

Д О К Л А Д

**о результатах мониторинга правоприменения
законов и иных нормативных Чувашской Республики за 2012 год**

Содержание

Введение	4
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере социальной защиты населения	6
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере приватизации государственного имущества Чувашской Республики	9
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) республиканского значения	12
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	17
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере управления лесами, использования лесов, обеспечения охраны и защиты лесов	22
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения	26
О мониторинге правоприменения законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере содействия развитию жилищного строительства	32
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере развития физической культуры и спорта	36
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере реализации государственной политики в области финансов и бюджета	41
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	46
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере организации местного самоуправления и муниципальной службы в Чувашской Республике	54
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере гражданской обороны	61

О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере ветеринарии	64
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора, контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Чувашской Республики	70
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере обеспечения функционирования единого информационного пространства органов государственной власти Чувашской Республики	77
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов	80
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере содействия занятости инвалидов	82
О мониторинге правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	85
Предложения о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики	88

ВВЕДЕНИЕ

Формирование современной правовой системы связано с интенсивным развитием законодательства, ростом количества нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации был принят Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (далее – Указ), которым изменены подходы к законотворческому процессу, установлен единый правовой механизм, позволяющий осуществлять мониторинг правоприменения в Российской Федерации и реализовывать его результаты в нормотворческой деятельности, а также правоприменительными органами. В соответствии с Указом мониторинг правоприменения должен осуществляться на всех уровнях государственной власти (федеральном и региональном) и помогать выявлять пробелы и дефекты законодательства.

В соответствии с Указом Правительством Российской Федерации принято постановление от 19 августа 2011 г. № 694, которым утверждена методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее – методика).

В целях организации мониторинга правоприменения в Чувашской Республике в республике сформирована своя правовая база. Принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2011 № 634 «Об организации мониторинга правоприменения в Чувашской Республике», которым утверждено Положение о мониторинге правоприменения в Чувашской Республике, определяющее порядок осуществления органами исполнительной власти Чувашской Республики мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики (далее также – мониторинг), ежегодно утверждаются планы проведения мониторинга.

Согласно названному постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики общую координацию деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики по проведению мониторинга правоприменения в Чувашской Республике осуществляет Министерство юстиции Чувашской Республики. В связи с этим в адрес органов исполнительной власти Чувашской Республики направляются методические письма по вопросам организации деятельности при проведении мониторинга и оформления его результатов, вся необходимая информация по мониторингу размещена и актуализируется в специально созданном разделе на официальном сайте Министерства юстиции Чувашской Республики на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2012 г. органами исполнительной власти Чувашской Республики мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики проводился впервые в соответствии с планом мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р (далее также – план). В ходе проведенного в 2012 г. мониторинга органами исполнительной власти Чувашской Республики выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся объектами мониторинга, в том

числе связанные с правоприменительной практикой нормативных правовых актов Российской Федерации, а также недостатки и пробелы в законодательстве Чувашской Республики.

В результате мониторинг позволит использовать его результаты в целях внесения изменений в нормативные правовые акты Чувашской Республики, в том числе в случае выявления в них положений, несоответствующих законодательству Российской Федерации, а также оценить эффективность правоприменительной деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики.

Настоящий доклад о результатах мониторинга правоприменения законов и иных нормативных Чувашской Республики за 2012 год (далее – доклад) подготовлен Министерством юстиции Чувашской Республики на основе представленных органами исполнительной власти Чувашской Республики, осуществлявшими мониторинг, информации о результатах мониторинга, проведенного ими в 2012 г. в соответствии с планом, и отражает основные результаты мониторинга.

Результаты мониторинга правоприменения, отраженные в докладе, формировались органами исполнительной власти Чувашской Республики с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики по показателям, установленным пунктами 8 - 10 методики.

В доклад также включены предложения о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, а также сведения об органах исполнительной власти Чувашской Республики, которых предлагается определить ответственными за проведение соответствующей работы.

I. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере социальной защиты населения

В соответствии с пунктом 1 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее – Минздравсоцразвития Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере социальной защиты населения, в том числе в пределах действия законов Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 43 «О социальной поддержке тружеников тыла военных лет, ветеранов труда и ветеранов труда Чувашской Республики», от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 24 ноября 2004 г. № 47 «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», постановления Совета Министров Чувашской Республики от 9 октября 1993 г. № 340 «О мерах по социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 октября 2005 г. № 258 «О социальном обслуживании населения в Чувашской Республике», от 10 февраля 2011 г. № 48 «О предоставлении мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов, а также об оказании государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно», от 30 сентября 2011 г. № 424 «О государственной программе Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012–2020 годы».

В Чувашской Республике сформирована достаточная правовая база в области социальной защиты населения. Органами государственной власти Чувашской Республики в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, в том числе ходе реализации законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся предметом мониторинга, осуществляются меры социальной поддержки детей, тружеников тыла военных лет, ветеранов труда и ветеранов труда Чувашской Республики, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 43 «О социальной поддержке тружеников тыла военных лет, ветеранов труда и ветеранов труда Чувашской Республики» труженикам тыла военных лет, постоянно или преимущественно проживающим в Чувашской Республике, предоставляются: преимущество при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий по оказанию гражданам в Чувашской Республике бесплатной медицинской помощи; преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры

социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

В свою очередь ветеранам труда и ветеранам труда Чувашской Республики, постоянно или преимущественно проживающим в Чувашской Республике, согласно данному Закону Чувашской Республики предоставлены такие права, как сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий по оказанию гражданам в Чувашской Республике бесплатной медицинской помощи; денежная компенсация в размере 50 процентов стоимости абонентной платы за телефон или стоимости использования тарифного плана абонентской системы оплаты независимо от выбора абонентом тарифного плана, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной.

Кроме того труженики тыла военных лет, ветераны труда и ветераны труда Чувашской Республики, постоянно или преимущественно проживающие в Чувашской Республике, имеют право на ежемесячную денежную выплату.

В 2012 году в Закон Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 43 «О социальной поддержке тружеников тыла военных лет, ветеранов труда и ветеранов труда Чувашской Республики» дважды вносились изменения, в том числе в связи с выявленными в нем в ходе мониторинга ошибками юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 методики).

Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены правовые и организационные основы назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, а также пособия по беременности и родам отдельным категориям женщин, нуждающимся в социальной поддержке.

В ходе мониторинга по показателю использования положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий (подпункт «к» пункта 8 методики) была выявлена необходимость урегулирования в данном Законе Чувашской Республики вопросов межведомственного информационного взаимодействия в целях назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка и пособия по беременности и родам женщинам, признанным в установленном порядке безработными, и некоторым другим категориям женщин, что вытекает из положений Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В Закон Чувашской Республики были внесены соответствующие изменения.

