

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики  
от 10 июля 2013 г. № 262 (ред. от 26 февраля 2014 г.) «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики  
субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на  
организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и  
иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров  
времяпрепровождения детей»**

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее – Минэкономразвития Чувашии) совместно с информационно-консультационным центром «Бизнес-Тезаурус» (г. Москва) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2014 года, утвержденным приказом Минэкономразвития Чувашии от 1 августа 2014 г. №289, провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 262 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми – центров времяпрепровождения детей» (ред. от 26 февраля 2014 г.).

### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования**

*1.1. Сведения о нормативном правовом акте Чувашской Республики (наименование и реквизиты, источники официального опубликования)*

Наименование и реквизиты нормативного правового акта: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 262 (ред. от 26 февраля 2014 г.) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров времяпрепровождения детей» (далее – постановление).

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях:

- 1) Портал органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.car.ru>, 11 июля 2013 г.;
- 2) «Вести Чувашии», № 27, 20 июля 2013 г.;
- 3) «Собрание законодательства Чувашской Республики», 5 сентября 2013 г., № 7, ст. 764.

В постановление внесены изменения постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 февраля 2014 № 65 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики».

*1.2. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности*

Органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение развития субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе, по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми) является Минэкономразвития Чувашии.

Ответственное структурное подразделение Минэкономразвития Чувашии – отдел развития предпринимательства и ремесел.

*1.3. Цели правового регулирования*

Целью правового регулирования является расширение форм государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие социального предпринимательства в Чувашской Республике.

*1.4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом Чувашской Республики*

Постановление содержит нормы, в первую очередь, затрагивающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства – центры времяпрепровождения детей.

Согласно Публичному докладу «О состоянии и результатах деятельности системы образования Чувашской Республики, 2013/14 учебный год»<sup>1</sup> в республике функционирует более 20 частных центров и студий, которые осуществляют уход и присмотр за детьми дошкольного возраста.

*1.5. Описание обязанностей, которые возложены на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках нормативного правового акта Чувашской Республики*

Регулирование, предусмотренное постановлением, предполагает в первую очередь возникновение у субъектов предпринимательской деятельности права на получение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров времяпрепровождения детей. Обязанности появляются лишь при использовании субъектами предпринимательской деятельности указанного права. В частности появляются следующие обязанности:

- подготовка и подача в Минэкономразвития Чувашии пакета документов на получение субсидии;
- заключение с Минэкономразвития Чувашии соглашения, в соответствии с которым обеспечивается функционирование центра времяпрепровождения детей в течение не менее трех лет с момента получения субсидии;
- предоставление в Минэкономразвития Чувашии документов, подтверждающие целевые расходы;
- участие в проверках соблюдения претендентами условий, целей и порядка предоставления субсидий.

*1.6. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта Чувашской Республики*

<sup>1</sup> Размещен на сайте Минобразования Чувашии.

URL: [http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/Grvid\\_13/publicnij\\_doklad\\_red.\\_ot\\_06.08.2014.pdf](http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/Grvid_13/publicnij_doklad_red._ot_06.08.2014.pdf)

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием постановления, являются несущественными по сравнению с предполагаемым результатом и связаны в основном с временными издержками в рамках процесса получения субсидии.

В то же время к расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности могут быть отнесены затраты на разработку бизнес-плана центра времяпрепровождения детей, который требуется при предоставлении комплекта документов в Минэкономразвития Чувашии.

Средняя стоимость услуг по разработке бизнес-плана в Чувашской Республике начинается от 8 тыс. рублей<sup>2</sup>.

Помимо платной разработки бизнес-плана имеется возможность его разработки на бесплатной основе. Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский бизнес-инкубатор по поддержке малого и среднего предпринимательства и содействию занятости населения» Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики в рамках выполняемых государственных заданий оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства услуги по разработке бизнес-планов на бесплатной основе. Услуга по разработке бизнес-планов на бесплатной основе субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется один раз. В случае, если лимиты на разработку бизнес-планов закончатся, то придется делать бизнес-план за счет собственных средств.<sup>3</sup>

Можно заказать разработку бизнес-плана специально под конкретное лицо, но владельцы собственного бизнеса склоняются к мысли, что его стоит написать самому, чтобы лучше понимать ситуацию, определить цели и задачи проекта, в каком виде, на кого рассчитан проект, какой объем инвестиций потребуется, как минимизировать риски, если проект реализуется не по плану и т.д.

Поэтому можно считать, что заявитель сам в состоянии разработать проект создания (развития) центра времяпрепровождения детей.

## **2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики**

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2014 года постановление включено в соответствии с предложениями отдела развития предпринимательства и ремесел Минэкономразвития Чувашии.

## **3. Публичные консультации**

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики с 10 сентября 2014 г. по 29 сентября 2014 г. проведены публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества (далее – публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта Чувашской Республики, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии на Портале органов власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://www.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=24&id=1863220](http://www.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=24&id=1863220). Дополнительно запросы о представлении информации были направлены письмом от 10 сентября 2014 г. № 05/22-9189 в адрес 25 субъектов предпринимательской деятельности – центров времяпрепровождения детей, а также организаций, представляющих интересы

<sup>2</sup> URL: <http://www.nadegda.biz/site/plan/>

URL: <http://www.f-p-k.ru/price.htm>

<sup>3</sup> URL: <http://www.rbi21.ru/Organizacionnaya/entry/151>

предпринимательского сообщества: в Торгово-Промышленную Палату Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Письмом от 16 сентября 2014 г. № 05/22-9407 направлен запрос в Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. Всего направлено 29 писем.

По результатам публичных консультаций получено 7 ответов от следующих субъектов предпринимательской деятельности – центров времяпрепровождения детей: ООО «Супер - Детки», ООО «Сёма», ИП Никитина Н.А., ИП Чиндясова Т.А., ИП Лекарева Л.Г., ИП Лаврентьева М.С. (детская студия «Золотой ключик»), ИП Ладина Л.Н.

4 организации (центр активного детского отдыха "Остров сокровищ", частный детский сад "Чудо-чадо", детский клуб «Бум! Барраж», ИП Попова М.В.) представили ответы о том, что у них отсутствуют какие-либо предложения и замечания к действующему регулированию.

Также получен ответ от Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

Результаты проведенных публичных консультаций обобщены в справке.

#### **4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования нормативного правового акта Чувашской Республики**

*4.1. Описание существующей проблемы, на решение которой направлено регулирование, закрепленное рассматриваемым нормативным правовым актом Чувашской Республики*

Дошкольное образование имеет решающее значение для выравнивания стартовых возможностей детей перед поступлением в школу вне зависимости от уровня благосостояния семей и места проживания. Поэтому обеспечение доступа к дошкольному образованию является одним из ключевых моментов решения проблемы социальной мобильности и снижения потенциальной социальной напряженности. Дошкольное образование выполняет две социальные функции: во-первых, функцию «социального сейфа» – дети находятся в безопасной воспитывающей среде, позволяющей сформировать у них основные социальные навыки; во-вторых, здесь обеспечивается дошкольная подготовка.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

По Российской Федерации на конец 2013 года показатель очередности в дошкольные учреждения составил 439719 детей. Отсутствует очередь в детские сады в 10 субъектах Российской Федерации, таких как Амурская, Владимирская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Тюменская области, Ненецкий и Чукотский автономный округа, Санкт-Петербург.<sup>4</sup>

Дефицит мест в детских садах сдерживает раннее развитие детей, не позволяет получить качественное дошкольное образование, матерям – своевременно выйти на работу, принимать участие в материальном обеспечении семьи, реализовать профессиональные навыки, карьерные устремления. В результате снижаются репродуктивные намерения и возможности российских семей, экономика теряет

---

<sup>4</sup> Об итогах деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации за 2013 год и задачах на 2014 год. (к заседанию коллегии Минобрнауки России 18 марта 2014 года)  
URL: [http://xn--80abucjiihbv9a.xn--plai/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B-%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B/347/%D1%84%D0%B0%D0%B9%D0%BB/3032/Ob\\_i\\_togah\\_deyatel%27nosti\\_v\\_2013\\_godu.pdf](http://xn--80abucjiihbv9a.xn--plai/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%8B-%D0%B8-%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B/347/%D1%84%D0%B0%D0%B9%D0%BB/3032/Ob_i_togah_deyatel%27nosti_v_2013_godu.pdf)

квалифицированный трудовой потенциал, бюджеты несут дополнительные расходы на выплату пособий малообеспеченным семьям.

