождены от наказания. Действующий перечень не соответствует тяжести состояния пациентов. Это поможет освобождать тяжелобольных граждан из исправительных учреждений, пока им еще можно помочь.

По результатам обсуждения названного вопроса Координационный совет принял соответствующее решение для исполнения.

Условия содержания осужденных в учреждениях ФСИН России должны предусматривать превентивные меры, направленные на сохранение здоровья заключенных, не имеющих заболеваний при поступлении в следственные изоляторы и исправительные колонии, а также недопущение их перехода в тяжелые формы болезней.

В некоторых учреждениях УИС коммунально-бытовое состояние объектов медицинской сферы не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям. Так, инфраструктура Республиканской больницы, размещенной в исправительной колонии № 4 (Чебоксары) продолжает оставаться устаревшей, капитальный ремонт в ней давно не проводился. Имеются нерешенные вопросы и по материальной базе Республиканской туберкулезной больницы, расположенной в исправительной колонии № 6 (Новочебоксарск), о чем свидетельствуют поступившие в аппарат омбудсмена жалобы осужденных на нарушения санитарных норм в помещениях лечебного учреждения.

Кроме того, необходимо продолжить работу по оборудованию всех санитарных узлов в общежитиях для осужденных в исправительных учреждениях учреждений перегородками и дверцами, обеспечивающими приватность. Следует учитывать мнение правозащитников, справедливо утверждающих, что принуждение человека отправлять естественные потребности в условиях видимости других осужденных и сотрудников администрации является разновидностью унижающего человеческое достоинство обращения, так как неминуемо вызывает у человека чувства неловкости, беспомощности и тревожности, приводит к возникновению психотравмирующих ситуаций.

21 июля 2014 г. принято участие в заседании коллегии УФСИН по подведению итогов служебной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы Чувашии за 1-е полугодие.

Было отмечено, что совместными усилиями устранена поднятая омбудсменом в 2013 году достаточно серьезная проблема размещения посетителей в помещениях для ожидания и приема передач исправительных колоний № 1 (Чебоксары), № 3 (Новочебоксарск) и № 4 (Чебоксары). В настоящее время в них, наконец, созданы достойные бытовые условия для пребывания прибывших лиц.

Вместе с тем, на коллегии, в очередной раз, был затронут ряд нерешенных проблемных вопросов в сфере обеспечения прав человека при исполнении уголовных наказаний. В очередной раз было акцентировано внимание на необходимости активизации ремонтных работ в отдельных общежитиях для осужденных ФКУ ИК-1 и ФКУ ИК-4, в которых материальные и санитарно-гигиенические условия

содержания еще не соответствуют положениям законодательства РФ, требованиям ведомственных нормативных актов и принципам гуманизма.

До участников мероприятия доведена информация о результатах проверки деятельности исправительной колонии № 6 (Новочебоксарск) по жалобам двух осужденных (часть указанных ими фактов негуманных условий содержания нашла свое подтверждение).

Также был поставлен вопрос о проведении служебного разбирательства по факту нарушений законодательства РФ некоторыми должностными лицами исправительной колонии № 9 (Цивильск), выразившихся в длительной задержке отправки обращения осужденного И., направленного им в адрес Уполномоченного.

Отмечалось, что не преодолены сложности в вопросах трудовой адаптации осужденных. Низкая трудовая занятость осужденных, в первую очередь мужчин, представляет серьезную проблему как для самих заключенных, так и для потерпевших от преступлений. Минимальные суммы, которые начисляются за выполнение трудовых функций, зачастую не только не покрывают нужды в товарах первой необходимости, но и не позволяют выплачивать исковые обязательства и оказывать материальную помощь своим семьям.

Общественно полезный труд входит в число основных средств исправления осужденных, и не может быть расценен как форма введения принудительного труда. Поэтому назрела необходимость максимально приблизить порядок добровольного привлечения осужденных к труду на различных предприятиях к положениям Трудового кодекса РФ. Следует контролировать, чтобы для работающих заключенных создавались надлежащие коммунально-бытовые условия и устанавливалась ежемесячная заработная плата не меньше минимального размера оплаты труда.

22 сентября 2014 г. вновь был посещен чебоксарский следственный изолятор № 1. На момент посещения в ФКУ СИЗО-1 содержалось 167 человек (при лимите наполнения 158 человек).

Руководству учреждения также были высказаны пожелания по активизации проводимых ремонтных работ в камерах (в первую очередь в камерах №№ 2, 5 и 7) и улучшению материально-бытовых условий в комнате ожидания и приема передач. Кроме того, обращено внимание на необходимость приведения кабинетов, предназначенных для работы следователей и адвокатов, в надлежащее состояние (недостаточная освещенность в кабинетах № 4 и № 5 из-за отсутствия естественного света и слабого искусственного освещения, требуются ремонт стен и замена ветхой мебели в кабинете № 1).

30 сентября 2014 г. на базе УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии состоялось очередное заседание Координацион-

ного совета при Управлении Минюста России по Чувашской Республике под председательством Д.М. Сержантова.

В ходе данного заседания обсуждались проблемы размещения филиалов уголовно-исполнительной инспекции УФСИН в Аликовском, Вурнарском, Ибресинском, Яльчикском и Янтиковском районах. Остро стоит данный вопрос в Моргаушском районе.

Указывалось, что со стороны глав районных администраций требуется содействие для согласованной работы по изысканию помещений для размещения филиалов инспекции на долгосрочной основе и обеспечению соблюдения прав и человеческого достоинства граждан, вовлеченных в орбиту исполнения наказаний без изоляции от общества.

В качестве примера была приведена жалоба одного осужденного, состоящего на учете в Моргаушском филиале инспекции. 28 мая 2014 г. поступило обращение гражданина Д., состоящего на учете в данном филиале, на неудовлетворительные бытовые условия в помещениях, где он вынужден пребывать для прохождения регистрации. В обращении он указывал на отсутствие в них элементарных условий (температура в помещении инспекции в зимний период была близка к нулю, при написании объяснения замерзала даже авторучка) (Д-171).

Данное обращение было направлено в УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии для принятия конкретных управленческих мер. Проведенной проверкой установлено, что жалоба нашла свое конкретное подтверждение.

Уголовно-исполнительной инспекцией в течение длительного времени проводилась работа по изысканию подходящего помещения для размещения филиала в Моргаушах. Однако положительного результата она не приносила.

Аппаратом Уполномоченного оказана помощь в вопросе изыскания подходящих помещений для филиала. Были направлены соответствующие обращения в адрес администрации Моргаушского района, ОМВД России по Моргаушскому району, УФНС России по Чувашской Республике. 31 июля 2014 г. состоялась рабочая встреча с главой районной администрации Р.Н. Тимофеевым, в ходе которой состоялся обмен мнениями относительно перспектив решения проблемы. По результатам обсуждения администрацией были даны заверения в разрешении указанного вопроса.

2 декабря 2014 г. в порядке контрольного посещения была проверена исправительная колония № 1 в пос. Новые Лапсары.

По итогам визита дана положительная оценка работе руководства УФСИН и администрации колонии по устранению недостатков, ранее выявленных при посещениях подразделения в октябре 2013 года и в мае 2014 года. Констатирован наметившийся в текущем году очевидный прогресс в вопросах улучшения бытовых ус-

ловий для жизнедеятельности осужденных. Оступившиеся граждане должны иметь возможность осмыслить свое поведение в человеческих условиях.

Благоприятное впечатление оставило помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, которое после переоборудования одного из общежитий готовится к вводу в эксплуатацию. Это позволит разгрузить следственные изоляторы. На реконструкцию здания ПФРСИ в ФКУ ИК-1 выделено бюджетное финансирование в размере 4,6 млн. рублей. Были оборудованы жилые камерные и вспомогательные помещения для содержания 55 подследственных и обвиняемых в соответствии с санитарными и режимными требованиями.

При этом следует заметить, что конечный импульс для разрешения данного проблемного вопроса был придан неоднократными мотивированными обращениями Ю.С. Кручинина в адрес министра юстиции Российской Федерации и директора ФСИН России в начале 2014 года.

Вместе с тем, при обходе отдельных объектов ФКУ ИК-1 были выявлены некоторые нарушения требований федеральных стандартов в вопросах материального обеспечения.

Особое внимание было обращено на отсутствие нормальной системы смыва в туалете проверенной камеры штрафного изолятора, разбитые деревянные полы и очень слабое освещение, не позволяющее арестованным читать в камере.

На месте проведена проверка обоснованности жалобы, поступившей в аппарат Уполномоченного, относительно неудовлетворенности осужденных оборудованием помещений камерного типа. Посещение ПКТ показало, что жалоба нашла частичное подтверждение. Действительно требуют своего решения вопросы гуманизации условий содержания осужденных в камерах (наличие бетонных полов, мрачная окраска помещений, монтаж столов и сидений с широкой стальной окантовкой, острые края металлических перегородок в санузлах и т.п.). Сохранялась проблема недостаточной пропускной способности столовой после практически одномоментного съема с работы большой группы осужденных. Начальнику учреждения были высказаны настоятельные пожелания принять организационные меры по решению данной проблемы.

Принимая во внимание существенное снижение численности осужденных, произошедшее в учреждении в течение 2013-2014 гг., и соответствующее освобождение жилых площадей, предложено рассмотреть вопрос об установке в ряде спальных помещений отрядов одноярусных кроватей взамен двуярусных.

В исправительных учреждениях региона в целом соблюдается законность при решении вопросов о поощрении осужденных и применении к ним мер взыскания. Наиболее благополучно обстоит по-

ложение дел в колониях, где содержатся женщины, которыми меньше нарушаются правила пребывания в местах лишения свободы. Вместе с тем, должностными лицами исправительных учреждений не всегда учитывается личность осужденных, не дается комплексная оценка их поведению, предшествующая принятию решения о поощрении или наказании. Такие нарушения законности пресекаются, виновные сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Если в 2013 году каждая десятая жалоба поступила в адрес Уполномоченного по вопросам реализации прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы, то в 2014 году только каждая пятнадцатая, что свидетельствует о намечающихся подвижках в вопросах разрешения на местах проблем, обозначающихся осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми.