Реализация Закона Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 47 «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» направлена на предоставление лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, постоянно или преимущественно проживающим в Чувашской Республике, мер социальной поддержки, финансируемых из республиканского бюджета Чувашской Республики: первоочередное получение путевок для санаторно-курортного лечения и отдыха; внеочередное оказание медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий по оказанию гражданам в Чувашской Республике бесплатной медицинской помощи; внеочередной прием в стационарные учреждения социального обслуживания; право на бесплатную установку телефона

на условиях, определяемых Кабинетом Министров Чувашской Республики; право на ежемесячную денежную выплату.

В Закон Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 47 «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» в 2012 г. вносились изменения, в том числе в части определения лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

В нормативных правовых актах Кабинета Министров Чувашской Республики юридико-формальных недостатков законодательства, а также прямых или косвенных нарушений процесса правоприменения не выявлено.

При осуществлении мониторинга использовался анализ, проведенный по результатам опроса граждан пожилого возраста и инвалидов, показал, что качество предоставляемых социальных услуг соответствует требованиям Государственного стандарта Чувашской Республики «Социальное обслуживание населения в Чувашской Республике» (утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 октября 2005 г. № 258).

В ходе мониторинга проведен анализ количества и содержания обращений по вопросам разъяснения использования соответствующих нормативных правовых актов: о присвоении звания «Ветеран труда» (183); об обеспечении инвалидов спецавтотранспортом (44); о социальной поддержке семей с детьми (124) о выплате детских пособий (54). Все обращения были удовлетворены. Предложений, связанных с применением нормативного правового акта, от заинтересованных лиц не поступало.

В ходе мониторинга коррупциогенные факторы и коллизии в вышеуказанных законах и иных нормативных правовых актах Чувашской Республики в сфере социальной защиты населения Минздравсоцразвития Чувашии не выявлены.

Судами общей юрисдикции Чувашской Республики вынесено 141 решение, вступившее в законную силу в области социальной защиты населения. Предметом рассмотрения судебных органов были вопросы назначения денежной выплаты ветеранам труда (56), обеспечения техническими средствами реабилитации (27), признания права на присвоение звания «Ветеран труда» (7), обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение (2), установления фактов, имеющих юридическое значение (10), обеспечения лекарственными средствами (2), предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения (3), предоставления компенсационных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг (2), постановки на учет вдовы участника Великой отечественной войны в качестве нуждающейся в жилом помещении (1), назначения пенсии за выслугу лет (2), замены транспорта (1), выплаты материнского капитала (1), признания тружеником тыла с правом получения мер социальной поддержки (1), получения государственного жилищного сертификата по федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы (1), индексации сумм возмещения вреда здоровью, причиненного участием в работах по ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС (1), включения в реестр граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (3), предоставления ежемесячной денежной компенсации по возмещению вреда и ежемесячной денежной компенсации по потере кормильца (4), предоставления ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров, ежегодной компенсации за вред

здоровью (2), признания статуса подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (1), выдачи удостоверения вдовы инвалида, связанного с катастрофой на Чернобыльской АЭС (1), установления факта нахождения на иждивении (7), назначения денежной компенсации, предусмотренной Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (4), включения в список лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на получение государственного жилищного сертификата (2).

II. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере приватизации государственного имущества Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 2 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством имущественных и земельных отношений Чувашской Республики (далее также – Минимущество Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере приватизации государственного имущества Чувашской Республики, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 21 ноября 2002 г. № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 января 2003 г. № 29 «Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики», от 25 декабря 2003 г. № 335 «О Порядке принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Чувашской Республики».

Закон Чувашской Республики от 21 ноября 2001 г. № 25 «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики» регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Чувашской Республики. Сфера действия Закона Чувашской Республики распространяется на отношения, возникающие при приватизации имущества, принадлежащего на праве собственности Чувашской Республике как субъекту Российской Федерации.

В ходе реализации региональной нормативной правовой базы объектами приватизации государственного имущества Чувашской Республики являются движимое и недвижимое республиканское имущество, не закрепленное за государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики и государственными учреждениями Чувашской Республики на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления, за исключением имущества, отчуждение которого осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, имущества, отнесенного федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущества, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной собственности Чувашской Республики; доли (акции) Чувашской Республики в

уставных капиталах хозяйственных обществ, кроме случаев, установленных федеральным законом; имущественные комплексы государственных унитарных предприятий Чувашской Республики; земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости государственной собственности Чувашской Республики, в том числе имущественные комплексы предприятий.

В соответствии со статьей 5 Закона Чувашской Республики «О приватизации государственного имущества Чувашской Республики» порядок принятия решений об условиях приватизации республиканского имущества устанавливается нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2003 г. № 335 утвержден Порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Чувашской Республики, который устанавливает процедуру принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Чувашской Республики.

Решения об условиях приватизации республиканского имущества принимает Минимущество Чувашии в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации республиканского имущества.

В рамках выполнения указанного постановления в 2012 году приняты решения об условиях приватизации 3 государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, 13 пакетов акций открытых акционерных обществ и 17 позиций объектов недвижимости (включающих 174 объекта). В соответствии с пунктом 1.3 указанного постановления Кабинета Министров Чувашской Республики без включения в прогнозный план (программу) приватизации республиканского имущества в 2012 году принято 5 решений об условиях приватизации объектов движимого имущества казны Чувашской Республики.

В процессе приватизации республиканского имущества осуществляются мероприятия по предпродажной подготовке, финансирование которых производится за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

В рамках проведения мероприятий по организации и проведению приватизации, в том числе мероприятия по предпродажной подготовке проведены аудиторские проверки полноты и правильности результатов инвентаризации и бухгалтерской отчетности 3 приватизируемых государственных унитарных предприятий Чувашской Республики, оценка рыночной стоимости всех подлежащих приватизации объектов (пакетов акций, объектов недвижимости) согласно утвержденному плану-графику размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на 2012 год.

Также в рамках предпродажной подготовки Минимущество Чувашии обеспечивает публикацию в средствах массовой информации и размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации республиканского имущества, ежегодных отчетов об их выполнении, решений об условиях приватизации республиканского имущества, информационных сообщений о продаже республиканского имущества и об итогах его продажи.

В целях информационного обеспечения приватизации государственного имущества Чувашской Республики информационные сообщения о продаже и об итогах продажи, в том числе рекламного характера, размещены в печатных СМИ (61 объявление), на радио (38 объявлений), на телевидении (38 объявлений).

Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики, утвержденные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 января 2003 г. № 29, определяют структуру, содержание, порядок и сроки разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Чувашской Республики формируется Министерством имущественных и земельных отношений Чувашской Республики и вносится на рассмотрение Кабинета Министров Чувашской Республики не позднее 1 июня.

Органы исполнительной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления, государственные унитарные предприятия Чувашской Республики, открытые акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Чувашской Республики, иные юридические лица и граждане вправе направлять в Минимущество Чувашии свои предложения о приватизации республиканского имущества до 1 марта текущего года.

В сфере приватизации государственного имущества имеется судебная практика.