Данная проблема не может быть решена только силами государства и местных властей. Необходимо привлечение негосударственных инвестиций, поддержка инициативы предприятий, некоммерческих организаций, граждан по созданию негосударственных организаций дошкольного образования и досуга, в том числе вариативного оказания услуг временного пребывания детей.

Развитие дошкольного образования в негосударственных организациях требует активизации государственно-муниципальной системы дошкольного образования как базы для организационной, методической и обеспечивающей поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.<sup>5</sup>

В настоящее время в Чувашской Республике функционируют 435 дошкольных образовательных учреждений (ДОУ), из них 399 детских садов и 36 учреждений «начальная школа - детский сад». В них получают дошкольное образование 67111 детей.

В Чувашии дошкольным образованием охвачено 75,2 процента детей в возрасте от 1 года до 6,5 лет (в 2013 году – 72,4%, в 2012 году – 70,6%, см. таблицу 1), с учётом высокой доли сельского населения в Чувашской Республике наблюдается высокий уровень охвата дошкольным образованием относительно других регионов. Наблюдается положительная динамика охвата дошкольным образованием (рис. 1) – численность детей, посещающих детские сады, ежегодно увеличивается, а за последний год рост составил 9,5 процента.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в целях достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет распоряжением Главы Чувашской Республики от 28 февраля 2013 г. № 50-рг утвержден план мероприятий («дорожная карта») по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных организациях в Чувашской Республике.

Таблица 1. Ключевые показатели доступности дошкольного образования<sup>6</sup>

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Охват детей в возрасте 1-6,5 лет ДОУ, %	66,7	68,0	70,6	72,4	75,2
Обеспеченность детей в возрасте от 1 до 6,5 лет местами в ДОУ (на 100 детей приходится мест)	67,6	68,3	75,1	80,4	75,9
Очередность детей в ДОУ (детей старше 1,5 лет)	14800	16845	12452	9415	6070

<sup>5</sup> Модельная программа по созданию благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования и досуга в субъекте Российской Федерации. Разработана Агентством стратегических инициатив совместно Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», кафедрой экономики города и муниципального управления НИУ ВШЭ.  
URL: [www.asi.ru/upload\\_docs/news/Программа%20НОДОД.pdf](http://www.asi.ru/upload_docs/news/Программа%20НОДОД.pdf)

<sup>6</sup> Публичный доклад «О состоянии и результатах деятельности системы образования Чувашской Республики, 2013/14 учебный год»  
URL: [http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId\\_13/publicnij\\_doklad\\_red.\\_ot\\_06.08.2014.pdf](http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_13/publicnij_doklad_red._ot_06.08.2014.pdf)

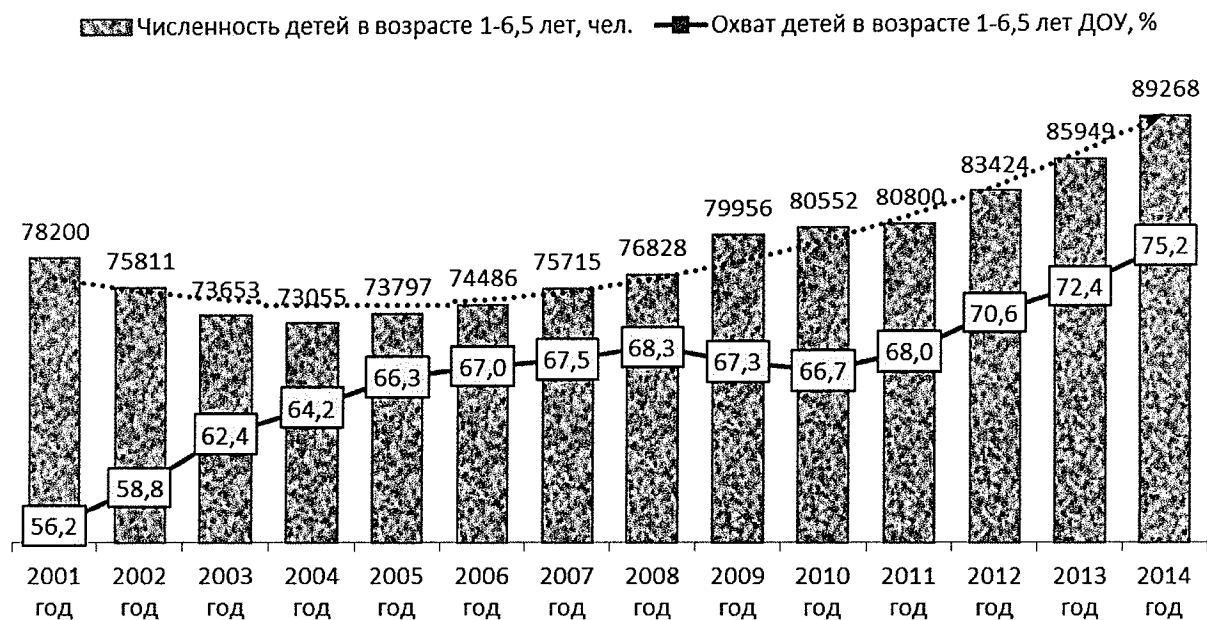


Рис.1. Динамика численности детей 1–6,5 лет и их охват дошкольными образовательными учреждениями Чувашской Республики<sup>7</sup>

Республика взяла на себя повышенные обязательства, утвержденная «дорожная карта» поможет решить проблему очередности детей старше трех лет на год раньше, т.е. к 2015 году.

В каждом районе и городе республики разработаны муниципальные программы развития дошкольного образования, предусматривающие, во-первых, сокращение очереди в детские сады за счет введения гибких форм пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях, расширения действующей сети учреждений – строительства новых садов, возвращение ранее перепрофилированных учреждений в систему дошкольного образования, развитие практики частных садов.

Необходимо стимулирование развития негосударственного сектора вариативных услуг дошкольного образования через систему налоговых льгот, субсидирование затрат частных предпринимателей на содержание имущества, а также разработка и закрепление механизмов открытия отдельных групп дошкольного образования как самостоятельных организаций в приспособленных для этого помещениях, создание внешней централизованной системы управления и аутсорсинг услуг по содержанию детей.

В республике проводится работа по привлечению в систему дошкольного образования частного бизнеса. Функционируют 6 негосударственных детских садов, более 20 частных центров и студий осуществляют уход и присмотр за детьми дошкольного возраста.

Мероприятия по поддержке создания и развития центров времяпрепровождения детей на территории Чувашской Республики осуществляются в рамках реализации подпрограммы "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике" государственной программы Чувашской Республики "Экономическое развитие и инновационная экономика на 2012 -2020 годы", утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.09.2011 № 398 (ред. от 23.05.2014), за счет всех имеющихся источников финансирования (средства федерального и регионального бюджетов, внебюджетные источники).

<sup>7</sup> Публичный доклад «О состоянии и результатах деятельности системы образования Чувашской Республики, 2013/14 учебный год»

URL: [http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId\\_13/publicnij\\_doklad\\_red\\_ot\\_06.08.2014.pdf](http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_13/publicnij_doklad_red_ot_06.08.2014.pdf)

Государственная поддержка предоставляется в размере до 1 млн. рублей при условии софинансирования субъектом малого и среднего предпринимательства целевых расходов, связанных с созданием Центра времяпрепровождения детей, в размере 15 процентов от суммы получаемой субсидии и обеспечения функционирования Центра времяпрепровождения детей в течение не менее трех лет с момента получения субсидии.

