

**Отчет об оценке фактического воздействия
постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
от 20 ноября 2013 г. № 458**

1. Общая информация

1.1. *Наименование нормативного правового акта (далее – НПА). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации):*

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 ноября 2013 г. № 458 «Об утверждении Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Чувашской Республики и о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2010 г. № 428» (далее – нормативный правовой акт).

1.2. *Дата вступления в силу НПА:* с 1 января 2014 года.

1.3. *Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространение установленного им регулирования на ранее возникшие отношения:* да, установлен до 1 января 2014 г.

1.4. *Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта НПА (да/нет) (углубленная/предварительная):* углубленная оценка регулирующего воздействия была завершена 9 сентября 2013 г.

1.5. *Электронный адрес информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА:* http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=24&id=1834199.

1.6. *Орган разработчик проекта НПА:* Минэкономразвития Чувашии.

1.7. *Контактная информация об исполнителе:* Кузьмина Екатерина Геннадьевна, esopomy59@cap.ru, т. 64-20-58.

**2. Основные группы субъектов предпринимательской
и иной экономической деятельности, иные заинтересованные
лица, включая органы государственной власти, интересы которых
затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым
актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета
об оценке фактического воздействия нормативного правового акта,
изменение численности и состава таких групп по сравнению
со сведениями, представленными разработчиком при проведении
оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

2.1. *Группа заинтересованных лиц:* субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице заказчиков объектов капитального строительства, подрядных организаций в рамках реализации инвестиционных проектов с государственным участием.

2.2. *Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:* проекты отсутствуют.

2.3. *Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта:* в связи с сокращением средств на реализацию адресной инвестиционной программы объекты отсутствуют, поэтому заинтересованные организации отсутствуют.

2.4. *Источники использования данных:* информация Минэкономразвития Чувашии, Минстроя Чувашии.

3. Изменение бюджетных расходов и доходов
от реализации предусмотренных нормативным правовым актом
функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

Республиканская адресная программа формируется Минэкономразвития Чувашии по предложениям органов исполнительной власти Чувашской Республики. В связи с отсутствием фактов проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Чувашской Республики информация не приводится.

4. Оценка фактических расходов субъектов
предпринимательской и иной экономической деятельности,
связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным
правовым актом обязанностей или ограничений

4.1. *Установленная обязанность или ограничение:* постановление предполагает расходы на проведение технологического и ценового аудита.

Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится:

в 2014 году - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более;

с 2015 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 500,0 млн. рублей и более.

4.2. *Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;* застройщик или заказчик или уполномоченное ими лицо, обратившееся с заявлением о проведении публичного технологического и ценового аудита.

4.3. *Описание видов расходов (единовременные, периодические).* Единовременные денежные расходы на оплату услуг независимых экспертных организаций и (или) физических лиц. Однако данные расходы должны были быть включены в состав расходов на реализацию инвестиционных проектов в части расходов, предусмотренных главой 12 сводного сметного расчета стоимости строительства.

4.4. *Оценка расходов.*

По инвестиционным проектам, в отношении которых представляются средства республиканского бюджета Чувашской Республики на разработку проектной документации, могут быть предусмотрены средства республиканского бюджета Чувашской Республики на оплату проведения публичного технологического и ценового аудита в размере:

а) не превышающем 0,38 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий, - за проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства подлежит разработке или находится в стадии разработки;

б) не превышающем 0,58 процента суммарной стоимости изготовления проектной документации и материалов инженерных изысканий, - за проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, по которым проектная документация в отношении объектов капитального строительства разработана.

Экспертно расходы оцениваются в объеме 520 тыс. рублей для проектов стоимостью 1,5 млрд. рублей. В связи с тем, что в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года

решений о финансировании новых объектов полностью или частично за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики стоимостью 500 млн. рублей и 1,5 млрд. рублей не принимались, отсутствуют примеры расходов на осуществление ценового и технологического аудита.

4.5. *Источники использования данных.* Минэкономразвития Чувашии.

5. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

5.1. *Описание фактических отрицательных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия.* За время принятия нормативного правового акта ни на один проект не проведен дополнительный технологический и ценовой аудит проектной документации объектов капитального строительства. Группы заинтересованных сторон в проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов:

Правительство Чувашской Республики в лице Кабинета Министров Чувашской Республики (является наиболее заинтересованной стороной);

заказчики объектов капитального строительства, подрядные организации; общество в лице населения.