Многие обращения содержат несогласие с неудовлетворительными условиями содержания в исправительных учреждениях.

Так, в июне в аппарат Уполномоченного поступила жалоба от осужденного П., отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии, содержащая информацию о нарушении администрацией учреждения права больных осужденных на надлежащее материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение.

Данное обращение омбудсменом было направлено прокурору Чувашской Республики. По результатам проверки в июле 2014 года Чебоксарской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях направлено исковое заявление в Чебоксарский районный суд об обязании ФКУ ИК-6 и ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России провести ремонт помещений Республиканской туберкулезной больницы, размещенной на территории исправительного учреждения.

Кроме того, установлено, что еще в декабре 2013 года в учреждении республиканской прокуратурой была проведена проверка, по результатам которой с целью устранения нарушений уголовно-исполнительного законодательства, в части создания спецконтингенту требуемых коммунально-бытовых условий, в адрес начальника УФСИН России по Чувашской Республике внесено представление. Начальник ФКУ ИК-6 и его заместитель по тылу были привлечены к административной ответственности.

Также в июне поступило обращение осужденного Ц. о несоблюдении в едином помещении камерного типа в том же ФКУ ИК-6 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии требований законодательства по обеспечению прав осужденных на содержание их в надлежащих бытовых и санитарно-гигиенических условиях (Ц-176).

При рассмотрении данного обращения в ходе целевого выезда в колонию проведен личный прием, в ходе которого с заявителем обсуждены все поставленные вопросы.

Вместе с тем, ряд позиций, обозначенных в обращении, следует признать требующими разрешения, ориентируясь на позиции гуманизма. Так, комиссионная проверка оборудования камер ЕПКТ ФКУ ИК-6 представителями аппарата омбудсмена показала, что камерные скамьи действительно имеют широкие окантовывающие металлические уголки и весьма незначительную площадь деревянной горизонтальной поверхности. Принимая во внимание длительный характер нахождения в камерах и вынужденную необходимость размещения осужденных только на подобных скамьях (в постоянном контакте тела с холодным металлом), можно считать такую конструкцию не способствующей сохранению здоровья. Аналогичный вывод сделан и относительно размещенных в камерах столов, обитых металлом. Руководству учреждения было предложено проработать вариант решения данного справедливо поднятого вопроса и смонтировать во всех камерах ЕПКТ скамьи и столы с более широкой плоскостью деревянной основы и минимальной площадью металлических поверхностей. Последующие посещения учреждения показали, что указанные недостатки поэтапно устраняются.

Проблема слива воды через сточный рукав в умывальнике сотрудниками учреждения была устранена только после неоднократных обращений осужденных. По вопросу обеспечения кипяченой водой руководству учреждения даны рекомендации принять надлежащие меры для бесперебойной подачи воды в камеры по просьбе осужденных. Также предложено провести внеплановую ревизию запорной арматуры на всех умывальниках в камерах. Нормативными актами не предусмотрено наличие в камерах специальных тазов для санитарно-гигиенических целей. Однако руководству учреждения рекомендовано решать данную проблему в индивидуальном порядке по заявкам осужденных по мере их поступления.

Вопрос о приведении уровня освещенности в камерах ЕПКТ в соответствие с установленными нормативами доведен до руководства учреждения для принятия практических мер.

Результаты посещений исправительных учреждений Чувашской Республики позволяют констатировать, что надлежащая реализация конституционного права лиц, лишенных свободы, на охрану здоровья и медицинскую помощь не всегда обеспечивается. Об этом также свидетельствует ряд поступивших обращений осужденных.

В декабре рассмотрено обращение осужденного В. о несогласии с действиями персонала помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора, при ФКУ ИК-9 по вопросам предоставления ему медицинской помощи (отсрочка удовлетворения об-

ращения о срочной госпитализации в связи с резким ухудшением состояния здоровья) (В-381).

В обращении он указывал на невыносимые боли в области почек на фоне хронического гепатита «С», врожденного порока сердца, амбулаторные приемы лекарств сопровождались тошнотой, рвотой, обмороками. Полуторамесячные обращения оказались безрезультатными, состояние здоровья резко ухудшалось, просил помощи в организации срочной госпитализации на стационарное лечение.

По просьбе омбудсмена республиканской больницей при ФКУ ИК-4 согласно приказу Минздравсоцразвития России и Минюста России от 17.10.2005 № 640/190 для В. был выделен соответствующий наряд на плановую госпитализацию. Претензии к медицинским работникам медицинской части № 5 были сняты, что он подтвердил своим письменным заявлением.

В декабре рассмотрено обращение осужденного С., находящегося в ФКУ ИК-4 (С-423).

В своем заявлении он просил содействия в решении вопроса о проведении операции на почке с применением лазерных технологий в лечебном учреждении, не относящемся к пенитенциарной системе.

После рекомендаций омбудсмена были проведены клинико-диагностические обследования, в частности УЗИ почек, организовано лечение в амбулаторном порядке. От С. поступило заявление, что с проводимым лечением он согласен, претензий к медицинским работникам республиканской больницы ФКУЗ МСЧ-21 ФСИН России по качеству оказанной медицинской помощи уже не имеет.

Ряд жалоб указывает на неудовлетворительную работу сотрудников специальных отделов учреждений по отправке корреспонденции осужденных.

Так, осужденный С., отбывающий наказание в ФКУ ИК-6, в декабре обратился по вопросу нарушения его конституционных прав на обращения (отказ в принятии исходящей корреспонденции без приложения почтового конверта) (С-416).

Статьей 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином закрепленного за ним Конституцией РФ права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В ходе рассмотрения данного обращения было направлено письмо в адрес начальника ФКУ ИК-6 с настоятельным требованием восстановления нарушенных прав гражданина С. По информации, поступившей из исправительного учреждения, соответствующие меры были приняты.

Кроме того, имел место красноречивый пример неподобающего отношения к обращениям граждан со стороны должностных лиц ФКУ ИК-9 УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии.

21 мая 2014 г. осужденным И., содержащимся в ПФРСИ исправительной колонии № 9, написана жалоба в адрес омбудсмена. 22 мая она была зарегистрирована дежурным помощником начальника ПФРСИ. В этот же день было оформлено сопроводительное письмо со штампом учреждения и подписью начальника учреждения.

Однако по непонятным причинам жалоба не была направлена адресату, т.е. в аппарат Уполномоченного. Фактически это обращение с сопроводительным письмом поступило только 18 июля. Причем не по почте, как положено, а нарочно - кем-то полулегально вброшено в почтовый ящик омбудсмена, находящийся в Доме Правительства. Где находилась жалоба в течение почти 2-х месяцев – остается неясным.

Таким образом, был нарушен порядок рассмотрения обращений, установленный Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан». По данному факту администрацией учреждения проведена служебная проверка, виновные сотрудники наказаны в дисциплинарном порядке.

Человек в правоприменительной деятельности органов внутренних дел

В феврале 2015 года фондом "Общественный вердикт" при содействии «Левада-центра» было организовано независимое исследование мнения населения «Индекс доверия полиции» (регулярно проводимое с 2004 года). Опрос был проведен в разных регионах России по репрезентативной выборке 1600 граждан в возрасте 18 лет и старше.

Результаты данного опроса показали, что только 47% опрошенных удовлетворены работой полиции, в разной степени недовольны - 36% россиян. Почти 42% либо сомневаются, либо уверенно говорят о возможной неспособности сотрудников органов внутренних дел защитить их или их семью от преступных посягательств. С уважением относятся к полиции 25% граждан, 10% испытывает симпатию. Антипатию полицейские вызывают у 17% граждан, неприятие - у 6%. Несмотря на сложные чувства, которые люди испытывают к сотрудникам, 75% граждан декларировали готовность в случае необходимости помочь полиции.

В Чувашии, по данным социологических исследований, проведенных в 2014 году независимыми источниками федерального уровня, уверенность в защищенности своих личных и имущественных интересов от противоправных посягательств выразили 72% респондентов, что выше средних значений по Приволжскому федеральному округу (63%) и Российской Федерации (55%).

Выполнение требований законодательства и международных обязательств России в сфере обеспечения прав граждан требует от органов внутренних дел новых подходов в служебной деятельности.

В частности, необходимы дополнительные меры по созданию в изоляторах временного содержания и специальных приемниках МВД по Чувашской Республике условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. В период содержания под стражей подозреваемые и обвиняемые лишаются некоторых материальных благ либо ограничиваются в возможности пользования ими. Тем не менее, условия, в которых они содержатся, не должны причинять физических страданий, унижать человеческое достоинство и негативно влиять на здоровье арестованных.

В структуру МВД по Чувашской Республике в настоящее время входят 16 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (в 2013 году – 14). Их расчетная наполняемость составляет 229 мест (в 2013 году – 213). Специальный приемник УМВД России по г. Чебоксары для содержания лиц, арестованных в административном порядке, рассчитан на 75 человек.

В целях приведения в соответствие требованиям Федерального закона от 15.06.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в 2013 году изоляторы временного содержания межмуниципальных отделов МВД России «Батыревский» и «Цивильский» были закрыты в связи со строительством новых зданий и начали функционировать только с 1 августа 2014 года. Новые здания данных изоляторов в настоящее время соответствуют предъявляемым требованиям. Спецконтингенту обеспечено личное пространство в соответствии с федеральными стандартами, т.е. не менее 4 кв. м. на человека.

В 2014 году проведен капитальный ремонт ИВС ОМВД России по г. Новочебоксарск, с ремонтом прогулочного двора и установкой в санитарных узлах перегородок для приватности (затрачен 1 млн. рублей), и ОМВД России по Моргаушскому району, с ремонтом общего коридора и заменой дверей жилых камер (затрачено 0,5 млн. рублей).