В 2013 году в рамках конкурса было подано 14 заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства - центров времяпрепровождения детей, поддержка оказана 7 центрам на общую сумму 6 млн. рублей.

Перечень организаций, получивших поддержку, представлен в приложении №1.

#### *4.2. Анализ замечаний и предложений участников публичных консультаций*

Основным участником публичных консультаций (далее – ПК) в рамках экспертизы постановления стала группа адресатов, непосредственно затрагиваемая регулированием – субъекты малого и среднего предпринимательства - центры времяпрепровождения детей.

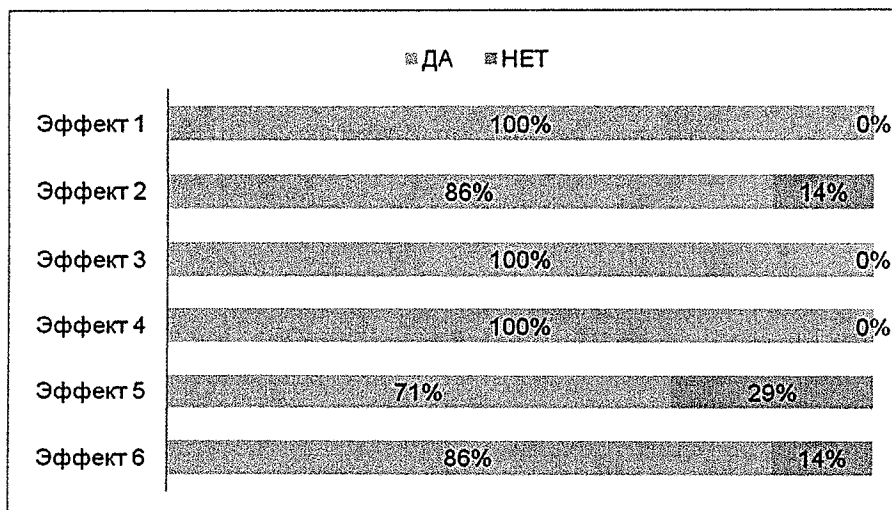
В рамках проведения ПК было предложено ответить на вопросы анкеты, представленной в приложении №2.

Как было отмечено выше, ответы поступили от 7 организаций. По оценкам данных Минобразования Чувашии и изучения имеющейся информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ориентировочное количество центров времяпрепровождения детей на территории Чувашской Республики в пределах 30-35 организаций, т.е. фактически опрос охватил около 20% от общего числа центров времяпрепровождения детей.

Сводная таблица мнений и предложений заинтересованных сторон (субъектов предпринимательской деятельности) в части дальнейшего совершенствования регулирования, рассматриваемого в рамках экспертизы постановления, вместе с обоснованной позицией Минэкономразвития Чувашии по учету или не учету каждого мнения и предложения, представлена в приложении № 3.

Ниже представлены основные результаты анкетирования центров времяпрепровождения детей по вопросам с типовыми ответами.

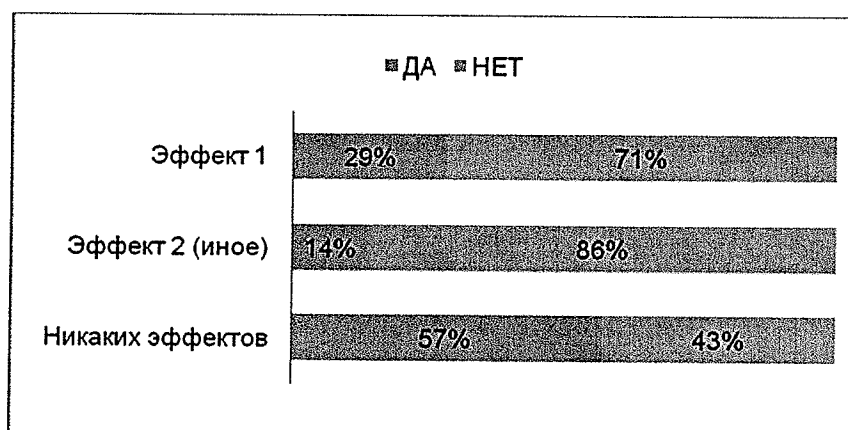
Большинство из участвовавших в ПК центров времяпрепровождения детей согласны с возникновением положительных эффектов от предоставления субсидий центрам времяпрепровождения детей (см. рис. 2).



№	Наименование отрицательного эффекта
1	Уменьшение дефицита мест в детских дошкольных учреждениях
2	Снижение стоимости услуг по организации дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста с сохранением рентабельности бизнеса
3	Повышение качества услуг по организации дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста с сохранением рентабельности бизнеса
4	Развитие социально-ориентированного предпринимательства
5	Увеличение налоговой базы
6	Повышение конкуренции на рынке услуг детских дошкольных учреждений

Рис. 2. Распределение ответов на вопрос анкеты «Какие положительные эффекты создает предоставление субсидий центрам времяпрепровождения детей?»

57% респондентов (или 4 участника ПК) отметили отсутствие отрицательных эффектов предоставления субсидий (см. рис. 3). 43% центров времяпрепровождения детей, участвовавших в ПК с этим утверждением не согласны. Из них 29% полагает, что предоставление финансовой поддержки может привести к искажению конкуренции на локальном рынке услуг на рынке услуг детских дошкольных учреждений.



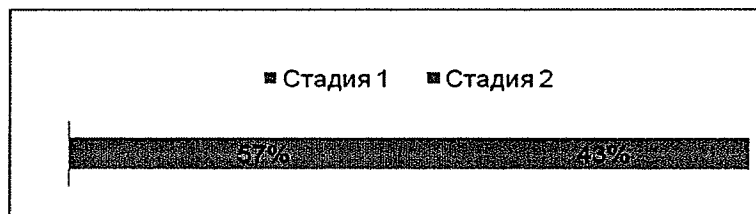
№	Наименование отрицательного эффекта
1	Искажение конкуренции на локальном рынке услуг детских дошкольных учреждений
2	Иное

Рис. 3. Распределение ответов на вопрос анкеты «Какие отрицательные эффекты создает предоставление субсидий центрам времяпрепровождения детей?»



Один из участников ПК отметил следующие проблемы и негативные эффекты, связанные с предоставлением субсидий центрам времяпрепровождения детей, в частности: «развитие сети детских центров одним субъектом МСП», «субсидирование своих знакомых и людей, случайных в этом деле».

Примерно в равных долях участники ПК высказались о приоритетных стадиях жизненного цикла центра времяпрепровождения детей, на которой наиболее целесообразно предоставление субсидии (см. рис. 4).



№	Наименование стадии жизненного цикла центра
1	Создание центра времяпрепровождения детей
2	Развитие деятельности центра времяпрепровождения детей, действующего более одного года

Рис. 4. Распределение ответов на вопрос анкеты «Для какой условной стадии жизненного цикла центра времяпрепровождения детей, на Ваш взгляд, наиболее целесообразно предоставление субсидии?»

86% участников ПК видят необходимость в корректировке перечня целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения которых предоставляются субсидии (см. рис. 5). В то же время, зачастую, такое мнение не сопровождается должной аргументацией.

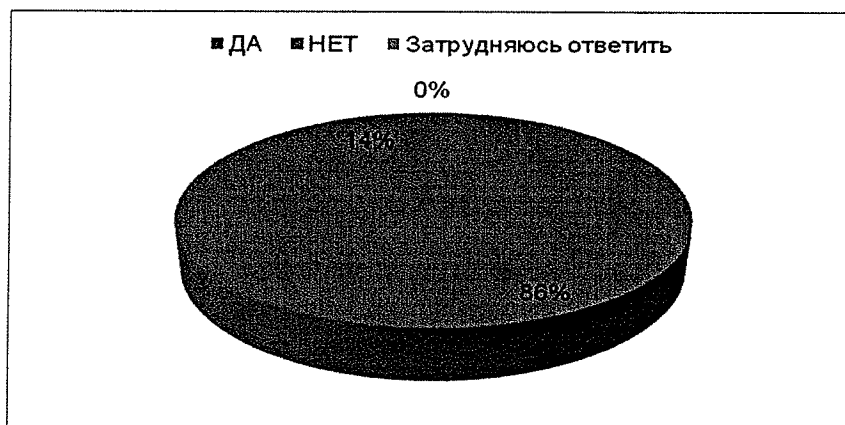


Рис. 5. Распределение ответов на вопрос анкеты «Есть ли необходимость в корректировке перечня целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения которых предоставляются субсидии?»