Например, в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27 июля 2011 г. № 2419/11 по делу № А03-11363/2009 (далее – Постановление), определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2011 г. № ВАС-12259/11 по делу № А79-8177/2009 и постановлении Федерального Арбитражного Суда Волго-Вятского округа от 22 октября 2012 г. по делу № А79-8260/2009 указано, что положения Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не наделяют органы государственной власти и местного самоуправления правом изменять величину стоимости предлагаемого к выкупу имущества, которая была установлена оценщиком в соответствующем отчете о рыночной стоимости этого имущества. В связи с тем, что органы государственной власти и местного самоуправления при приватизации имущества в порядке, установленном положениями названного Федерального закона, обязаны руководствоваться рыночной стоимостью имущества, которая приведена в отчете независимого оценщика, выводы судов о рекомендательном характере проведенной оценки не могут признаваться соответствующими положениям действующего законодательства.

Из указанного Постановления так же следует, что изменение выкупной цены имущества, определенной независимым оценщиком, возможно в случае признания данной оценки недостоверной.

Лишь признание отчета недостоверным с участием оценщика может служить основанием для обязания органов государственной власти и местного самоуправления произвести отчуждение имущества по иной цене.

Мониторинг правоприменения законодательных и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере приватизации государственного имущества Чувашской Республики показал, что органами государственной власти Чувашской Республики

осуществляется правовое регулирование в пределах предоставленных полномочий и в достаточно полном объеме. При проведении мониторинга правоприменения коллизии, коррупциогенные факторы в законодательстве Чувашской Республики в рассматриваемой сфере Минимуществом Чувашии не выявлены. Также в ходе мониторинга не выявлены нормативные правовые акты Чувашской Республики, требующие признания утратившими силу, в том числе с утратой их актуальности.

III. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) республиканского значения

В соответствии с пунктом 3 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) республиканского значения, в том числе в пределах действия законов Чувашской Республики от 27 мая 1993 г. «О культуре», от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2005 г. № 205 «Об утверждении Требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия республиканского значения», от 9 апреля 2009 г. № 115 «Об утверждении Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры».

В процессе мониторинга проведена оценка состояния правового регулирования правоотношений, складывающихся в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), результативность и эффективность реализации нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих правоотношения в указанной сфере.

Полномочия органов государственной власти Чувашской Республики в рассматриваемой сфере основаны на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Под государственной охраной понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами

местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ (статья 6).

Мониторинг Закона Чувашской Республики от 27 мая 1993 г. «О культуре» (далее - Закон о культуре) проведен в части, касающейся сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Законом о культуре развиваются положения статьи 44 Конституции Российской Федерации о правах граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, а также участие граждан в сохранении исторического и культурного наследия, сбережения памятников истории и культуры.

В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан, реализуя Закон о культуре, органы государственной власти Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией осуществляют государственную политику в области охраны объектов культурного наследия, разрабатывают программы по выявлению, изучению, учету, охране, реставрации, музеефикации объектов культурного наследия.

Вместе с тем следует учесть, что Закон о культуре, базирующийся на положениях Основ законодательства Российской Федерации о культуре, принимался еще до вступления в силу Конституции Российской Федерации, сегодня многие его нормы не соответствуют современному состоянию общества и уровню развития законодательной базы, не отражают в полной мере потребности граждан. Однако вопрос о разработке и принятии нового регионального закона о культуре может быть решен только после принятия нового федерального закона о культуре.

Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия обеспечиваются реализацией положений Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики № 10).

В ходе мониторинга также установлено в данной сфере на уровне Российской Федерации не принят ряд нормативных правовых актов, существенно влияющих на реализацию полномочий органами государственной власти Чувашской Республики, в их числе регламентирующих такие вопросы, как:

установление общих принципов содержания объектов культурного наследия и установления границ территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, проведения строительных, ремонтных и иных работ на территориях объектов культурного наследия и в зонах их охраны (пункт 7 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ);

установление общих принципов содержания историко-культурных заповедников (пункт 16 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ);

установление порядка использования информации, содержащейся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при формировании иных

государственных реестров и подготовке нормативных правовых актов (пункт 22 статьи 9 Федерального закона № 73-ФЗ);

порядок установления компенсации произведенных расходов физическим или юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия, их размеры (пункт 1 статьи 14 Федерального закона № 73-ФЗ);

порядок переоформления документов, предусмотренных статьёй 17 Федерального закона № 73-ФЗ, в отношении выявленных объектов культурного наследия (пункт 4 статьи 64 Федерального закона № 73-ФЗ). В свою очередь отсутствие указанного порядка является препятствием в осуществлении правового регулирования некоторых полномочий Кабинетом Министров Чувашской Республики (подпункт «ж» пункта 8 методики).

Отсутствие подзаконных актов Российской Федерации во многом компенсировалось тем, что Федеральный закон № 73-ФЗ сохранил действие правил охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры Российской Федерации, установленных Положением об охране и использовании памятников истории и культуры, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 16 сентября 1982 г. № 865, но только на срок до 31 декабря 2010 г. В настоящее время срок действия данного Положения истёк, но взамен ему до сих пор ничего не издано. Вследствие этого отсутствие должного правового регулирования вопросов охраны создает сложности в правоприменении, особенно в части оформления охранных обязательств и порядка использования памятников истории и культуры.

В развитие Федерального закона № 73-ФЗ Кабинетом Министров Чувашской Республики в указанной сфере были приняты постановления:

от 15 августа 2005 г. № 205 «Об утверждении Требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия республиканского значения», которое принято в целях установления единых требований к изготовлению, установке, демонтажу надписей и обозначений, содержащих информацию об объектах культурного наследия республиканского значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

от 28 июля 2008 г. № 224 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Чувашской Республики в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения в Чувашской Республике»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 апреля 2009 г. № 115 «Об утверждении Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры».

Справочно. В настоящее время утратило силу в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 марта 2013 г. № 110 «Об утверждении Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 апреля 2009 г. № 144 «О республиканской целевой программе «Культура Чувашии:

2010 - 2020 годы» (с подпрограммой «Культурное наследие Чувашской Республики», основными целями которой определены формирование государственного учета объектов культурного наследия, сохранение и эффективное использование объектов культурного наследия, популяризация объектов культурного наследия);

постановление Кабинета Министров ЧР от 26 ноября 2009 г. № 380 «О порядке определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы».

Минкультуры Чувашии указывает, что в этой сфере действует приказ Министерства культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 01-07/186 «Об утверждении норм предельной заполняемости открытой территории, помещения при проведении публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры» (зарегистрирован в Минюсте Чувашии 2 июля 2009 г., регистрационный № 478).

Вместе с тем названный приказ требует приведения в соответствие с действующим законодательством Чувашской Республики, в том числе в связи с признанием утратившими силу Закона Чувашской Республики от 17 декабря 2008 г. № 61 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Чувашской Республики», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 апреля 2009 г. № 115 «Об утверждении Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры».