Вместе с тем, посещения подразделений принудительного содержания органов внутренних дел показали, что еще остаются нерешенные вопросы в части создания арестованным надлежащих условий содержания.

12 мая 2014 г. были проверены учреждения для принудительного содержания граждан в Чебоксарах - изолятор временного содержания и специальный приемник для лиц, подвергнутых административному аресту.

В изоляторе временного содержания обращено внимание на проблему вентилирования помещений (отсутствие приточно-вытяжной вентиляции с механическим побуждением). Были отмечены недостатки в оборудовании санитарных узлов, размещенных в жилых камерах. Так, высота заграждения этих мест не обеспечивала необходимой приватности для отправления естественных надобностей. Кроме того, санитарные узлы находились в зоне постоянного видеонаблюдения со стороны дежурного, что не согласовывалось с требованиями о соблюдении достоинства личности. В жилых камерах для содержания женщин были установлены двухъярусные нары без изголовья и страховочного барьера от падения, с деревянными досками в качестве основания. Также женщины не обеспечивались индивидуальными пластиковыми тазами для гигиенических целей.

В женских камерах специального приемника вместо кроватей были установлены кушетки, изначально предназначенные для производства медицинских процедур. В прогулочном дворе над скамейкой отсутствовал навес для защиты от атмосферных осадков. Список органов, осуществляющих контроль за соблюдением прав лиц в местах принудительного содержания, требовал обновления.

8 августа 2014 г. посещен изолятор временного содержания отдела МВД России по Ядринскому району. Были высказаны рекомендации относительно проведения запланированных ремонтных

работ по доведению приватности в санитарных узлах до установленных норм.

7 августа 2014 г. проверен изолятор временного содержания отдела МВД России по Новочебоксарску. В подразделении требовалось проведение косметического ремонта отдельных жилых камер. Оборудование камер шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей и продуктов питания не соответствовало установленным нормам.

По сведениям МВД по Чувашии, основная часть нарушений, выявленных в вышеназванных подразделениях, устранена.

Однако до сих пор не исключено использование нар в жилых камерах в изоляторе временного содержания УМВД России по г. Чебоксары. Формально их наличие допускается ведомственным приказом, но все же следует признать, что данный нормативный акт морально устарел, не соответствуя современным представлениям о соблюдении достоинства и уважения человека. Для сравнения - из жилых камер следственных изоляторов системы ФСИН России давно убраны нары, как явный пережиток прошлого.

Кроме того, органами прокуратуры выявлялись факты необеспечения или ненадлежащего обеспечения лиц, содержащихся в ИВС ОМВД России по Козловскому району, необходимыми продуктами питания, а также настольными играми - в адрес начальника отдела полиции внесено представление, начальник ИВС привлечен к дисциплинарной ответственности. В камерах ИВС МО МВД России «Батыревский» отсутствовали полки для туалетных принадлежностей и распорядок дня для спецконтингента, в дежурных частях ИВС и отдела полиции не имелось доступа к архиву видеозаписей с камер видеонаблюдения - внесено представление районного прокурора. Дезинфекционные камеры отсутствуют в 3-х изоляторах временного содержания.

Становится все более проблемным вопрос переполненности специального приемника УМВД России по г. Чебоксары для лиц, арестованных в административном порядке.

В связи с изменениями в законодательстве количество лиц, подвергнутых административному аресту, в республике из года в год увеличивается. Так, в данном спецприемнике в 2009 году всего содержалось 1949 чел., в 2010 году – 2307 чел., в 2011 году – 2560 чел., в 2012 году – 2738 чел., в 2013 году – 2884 чел., в 2014 году уже 3200 чел.

Тенденция сохраняется и в нынешнем году. Так, за 2 месяца 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года на 60% возросло число содержащихся в нем лиц (727 против 454 человек). Основная масса арестованных поступила из ИВС ОМВД России по г. Новочебоксарск (49 чел.), ОМВД России по Моргаушскому району (42 чел.) и ОМВД России по г. Канаш (30 чел.).

По причине недостатка мест в чебоксарском специальном приемнике административно арестованные вынужденно размещаются в

изоляторах временного содержания. Из общего числа лиц, подвергнутых административному аресту в 2014 году в Чебоксарах (1130 чел.), половина из них (562 чел.) находилась в условиях ИВС. Аналогично, по 74 арестованных содержались в ИВС МО МВД России «Алатырский» и ИВС МО МВД России «Шумерлинский».

Вместе с тем, нельзя считать правильным подобное совместное нахождение в изоляторах временного содержания лиц, представляющих совершенно разные по статусу и степени общественной опасности категории граждан, к которым применено принудительное содержание.

Кроме того, в соответствии с приказом МВД России от 07.03.2006 №140-дсп запрещено помещение и содержание в ИВС лиц, арестованных в административном порядке, при наличии в пределах территориального образования специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту.

Создавшуюся проблему могло бы частично решить планируемое строительство в Шумерле нового специального приемника на 30 мест. По информации МВД по Чувашии, в настоящее время готовится задание на разработку рабочего проекта. Однако в нынешних сложных экономических условиях строительство данного объекта, при неопределенности источника финансирования, вряд ли это представляется возможным.

Удельный вес обращений граждан к Уполномоченному на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел составляет около 17% от общего количества жалоб, поступивших в отчетном периоде. Небольшая часть из них нашла свое подтверждение.

Так, в июле осужденный С., содержащийся в ФКУ СИЗО-2, обратился по вопросу неисполнения должностными лицами отдела МВД России по г. Новочебоксарск указаний прокурора по проведению дополнительной проверки для оценки правомерности действий сотрудника полиции В. (С-203).

Данное обращение для изучения ситуации и дачи оценки действиям должностных лиц отдела полиции, не исполняющих указания прокурора, и принятия соответствующих мер реагирования, было направлено в прокуратуру Чувашской Республики.

Проверкой установлено, что по результатам рассмотрения жалоб С. в отношении В. неоднократно принимались необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием признаков состава преступления. Доводы заявителя, изложенные в обращении, о ненадлежащем проведении процессуальной проверки нашли свое объективное подтверждение. В этой связи прокуратурой республики прокурору Новочебоксарска строго указано на недопущение впредь подобных нарушений. Осужденному также разъяснено право на обжалование принятых решений.

Человек и миграционные правовые процедуры

Внутренние проблемы общества и региона усиливают риски в межэтнических отношениях, именно поэтому люди болезненно воспринимают последствия неконтролируемых миграционных процессов. Исключительно важно, чтобы и интересы местного населения, и защита прав мигрантов в равной степени были обеспечены на основе равенства прав человека, невмешательства в личную жизнь, бережного отношения к духовной жизни в целях поддержания межнационального мира и согласия.

Миграционная убыль в Чувашии за 2014 год составила 2602 человека. По сравнению с 2013 годом она уменьшилась на 1872 человека. Всего за год покинуло территорию республики 40167 лиц, а прибыло - 37565. Общее число иностранных граждан, находящихся на территории региона, снижается. Так, в истекшем году на миграционный учет в республике было поставлено 20302 иностранных гражданина, снят с учета 15891. Из числа въехавших больше всего граждан СНГ - Украины (26%), Узбекистана (15%), Таджикистана (7%), Азербайджана (6%), Армении (5%) и Молдавии (4%).

Очевидно, что в условиях естественной убыли населения миграция является значимым источником трудовых ресурсов. Переехавшие из другого государства люди порой нуждаются в дополнительной поддержке, поскольку для решения возникающих проблем необходимы усилия чиновников различных государств. Реальность такова, что иностранные граждане, приезжающие на заработки на законных основаниях, затем зачастую испытывают ущемление их трудовых прав, а нередко и просто выталкиваются в нелегальное поле самими условиями их пребывания на территории регионов. В массе своей трудовые мигранты заполняют многие непрестижные ниши на рынке труда с тяжелыми условиями работы, на которые не всегда соглашаются местные жители.

Часть населения воспринимает активизацию миграционных процессов довольно болезненно, нередко как несущих в себе определенную опасность. Она обуславливается, прежде всего, социально-экономическими факторами. Бытующие представления о том, что мигранты нарушают законы, несут всевозможные болезни, занимают рабочие места, накладываются на общий фон социального недовольства.

В 2014 году в силу изменений, внесенных в административное законодательство, на 15% (с 10609 до 8942) уменьшилось количество граждан, привлеченных к административной ответственности за нарушение регистрационных правил. За нарушение правил пребывания в России, незаконное осуществление трудовой деятельности и уклонение от исполнения административного наказания в истекшем году вынесены постановления судов об административном вы-

дворении за пределы страны 178 иностранных граждан. Однако, значительное количество лиц из числа незаконно находящихся на территории республики мигрантов, в отношении которых решения о выдворении уже были приняты ранее, не выезжают из страны и продолжают оставаться в регионе. По закону убытие должно происходить за счет финансовых средств самого гражданина. Но ситуация такова, что многие из них такими денежными суммами не обладают.

Введение в Уголовный кодекс РФ статьи 322.2 (фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении) и статьи 322.3 (фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении) позволило улучшить миграционную ситуацию в регионе, сократить количество, так называемых, «резиновых» адресов. Так, в правоохранительные органы в 2014 году направлено 14 материалов для возбуждения уголовных дел по указанным статьям УК РФ, возбуждено 7 уголовных дел, 2 гражданина привлечено к уголовной ответственности.

Еще одна категория иностранных граждан и лиц без гражданства является «невидимой», причем лиц, способных причинить массу беспокойства местному населению. Это - бывшие осужденные, отбывавшие наказание в местах лишения свободы на территории России. После освобождения они, в силу отсутствия денежных средств или документов, не спешат покинуть страну, а в рамках существующего механизма направления материалов в многочисленные инстанции и проведения проверок невозможно оперативно получить решение о нежелательности дальнейшего пребывания таких лиц.