Более трети участников ПК (83%) считают, что положения постановления содержат избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами МСП. Однако, соответствующее обоснование, указание на конкретные положения постановления опять же отсутствует.



Рис. 6. Распределение ответов на вопрос анкеты «Содержат ли положения НПА избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами МСП?»

43% участников ПК согласны с тезисом о том, что в постановлении полно и точно отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые ответственными лицами, точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия (см. рис. 7). 28 % участников ПК имеют противоположную точку зрения. Еще примерно сопоставимая доля центров времяпрепровождения детей (29%) затруднилась ответить на вопрос.

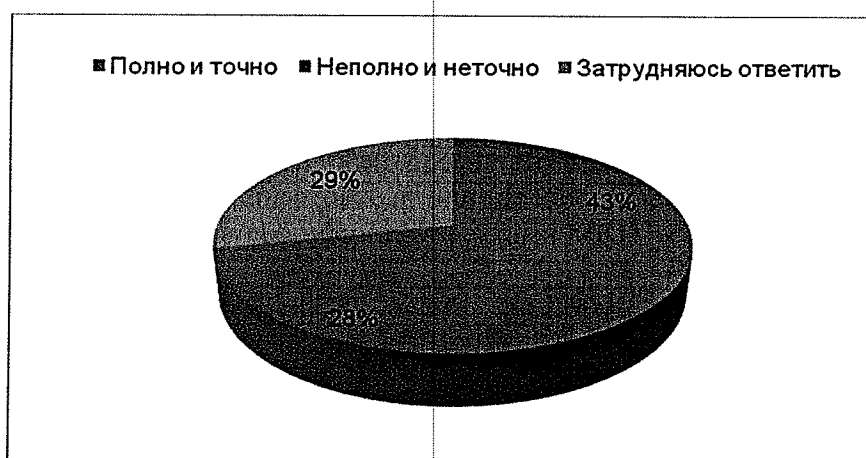


Рис. 7. Распределение ответов на вопрос анкеты «Оцените, насколько полно и точно в НПА отражены обязанность, ответственность адресатов правового регулирования, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые ответственными лицами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?»

Более половины участвовавших в ПК центров времяпрепровождения детей (57%) считает, что положения рассматриваемого постановления соответствуют или не противоречат иным действующим нормативным правовым актам (см. рис. 8). Не согласны с этим мнением остальные 43%.

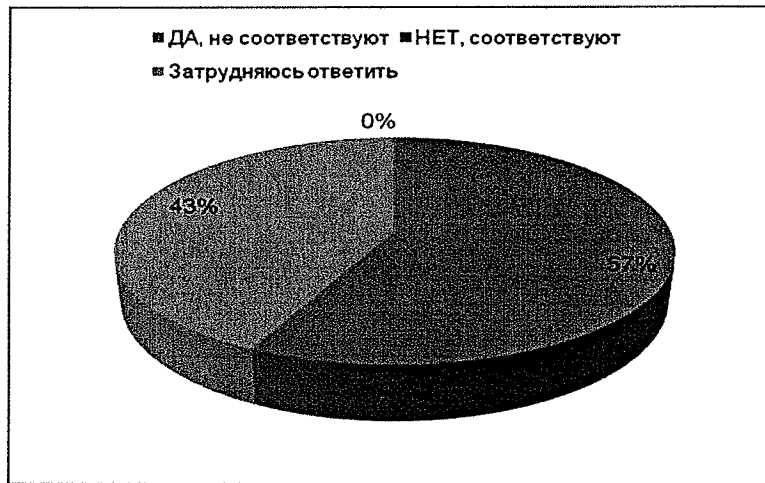


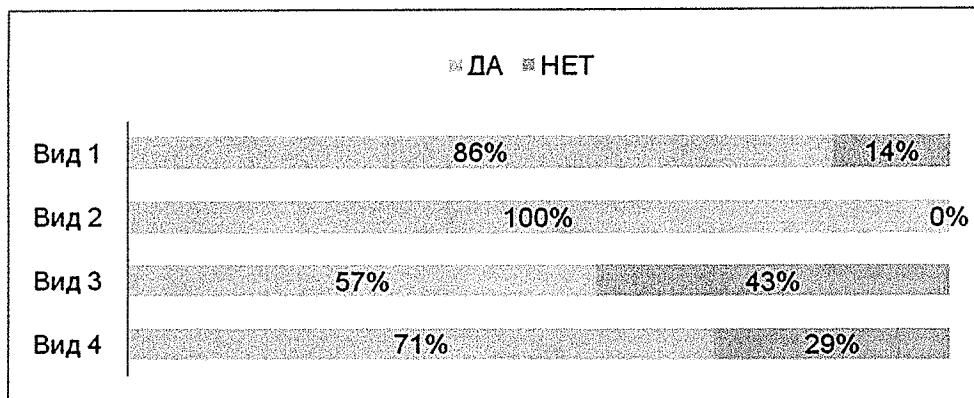
Рис. 8. Распределение ответов на вопрос анкеты «Считаете ли Вы, что положения рассматриваемого НПА не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам?»

86% участников ПК поддержали идею распространения поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на негосударственные дошкольные образовательные учреждения (см. рис. 9).



Рис. 9. Распределение ответов на вопрос анкеты «Считаете ли Вы, что финансовую поддержку субъектам МСП в виде субсидий на возмещение части затрат целесообразно распространить и на негосударственные дошкольные образовательные учреждения?»

Наиболее актуальными видами поддержки частных центров времяпрепровождения детей, по мнению участников ПК, являются следующие: имущественная, консультативная и информационная поддержка (см. рис. 10).



№	Наименование вида поддержки
1	Имущественная поддержка
2	Консультативная поддержка
3	Кадровая поддержка
4	Организационная и информационная поддержка

Рис. 10. Распределение ответов на вопрос анкеты «Какие еще виды поддержки (кроме финансовой) актуальны для субъектов МСП – центров времяпрепровождения детей?»

По итогам анализа полученных мнений заинтересованных сторон выделены отдельные предложения, которые в дальнейшем могут быть рассмотрены уполномоченным органом по разработке и реализации государственной политики, направленной на обеспечение развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В частности следующие:

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Замечание/предложение
1	ИП Никитина Наталия Александровна	Не понятно, как часто осуществляется контроль, какие нормативные документы составляются и, где можно с ними ознакомиться другим участникам конкурса.
		Нет оперативного извещения о предстоящем конкурсе. Для повторно подающих документы предпринимателей, нужно установить льготное, более приоритетное рассмотрение, так как подтверждает их серьезность намерений на заявку.
2	ИП Лаврентьева Марина Сергеевна (Детская студия «Золотой ключик»)	На мой взгляд, нужно добавить в перечень целевых расходов, следующие пункты: 1) получение лицензии, для ведения качественной образовательной деятельности; 2) денежное вознаграждение сотрудникам, с целью стимулирования работы и повышения профессионального мастерства.

Уполномоченный орган исполнительной власти Чувашской Республики в сфере образования – Минобразования Чувашии в своем письме от 29.09.2014 № 06/35-10035 высказал следующее мнение:

*«Проблем и негативных эффектов, связанных с предоставлением субсидий центрам времяпрепровождения детей не выявлено.*

*Считаем, что распространение финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в виде субсидий на возмещение части затрат и на негосударственные дошкольные образовательные организации целесообразно. При этом необходимо учитывать, что негосударственные дошкольные образовательные организации получают субсидии на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в части заработной платы и расходов на обеспечение образовательного процесса.*

*Предложений по изменению регулирования (нормативного правового акта) в целях повышения его эффективности не имеем.»*

#### *4.3. Анализ положений нормативного правового акта Чувашской Республики*

Рассматриваемым постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров времяпрепровождения детей (далее – Порядок).