Предлагается поручить Минкультуры Чувашии организовать работу по приведению приказа Министерства культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 01-07/186 «Об утверждении норм предельной заполняемости открытой территории, помещения при проведении публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры» в соответствие с законодательством Чувашской Республики.

В связи с возникающими правовыми коллизиями на федеральном уровне возникают сложности с реализацией отдельных норм как Федерального закона, так и Закона Чувашской Республики № 10.

Наличие пробелов в законодательстве создает правовую неопределенность в вопросе регистрации прав и ограничения прав на земельные участки, занятые, в том числе археологическими объектами, что может привести к их передаче в частную собственность. Наглядным примером этому является объект археологического наследия «Древнемордовский могильник», находящийся в д. Иваньково Ядринского района Чувашской Республики, который был передан в собственность физическому лицу.

Утверждение границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Данное полномочие находится в ведении Кабинета Министров Чувашской Республики и закреплено в статье 10 Закона Чувашской Республики № 10.

Справочно. Кабинетом Министров Чувашской Республики впервые реализовано полномочие только в 2013 г., принято постановление от 24 января 2013 г. № 18 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Дом усадьбы математика Лобачевского Николая Ивановича, в котором он жил в летнее время в 1848 - 1856 гг.», режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон».

Предлагается поручить Минкультуры Чувашии ускорить данную работу.

Все объекты культурного наследия являются объектами недвижимости со всеми вытекающими правами и обязанностями, т.е. они могут эксплуатироваться и приносить доход, могут использоваться и продаваться. Важнейшая особенность деятельности в сфере объектов культурного наследия – работа с памятниками, как с объектами недвижимого имущества. Это подразумевает регистрацию объектов, а также сделок с ними в органах регистрации объектов недвижимости, разработку техпаспортов, решение вопросов межевания, постановка на кадастровый учет, а также вопросов регистрация ограничений (обременений) права собственности.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии со статьями 130, 131, 132 и 164 Гражданского кодекса Российской Федерации. Наряду с государственной регистрацией вещных прав на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации ограничения (обременения) прав на него.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации ограничения (обременения) регистрируются правообладателем при наличии паспортов объектов культурного наследия. Однако, собственники имущества (физические и юридические лица) зачастую не заинтересованы в регистрации ограничений (обременений) прав на объекты культурного наследия. Для этого необходимо внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации в части возникновения ограничения (обременения) прав на объекты культурного наследия на основании акта органа государственной власти.

По результатам проведенного мониторинга в целях совершенствования правоприменения **предлагается поручить Минкультуры организовать работу по подготовке соответствующих изменений в следующие нормативные правовые акты Чувашской Республики:**

Закон Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) в Чувашской Республике» (в связи с принятием федеральных законов от 12 ноября 2012 г. № 179-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации», от 3 декабря 2012 г. № 237-ФЗ «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным

законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»);

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2005 г. № 205 «Об утверждении требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия республиканского значения» в целях приведения к единообразию требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, как федерального значения, так и республиканского значения.

IV. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В соответствии с пунктом 4 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Минобразования Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в пределах действия законов Чувашской Республики от 28 января 1993 г. «Об образовании», от 24 ноября 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», от 5 октября 2006 г. № 43 «О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 сентября 2007 г. № 248 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», от 28 апреля 2008 г. № 120 «Об утверждении Порядка учета лиц, желающих усыновить (удочерить) детей на территории Чувашской Республики».

Реализация полномочий органов государственной власти Чувашской Республики в данной сфере основывается на положениях, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), а также Семейном кодексе Российской Федерации, Жилищном кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и других нормативных правовых актах Российской Федерации.

Отдельные вопросы правового регулирования соответствующих отношений нашли отражение в практике Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1696-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Исламовой Янии Ильдаровны на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 1 и пункта 3 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Определение Верховного Суда

Российской Федерации от 5 июня 2012 г. № 87-КГ12-1 (по делу о принятии на учет лиц, нуждающихся в получении жилых помещений, предоставлении жилых помещений и включении в сводный список лиц, относящихся к категории детей-сирот, решения первой и кассационной инстанций были отменены в связи с не исследованием последними наличия у указанных лиц в прошлом иного постоянного места жительства, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции); Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 марта 2012 г. № 37-В11-8 (иск прокурора в интересах несовершеннолетней о предоставлении жилого помещения по договору социального найма удовлетворен, так как в соответствии с требованиями закона субъекта Российской Федерации по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по месту постановки их на учет (в черте соответствующего населенного пункта) и др.).

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

Органами государственной власти Чувашской Республики в достаточном объеме реализованы полномочия, предоставленные субъектам Российской Федерации в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках реализации Закона Чувашской Республики от 6 февраля 2009 г. № 5 «Об опеке и попечительстве» обеспечиваются своевременное выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройство; защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством; осуществляются надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане; контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике» направлен на создание организационно-правовой основы защиты прав и законных интересов детей в Чувашской Республике, установление дополнительных гарантий осуществления прав и законных интересов детей, нуждающихся в социальной поддержке, обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления и организаций в сфере социальной поддержки детей, создание благоприятных условий для развития социальной инфраструктуры для детей.

Законом Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлены правовые и организационные основы назначения, индексации и выплаты ежемесячного

пособия на ребенка, а также пособия по беременности и родам отдельным категориям женщин, нуждающимся в социальной поддержке.

Реализация Закона Чувашской Республики от 5 октября 2006 г. № 43 «О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике» имеет целью обеспечить защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществление прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье, а также направлена на профилактику социального сиротства.

Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется в республике также в ходе правоприменительной практики подзаконных нормативных правовых актов. В их числе, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 сентября 2007 г. № 248 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике»; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 ноября 2011 г. № 520 «Об утверждении Порядка выплаты ежемесячного пособия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет, обучающимся в общеобразовательных учреждениях и проживающим в семьях бывших попечителей, приемных родителей»; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 апреля 2008 г. № 120 «Об утверждении Порядка учета лиц, желающих усыновить (удочерить) детей на территории Чувашской Республики»; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 марта 2005 г. № 57 «Об установлении размера государственной академической стипендии учащимся и студентам государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Чувашской Республики»; постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 августа 2006 г. № 223 «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Чувашской Республики» и др.

В ходе анализа были законодательства Чувашской Республики установлены факты, свидетельствующие о наличии неполноты правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), ошибок юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 методики). Минобразования Чувашии были предприняты своевременные меры по их устранению.

В этой связи были приняты Закон Чувашской Республики от 6 марта 2012 г. № 3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики» (в части проведения однократного ремонта жилых помещений, закрепленных на праве собственности за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей), Закон Чувашской Республики от 27 марта 2012 г. № 16 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики в части установления дополнительных гарантий обеспечения безопасности детей», Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. № 60 «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 июля 2012 г. № 294 «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий по обеспечению проведения ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся

без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 23 лет», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 августа 2012 г. № 343 «Об утверждении республиканской целевой программы комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в период их постинтернатной адаптации на 2012–2020 годы».