Осуждённых иностранных граждан и лиц без гражданства, проживавших до осуждения на территории России, крайне волнуют вопросы жизнеустройства после освобождения. Многие из них приехали в Россию с родителями ещё детьми, создали здесь свои семьи, имеют детей - граждан РФ и не могут представить, как вернуться в страну исхода, с которой все связи давно и практически безвозвратно утрачены.

Основания для беспокойства у заявителей есть. В соответствии со статьей 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в случае, если пребывание иностранного гражданина или лица без гражданства создаёт реальную угрозу безопасности государства либо общественному порядку, в целях защиты прав и законных интересов других лиц может быть принято решение о нежелательности его пребывания (проживания) на территории страны.

Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует о том, что механизм депортации еще в полной мере не отработан, плохо скоординирована работа разных служб, ответственных за то,

чтобы иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживание которых на территории России нежелательно, имели возможность выехать.

В структуре УФМС России по Чувашской Республике с 1 января 2014 года функционирует специальное учреждение временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в пос. Новое Атлашево Чебоксарского района.

Лимит наполняемости учреждения составляет 35 человек. Общее количество иностранных граждан, размещенных в нем в прошлом году по постановлениям судов, составляет 122 человека. При этом 90 иностранных граждан было выдворено за пределы Российской Федерации, 12 - депортировано.

31 января 2014 г. впервые было посещено данное учреждение.

В целом была дана положительная оценка проведенной работе по вводу в действие нового подразделения, качеству ремонта и состоянию объектов жизнеобеспечения. На месте была разрешена одна из жалоб, поступившая в аппарат Уполномоченного.

Вместе с тем, было подчеркнуто, что в интересах соблюдения прав и законных интересов задержанных лиц требуется дооснащение материальной базы до соответствующих норм положенности, устранение некоторых недоработок в вопросах медицинского обслуживания, создание надлежащих коммунально-бытовых и санитарно-гигиенических условий, повышение качества информационного обеспечения.

7 августа 2014 г. в порядке контрольной проверки вновь посещено указанное учреждение.

Выявлено, что остается неясной перспектива создания нормальных условий для прогулок задержанных, поскольку прогулочный двор не выравнивается и, тем более, не асфальтируется с момента открытия учреждения. Администрацией в течение длительного времени не оборудуется кладовая для хранения личных вещей, не изготавливаются информационные стенды для комнат проживания (по этой причине листы с информацией крепятся непосредственно на стены помещений).

На месте было принято письменное обращение трех граждан Грузии. Ими были высказаны жалобы на однообразие и плохие вкусовые качества выдаваемой пищи.

Проверкой меню за период с 1 по 7 августа установлено, что данные жалобы находят свое подтверждение. Так, в течение недели на завтрак и ужин задержанным лицам выдавались только пшеничная и пшенная каша, причем 4 дня на все три приема пищи - только каши. На обед выдавались исключительно, так называемые, котлеты свиные рубленые, а на ужин только рыба запеченная. На все три приема пищи в течение суток выдавался чай. При этом ни в одном меню вообще не предусмотрены яйца, молочные продукты, компоты, а также свежие овощи и фрукты (и это в летний период, при их дешевизне). Со слов сотрудников учреждения, стоимость рациона

питания в день на 1 человека в среднем составляет 120 рублей. Кроме того, входной контроль готовой пищи, поступающей по аутсорсингу из подразделения МВД по Чувашии, в учреждении не производился, поскольку данные функции ни на кого из должностных лиц не были возложены. Меню на очередной день на видном месте для обозрения задержанных не вывешивалось.

В адрес УФМС России по Чувашской Республике было направлено письмо с рекомендацией устранить выявленные нарушения. Ответным письмом Управление сообщило о принятии конкретных мер. Сообщалось, что подготовлены документы для проведения аукциона в целях оборудования прогулочного двора твердым покрытием, а также оснащения кладовой стеллажами для хранения личных вещей. В каждой комнате для содержания иностранных граждан вывешены информационные стенды. Принято решение пересмотреть рацион питания с целью разнообразия блюд, в меню включены молочные продукты, яйца куриные, овощи. Организован входной контроль готовой пищи. На видном месте в обеденном зале ежедневно размещается меню.

Вхождение в новую жизнь людей, попавших в сложную жизненную ситуацию и вынужденных не по своей воле покинуть территорию Украины, проходит достаточно болезненно. Значительный блок беспокоящих переселенцев вопросов связан с пробелами федерального законодательства и противоречиями в практике его применения. Но есть немало и таких проблем, которые в принципе можно и нужно решать на региональном и муниципальном уровне.

В 2014 году Чувашская Республика приняла под свой кров свыше 3,5 тыс. граждан Украины, вынужденно покинувших места постоянного проживания. По состоянию на 1 января 2015 г. в регионе находился 1281 человек. Официально нашли работу 547 человек. В образовательные организации было зачислено 296 человек.

За истекший год в республику прибыло 354 ребёнка из числа беженцев, из них 159 детей дошкольного возраста, 195 - школьного возраста. Оказание медицинской помощи детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев осуществляется муниципальными и республиканскими медицинскими организациями, обязательная иммунизация детей проводится в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок.

Граждане Украины, вынужденно покинувшие ее территорию, самостоятельно размещаются у родственников и знакомых, а также в пунктах временного размещения. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2014 г. № 257 «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Чувашской Республики» на территории региона было определено 12 пунктов временного размещения на 568 мест. Фактически были задействованы 4 пункта

временного размещения (ОАО «Контур», ОАО «Санаторий «Чувашиякурорт», БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Минздравсоцразвития Чувашии, ООО «Заимка»).

Фактические затраты на мероприятия по временному социально-бытовому обустройству лиц, находящихся в пунктах временного размещения на территории региона, с момента открытия (с 14 июля 2014 г.) составили 22,8 млн. рублей. Из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение временного социально-бытового обустройства в размере 11,3 млн. рублей.

Жители Чувашии откликнулись на сбор гуманитарной помощи для беженцев из Украины. Вещевой и пищевой помощи собрано на общую сумму более 300 тыс. рублей, на специально созданный благотворительный счет (через Чувашский республиканский совет женщин) перечислено более 1,8 млн. рублей. Для беженцев из Украины сформирован специальный банк вакансий, где имеется 721 рабочее место по 103 различным профессиям и специальностям. Также имеется 120 свободных рабочих мест с возможностью предоставления жилья.

Централизованные пункты временного размещения граждан, прибывших из Украины, посещались в июле-сентябре 2014 года.

Так, например, была проверена работа пункта, расположенного в Республиканском центре для детей и подростков с ограниченными возможностями. Гражданам были созданы нормальные условия для проживания, обеспечен патронаж социальной службы Комплексного центра социального обслуживания населения г. Чебоксары. Организовано качественное питание, оперативно решались вопросы жизнеобеспечения, медицинского обслуживания и психологической помощи. Проведены медицинское обследование прибывших граждан и медицинские осмотры детей, организован забор клинических анализов. Имелись действующие спортивные игровые площадки, видео-уголок, созданы условия для психолого-педагогического сопровождения детей.

Основные вопросы, которые волновали беженцев, были связаны с получением правового статуса, оформлением документов, принятием гражданства РФ, проживанием, трудоустройством, определением детей в дошкольные образовательные учреждения. Были неясны перспективы обеспечения их жильем в обозримом будущем, особенно если за это время они не смогут трудоустроиться, и затем арендовать жилье самостоятельно. Возникали сложности с их трудоустройством. Все-таки стоит признать, что работодателям несколько проблемно принимать на работу иностранцев с учетом их повышенного налогообложения, а еще порой при отсутствии необходимых документов.

В августе 2014 года обратился вынужденный переселенец Ч. с просьбой оказать практическое содействие в истребовании личных

документов с Украины, поскольку он не смог самостоятельно решить данную проблему. По просьбе омбудсмена отдел ЗАГС администрации г. Чебоксары выразил готовность помочь ему и оперативно сделал соответствующие запросы в органы исполнительной власти Донецкой области. Поставленный вопрос был разрешен.

Человек в сфере трудовых отношений

Общая численность экономически активного населения республики по состоянию на 01.01.2015 составила 667,1 тыс. человек или 55% от всего населения региона. Среднесписочная численность работающих в 2014 году составила 350,3 тыс. человек, что составило 98,5% к их числу в 2013 году.

Уровень регистрируемой безработицы снизился с 0,73% в 2013 году до 0,66% в 2014 году. По данному показателю Чувашия находилась на 3 месте среди субъектов Приволжского федерального округа. Уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, составил 5% (в 2013 г. – 5,7%).

К концу декабря 2014 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 5,2 тыс. незанятых трудовой деятельностью граждан, из них 3,7 тыс. человек получали пособие по безработице. В прошлом году трудоустроено 87,4% граждан от общего количества обратившихся за содействием в поиске работы. По уровню трудоустройства инвалидов (66,4%) Чувашия занимает шестое место в России.

Численность зарегистрированных безработных граждан в республике снизилась с 4,8 тыс. на начало 2014 года до 4,4 тыс. человек на 01.01.2015 или на 7,6%. На 1 января 2015 г. в региональном банке вакансий имелись сведения о наличии 14573 вакантном рабочем месте.

В прошлом году в органы службы занятости республики обратилось 387 человек из числа многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, из них 286 человек трудоустроено (73% из числа обратившихся родителей), в том числе 31 человек (10% из общего числа трудоустроенных родителей) - на рабочих местах с использованием гибких форм занятости. На профессиональное обучение направлено 39 родителей указанных категорий.

За содействием в трудоустройстве обратилось 17243 подростка, из них трудоустроено 17137 человек (99% из числа обратившихся подростков), в том числе 1222 подростка из многодетных семей (7% из общего числа трудоустроенных подростков).