5.2. *Оценка отрицательных последствий.* Основной причиной государственного вмешательства была необходимость обоснование выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным мировым технологиям строительства, технологическим конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства;

Для Правительства Чувашской Республики негативным эффектом является то, что в результате некачественно подготовленного проекта при отсутствии публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ошибки приходится исправлять в ходе строительства, требуются дополнительные средства из республиканского бюджета Чувашской Республики на доработку проектов, на проведение экспертизы.

В качестве примера может быть приведён наиболее крупный инвестиционный проект, который реализован в последнее время — строительство Ледового дворца. В настоящее время ценовую экспертизу фактически устанавливает суд, идут судебные заседания. В проекте изначально заложены ошибки как в проектировании, так и в подходе к строительству данного объекта. Ситуация влияет на деловую репутацию Чувашии и подрядной организации. Из республиканского бюджета Чувашской Республики выделено 4,5 млн. рублей на проведение экспертизы проекта. Во время строительства было сделано несколько корректировок проекта.

Другой пример, при строительстве очистных сооружений биологической очистки сточных вод в г. Цивильск в ходе строительства объекта были выявлено большое количество видов и объемов работ, не включенных в проект, но без выполнения которых ввод объекта в эксплуатацию стал невозможен. Таким образом, не смотря на многочисленные корректировки проекта в ходе работ завершённый в 2014 году объект до настоящего времени не функционирует.

Проектные решения привели к удорожанию строительства Московского моста в Чебоксарах. Можно было бы использовать более современные на сегодня материалы — облегчённые металлоконструкции. Но получилось, что заказчик, со слов опять же проектанта, захотел, чтобы это было в бетонном исполнении с определённой конструкцией, что в конечном счёте дало порядка 200 млн. рублей удорожания проекта.

Проект физкультурно-оздоровительного комплекса на Эгерском бульваре в Чебоксарах трижды проходил экспертизу в том или ином виде. Однако строительство было начато по старому проекту, в который пришлось вносить множественные изменения.

Для заказчиков объектов капитального строительства, подрядных организаций отрицательным эффектом являются наличие дополнительных материальных и временных затрат на строительство объектов, невозможность ввода в эксплуатацию объекта.

Для общества негативным эффектом является затягивание сроков ввода в эксплуатацию социальных объектов, выделение дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

5.3. *Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:* не приводится.

5.4. *Оценка положительных последствий:* не приводится.

5.5. *Источники использования данных:* информация Министра Чувашии.

6. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Учитывая отсутствие объектов, по которым проводился публичный технологический и ценовой аудит, сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов республиканского бюджета Чувашской Республики не приводятся.

7. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

7.1. *Цель установленного регулирования:* повышение эффективности контроля за качеством проектной документации строительства крупных социально-значимых инвестиционных проектов путем проведения дополнительного технологического и ценового аудита проектной документации объектов капитального строительства.

7.2. *Показатели (индикаторы) достижения установленного регулирования.*

В соответствии с заключением на проект нормативного правового акта мониторинг результатов принятия проекта акта предусмотрен в рамках ежегодной подготовки проектов республиканских адресных инвестиционных программ на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансирования республиканской адресной инвестиционной программы из республиканского бюджета Чувашской Республики составил в 2014 году – 2429,9 млн. рублей (97,9% от годового лимита), в 2015 году – 2553,3 млн. рублей (85,4%). В 2016 году на финансирование программных мероприятий из республиканского бюджета Чувашской Республики (с учетом второго уточнения бюджета) предусмотрено 2364,8 млн. рублей, по итогам 9 месяцев т.г. фактическое финансирование составило 724,6 млн. рублей (30,6% от годового лимита).

На момент принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 ноября 2013 г. № 458 республиканские адресные инвестиционные программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов были уже сформированы. При этом, новые объекты капитального строительства сметной стоимостью свыше 1,5 млрд. рублей

в рамках республиканской адресной инвестиционной программы к финансированию не принимались.

В связи с тем, что в 2014 году решений о финансировании новых объектов полностью или частично за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики вышеуказанной стоимостью в рамках республиканской адресной инвестиционной программы не принималось, публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов не проводился.