Деятельность органов власти Чувашской Республики, органов опеки и попечительства, социальных служб, общественных объединений нацелена на активное развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие семейных форм позволило в последние 5 лет снизить вдвое количество воспитанников в детских домах и школах-интернатах.

Основным механизмом развития семейных форм устройства детей указанной категории является создание условий, мотивирующих и стимулирующих граждан на прием в семью ребенка-сироты. С этой целью на содержание подопечных и приемных детей ежемесячно выплачиваются денежные средства.

Справочно: в зависимости от возраста ребенка: до 2 лет – 5505 рублей, от 2 до 7 лет – 5726 рублей, от 7 до 18 лет – 6288 рублей. Единовременно при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается 13087 рубля. Ежемесячная заработная плата приемного родителя: за воспитание 1-3-х детей – 3295 рублей, 3-х и более детей – 4680 рублей; ежемесячная денежная выплата на оплату ЖКУ семье, имеющей ребенка-инвалида – 736 рублей на каждого члена семьи, но не более 100 % фактических расходов на ЖКУ; единовременное денежное пособие при усыновлении ребенка - 300 тыс. рублей.

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширения возможностей устройства детей в замещающие семьи, более грамотного и профессионального подбора, психолого-педагогической подготовки кандидатов в приемные родители, осуществления контроля условий жизни ребенка в приемной семье, пропаганды семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции Минобразования Чувашии и Канашского детского дома функционируют Центры сопровождения приемных семей, при которых работают Школы приемных родителей.

В Чувашской Республике уделяется большее внимание проблеме обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Справочно. В 2012 году для решения этой задачи из республиканского бюджета Чувашской Республики было выделено более 200 млн. рублей. На указанные средства для 158 детей-сирот приобретено жилье, для 82 ведется строительство, завершение которого ожидается в первом полугодии 2013 года.

Вместе с тем в данном направлении выявлены проблемы, связанные с тем, что процесс приобретения жилья осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» через процедуру торгов на конкурсной основе. В связи с чем состоявшиеся торги часто препятствуют возможности приобретения жилых помещений, которые наибольшим образом устраивают лиц из числа детей-сирот и соответствуют заявленным требованиям; несостоявшиеся торги оттягивают сроки предоставления жилья.

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», вступили в силу с 1 января 2013 г.) предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются указанным категориям детей по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены этим лицам ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По информации Минобразования Чувашии в целях реализации Федерального закона № 159-ФЗ Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства разработаны проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики» (в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, определяющий порядок представления специализированных жилых помещений по договору найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лиц из числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Также Минобразования Чувашии указано, что в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Вместе с тем данное положение Федерального закона № 159-ФЗ не определяет возрастную категорию указанных лиц, что возможно может привести с 1 января 2013 г. к увеличению количества обращений граждан (из числа детей-сирот) старше 23-летнего возраста по различным причинам (в т.ч. неуважительным) не обратившихся с целью реализации своих прав на обеспечение жилым помещением. Указанные обстоятельства могут привести к значительному увеличению финансовых затрат республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение жилыми помещениями указанной категории граждан.

V. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере управления лесами, использования лесов, обеспечения охраны и защиты лесов

В соответствии с пунктом 5 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее также – Минприроды Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере управления лесами, использования лесов, обеспечения охраны и защиты лесов, в том числе в пределах действия законов Чувашской Республики от 10 ноября 1999 г. № 17 «О природопользовании в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики о природопользовании), от 19 июля 2007 г. № 48 «О порядке использования лесов гражданами для собственных нужд», от 5 мая 2011 г. № 20 «Об исключительных случаях заготовки древесины и деревьев хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», Указа Президента Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 30 «О Лесном плане Чувашской Республики», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2007 г. № 204 «О Порядке заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», от 9 февраля 2011 г. № 27 «О республиканской целевой программе «Охрана лесов от пожаров» на 2011–2015 годы».

Реализация органами государственной Чувашской Республики полномочий в области лесных отношений основана на положениях статей 82, 83 Лесного кодекса Российской Федерации. В силу положений статьи 8 Закона Чувашской Республики о природопользовании государственное управление природопользованием осуществляется Главой Чувашской Республики, органами исполнительной власти Чувашской Республики во взаимодействии с уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики.

В достаточном объеме, необходимом для регулирования вопросов в области лесных отношений и последующего правоприменения, реализованы полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики и Минприроды Чувашии, как уполномоченного исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики по вопросам природопользования, определенные соответственно в статьях 10 и 11.1 Закона Чувашской Республики о природопользовании.

Так, Кабинетом Министров Чувашской Республики:

- утвержден порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2007 г. № 204);

- установлены ставки платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 мая 2007 г. № 102);

- определено периодическое печатное издание для опубликования извещений о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 апреля 2007 г. № 119-р);

- утвержден перечень должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 декабря 2011 г. № 556);

- утверждены лесохозяйственные регламенты лесничеств (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 апреля 2009 г. № 134).

В целях обеспечения совершенствования правового регулирования и реализации полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в 2012 г. утверждены: Административный регламент исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики государственной функции по осуществлению на территории Чувашской Республики федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 36 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации (Указ Главы Чувашской Республики от 15 августа 2012 г. № 91), Административный регламент исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики государственной функции по осуществлению на территории Чувашской Республики федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации (Указ Главы Чувашской Республики от 9 августа 2012 г. № 90), Административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на территории Чувашской Республики (Указ Главы Чувашской Республики от 24 октября 2012 г. № 118), перечень должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях лесного фонда на территории Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 января 2012 г. № 6), республиканская целевая программа «Развитие лесного хозяйства в Чувашской Республике на 2012 - 2020 годы» (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 октября 2012 г. № 439).

Вместе с тем Минприроды Чувашии при проведении мониторинга Закона Чувашской Республики о природопользовании выявлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), заключающаяся в следующем.

Законом Чувашской Республики о природопользовании к компетенции Кабинета Министров Чувашской Республики отнесено установление ставок платы

за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Чувашской Республики, в целях его аренды и ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Чувашской Республики, что в свою очередь основано на положениях пунктов 2 и 3 статьи 82 Лесного кодекса Российской Федерации.

Однако в настоящее время лесные участки, находящиеся в собственности Чувашской Республике, в республике отсутствуют.

В связи с чем нормативный правовой акт Кабинета Министров Чувашской Республики, устанавливающий вышеуказанные ставки платы, не принят.

По этой же причине Кабинетом Министров Чувашской Республики не принят нормативный правовой акт, предусматривающий организацию осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики.

В силу изложенного практически не реализуются полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики по вопросам владения, пользования, распоряжения лесными участками, находящимися в собственности Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия по разработке и утверждению лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов Российской Федерацией переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Одним из важнейших документов лесного планирования является Лесной план Чувашской Республики, утвержденный Указом Президента Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 30 (далее – Лесной план Чувашской Республики).