Так сложилось исторически, что Чувашия была и остаётся трудоизбыточным регионом. В ее новейшей истории всегда было проблематично полностью обеспечить трудоспособное население работой с хорошей зарплатой внутри региона. Часть населения из-за нехватки достойно оплачиваемых рабочих мест и «в поисках лучшей доли» была вынуждена выезжать на заработки за пределы республики. Но в советское время эта часть была минимальной. Сейчас же это уже значительный процент - до 10% трудоспособного населения, а в ряде районов и более того.

В подтверждение этому следующий факт. За 2014 год среднесписочная численность работников в республике снизилась на 25,8 тыс. человек - до 378 тыс. работников.

По предварительным оценкам, начиная со второго полугодия 2015 года, прогнозируется ухудшение экономической ситуации в стране. Возможными рисками в сфере труда в условиях кризиса являются: угроза массового увольнения работников; установление неполного рабочего времени; временная приостановка работ; предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

В 18-ти крупных и средних организациях региона под риском увольнения могут оказаться более 10 тыс. работников. Крайне сложная ситуация сложилась на промышленных предприятиях концерна «Тракторные заводы», где могут лишиться работы более 8 тыс. человек, для которых практически нет других рабочих мест, соответствующих уровню их квалификации.

На многих предприятиях идут сокращения. Под влиянием начавшихся в истекшем году негативных процессов с начала 2015 года из организаций Чувашии уволено более 500 человек, имеются сведения о прогнозируемом увольнении еще 400 работников с 14-ти предприятий.

Ряд крупных предприятий республики снижает объемы своего производства. К ним относятся ОАО «Промтрактор», ОАО «ЧАЗ», ЗАО «Промтрактор-Вагон», ООО «Промтрактор-Промлит», ОАО «ВНИИР», ОАО «ЧЗА». Соответственно, в этих сложных условиях администрацией данных предприятий приходится переводить работников на сокращенный рабочий день или отправлять в вынужденные отпуска. В режиме неполной занятости пребывают около 5 тыс. человек в 24 организациях, в том числе более 2 тыс. человек работают неполное рабочее время по инициативе работодателя, около 3 тыс. человек находятся в простое по вине работодателя.

Имеется опасность того, что в 2015 году в республике работодатели высвободят по разным причинам до 30 тыс. своих тружеников. Предварительно выявлено, что кризисные явления, в той или иной степени, могут затронуть более 25 крупных и средних организаций региона.

В связи с этим в республике принимаются превентивные меры по сохранению стабильной ситуации. С этой целью Госслужбой занятости Чувашии ведется работа по разработке Республиканской программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда на 2015 год. Проект программы направлен в Минтруд России для включения в план-график по рассмотрению заявок субъектов Российской Федерации на получение субсидий из федерального бюджета.

Из прогнозной численности 30 тыс. участников программы временная занятость, возможно, будет организована для 27 тыс. ра-

ботников, находящихся под риском увольнения, на опережающее профессиональное обучение планируется направить 2400 человек, организовать стажировку для 100 человек и обеспечить работой 200 инвалидов.

На реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения потребуется не менее 572,5 млн. рублей, в том числе около 29 млн. рублей в виде софинансирования из республиканского бюджета.

Вопросам повышения заработной платы, своевременности и полноты ее выплаты органами власти республики должно уделяться повышенное внимание.

К началу 2015 года резко возросли долги по зарплате, которые составили сумму около 48 млн. рублей. В негативном плане особо «отличились» Чебоксарский завод «Электросила», муниципальное предприятие «Ремсервис», завод технологической оснастки. На некоторых предприятиях запущена процедура внешнего управления. Конечно, там можно быстро распродать имущество и погасить долги, но работники при этом окажутся на улице.

В истекшем году было выявлено 2657 работодателей, выплачивающих низкую заработную плату (8% от общего количества налоговых агентов). Из них 955 работодателей платят зарплату ниже установленной величины минимального размера оплаты труда, 1030 - ниже величины прожиточного минимума, 672 - ниже отраслевого уровня.

В 4 квартале 2014 года заработную плату ниже МРОТ выплачивали 12,3 тыс. работникам. Из них 400 (18%) работодателей - в отношении всех своих работников (1300 человек). В бюджетной сфере 350 организаций выплачивают 2,5 тыс. работникам заработную плату ниже минимального размера оплаты труда. Наибольший удельный вес предприятий, выплачивающих зарплату ниже МРОТ, приходится на плательщиков Яльчикского, Батыревского районов, Порецкого, Шемуршинского районов, Алатыря и Алатырского района.

Как отметил Глава Чувашии М.В. Игнатьев: «Необходимо навести порядок в сфере трудовых отношений и устранить «серые схемы», когда работодатели выплачивают зарплату ниже прожиточного минимума. Такие предприниматели, не оплачивая налоги, продвигают свою продукцию по себестоимости ниже, чем работодатели, которые работают открыто, прозрачно и отчисляют все виды налогов. По долгам по заработной плате нужно обращаться в органы прокуратуры для оказания соответствующего содействия в защите конституционных прав тружеников. Наша задача - обеспечить защиту прав граждан, и мы ее, безусловно, выполним».

«В тени» работает часть экономически активных граждан. Сейчас идет дискуссия о том, как вывести их в легальную экономику. В последнее время акценты все больше смещаются в пользу запрети-

тельных административных мер: запрет на получение государственных услуг, «налог на тунеядство» и др. В то же время нельзя допустить, чтобы такими методами государство само не загоняло людей в сферу так называемой неформальной экономики.

Следует также заметить, что в современных условиях минимальный уровень оплаты труда объективно перестал работать и выполнять свою главную социальную функцию, то есть мотивировать к труду.

В числе самых распространённых вариантов нарушений трудовых прав, используемых недобросовестными работодателями в целях минимизации своей ответственности перед сотрудниками, является заключение договоров гражданско-правового характера вместо трудовых договоров.

Однако для работника существенным является то, что правовые последствия такого договора отличаются от гарантий трудового договора. Прежде всего, работник не имеет право на социальное страхование в части оплаты временной нетрудоспособности и выплат в связи с материнством.

Ещё в худшем положении находятся те, кто трудится вообще без оформления трудового договора. Судебная практика по такого рода делам противоречива, судебные решения зависят от конкретных обстоятельств дела и доказательств, которые должны быть представлены каждой из сторон. При увольнении, да и в любое время, работник может лишиться «серой» части заработка, принудить же работодателя исполнять обязательство, не закреплённое ни в одном документе, практически невозможно. Всё это не отвечает положениям статьи 37 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации.

В 2014 году Государственной инспекцией труда в Чувашской Республике по вопросам соблюдения трудового законодательства проведено 846 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и выявлено 3746 нарушений, на устранение которых работодателям предъявлены 732 предписания. Наибольшее количество нарушений отмечено по вопросам заключения трудового договора - 750, оплаты и нормирования труда - 449.

Наиболее распространенными нарушениями явились: отсутствие трудового договора с работником в письменной форме или составление трудового договора в одном экземпляре (хранится только у работодателя); заключение с работниками срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований; в день прекращения трудового договора работнику не выдается трудовая книжка, с работником не производится полный расчет; отсутствие во многих трудовых договорах обязательных условий, таких как место работы,

дата начала работы, условия оплаты труда, условия об обязательном социальном страховании работника и другие.

В ходе 277 проверок по вопросам охраны труда выявлено 2288 нарушений законодательства в области охраны труда. Всего за год зарегистрировано 69 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, из них: 18 - со смертельным исходом, 2 - групповых, 49 - тяжелых.

По результатам проверок 2796 работникам выплачена незаконно задержанная заработная плата в общей сумме 41,6 млн. рублей. В 12-ти хозяйствующих субъектах в отношении 34 работников выявлены случаи выплаты заработной платы работникам ниже МРОТ. По требованиям государственных инспекторов труда с 361 работником оформлены трудовые договоры в письменной форме.

Российское законодательство предусматривает систему защиты трудовых прав граждан, включающей в себя обращения в государственную инспекцию труда, в прокуратуру, в комиссию по трудовым спорам, а также в суды. Однако, при всем при этом нельзя не подчеркнуть, что пока не создан эффективно функционирующий механизм применения штрафных санкций за задержку выплаты заработной платы и повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства по оплате труда.

Кроме того, отсутствуют действенные методы, которые бы реально мотивировали работодателя не допускать нарушений трудовых прав в отношении работников повторно. Принцип неотвратимости уголовной и административной ответственности нередко дает сбои, а размеры компенсации морального вреда на практике невелики.

«Цена» трудового конфликта для работника и работодателя несоизмерима. Для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет сколько-нибудь значимых материальных и иных потерь. Для работников же временные, финансовые, организационные и моральные затраты на трудовой спор настолько велики, что они в массе своей отказываются от защиты прав. Работники отмечают сложности, связанные с самой возможностью обращения за защитой прав (трудности оформления документов, ведения дела); формальные, без рассмотрения по существу, рекомендации обратиться в суд; волокиту, нарушение сроков и правил рассмотрения; встречающихся ситуации «круговой поруки». Самым сильным сдерживающим фактором для работника является угроза лишиться работы после обращения за защитой прав. Именно поэтому защищать свои права, как правило, решаются те, кто решил уволиться или уходить на пенсию; желающие сохранить рабочее место обычно вынуждены мириться с нарушениями их прав.

Возможности работников при защите своих трудовых прав, обеспечивающие их равноправное участие в трудовых отношениях, постепенно сужаются.

Система предоставления государственной помощи работникам, чьи трудовые права нарушены, ограничена. Большинство работников не могут себе позволить обращаться за платными юридическими услугами. В результате уровень правовой защищенности работников падает, стандарты трудовых отношений снижаются, а несоблюдение трудовых прав становится обычной практикой.

В августе поступило заявление работников ОАО «Промтрактор» о нарушениях трудового законодательства РФ (Кол-247).