Порядок определяет правила и условия предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а также за счет средств, поступивших в республиканский бюджет Чувашской Республики из федерального бюджета, на возмещение части затрат центров времяпрепровождения детей.

Субсидия на возмещение части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центра времяпрепровождения детей (далее - субсидия), предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим и (или) планирующим осуществлять деятельность по созданию и (или) развитию центра времяпрепровождения детей, на следующих условиях:

- размер субсидии не превышает 1 млн. рублей на одного получателя субсидии;
- софинансирование претендентом целевых расходов, связанных с созданием и (или) развитием центра времяпрепровождения детей, в размере не менее 15 процентов от размера получаемой субсидии;
- обеспечение функционирования центра времяпрепровождения детей в течение не менее трех лет с момента получения субсидии.

Субсидии предоставляются на возмещение обоснованных и документально подтвержденных целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, связанных с:

- 1) оплатой аренды и (или) выкупом помещения, используемого для организации работы центра времяпрепровождения детей (далее - помещение), соответствующего санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной безопасности;
- 2) ремонтом (реконструкцией) помещения;
- 3) покупкой оборудования, мебели, материалов, инвентаря, оборудования, необходимого для обеспечения соответствия требованиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и иным требованиям законодательства Российской Федерации, оплатой коммунальных услуг, услуг электроснабжения.

Субсидия предоставляется претендентам на создание центра времяпрепровождения детей в следующем порядке:

первый транш в размере 5 процентов от размера субсидии предоставляется претенденту после защиты бизнес-плана по созданию центра времяпрепровождения детей и заключения соглашения с Минэкономразвитием Чувашии, в соответствии с которым обеспечивается функционирование центра времяпрепровождения детей в течение не менее трех лет с момента получения субсидии.

второй транш в размере 45 процентов от размера субсидии предоставляется при представлении претендентом в Минэкономразвития Чувашии одного и (или) нескольких документов, подтверждающих понесенные затраты (копии договора аренды помещения, документов, подтверждающих право собственности на помещение, документов, подтверждающих право пользования нежилым помещением, проектно-сметной документации на ремонт (реконструкцию) помещения, заключенных договоров на покупку оборудования), в том числе на подготовку помещения для центра времяпрепровождения детей;

третий транш в размере оставшейся части суммы субсидии предоставляется при представлении претендентом в Минэкономразвития Чувашии документов о соответствии помещения санитарно-эпидемиологическим требованиям, нормам пожарной безопасности и подтверждении начала деятельности центра времяпрепровождения детей (в свободной форме).

Субсидии претенденту на развитие деятельности центра времяпрепровождения детей, действующего более одного года, предоставляются в полном объеме при условии выполнения претендентом требований законодательства Российской Федерации в части соответствия помещения санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной безопасности.

Вместе с заявлением о предоставлении государственной поддержки претендент представляет в Минэкономразвития Чувашии следующие документы:

- 1) бизнес-план;
- 2) заверенные претендентом копии документов, подтверждающих вложение претендентом собственных средств в размере не менее 15 процентов от суммы получаемой субсидии (платежные поручения, кассовые и товарные чеки, приходные кассовые ордера, а также накладные, счета-фактуры, договоры);
- 3) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии для претендентов - юридических лиц;
- 4) копии налоговой отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа об их принятии;
- 5) заверенные претендентом копии документов, подтверждающих произведенные затраты;
- 6) заверенную претендентом копию документа, удостоверяющего личность (для индивидуальных предпринимателей), либо копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 7) документы, подтверждающие выполнение претендентом требований законодательства Российской Федерации в части соответствия помещений санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной безопасности (для предоставления субсидии на развитие центра времяпрепровождения детей, действующего более одного года).

В течение 30 календарных дней с даты регистрации заявок в Минэкономразвития Чувашии Комиссия по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Комиссия) рассматривает поступившие заявки, заслушивает защиту претендентами своих бизнес-планов и принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в их предоставлении, которое в течение трех рабочих дней со дня принятия решения оформляется протоколом заседания Комиссии.

В развитие положений Порядка принят Приказ Минэкономразвития Чувашии от 03.07.2014 № 275 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики государственной услуги "Оказывает государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в форме предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми» (далее – административный регламент), который также был рассмотрен в рамках экспертизы.

***Выявленные недостатки по результатам анализа положений постановления и административного регламента:***

1) К числу неточностей в тексте Порядка и Административного регламента относится требование документов, подтверждающих выполнение заявителем требований

законодательства Российской Федерации в части соответствия помещений санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной безопасности (для предоставления субсидии на развитие центра времяпрепровождения детей, действующего более одного года), вместо требования заверенных претендентом копий таких документов (пункт 8 Порядка, пункт 2.6 Административного регламента).

2) Процедура «Рассмотрение документов Комиссией по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства» пункт 3.4 Административного регламента не содержит положений по критериям принятия решения, что может привести к необоснованному принятию решения, повышает коррупционный риск, и является нарушением требований:

– Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» в части отсутствия положений, способствующих появлению коррупциогенных факторов;

– пункта 20 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.04.2011 №166 (ред. от 26.03.2014).

Помимо этого отсутствует подробный порядок принятия решений о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении, в том числе приглашение заявителей – центров времяпрепровождения детей для защиты своих бизнес-планов.

Проявление указанного недостатка подтверждается мнением участников публичных консультаций.

3) Процедура «Формирование и направление межведомственного запроса в органы, участвующие в предоставлении государственных услуг» пункт 3.3 Административного регламента не содержит положений, устанавливающих:

а) основания для начала административной процедуры;

б) сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры. Если нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие предоставление государственной услуги, содержат указание на конкретную должность, она указывается в тексте административного регламента;

в) содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения;

г) результат административной процедуры и порядок передачи результата, который может совпадать с основанием для начала выполнения следующей административной процедуры;

д) способ фиксации результата выполнения административной процедуры, в том числе в электронной форме, содержащий указание на формат обязательного отображения административной процедуры.

Данные нормы должны быть урегулированы в разделе III Административного регламента.

***Предложения по результатам анализа положений постановления и административного регламента, направленные на совершенствование государственного регулирования:***

***По внесению изменений в Порядок***

1) С учетом мнения участников публичных консультаций предлагается внести дополнения в Порядок, предполагающие более полное описание процедур, связанных с проверкой соблюдения центрами времяпрепровождения детей условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2) В целях более точной идентификации вида деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства, подавшего заявку о предоставлении государственной поддержки, предлагается ввести в форму Заявления о предоставлении государственной

поддержки (приложение к Порядку) набор данных для декларирования заявителем вида экономической деятельности:

– номинальный - основной вид экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД), указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц или выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

– фактически осуществляемый вид экономической деятельности.

При этом необходимо руководствоваться следующим: под организацией центра времяпрепровождения детей понимается основная деятельность индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, определенная в соответствии с ОКВЭД одним или несколькими из следующих группировок кодов ОКВЭД:

80.10 "Дошкольное и начальное образование";

85.3 "Предоставление социальных услуг".

3) Внести изменения в пункт 8 Порядка, пункт 2.6 Административного регламента в части затребования заверенных копий документов, подтверждающих выполнение заявителем требований законодательства Российской Федерации в части соответствия помещений санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам пожарной безопасности.

В абзаце 7 пункта 8 исключить слова «либо копии учредительных документов (для юридических лиц)». Предусмотреть предоставление претендентом выписки из Единого государственного реестра юридических лиц по собственной инициативе. В случае если претендент не представил выписку по собственной инициативе, Минэкономразвития Чувашии для их получения направляет межведомственный запрос в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

#### *По внесению изменений в Административный регламент*

1) Внести изменения в Административный регламент, предусмотрев детальный порядок принятия решений о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении, в том числе критерии принятия решения, описание административного действия «приглашение заявителей – центров времяпрепровождения детей для защиты своих бизнес-планов».