Лесной план Чувашской Республики обеспечивает, в частности, повышение доходности освоения лесов, сохранение экологических систем, выполнение иных планируемых мероприятий в области освоения лесов.

В ходе мониторинга установлено, что в Лесном плане Чувашской Республики имеются противоречия законодательству Российской Федерации, в том числе выявленные прокуратурой Чувашской Республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике, а также Минприроды Чувашии в связи с изменениями законодательства Российской Федерации (подпункт «г» пункта 10 методики), неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), наличие ошибок юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 методики).

Минприроды Чувашии в целях приведения Лесного плана Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики разработан соответствующий проект Указа Главы Чувашской Республики.

С учетом изложенного предлагается Минприроды Чувашии ускорить представление в установленном порядке на рассмотрение Главы соответствующего проекта Указа Главы Чувашской Республики.

В ходе анализа правоприменительной практики в указанной сфере установлена неполнота правового регулирования по вопросам предоставления в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключения

договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организации и проведения соответствующих аукционов (подпункт «ж» пункта 8 методики).

Минприроды Чувашии в этой связи целях был разработан проект указа Главы Чувашской Республики, утверждающий административный регламент по предоставлению государственной услуги «Исполняет функции организатора аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации».

Кроме того Государственно-правовым управлением Главы Чувашской Республики предложено Минприроды Чувашии рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2011 г. № 468, в части корректировки положения об организации аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Минприроды Чувашии был разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2011 г. № 468».

В целях реализации полномочий, предоставленных Минприроды Чувашии, им указывается о разработке проектов административных регламентов:

«Принимает решение о заключении с гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»;

«Предоставление лесных участков, находящихся в государственной собственности, в аренду без проведения аукционов в целях использования лесов, предусмотренных статьями 36, 43-45 Лесного кодекса Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов в области освоения лесов»;

«Предоставление лесных участков, находящихся в государственной собственности в постоянное (бессрочное) пользование»;

«Предоставление лесных участков, находящихся в государственной собственности в безвозмездное срочное пользование»;

«Исполняет функции организатора аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, в пределах компетенции, установленных законодательством Российской Федерации»;

«Исполняет функции организатора аукционов по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных нужд в исключительных случаях, в пределах компетенции, установленных законодательством Российской Федерации».

При реализации предоставленных полномочий, например, по предоставлению лесных участков в аренду, Минприроды Чувашии руководствуется сложившейся судебной практикой, согласно которой недействительность договора аренды лесного участка не лишает собственника лесного участка права требовать в порядке статей 1102 и 1105 Гражданского кодекса Российской Федерации внесения платы за фактическое пользование арендатором лесным участком. Таким образом, арендная плата, уплаченная за пользование имуществом, не подлежит возвращению, иначе на стороне лица,

пользовавшегося имуществом, возникает неосновательное обогащение. Данная позиция изложена в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № ВАС-11462/12;

В соответствии с положениями части 5 статьи 30, части 4 статьи 33, части 4 статьи 35 Лесного кодекса Российской Федерации в республике принят и действует Закон Чувашской Республики от 19 июля 2007 г. № 48 «О порядке использования лесов гражданами для собственных нужд» (далее – Закон Чувашской Республики № 48).

Законом Чувашской Республики № 48 утверждены Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд (далее - Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов).

Согласно пункту 3 Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов при заготовке пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений граждане должны соблюдать технологии заготовки лесных ресурсов, устанавливаемые уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики в области лесных отношений.

Однако Минприроды Чувашии до настоящего времени нормативный правовой акт, устанавливающий технологии заготовки лесных ресурсов, не принят.

При этом Минприроды Чувашии отмечается, что отдельные нормы Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов являются декларативными и на практике фактически не применяются. К примеру, указанное относится к пункту 4 данного Порядка, согласно которому сведения о сроках сбора, установленных уполномоченным органом по отдельным дикорастущим плодам, ягодам, грибам и другим пищевым лесным ресурсам, доводятся до населения через средства массовой информации не позднее чем за четырнадцать дней до его начала, к пункту 6 данного Порядка, согласно которому заготовка березового сока допускается на участках спелого леса, определяемых уполномоченным органом.

В связи с чем целесообразно предложить Минприроды Чувашии провести анализ положений Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов, по результатам которого дополнительно проработать вопрос о необходимости внесения в него соответствующих изменений, а также организовать разработку проекта нормативного правового акта Минприроды Чувашии, устанавливающего технологии заготовки лесных ресурсов.

Минприроды Чувашии при проведении мониторинга в указанной сфере коллизии законодательства, а также нормативные правовые акты Чувашской Республики, требующие признания утратившим силу, не выявлены.

VI. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с пунктом 6 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики

31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Минсельхоз Чувашии) совместно с Минимуществом Чувашии проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 1 июня 2004 г. № 11 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике» (далее также – Закон Чувашской Республики № 11).

В ходе мониторинга Минсельхозом Чувашии наряду с анализом правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики проведен анализ положений нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения: Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее также – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Базовым в данной сфере является Федеральный закон № 101-ФЗ, который регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

Федеральным законом определены следующие принципы оборота земель сельскохозяйственного назначения:

- сохранение целевого использования земельных участков;
- установление максимального размера общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица;
- преимущественное право субъекта Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения при его продаже, за исключением случаев продажи с публичных торгов;
- преимущественное право других участников долевой собственности на земельный участок, находящийся в долевой собственности, либо использующих этот земельный участок сельскохозяйственной организации или гражданина - члена крестьянского (фермерского) хозяйства на покупку доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения при возмездном отчуждении такой доли участником долевой собственности;
- установление особенностей предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения иностранным гражданам, иностранным юридическим лицам, лицам без гражданства, а также юридическим лицам, в

уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более чем 50 процентов.

Закон Чувашской Республики № 11 определяет порядок оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Чувашской Республики и является основой для принятия иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в данной сфере.

Законом Чувашской Республики № 11 в целях реализации полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации, определены предельные размеры земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (минимальный размер образуемого нового земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Чувашской Республики или муниципальных образований; минимальный размер образуемого нового земельного участка, выделяемого из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в общей долевой собственности, а также минимальный размер образуемого нового земельного участка для создания либо расширения личного подсобного хозяйства, выделяемого из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в общей долевой собственности; минимальный размер образованного земельного участка, который входит в состав искусственно орошаемых земель сельскохозяйственных угодий и (или) осушаемых земель; максимальный размер общей площади сельскохозяйственных угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица); минимальный срок аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения; порядок предоставления в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Чувашской Республики или муниципальных образований, в том числе цена таких земельных участков и т.д.