Обращение содержало сведения об отсутствии на предприятии надлежащих условий труда - несоблюдение температурного режима в производственных помещениях, отсутствие вентиляции, антисанитарное состояние душевых, отсутствие леек в душевых и ножных ванн. Также указывалось на несвоевременную выплату заработной платы, отказ в предоставлении дней отдыха за ранее отработанное время, непроведение обязательной аттестации рабочих мест. Отмечалось, что имеются случаи принудительного труда, выполнения опасных работ по устному распоряжению администрации без инструктажа по технике безопасности.

Проверкой, организованной республиканской прокуратурой, с привлечением Государственной инспекции труда в Чувашской Республике и Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике установлено, что в нарушение трудового законодательства и локальных нормативных актов, заработная плата работников ОАО «Промтрактор» за август 2014 года была выплачена с задержкой на 15 дней. Кроме того, в нарушение ст. 236 Трудового кодекса РФ работодателем не выплачена денежная компенсация за нарушение сроков выплаты заработной платы.

Также нашли свое подтверждение факты нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства при эксплуатации душевых, несоответствия ряда рабочих мест требованиям безопасности в связи с недостаточной циркуляцией и вентилированием воздуха.

В связи с выявленными нарушениями прокурором Калининского района г. Чебоксары в адрес исполнительного директора ОАО «Промтрактор» внесено представление. Кроме того, в отношении предприятия возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.4 и ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

В октябре поступило обращение работника ОАО «Чебоксарский агрегатный завод» Б. о нарушениях трудового законодательства, содержащее информацию о задержке выдачи заработной платы и отпускных, а также о нарушениях финансовой дисциплины (Б-361).

Проверка доводов обращения была проведена с привлечением Государственной инспекции труда в Чувашской Республике.

Установлено, что действительно имелись факты несвоевременной выплаты заработной платы, в связи с чем, прокуратурой Калининского района г. Чебоксары в отношении предприятия возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ и наложен административный штраф. В адрес руководителя предприятия прокурором района внесено представление об устранении нарушений закона. Компенсация за задержку выплаты заработной платы, предусмотренная статьей 236 Трудового кодекса РФ, работникам завода была выплачена.

Взаимодействие Уполномоченного по правам человека с государственными органами и институтами гражданского общества, участие в правовом просвещении

Одним из эффективных механизмов взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти является участие Уполномоченного в работе общественных и координационных советов, заседаниях коллегий и комиссий, созданных при этих органах, на которых происходит обсуждение наиболее острых проблем по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

09–10 июня 2014 г. в Москве проводилось заседание Координационного совета российских уполномоченных под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой, с участием 66-ти региональных омбудсменов.

На мероприятии были обсуждены актуальные проблемы защиты прав, свобод и законных интересов граждан, а также формы и методы взаимодействия федерального и региональных омбудсменов. Также были определены основные направления совершенствования деятельности института государственной защиты прав человека, намечены ориентиры для подготовки соответствующих законопроектов.

По словам Э.А. Памфиловой, деятельность уполномоченных в субъектах федерации не имеет законодательного регулирования на федеральном уровне, что создает почву для злоупотреблений на местах и давления региональных властей на омбудсменов. Необходимы изменения в законодательстве, которые бы в большей степени обеспечивали их независимость, повысили бы статус, «развязали бы им руки» в вопросах отстаивания и восстановления прав граждан.

Ею также были подвергнуты критике попытки ограничения возможностей государственных правозащитников и формирования условий для досрочного прекращения их полномочий.

Существующее законодательство РФ никак не регламентирует статус региональных омбудсменов, а неоднократные попытки разработки рамочного закона отклонялись законодателями. Фактически сложилась юридическая коллизия: полномочия омбудсменов регулируются региональными законами, при принятии которых парламенты субъектов федерации руководствуются своим видением данного вопроса, а не федеральным законодательством, как это должно быть в принципе.

27 февраля 2014 г. на совместном заседании Координационного совещания Главного федерального инспектора по Чувашской Республике с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной вла-

сти Чувашской Республике обсуждались вопросы взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества.

В выступлении было акцентировано внимание на положительном опыте некоторых регионов Приволжского федерального округа и высказаны пожелания руководителям территориальных органов федерального подчинения активизировать совместную работу: по разработке комплексных Планов согласованных мероприятий по профилактике нарушений прав и свобод человека; по проведению совместных, в том числе и тематических, приемов граждан; по организации встреч с населением по насущным проблемам, совместных проверок организаций и учреждений; по проведению совещаний и круглых столов; по выпуску справочно-информационных изданий для граждан по тематике соблюдения прав человека в различных сферах жизнедеятельности.

Кроме того, в интересах защиты и восстановления прав граждан предложено расширить возможности взаимообмена информацией о нарушениях законов, обеспечивать участие омбудсмена на плановой основе в работе межведомственных, коллегиальных и совещательных органов, а также представлять ему для правильной оценки и анализа состояния соблюдения прав человека основные статистические показатели служебной деятельности за отчетные периоды и иные справочные данные (за исключением сведений, составляющих государственную тайну).

25 апреля 2014 г. проводились Парламентские слушания на тему «Совершенствование законодательства Чувашской Республики, регулирующего отношения в сфере общественного контроля», организованные Государственным Советом Чувашской Республики при поддержке республиканской Общественной палаты.

В докладе был сделан акцент на вопросах взаимоотношений общества и государства, проблеме совершенствования как федерального, так и республиканского законодательства в данной области, высказаны предложения по внесению изменений в вынесенный на общественное обсуждение законопроекта «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Предложения были связаны с необходимостью более качественной проработки в данном проекте ряда положений (опосредованно влияющих на реализацию конституционных гарантий прав человека): определяющих направления общественного контроля (его сферы); регламентирующих функции субъектов контроля; уточняющих критерии оценки эффективности контроля; устанавливающих координирующий орган в области контроля (в том числе и формирующий органы контроля); закрепляющих гарантии исполнения актов названных органов.

Также было обращено внимание участников мероприятия на том факте, что не создана, и пока еще не просматривается единая

система общественного контроля (но есть субъекты контроля), так же как пока нет единой системы государственной защиты прав человека (но имеются невзаимоувязанные в организационном плане должности омбудсменов на федеральном и региональном уровне).

29 апреля 2014 г. в День государственных символов была организована научно-практическая конференция «Государственный Совет Чувашской Республики: истоки, становление, проблемы и пути совершенствования законодательства», приуроченная к 20-летию Госсовета.

В докладе на тему «Роль законодательного органа Чувашской Республики в становлении и развитии института Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике» была отмечена большая роль Государственного Совета Чувашской Республики в создании института государственной правовой защиты. При этом, был затронут ряд насущных вопросов законодательного характера. Отмечалось, что некоторые положения республиканского законодательства требуют приведения их в соответствие с реалиями сегодняшнего дня, особенно касающиеся определения статуса, полномочий и, в целом, компетенции омбудсмена, а также гарантий исполнения его актов в интересах обеспечения прав граждан.

16 мая 2014 г. проведена тематическая пресс-конференция (брифинг) Уполномоченного «Проблемные вопросы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания на территории Чувашской Республики».

В брифинге приняли участие представители депутатского корпуса, республиканских средств массовой информации и общественных организаций, в том числе правозащитных. В ходе мероприятия состоялся обстоятельный обмен мнениями участников по насущным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в местах изоляции от общества.

Подчеркивался тот факт, что практически во всех учреждениях (подразделениях) УФСИН России по Чувашской Республике-Чувашии, МВД по Чувашской Республике, УФМС России по Чувашской Республике, Минздравсоцразвития Чувашии (осуществляющих принудительное содержание разных категорий граждан) в 2013-2014 годах аппаратом Уполномоченного выявлялись те или иные недостатки в вопросах создания арестованным гражданам достойных коммунально-бытовых и санитарно-гигиенических условий.

Был сделан акцент на необходимости дальнейшей гуманизации обращения с заключенными и улучшения условий содержания, доведения их до уровня европейских стандартов, повышения гарантий защиты прав и законных интересов лиц, лишенных свободы.

Кроме того, высказано пожелание в адрес представителей средств массовой информации республики активнее отображать в печатных и электронных СМИ злободневные проблемы в сфере

прав человека, занимая при этом наступательную позицию, информируя население и, тем самым, активизируя процесс формирования институтов гражданского общества в регионе.

Усиление гарантий государственной правовой защиты, обеспечение соблюдения прав и уважения достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами относятся к числу основных задач Уполномоченного.

Эффективность работы по восстановлению нарушенных прав граждан, устранению причин, порождающих эти нарушения, в значительной мере зависит от уровня ведомственного взаимодействия. В 2014 году была продолжена практика заключения соглашений с государственными органами и организациями федерального подчинения.

В целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина и совместного разрешения возникающих в данной сфере проблем подписаны Соглашения об основных формах взаимодействия и сотрудничества с МВД по Чувашской Республике, Управлением Федеральной миграционной службы по Чувашской Республике, Военным комиссариатом Чувашской Республики, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Чувашской Республике-Чувашии».

В Соглашениях были предусмотрены: взаимное информирование о фактах нарушений конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, и принятых по ним мерах; разработка совместных планов мероприятий по предупреждению нарушений прав человека; проведение совместных приемов по личным вопросам и мероприятий по правовому просвещению; расширение сотрудничества с институтами гражданского общества; размещение в средствах массовой информации совместных материалов по тематике соблюдения прав человека.

Проблемы формирования гражданского общества и роста правовой культуры населения продолжают оставаться предметом пристального внимания омбудсмена. На сегодняшний день осложняет ситуацию и тот факт, что идея развития гражданского общества некоторой частью населения, к сожалению, воспринимается с недоверием. Эта область деятельности требует приложения серьезных усилий для преодоления подобных настроений, наличия комплексного подхода (с привлечением государственных и общественных институтов), совместного участия в просветительских мероприятиях.

Большое значение в практической работе придается взаимодействию с общественными объединениями.