За счет чего будет обеспечено соответствие:

– Федеральному закону Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» в части отсутствия положений, способствующих появлению коррупционных факторов;

– пункту 20 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.04.2011 №166 (ред. от 26.03.2014), предусматривающего наличие в тексте административного регламента критериев принятия решений.

Примечательно, что на практике (по данным отдела развития предпринимательства и ремесел) заявители – центры времяпрепровождения детей предоставляют в Минэкономразвития Чувашии информацию по следующим критериям:

1. объем предоставляемых услуг;
2. выручка от реализации продукции (работ, услуг);
3. чистая прибыль;
4. сумма налогов, уплаченная в бюджет;
5. среднемесячная заработная плата работников;
6. среднесписочная численность работников;
7. количество созданных рабочих мест всего (в том числе для молодежи (до 30 лет), для безработных).



Целесообразно доработать критерии принятия решений Комиссией по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом опыта субъектов Российской Федерации (например, Республики Башкортостан, Белгородской, Иркутской, Ленинградской, Омской, Саратовской областей, Камчатского края, Ямало-Ненецкого автономного округа), предусмотрев дифференцированную шкалу балльной оценки заявок.

В частности, в Саратовской области используются следующие 9 критериев (см. приложение №4):

1. наличие у заявителя помещения для размещения центра времяпрепровождения детей на дату подачи заявления на предоставление субсидии;
2. долевое участие заявителя в финансировании бизнес-проекта собственными средствами (в процентах от суммы субсидии);
3. длительность пребывания детей в центре времяпрепровождения детей в текущем году (по данным бизнес-проекта);
4. создание дополнительных детских мест в группах кратковременного пребывания детей в текущем году (по данным бизнес-проекта);
5. создание новых рабочих мест в текущем году (по данным бизнес-проекта);
6. средняя заработная плата работников за предшествующий календарный год;
7. уровень родительской платы за предоставление услуг центра времяпрепровождения детей (средняя стоимость по всем видам услуг, кроме организации праздничных мероприятий) в текущем году (по данным бизнес-проекта);
8. бюджетная эффективность предоставления субсидии заявителю, в процентах (соотношение налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации, уплачиваемых в текущем году, к запрашиваемой сумме субсидии, прогнозно);
9. результат экспертного заключения органа исполнительной власти области в сфере образования.

2) Рассмотреть возможность и целесообразность разработки и утверждения в качестве приложений к Административному регламенту дополнительных форм документов, которые обеспечат полноту и стандартизованность заявок центров времяпрепровождения детей.

В качестве примера можно привести регламентацию в субъектах Российской Федерации следующих форм документов:

– форма «Расчет размера субсидии на частичную компенсацию затрат заявителя на организацию Центра времяпрепровождения детей» (данная форма регламентирована, например, в г. Санкт-Петербурге<sup>8</sup>, в Ульяновской области<sup>9</sup>);

– форма «Бизнес-план» (данная форма регламентирована, например, в Саратовской области<sup>10</sup>, в Камчатском крае<sup>11</sup>);

<sup>8</sup> См. Распоряжение Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга от 19.05.2014 N 2006-р (ред. от 29.08.2014) "О реализации постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12.05.2014 N 347 "О мерах по предоставлению в 2014 году субсидий на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге"

<sup>9</sup> Постановление Правительства Ульяновской области от 26.07.2013 N 324-П (ред. от 11.10.2013) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми"

<sup>10</sup> См. Приказ Минэкономразвития Саратовской области от 30.09.2013 N 2881 "Об утверждении форм реестра документов и бизнес-проекта"

<sup>11</sup> См. Приказ Минэкономразвития, предпринимательства и торговли Камчатского края от 13.03.2014 N 121-п "Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с организацией групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста"

– форма «Акт обследования» (данная форма регламентирована, например, в Оренбургской области<sup>12</sup>);

– форма «Информация о ходе реализации инвестиционного проекта субъекта малого и среднего предпринимательства, получившего государственную поддержку» (данная форма регламентирована, например, в Омской области<sup>13</sup>, в Астраханской области<sup>14</sup>).

3) С учетом мнения участников публичных консультаций о недостаточной информационной работе с потенциальными получателями субсидий, а так же с учетом того, что Минобразования Чувашии не обладает актуальной информацией о количестве функционирующих на территории Чувашской Республики центров времяпрепровождения детей, Минэкономразвития Чувашии совместно с Минобразования Чувашии предлагается рассмотреть целесообразность ведения Реестра центров времяпрепровождения детей. Данный реестр может носить статус вспомогательного рабочего документа. Официальное ведение реестра можно предусмотреть в Административном регламенте.

Примерная форма реестра представлена в приложении № 5.

Реестр может быть создан и использоваться в целях:

– формирования информационной базы данных, хранения и актуализации информации о субъектах малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность центров времяпрепровождения детей;

– предоставления предусмотренной федеральным и региональным законодательством поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность центров времяпрепровождения детей;

– обеспечения оперативного и свободного доступа к реестру: сведения, содержащиеся в реестре, должны быть открытыми и общедоступными, могут быть представлены в формате открытых данных (Open data).

Включение организаций, осуществляющих деятельность центров времяпрепровождения детей, в реестр должно носить добровольный, заявительный характер.

Подобный инструмент<sup>15</sup> реализован на практике в Ямало-Ненецком автономном округе: <http://de.gov.yanao.ru/component/content/article/812>.

4) Внести в пункт 1.3 Административного регламента, положения о необходимости размещения формы и образов заполнения документов на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), на Портале государственных и муниципальных услуг Чувашской Республики.

Минэкономразвития Чувашии совместно с Минобразования Чувашии отслеживать эффективность предоставления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного

---

<sup>12</sup> См. Постановление Правительства Оренбургской области от 27.06.2014 N 447-п "О порядке предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста"

<sup>13</sup> См. Приказ Министерства экономики Омской области от 07.05.2014 N 21 (ред. от 09.09.2014) "Об утверждении форм заявок, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсах на предоставление субсидий, а также формы отчета и сроков его представления"

<sup>14</sup> Постановление минэкономразвития Астраханской области от 16.12.2013 N 037-п "Об административном регламенте министерства экономического развития Астраханской области по предоставлению государственной услуги "Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в форме субсидий на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми"

<sup>15</sup> Постановление Правительства ЯНАО от 29.07.2013 N 602-П (ред. от 06.03.2014) "Об утверждении Положения о порядке ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми"

времяпровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров времяпровождения детей.

По итогам оценки эффективности в случае наличия бюджетных средств рассмотреть возможность распространения финансовой поддержки в форме субсидий для негосударственных дошкольных образовательных учреждений.

*4.4. Сведения о непредставлении органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, материалов, необходимых для проведения исследования нормативного правового акта Чувашской Республики*

Структурное подразделение уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики в целях проведения всестороннего исследования постановления представило исчерпывающий перечень информации.

## **5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта Чувашской Республики**

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта Чувашской Республики (далее – проект заключения) направлен для согласования в отдел развития предпринимательства и ремесел, отдел государственного управления и отдел правовой и кадровой политики Минэкономразвития Чувашии.

Предложение отдела правовой и кадровой политики Минэкономразвития Чувашии о нецелесообразности рассмотрения в рамках экспертизы Административного регламента, поскольку он не является предметом экспертизы, не учтено. Согласно пункту 10 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, в рамках экспертизы действующих нормативно-правовых актов при проведении исследования

1) анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

2) учитывается соответствие нормативного правового акта принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Согласно пункту 11 порядка проведения экспертизы в ходе исследования рассматривается вопрос наличия в нормативном правовом акте избыточных требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе представление информации (сведений, документов), требование о предъявлении которой не предусмотрено нормативным правовым актом Российской Федерации и нормативным правовым актом Чувашской Республики, регулирующим отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги.

Поскольку Административный регламент также определяет и конкретизирует вопросы правового регулирования, предусмотренного рассматриваемым Порядком, экспертиза его положений также необходима.