Также Законом Чувашской Республики № 11 установлены условия (критерии) надлежащего использования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения: использование земельного участка в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием способами; воспроизводство плодородия почв, в том числе сохранение и (или) увеличение содержания гумуса в почве, недопущение повышения степени кислотности почв, сохранение и (или) увеличение в почве азота, подвижного фосфора и обменного калия; соблюдение фитосанитарных норм при производстве сельскохозяйственной продукции; выполнение иных обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Минсельхоз Чувашии отмечает, что в современных условиях развития рыночных отношений в сфере сельскохозяйственного производства происходит ликвидация сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, соответственно, сокращение площадей используемых земель сельскохозяйственных угодий, в том числе особо ценных, возникает угроза их утраты. Все это требует повышенного внимания к эффективному использованию этих земель, принятия особых мер по охране особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий с целью недопущения их утраты и неоправданного изъятия, перевода в земли иных категорий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций и учебно-опытных подразделений образовательных учреждений высшего профессионального образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Для обеспечения рационального использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике и не допущения принятия органами местного самоуправления решений по изменению вида разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения в случаях, не предусмотренных действующим законодательством, Кабинетом Министров Чувашской Республики в 2012 г. принято решение о подготовке проекта закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике», предусматривающего формирование перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

Справочно. Минсельхозом Чувашии в 2013 г. разработан проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике», который предусматривает отнесение к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям Чувашской Республики орошаемые и осушенные земли, угодья опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций, учебно-производственных подразделений образовательных учреждений высшего профессионального образования и средних специальных заведений сельскохозяйственного профиля, племенных заводов, племенных репродукторов, государственных сортоиспытательных станций и семеноводческих организаций, а также сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых превышает среднерайонный уровень на 50 и более процентов.

По результатам мониторинга Минсельхозом Чувашии отмечается проблема в правоприменении, связанная с тем, что неопределенность в законодательстве Российской Федерации понятия «существенности превышения кадастровой стоимости» позволяет субъектам Российской Федерации, по-разному определять размер такого показателя. При определении существенного превышения среднего уровня кадастровой стоимости по муниципальному району земель большинством субъектов Российской Федерации был принят минимальный уровень кадастровой стоимости, равный 50 процентам, однако в ряде субъектов Российской Федерации

такой размер равен 10 процентам (Московская область, Тульская область, Ярославская область, Республика Бурятия, Республика Карелия), 20 процентам (Амурская область, Новгородская область, Псковская область, Иркутская область, Ставропольский край), 30 процентам (Красноярский край, Республика Адыгея (Адыгея)).

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики, в том числе Законом Чувашской Республики № 11, Кабинетом Министров Чувашской Республики реализованы следующие полномочия:

Минимущество Чувашии определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики по управлению и распоряжению землями сельскохозяйственного назначения, находящимися в собственности Чувашской Республики, и участию в обороте земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 октября 2004 г. № 258);

утвержден Порядок предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, определения размера арендной платы, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Чувашской Республики, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Порядок) (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2006 г. № 148).

При анализе названного Порядка Минимуществом Чувашии по показателю неполноты правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) и показателю использования положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий (подпункт «к» пункта 8 методики) в 2012 г. была выявлена необходимость дополнения и корректировки отдельных положений Порядка.

Так, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 февраля 2012 г. № 52 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2006 г. № 148 и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2002 г. № 352» был уточнен представляемый заинтересованным лицом перечень документов для рассмотрения вопроса о передаче земельного участка (за исключением земельного участка, государственная собственность на который не разграничена) в аренду, а также установлена обязанность Минимущества Чувашии запрашивать соответствующие документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2012 г. № 455 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 июня 2006 г. № 148» урегулированы вопросы, связанные с заключением договоров аренды земельных участков (за исключением земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья.

Этим же постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики установлены: размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для

строительства (за исключением случаев предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, индивидуального гаражного строительства, строительства объектов, предназначенных для размещения государственных и муниципальных учреждений культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также объектов инженерной инфраструктуры); размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья;

утвержден Порядок реализации Чувашской Республикой преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 июня 2005 г. № 162);

установлены предельные максимальные цены (расценки) работ по подготовке проекта межевания земельных участков (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июля 2011 г. № 291).

Минсельхозом Чувашии в процессе мониторинга проанализирована правоприменительная практика судов по вопросам оборота земель сельскохозяйственного назначения, среди которых, в частности, выделены следующие:

Постановление ФАС Московского округа от 25 сентября 2012 г. по делу № А41-2265/12, в соответствии с которым, отказывая в признании недействительным решения администрации об отказе заявителю в изменении вида разрешенного использования земельного участка «для сельскохозяйственного производства» на разрешенное использование «для садоводства», суд в соответствии со статьей 77, пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 1 Федерального закона № 101-ФЗ, установил, что спорный земельный участок, находящийся в собственности у заявителя, относится к категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», имеет вид разрешенного использования «для сельскохозяйственного производства» и, соответственно, имеет статус сельскохозяйственных угодий, поэтому независимо от наличия либо отсутствия публичных слушаний по вопросу изменения вида разрешенного использования спорного земельного участка либо усмотрения местной администрации оснований для изменения вида разрешенного использования без изменения категории земель для сельскохозяйственных угодий у администрации не имелось;

Постановление ФАС Дальневосточного округа от 31 мая 2012 г. № Ф03-2133/2012 по делу № А04-7237/2011, в соответствии с которым, отклоняя требование о признании за истцом права аренды на земельный участок из категории земель «земли сельскохозяйственного назначения», суд в порядке пунктов 1, 2 статьи 610, пункта 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 5 статьи 9 Федерального закона № 101-ФЗ установил, что уведомлением арендодатель сообщил истцу о прекращении договора аренды по истечении срока его действия, в связи с тем что спорный земельный участок включен в границы населенного пункта с изменением вида разрешенного использования «для рекреационного использования», однако после прекращения

договора в установленный срок имущество истцом возвращено не было, поэтому судебным актом на арендатора возложена обязанность возвратить земельный участок арендодателю;

Постановление ФАС Центрального округа от 20 февраля 2012 г. по делу № А64-288/2011, в соответствии с которым, отклоняя требование о взыскании убытков, причиненных посевом и уборкой ответчиком озимых культур на поле, находящемся у истца в аренде на основании договоров аренды земельного участка при множественности лиц на стороне арендодателя, суд в порядке положений Федерального закона от 7 марта 2005 г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» указал, что подписанные с истцом договоры аренды, касающиеся спорного периода, заключены после вступления в действие Федерального закона и должны соответствовать установленным этим Федеральным законом № 101-ФЗ требованиям, следовательно, в отсутствие надлежащих доказательств того, что истцу передан в аренду сформированный земельный участок с утвержденными границами, поставленный на кадастровый учет, доленое право собственности на который зарегистрировано в установленном порядке, как предусмотрено пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 101-ФЗ, данные договоры являются ничтожными, принимая во внимание, что на спорную дату период полевых работ сезона был окончен, что свидетельствует об отсутствии у истца возможности использовать этот участок для выращивания пшеницы и др.