В сентябре 2014 года под эгидой Общественной палаты Чувашской Республики проводился тематический семинар с представителями органов исполнительной власти, членами общественных наблюдательных комиссий и руководителями общественных объеди-

нений Приволжского федерального округа, посвящённый актуальным проблемам адаптации и ресоциализации склонных к наркомании и алкоголизму осуждённых женщин.

Семинар был проведен под патронажем Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, который представляла член Совета, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» М.В. Каннабих.

В докладе на пленарном заседании были освещены вопросы взаимодействия регионального омбудсмена и республиканской общественной наблюдательной комиссии в осуществлении действенного контроля за обеспечением прав лиц, временно изолированных от общества, и оказания им всемерного содействия в подготовке их к жизни после освобождения из мест лишения свободы. Было особо отмечено, что проблемы реализации прав наиболее уязвимых категорий осужденных граждан - несовершеннолетних, женщин и инвалидов - должны постоянно находиться в поле зрения указанных комиссий.

По насущным вопросам соблюдения прав человека и гражданина предполагается взаимодействие регионального омбудсмена с Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики (ОНК), созданной для контроля за местами принудительного содержания.

Согласно федеральному законодательству одними из основных форм деятельности данной комиссии являются направление материалов по итогам осуществления общественного контроля Уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации и взаимодействие с ним.

Однако на практике эти формы деятельности Общественной наблюдательной комиссией не реализуются: материалы проверок учреждений, выполняющих функции процессуального задержания и принудительного содержания, региональному омбудсмену не направляются; текущее взаимодействие с ним со стороны комиссии не организуется – инициатива по проведению совместных посещений учреждений и организации тематических пресс-конференций не проявляется. Также необходимо отметить слабую информированность населения о работе комиссии, отсутствие ее веб-сайта и действующей «горячей линии», недостаточность материально-технического обеспечения комиссии (транспорт, помещения, организационная техника), сложности аналитической работы, аккумулирования и распространения практического опыта, проблемы охвата проверками изоляторов временного содержания в районных органах внутренних дел, мест принудительного содержания психиатрических стационаров и учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

В целом же, можно констатировать, что наступательная позиция в интересах граждан, содержащихся в местах лишения свободы, Общественной наблюдательной комиссией еще не занята. Нынешняя позиция ОНК, скорее, индифферентна. Комиссия еще не находится на острие животрепещущих проблем деятельности подконтрольных ей учреждений по вопросам соблюдения прав лиц, изолированных от общества. Соответственно, эти проблемы надлежащим образом ею не высвечиваются, публичный резонанс проведенным проверкам не придается. Резюмируя сказанное можно отметить, что ожидания активистов гражданского общества, связанные с созданием в республике ОНК, пока еще не оправдываются.

В декабре 2014 года в Чебоксарах проводился I Форум некоммерческих организаций Чувашской Республики.

Выступление на мероприятии касалось ряда проблемных вопросов на стыке взаимодействия НКО с органами государственной власти в интересах защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Отмечено, что в республике сократилось число социально ориентированных некоммерческих организаций. Если в 2012 году их было 75, то в 2014 году только 50. Организаций, занимающихся повышением качества жизни людей пожилого возраста, осталось только три (в 2012 году - 20 организаций). Количество организаций, приоритетным направлением которых является социальная адаптация инвалидов и их семей, сократилось вдвое, и теперь их насчитывается только семь. Развитием дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельностью детей и молодежи занимается 24 некоммерческие организации (в 2012 году - 36).

Традиционно принимается активное участие в работе Координационного совета при Управлении Минюста России по Чувашской Республике, одной из задач которого является обеспечение единых стандартов защиты прав человека и гражданина, устранение законодательных пробелов и противоречий, препятствующих установлению и действию единых нормативных стандартов, создание эффективного механизма контроля за соблюдением правозащитного законодательства.

Построение правового государства и развитие гражданского общества невозможны без правового просвещения. Знание своих прав - одна из фундаментальных гарантий их соблюдения. Юридическая неграмотность населения приводит к отсутствию навыков в отстаивании своих интересов, делает граждан более уязвимыми, создает питательную среду для коррупции и общественной напряженности. Именно государство должно создавать условия, обеспечивающее развитие правовой культуры населения. Все ветви власти должны подробно, доступно и бесплатно информировать граждан о способах защиты их прав, разъяснять их обязанности, прави-

ла общежития и уважения законных интересов других лиц. В этих целях в республике ведется системная работа в сфере правового просвещения и воспитания, направленная на формирование у граждан современной правозащитной культуры, подразумевающей не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, но и готовности защищать их.

В то же время, мониторинг правозащитной ситуации свидетельствует, что права человека, демократия, толерантность для значительной части граждан, особенно молодых, все еще остаются абстрактными или отвлеченными понятиями. Низкий уровень политической культуры и правосознания создает объективные препятствия на пути становления гражданского общества. Учреждениями общего и профессионального образования пока еще не уделяется достаточного внимания формированию у учащихся и студентов целостной системы правовых знаний как основы правовой культуры. Вообще же правовое просвещение необходимо начинать со школьной скамьи.

Уполномоченный по правам человека в Чувашской Республике, Адвокатская палата Чувашской Республики и Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова провели Конкурс научных работ студентов и молодых ученых, посвященный 150-летию российской адвокатуры, на тему «Адвокатура Чувашии: актуальные вопросы защиты прав человека и гражданина». Основными целями конкурса явились популяризация знаний о правах человека и практике их защиты, повышение творческой и научной активности молодых. Победители конкурса были награждены дипломами, грамотами и призами.

Сотрудниками аппарата омбудсмена проводятся мероприятия в рамках правового просвещения граждан, принимается участие в правовых часах, организуемых Публичным центром правовой информации Национальной библиотеки Чувашской Республики. Так, 28 марта 2014 г. прокуратурой Чувашской Республики, Уполномоченным и ЧРО ООО «Ассоциация юристов России» проведен правовой час по проблемным вопросам соблюдения законодательства об энергосбережении. Эти и другие проблемы взаимоотношений управляющих компаний и жильцов многоквартирных домов были обсуждены с гражданами. Участникам были вручены совместно разработанные прокуратурой Чувашской Республики и аппаратом омбудсмена информационно-справочные брошюры «Как эффективно контролировать работу управляющей компании по начислению квартирной платы».

5 декабря 2014 г. в канун Всемирного дня прав человека проведен правовой час на тему «Учимся отстаивать свои права» с участием сотрудников аппарата Уполномоченного и представителей Управления Минюста России по Чувашской Республике. На встрече

присутствовали студенты и преподаватели ЧГУ им. И.Н. Ульянова, Чувашского государственного института культуры и искусств, Чебоксарского экономико-технологического колледжа, члены республиканского и городского советов ветеранов и другие заинтересованные лица.

Деятельность Уполномоченного осуществляется гласно, на регулярной основе освещается в региональных средствах массовой информации. Освещение конкретных проблем в СМИ нередко приводит к тому, что органы, нарушающие права человека, а также надзорные органы, предпринимают определенные действия для разрешения вопроса в пользу гражданина.

Однако надо признать, что республиканские газеты пока еще в недостаточном объеме публикуют животрепещущие материалы о нарушениях прав человека.

Важную роль в вопросах правового просвещения играет информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. Благодаря функционированию официального веб-сайта Уполномоченного на Портале органов государственной власти Чувашской Республики (www.cap.ru) граждане имеют доступ к актуальной информации в области прав и свобод человека. Интернет-ресурс демонстрирует возрастающий потенциал в сфере информирования и правового просвещения, поскольку объемы, содержание и способы подачи информации постоянно совершенствуются.

Участие Уполномоченного по правам человека в международном и межрегиональном сотрудничестве

В новых условиях уполномоченными по правам человека должны учитываться приоритеты равноправного сотрудничества с международными правозащитными организациями и значимость наработанного российского опыта государственной правовой защиты для информационного обмена.

Частью этого взаимодействия должна стать система стажировок по обмену опытом в официальных международных структурах, участия омбудсменов в различных научно-практических конференциях, симпозиумах и круглых столах. Именно поэтому одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является участие в развитии международного и межрегионального сотрудничества в области прав и свобод человека.

В 2014 году это направление реализовывалось, прежде всего, посредством поставленного на системную основу сотрудничества с Фондом им. Конрада Аденауэра (Konrad-Adenauer-Stiftung). Московское представительство Фонда (руководитель - Клаудиа Кроуфорд), аккредитованное на территории России с 1990 года, принимает участие в работе по расширению интеграции и сближению Российской Федерации и Европейского Союза в рамках регионального проекта «Диалог Россия - ЕС». Особое значение придается сотрудничеству с российскими регионами. Приоритет в работе представительства Фонда отдается темам, связанными с вопросами поддержки и развития правового государства, федерализма и местного самоуправления, политических партий и парламентаризма. Фонд призван стать своего рода генератором прогрессивных идей, которые могут быть восприняты обществом и влиять на формирование общественного мнения.

Учитывая успешный опыт совместной работы, по приглашению Московского представительства Фонда принято участие в информационной поездке по Германии в июле 2014 года, с целью изучения положительного опыта развития правозащитной деятельности по программе «Обмен мнениями омбудсменов по правам человека из России в Федеративной Республике Германия».

В программу визита были включены: рабочие встречи с обменом мнениями с Уполномоченным по политике в области прав человека и гуманитарной помощи К. Штрессером, Уполномоченным по правам людей с ограниченными возможностями Ю. Шнайдером, Уполномоченным по делам военнослужащих Х. Кёнигсхаусом и рядом депутатов Германского Бундестага; посещения Окружного суда Берлина, федеральных министерств внутренних дел, юстиции и защиты прав потребителей, по делам семьи, пенсионеров, женщин и молодежи, федеральной антидискриминационной службы, ведомств

Сената по вопросам трудоустройства, интеграции и защиты прав женщин, по вопросам здравоохранения и социальной защиты, германского представительства Фонда Amnesty International.