Проект заключения (письмом от 24 октября 2014 г. № 05/22-10935) направлен в Минобразования Чувашии и участникам публичных консультаций для рассмотрения и согласования.

Без замечаний проект заключения согласовали ООО «Сёма», ИП Чиндясова Т.А., ИП Никитина Н.А., ИП Лекарева Л.Г., детская студия «Золотой ключик».

Минобразования Чувашии отметило, что создание центров времяпровождения детей не позволяет сократить очередность детей в детские сады, т.к. дети, посещающие такие центры, продолжают стоять в очереди на получение места в муниципальной

дошкольной образовательной организации. В связи с чем предлагается предусмотреть аналогичную финансовую поддержку частным дошкольным образовательным учреждениям, имеющим лицензию на образовательную деятельность.

ООО «Супер-Детки» отметили необходимость пересмотра перечня критериев отбора заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидии на возмещение части затрат на организацию центров (групп) дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми (приложение № 4) с целью исключения критериев, которые дают преимущество крупным клубам и субъектам, которые давно работают на рынке. Данное предложение уже содержится в пункте 4.3 заключения на стр. 16-17.

Учитывая вышеизложенное, по результатам согласования проект заключения об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 262 (ред. от 26 февраля 2014 г.) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центров времяпрепровождения детей» не дорабатывался.

#### **6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики**

По итогам экспертизы постановления Минэкономразвития Чувашии пришло к следующим выводам:

1) постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Степень воздействия положений постановления на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности – низкая;

2) в постановлении отсутствуют отдельные организационные и технические условия порядка принятия решений, что может привести к риску необоснованного принятия решения, а также к коррупционному риску, что является нарушением требований:

– Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» в части отсутствия положений, способствующих появлению коррупциогенных факторов;

– пункта 20 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.04.2011 № 166;

3) отделу развития предпринимательства и ремесел Минэкономразвития Чувашии (как уполномоченному подразделению органа исполнительной власти Чувашской Республики):

необходимо проанализировать предложения по итогам экспертизы, направленные на повышения эффективности государственного регулирования, и, в последующем, учесть их при очередном внесении изменений в нормативные правовые акты;

рекомендуется руководствоваться в своей деятельности предложенными организационными мерами, позволяющими максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия практического применения регулирования, представленного в рассмотренном постановлении.

Министр экономического развития,  
промышленности и торговли  
Чувашской Республики



В.А.Аврелькин

Приложение № 1. Выдержка из Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в разрезе предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подсобных или видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центром времяпрепровождения детей<sup>16</sup>

1	2	3	4	5	6	7			8	9	10							
						11	12	13										
Наименование субъекта малого и среднего предпринимательства	Описание деятельности субъекта в реестре	ИНН субъекта	Код ОКВЭД субъекта	Имя и фамилия руководителя субъекта	ИНН субъекта	Сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства – получателе субсидии			Сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства – получателе субсидии	Сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства – получателе субсидии	Сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства – получателе субсидии							
						14	15	16										
№6607 30.09.2013	Приватизация государственного имущества в реестре	Павлова Ирина Владимировна	428024 Чувашская Республика, г. Алатырь, ул. Партизанская, д. 74, кв. 35	31213138100020	212200308784	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
						1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<sup>16</sup> URL: <http://statmi.mpf.ru/dtdmi/registr/>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
№6608 30.09.2013	Минкоммерческое предприятие Чувашской Республики от 09.09.13 №9	ООО «Смак»	428000 Чувашская Республика, Чувашская область, г. Ичалка, ул. 4, оф.111	304212914760024	212911823873	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
						1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

**Приложение № 2. Перечень вопросов к центрам времяпрепровождения детей в рамках проведения публичных консультаций**

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ** по постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 262 (ред. от 26 февраля 2014г.) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центрами времяпрепровождения детей» (далее нормативный правовой акт (сокращенно - НПА))

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес esopolu54@car.ru не позднее 29 сентября 2014 года. Минзкономразвития Чувашии не будет иметь возможность проанализировать позиции, направленные после указанного срока.

**Контактная и иная информация**

**укажите:**  
 Название организации \_\_\_\_\_  
 Адрес месторасположения \_\_\_\_\_  
 Ф.И.О. контактного лица \_\_\_\_\_  
 Номер контактного телефона \_\_\_\_\_  
 Адрес электронной почты \_\_\_\_\_  
 Перечень оказываемых услуг \_\_\_\_\_  
 Стоимость услуг \_\_\_\_\_  
 Расчетная численность мест для детей \_\_\_\_\_

1. Как Вы оцениваете рынок услуг детских дошкольных учреждений в своем населенном пункте? В Чувашской Республике в целом? Имеется ли потенциал развития рынка?  
 \_\_\_\_\_

2. Какие положительные эффекты создает предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее-субъектам МСП) - центра времяпрепровождения детей?  
 \_\_\_\_\_

№	Наименование эффекта	ДА	НЕТ	Затрудняюсь ответить
1	Уменьшение дефицита мест в детских			

№6611.30.02.2013	Принят Минзкономразвития Чувашии от 09.09.13 №16	ОКО "Пашерчатка"	430000, Чувашская Республика, Чебоксары, ул. Е.Мельникова, д. 65	1062124154197	212707021	Государственная финансовая	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центрами времяпрепровождения детей	1000000.00	от 09.09.2013 по 09.09.2013
№6612.30.02.2013	Принят Минзкономразвития Чувашии от 09.09.13 №9	ИП Чиндоева Татьяна Александровна	429200, Чувашская Республика, Чебоксары, ул. Ул.В. Терешковой, д. 4, кв. 1	31021240100016	31240258430	Государственная финансовая	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центрами времяпрепровождения детей	1000000.00	от 09.09.2013 по 09.09.2013
№7505.10.10.2013	Принят Минзкономразвития Чувашии от 10.10.13 №11	ИП Павлова М.В.	429200, Чувашская Республика, Чебоксары, ул. Университетская д. 3Б, корпус 3	313213069400070	312911942717	Государственная финансовая	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центрами времяпрепровождения детей	247414.00	от 10.10.2013 по 10.10.2013

2	дошкольных учреждениях			
	Снижение стоимости услуг по организации дневного времяпровождения детей дошкольного возраста с сохранением рентабельности бизнеса			
3	Повышение качества услуг по организации дневного времяпровождения детей дошкольного возраста с сохранением рентабельности бизнеса			
4	Развитие социально-ориентированного предпринимательства			
5	Увеличение налоговой базы			
6	Повышение конкуренции на рынке услуг детских дошкольных учреждений			

Какими данными можно подтвердить проявление таких полезных эффектов?

3. Какие отрицательные эффекты создает предоставление субсидий центрам времяпровождения детей?

№	Наименование эффекта	ДА	НЕТ	Затрудняюсь ответить
1	Искажение конкуренции на локальном рынке услуг детских дошкольных учреждений			
2	Иное:			
3	Иное:			

Какими данными можно подтвердить проявление отрицательных эффектов?

4. Для какой условной стадии жизненного цикла центра времяпровождения детей, на Ваш взгляд, наиболее целесообразно предоставление субсидии (выберите один из вариантов):

1) создание центра времяпровождения детей;  
2) развитие деятельности центра времяпровождения детей, действующего более одного года.

5. Есть ли необходимость в корректировке перечня целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпровождения детей, для возмещения которых предоставляются субсидии? Свой ответ обоснуйте.

6. Содержат ли положения НПА избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами МСП?

7. Оцените, насколько полно и точно в НПА отражены обязанность, ответственность

адресатов правового регулирования, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые ответственными лицами, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

8. Считаете ли Вы, что положения рассматриваемого НПА не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и реквизиты нормативных правовых актов.

9. Считаете ли Вы, что финансовую поддержку субъектам МСП в виде субсидий на возмещение части затрат целесообразно распространить и на негосударственные дошкольные образовательные учреждения? Если Нет, то обоснуйте свою точку зрения.