При уточнении республиканской адресной программы 2015 года и формировании республиканской адресной программы 2016 года к финансированию приняты следующие объекты, подлежащие публичному технологическому и ценовому аудиту (сметной стоимостью свыше 0,5 млрд. рублей):

реконструкция Московского моста с расширением проезжей части до 6 полос г. Чебоксары (2015 год, сметная стоимость объекта - 1442,9 млн. рублей в ценах II кв. 2014 г.);

строительство здания средней общеобразовательной школы в мкр. «ул. Гладкова» г. Чебоксары (2016 год, сметная стоимость объекта – 714,1 млн. рублей в ценах II кв. 2014 г.);

строительство здания многопрофильной поликлиники БУ «Центральная городская больница» Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 12 (2016 год, сметная стоимость объекта – 769,1 млн. рублей в ценах I кв. 2016 г.).

7.3. *Способ расчета показателя (индикатора):* не приводится.

7.4. *Значение до вступления в силу нормативного правового акта.* Объем финансирования республиканской адресной инвестиционной программы из республиканского бюджета Чувашской Республики составил в 2013 году – 2467,8 млн. рублей, в 2014 году – 2429,9 млн. рублей (97,9% от годового лимита).

7.5. *Текущее значение.* В 2016 году на финансирование программных мероприятий из бюджета республики (с учетом второго уточнения бюджета) предусмотрено 2884,38 млн. рублей, по итогам 11 месяцев т.г. фактическое финансирование составило 994,2 млн. рублей (32,9% от годового лимита).

7.6. *Плановое назначение.* В 2017 году на финансирование программных мероприятий из бюджета республики (с учетом второго уточнения бюджета) предусмотрено 1573,7 млн. рублей. Проекты стоимостью свыше 0,5 млрд. рублей отсутствуют.

8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта индикативных показателей достижения целей и их фактических значений (при наличии)

Заключение об ОРВ к проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием и внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской республики от 9 декабря 2010 г. № 428» не содержало конкретных целевых индикаторов, по которым можно провести сравнительный анализ.

Однако необходимо сделать выводы, что цели принятия нормативного правового акта не достигнуты в связи с его не реализацией.

9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность

Ответственность не устанавливалась.

10. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

По информации, размещенной в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», в регионах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства от 4 млрд. рублей (в Московской области) до 500 млн. рублей (в Тульской области).

11. Сведения о проведении публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия и сроках его проведения

11.1. Общие сроки проведения публичного обсуждения: начало: 21 ноября 2016 г.; окончание: 22 декабря 2016 г.;

11.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта и отчета на официальном сайте:

http://gov.cap.ru/info.aspx?gov_id=24&id=3376536&type=news&page=13&size=20.

11.3. Описание иных форм проведения публичного обсуждения с указанием способа предоставления мнений: письма в Минстрой Чувашии, администрацию г. Чебоксары, Минспорт Чувашии, организациям-подрядчикам от 8 декабря 2016 г. № 05/21 – 11676 с проектом отчета об оценке фактического воздействия и перечнем вопросов к нему.

11.4. Начало: 8 декабря 2016 г. окончание: 22 декабря 2016 г.

11.5. По итогам публичных консультаций подготовлена справка и сводка предложений, которая размещена на официальном сайте министерства:

http://gov.cap.ru/userfiles/orgs/grvid_24/новая%20папка/spravka.pdf.

Участники публичных консультаций отметили необходимость проведения дополнительного технологического и ценового аудита проектной документации объектов капитального строительства, наличие большого количества технических ошибок в проектной документации.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, а также о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

12.1. Содержание предложения:

сохранить критерий отнесения инвестиционных проектов, в отношении которых необходимо проводить публичный технологический и ценовой аудит (объекты капитального строительства сметной стоимостью 500,0 млн. рублей и более);

при включения в республиканскую адресную инвестиционную программу обеспечить применение на практике пунктов 2.5, 2.5.1 нормативного правового акта;

Минстрою Чувашии, органам местного самоуправления необходимо обеспечить проведение технологического и ценового аудита проектной документации объектов капитального строительства с государственным участием Чувашской Республики.

12.2. Цели предложения:

повышение качества проектной документации строительства крупных социально-значимых инвестиционных проектов путем проведения технологического и ценового аудита проектной документации объектов капитального строительства;

реализация пункта 55 раздела VII «Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий» стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. №1738-р. Реализация крупных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, как правило, предусматривает строительство объектов с государственным участием, в связи с этим необходимо обеспечить проведение технологического и ценового аудита проектной документации объектов капитального строительства, финансируемых из республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках республиканской адресной инвестиционной программы.

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр



В.А. Аврелькин

Исполнитель: Молякова Н.Н.,
Esopomy30@cap.ru, внутр.тел.2331