Повышенное внимание было обращено на самую большую в Германии мужскую тюрьму «Тегель» (наполнение - 1089 заключенных (из них 35% - граждане других стран), где осужденные отбывают все сроки лишения свободы – от коротких до пожизненного, включая превентивное заключение, с камерным типом размещения и возможностью работы. Отмечено, что условия отбывания уголовных наказаний и система обращения с заключенными в тюрьме в полной мере соответствуют лучшим мировым критериям (с обеспечением человеческого достоинства и всесторонней подготовки их к возвращению в социальное общество).

По результатам информационной поездки были намечены перспективы взаимодействия с Фондом и использования международного опыта решения проблем соблюдения прав граждан на позитивном примере деятельности государственных органов и общественных организаций Германии. Сотрудничество способствует использованию региональным омбудсменом наработанного опыта в решении проблем обеспечения прав граждан.

В октябре 2014 года в Казани была проведена Международная научно-практическая конференция «Женщина-мусульманка: права человека в современном мире», организованная Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой и Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской, при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации, Президента Республики Татарстан и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

В работе конференции приняли участие: старший советник по правам человека при системе ОНН в России Р. Коменда; руководитель отдела Европы и Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Х. Цедев; глава Программного офиса Совета Европы в РФ П. Зих; член Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин Н. Хайдар; генеральные консулы ряда государств; депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; уполномоченные по правам человека из ряда зарубежных стран и субъектов Российской Федерации; женских общественных организаций, правозащитных и благотворительных структур, религиозных конфессий, образовательных учреждений, а также эксперты в области развития гражданского общества и гендерного равенства и др.

На научном мероприятии были обсуждены следующие вопросы: о роли механизмов ООН в соблюдении прав человека; о специальных процедурах, направленных на укрепление положения женщины

в обществе; об анализе практик по внедрению гендерных принципов в национальное законодательство различных стран и мониторинговых механизмов их исполнения; об образцовых практиках, направленных на улучшение положения женщин в обществе; об участии органов государственной власти и гражданского общества в продвижении идей равенства мужчин и женщин; о роли женщин в развитии общества и управлении государством в контексте национальных особенностей и традиций; о формах и методах предотвращения насилия в семье.

В выступлении на пленарном заседании было акцентировано внимание на том факте, что устойчивая конфессиональная ситуация в Чувашии сохраняется уже на протяжении многих десятилетий.

При этом систему возрождения и развития ислама в республике, особенно в последние годы, нацеленной на стабильность многонационального и поликонфессионального государства, можно считать возникновением нового регионального феномена татаро-мусульманского мира. Это, в свою очередь, объективно способствует поднятию репутации региона в общероссийском масштабе. В качестве примера был приведен опыт татарского селения Шыгырдан в Батыревском районе – одного из общепризнанных центров ислама в Поволжье. Особенно ценно в данном опыте единство всех сфер общественной жизни, сохранение духовности, традиций и культуры своего народа.

Было отмечено, что правовое положение исламских женщин в Чувашии постоянно совершенствуется посредством целенаправленной правотворческой и практической деятельности, ориентированной на соблюдение российских и международных стандартов. Закономерным результатом этой работы является отсутствие проблем в регионе с реализацией исламскими женщинами своих прав и законных интересов.

По итогам всестороннего рассмотрения вопросов повестки дня и содержательных дискуссий участниками конференции, на основе скоординированной позиции и для создания общей платформы действий, была принята соответствующая Резолюция, направленная в органы государственной власти Российской Федерации.

Также в октябре 2014 года в Сочи проводилась Международная научно-практическая конференция «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития».

Ее организаторами выступили Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае и Московское представительство Фонда имени Конрада Аденауэра. В мероприятии приняли участие ученые и эксперты из Германии, представители федерального Уполномоченного, уполномоченные по правам человека из 15-ти регионов, представители органов государственной власти и местно-

го самоуправления, общественности, образовательных учреждений и научного сообщества, которые обсудили вопросы формирования системы общественного контроля и взаимодействия уполномоченных по правам человека с институтами гражданского общества, поделились положительным опытом в сфере защиты прав человека.

Предметом оживленной дискуссии стал принятый в июле 2014 года Федеральный закон об основах общественного контроля в Российской Федерации. С учетом высказанных замечаний и предложений, большинство участников научно-практического мероприятия сошлось во мнении о необходимости доработки данного законопроекта.

В рамках конференции были проведены «круглые столы» по насущным вопросам развития системы общественного контроля за соблюдением прав человека, взаимодействия гражданского общества и государства и перспектив развития института омбудсмена.

Также состоялось активное обсуждение проблем, возникающих при практической организации мониторинга соблюдения прав человека как в России в целом, так и в регионах. В ходе работы были выработаны общие подходы, направленные на формирование продуктивных международных и межрегиональных отношений.

В ноябре 2014 года в Казани состоялась Международная научно-практическая конференция «Права и свободы человека и эффективные механизмы их реализации в мире, России и Татарстане», организованная Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации при поддержке Московского представительства Фонда им. Конрада Аденауэра.

Доклад на тему «Вопросы правового регулирования полномочий региональных омбудсменов» вызвал повышенный интерес и оживленную дискуссию относительно проблем расширения и унификации сферы компетенции уполномоченных в субъектах федерации для более качественного отстаивания нарушенных прав граждан. По итогам научного мероприятия выпущены в свет материалы конференции.

Заключение

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой отмечалось, что новый подход к пониманию прав человека призван побуждать в людях чувство взаимосвязи и общей ответственности за благополучие как ныне живущих, так и будущих поколений наших сограждан.

Прошедший 2014 год как для всей страны, так и для Чувашии был непростым и во многом противоречивым. Финансово-экономический кризис оказался более глубоким и продолжительным, чем предполагалось. Он стал причиной реально ощутимого ухудшения качества жизни значительной части граждан и, особенно, социально уязвимых слоев населения страны.

Между тем, органам государственной власти республики на региональном уровне при поддержке федерального центра пока удается минимизировать негативное воздействие кризиса на общую ситуацию, проводя достаточно ответственную социально-экономическую политику.

Вместе с тем, не может не вызывать серьезной озабоченности ряд сохраняющихся проблем в различных сферах деятельности, которые препятствуют более полной реализации прав человека.

Для решения этих проблем Уполномоченный считает своими главными задачами дальнейшее повышение эффективности института омбудсмена, активное участие в правовом просвещении населения и совершенствовании законодательства, затрагивающего права человека, а также продуктивное взаимодействие в интересах граждан со всеми ветвями власти, правозащитным сообществом и средствами массовой информации.

При этом надо исходить из того, что всегда лучше предотвратить нарушения прав человека, чем затем кропотливо заниматься их восстановлением.

Полагаю, что реализация сформулированных в докладе рекомендаций будет способствовать улучшению положения с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Мониторинг соблюдения прав человека в республике позволяет сделать общий вывод о том, что в данном направлении работа государственных органов носит системный и последовательный характер. В целом же следует отметить, что в обозначенной сфере деятельности в последнее время наметились положительные тенденции.

Искреннюю признательность за результативное сотрудничество выражаю депутатам Государственного Совета Чувашской Республики и представительных органов местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, принявшим профессио-

нальное и заинтересованное участие в обеспечении соблюдения прав наших граждан.

В отчетном периоде впервые в истории государственной правовой защиты региона были вручены Почетные грамоты Уполномоченного по правам человека в Чувашской Республике.

За конструктивное взаимодействие с Уполномоченным награды удостоились начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике Д.М. Сержантов, заместитель прокурора Чувашской Республики А.И. Григорьев и руководитель Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики А.И. Ухтияров. Они стали одними из первых, кто с момента образования института Уполномоченного, организовал эффективное сотрудничество с региональным омбудсменом в интересах обеспечения прав, свобод и законных интересов жителей Чувашии.

За заслуги в деле защиты прав и свобод человека и гражданина в Чувашской Республике Почетными грамотами Уполномоченного награждены жители Новочебоксарска - Кучеренко Геннадий Петрович и Иванов Николай Иванович. Они высоко оценены за правозащитную деятельность, которую активно осуществляют на общественных началах. При поддержке Уполномоченного и деятельном участии аппарата федерального омбудсмена, общественники добились в Верховном Суде Российской Федерации отмены обвинительного приговора суда в отношении невиновного лица. Это стало ярким примером человеческого неравнодушия и большим шагом в восстановлении справедливости и отстаивании доброго имени гражданина.

Уполномоченный
по правам человека
в Чувашской Республике Ю.С. Кручинин

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 3
Современные представления о правах человека 5
Развитие системы государственной защиты прав человека 8
Человек в условиях экономического кризиса 15
Человек и правопорядок 24
Общая характеристика обращений к Уполномоченному
по правам человека 28
Социальный статус человека
с ограниченными возможностями здоровья 32
Социальное благополучие детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей..... 47
Положение детей в сфере дошкольного и школьного образования 51
Государственная забота о многодетных семьях 57
Охрана здоровья человека 61
Обеспечение права человека на защиту здоровья от пагубного
воздействия алкоголя, наркотиков и курения…….....74
Положение лиц, содержащихся в лечебных и медико-социальных
учреждениях психиатрического профиля..... 88
Человек и его право на благоприятную окружающую среду и
пользование природными ресурсами 102
Человек и его право на обеспеченность жильем 108
Комфортность человека в сфере жилищно-коммунального
хозяйства…….121
Человек в сфере правосудия..... 129
Бесплатная юридическая помощь и ее доступность
для человека…… 137
Человек в орбите уголовно-исполнительной системы 144
Человек в правоприменительной деятельности органов
внутренних дел 159
Человек и миграционные правовые процедуры..... 163
Человек в сфере трудовых отношений 169
Взаимодействие с государственными органами и институтами
гражданского общества, участие в правовом просвещении..... 176
Участие Уполномоченного по правам человека в
международном и межрегиональном сотрудничестве 184
Заключение 188