10. Какие еще виды поддержки (кроме финансовой) актуальны для субъектов МСП – центров времяпровождения детей (выберите несколько вариантов):

- 1) Имущественная поддержка;
- 2) Консультативная поддержка;
- 3) Кадровая поддержка;
- 4) Организационная и информационная поддержка.

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы?

Приложение № 3. Сводная таблица результатов (замечаний/предложений), полученных в ходе публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 июля 2013 г. № 262 (ред. от 26 февраля 2014 г.) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми - центром времяпрепровождения детей» (далее – постановление)

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Зачтывание/предложение	Учет замечания/предложения	Комментарий Минкоопразвития Чувашии
1	ИП Чидилова Татьяна Александровна	Корректировка перечня целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения части расходов, предоставляемых субсидии, так как часть оборудования для детей от 3 лет не засчитывается. Оборудование для детей от 3 лет, для лиц, находящихся в отпусках, доклада вынужденные, в расходе аренда помещения, аренда вынужденные, в расходы на оборудование помещения. Построены бы часть расходов на аренду помещения не предоставляется на расходы аренды помещения.	Не принимается	В соответствии с расматриваемым нормативным актом субсидии предоставляются на возмещение обоснованных и документально подтвержденных целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, связанных, в том числе, с: - оплатой аренды и (или) выкупом помещения, используемого для организации работы центра времяпрепровождения детей, соответствующего санитарно-гигиеническим требованиям и нормам пожарной безопасности, - покупкой оборудования, мебели, материалов, инвентаря, оборудования, необходимого для обеспечения соответствия требованиям.
2	ООО «Сема»	В перечень целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения расходов, предоставляются субсидии и бы списаны: зарплату руководителем кружка.	Не принимается	По мнению Минкоопразвития Чувашии в случае получения субсидии центром времяпрепровождения детей на начальном этапе его функционирования в получении субсидии возможно предоставление остальным расходам организации, в том числе на зарплату сотрудников и руководителей. Задача при предоставлении субсидии заключается, прежде всего, в создании и обеспечении центров времяпрепровождения детей, а не в предоставлении деятельности его работников.
3	ИП Парусикова Мария Сергеевна (Детская студия «Золотой ключик»)	На мой взгляд, можно добавить в перечень целевых расходов следующие пункты: 1) оплата аренды помещения, для оказания образовательной деятельности.	Предложение заслуживает внимания в части ведения деятельности.	Предложение в части расходов на лицензирование требует дополнительного рассмотрения и возможно в дальнейшем при расширении мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Зачтывание/предложение	Учет замечания/предложения	Комментарий Минкоопразвития Чувашии
4	ИП Никитина Наталья Александровна	2) целевое возмещение сотрудникам, с целью стимулирования работы и повышения профессионального мастерства.	Не принимается	В перечень целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения расходов, предоставляются субсидии, необходимо внести корректировки, добавив, например, лицензирование, повышение квалификации, затраты на развитие детского центра времяпрепровождения.
		Не поощряю, так часто осуществляется контроль, какие порчаемые документы составляются и, где можно с ними ознакомиться. Других участников конкурса.	Предложение заслуживает внимания	Предложение заслуживает внимания и может быть рассмотрено в дальнейшем при совершенствовании действующего государственного регулирования.
		Нет претензий к изменению о предоставлении конкурсов для получения документов, предоставляемых, в том числе, на участие в конкурсе. Подтверждает их серьезность намерений на участие.	Предложение заслуживает внимания в части изменения о конкурсе	Предложение заслуживает внимания в части изменения при совершенствовании государственного регулирования и его правоприменительной практики. Принятие решения о предоставлении субсидии может быть осуществлено только на основе оценки поступающих заявок по объективным критериям. В случае участия в конкурсе отдельных предпринимателей.
5	ИП Лепкина Людмила Геннадьевна	Высчитать в перечень целевых расходов, необходимых для организации работы центра времяпрепровождения детей, для возмещения расходов, предоставляются субсидии, «зарплата»	Не принимается	По мнению Минкоопразвития Чувашии в случае получения субсидии центром времяпрепровождения детей на начальном этапе его функционирования, в связи с получением субсидии возможно предоставление остальным расходам организации, в том числе на зарплату сотрудников и руководителей.





Приложение № 4. Пример перечня критериев отбора заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление субсидии на возмещение части затрат на организацию центров (групп) дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми (на цели предоставления субсидии заявителям текущего года)<sup>17</sup>

N п/п	Наименование критерия	Наименование показателя	Значение показателя, балл
1.	Наличие у заявителя помещения для размещения центра времяпрепровождения детей на дату подачи заявления на предоставление субсидии	помещение находится в собственности заявителя	10
		помещение находится в аренде (безвозмездном пользовании) сроком на 5 лет и более	7
		помещение находится в аренде (безвозмездном пользовании) сроком от 4 до 5 лет	6
		помещение находится в аренде (безвозмездном пользовании) сроком от 3 до 4 лет	5
		помещение находится в аренде (безвозмездном пользовании) сроком от 2 до 3 лет	4
		помещение находится в аренде (безвозмездном пользовании) сроком от 1 до 2 лет	3
2.	Долевое участие заявителя в финансировании бизнес-проекта собственными средствами (в процентах от суммы субсидии)	более 50 процентов	10
		от более 30 процентов до 50 процентов включительно	7
3.	Длительность пребывания детей в центре времяпрепровождения детей в текущем году (по данным бизнес-проекта)	от более 15 процентов до 30 процентов включительно	5
		15 процентов	0
		группа кратковременного пребывания детей с организацией питания, сна и прогулок (длительность пребывания детей - более 5 часов)	10
		группа кратковременного пребывания детей без однократного приема пищи (длительность пребывания детей - от 4 до 5 часов включительно)	7
		группа кратковременного пребывания детей без однократного приема пищи (длительность пребывания детей - от 3 до 4 часов включительно)	6

<sup>17</sup> Приложение № 4 к Положению о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию центров (групп) дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, утвержденному Постановлением Правительства Саратовской области от 27.03.2014 № 184-П

		группа кратковременного пребывания детей без организации сна и питания (длительность пребывания детей - от 3 до 4 часов включительно)	4
		группа кратковременного пребывания детей без организации сна и питания (длительность пребывания детей - от 1 до 3 часов включительно)	3
		группа кратковременного пребывания детей с длительностью пребывания в группе до 1 часа включительно	0
4.	Создание дополнительных детских мест в группах кратковременного пребывания детей в текущем году (по данным бизнес-проекта)	более 24 мест	10
		от 19 до 24 мест включительно	7
		от 13 до 18 мест включительно	5
		от 6 до 12 мест включительно	3
		менее 6 мест	0
5.	Создание новых рабочих мест в текущем году (по данным бизнес-проекта)	более 5 рабочих мест	10
		от 4 до 5 рабочих мест включительно	5
		от 1 до 3 рабочих мест включительно	3
		не создается новых рабочих мест	0
6.	Средняя заработная плата за предшествующий календарный год	на уровне (выше уровня) величины прожиточного минимума для трудоспособного населения по Саратовской области в IV квартале предшествующего календарного года	5
		ниже уровня величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Саратовской области в IV квартале предшествующего календарного года	0
7.	Уровень родительской платы за предоставление услуг центра времяпрепровождения детей (средняя стоимость по всем видам услуг, кроме организации праздничных мероприятий) в текущем году (по данным бизнес-проекта)	100 рублей в час и менее	10
		от более 100 до 200 рублей в час включительно	5
		от более 200 до 300 рублей в час включительно	3
		более 300 рублей в час	0
8.	Бюджетная эффективность предоставления субсидии заявителю, в процентах (соотношение налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации, уплачиваемых в текущем году к запрашиваемой сумме субсидии, прогнозно)	более 100 процентов	10
		от более 70 до 100 процентов включительно	8
		от более 50 до 70 процентов включительно	6
		от более 30 до 50 процентов включительно	4
		от более 10 до 30 процентов включительно	3
9.	Результат экспертного положительного экспертного заключение	от более 1 до 10 процентов включительно	2
		1 процент и менее	0
			10