Судебная практика в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике, в том числе касающаяся правоприменения Закона Чувашской Республики № 11 и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в указанной сфере, не сформировалась.

Вместе с тем Минсельхоз Чувашии отмечает, что действующая система административных штрафов в отношении неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения не учитывает площади земельного участка, вследствие чего лица, в собственности которых находятся земельные участки с наименьшими площадями, более ущемлены по отношению к лицам, в собственности которых находятся земельные участки большей площади. В связи с чем Минсельхоз Чувашии полагает необходимым установление в законодательстве Российской Федерации дифференцированных размеров административных штрафов в зависимости от площади и кадастровой стоимости земельного участка, на котором допущено правонарушение, а также норм по принудительному изъятию и прекращению прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения у арендаторов.

VII Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере содействия развитию жилищного строительства

В соответствии с пунктом 7 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере содействия развитию

жилищного строительства, в том числе в пределах действия постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 февраля 2011 г. № 28 «О Республиканской комплексной программе государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011–2015 годы» (далее – Республиканская комплексная программа), от 30 ноября 2011 г. № 530 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2012–2020 годы».

Осуществление мероприятий Республиканской комплексной программы предусматривает реализацию таких ее целей и задач, как обеспечение населения Чувашской Республики доступным жильем путем реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья; формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; государственная поддержка граждан в улучшении жилищных условий; увеличение объемов жилищного строительства и его доступности для жителей Чувашской Республики с целью повышения обеспеченности населения жильем путем развития направлений строительства жилья, доступного для широких слоев населения, включая формирование государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования, создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса, в том числе быстровозводимого энергоэффективного малоэтажного жилья со снижением себестоимости строительства; формирование условий для стимулирования инвестиционной активности в жилищном строительстве, в первую очередь в части реализации проектов комплексной застройки территорий со снижением себестоимости строительства жилья путем создания объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры за счет инвестиций, не входящих в стоимость жилья; снижение стоимости строительства жилья через снижение его себестоимости путем отбора застройщика жилья на республиканских и муниципальных торгах и др.

По результатам анализа нормативных правовых актов Чувашской Республики, являющихся объектами мониторинга, и в связи с принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (*вступил в силу с 1 января 2013 г.*) Министром Чувашии установлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в части регулирования процедуры предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей, как не имеющим закрепленного жилого помещения, так и обеспеченным общей площадью жилого помещения ниже учетной нормы, а также в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Так, статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями, внесенными Федеральным законом) (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются указанным категориям детей по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены этим лицам ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

В целях реализации указанных положений Федерального закона № 159-ФЗ Минстроем Чувашии разработан проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Чувашской Республики», предусматривающий внесение соответствующих изменений в законы Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений», от 30 ноября 2006 г. № 55 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями», от 6 февраля 2009 г. № 5 «Об опеке и попечительстве» (в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), а также разрабатывается проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, определяющий порядок представления специализированных жилых помещений по договору найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лиц из числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Справочно. В целях обеспечения государственных гарантий в решении жилищной проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Чувашской Республики, Республиканская комплексная программа в 2013 г. дополнена подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Республиканской комплексной программы государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011 - 2015 годы» (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 февраля 2013 г. № 32 «О внесении изменений в

Республиканскую комплексную программу государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011 - 2015 годы»).

Реализация мероприятий в указанной сфере в республике осуществляется в плановом порядке. Так, распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 декабря 2012 г. № 619-р утвержден План действий органов исполнительной власти Чувашской Республики по реализации Указа Главы Чувашской Республики от 15 октября 2012 г. № 114 «О дополнительных мерах по стимулированию развития жилищного строительства в Чувашской Республике» (далее – Указ Главы Чувашской Республики). Указом Главы Чувашской Республики одной из основных задач развития жилищного строительства в Чувашской Республике определено стимулирование строительства гражданами индивидуального комфортного жилья, формирование благоприятных условий для создания жилищных некоммерческих объединений граждан, включая жилищно-строительные кооперативы, в целях обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства (далее также – Фонд) предоставлено право проводить аукционы с особыми условиями определения начальной цены, на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками Фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и аукционы на право заключения договоров аренды этих земельных участков в тех случаях, когда аукционы на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования признаны несостоявшимися.

Во исполнение Федерального закона № 161-ФЗ, предусматривающего полномочие субъектов Российской Федерации по установлению правил формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в эти списки, Министром Чувашии разработан проект закона Чувашской Республики «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках федерального Фонда содействия развитию жилищного строительства, порядке включения указанных граждан в эти списки».

В указанном проекте закона Чувашской Республики определяются полномочия органов государственной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления по вопросам формирования вышеуказанных списков граждан, устанавливается порядок подачи и учета заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Фонда, а также порядок рассмотрения таких заявлений.

Реализация названного Закона Чувашской Республики также позволит осуществить поставленную Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» задачу обеспечения до 2018 года снижения стоимости 1 кв. метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.

Минстроя Чувашии отмечается достаточно эффективная реализация нефинансовых мер государственной поддержки участников подпрограммы «Кадровое обеспечение задач строительства на 2011-2015 годы» Республиканской комплексной программы по формированию кадрового потенциала строительной отрасли в условиях динамичного развития экономики Чувашской Республики. Так, в 2012 году АУ Чувашской Республики «Учебно-производственный комбинат» Минстроя Чувашии было подготовлено 1984 специалиста по 29 строительным специальностям из 76 организаций.

VIII. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере развития физической культуры и спорта

В соответствии с пунктом 8 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики (далее – Минспорт Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере развития физической культуры и спорта, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 27 июня 2008 г. № 31 «О физической культуре и спорте», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 апреля 2009 г. № 146 «О республиканской целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Чувашской Республике на 2010–2020 годы», от 30 ноября 2011 г. № 529 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2012–2020 годы», от 8 февраля 2012 г. № 25 «Об учреждении государственных пособий в области физической культуры и спорта и утверждении Положения о порядке их назначения».

Законодательство Чувашской Республики в сфере физической культуры и спорта основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации и состоит из Конституции Чувашской Республики, Закона Чувашской Республики от 27 июня 2008 г. № 31 «О физической культуре, и спорте» (далее также – Закон Чувашской Республики № 31), иных законов Чувашской Республики и нормативных правовых актов Чувашской Республики, содержащих нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта.

В целом реализация нормативных правовых актов Чувашской Республики в области физической культуры и спорта направлена на обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, права на занятия

физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения, обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите, содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Базовым в данной сфере является Закон Чувашской Республики № 31, который устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Чувашской Республике, определяет основы государственной политики Чувашской Республики в области физической культуры и спорта.

Основными целями реализации республиканской целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Чувашской Республике на 2010–2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 апреля 2009 г. № 146, определены развитие и удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом; массовое приобщение различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; создание условий для укрепления здоровья населения путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта; широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом (включая спорт высших достижений).

Мероприятия по обеспечению условий для подготовки и участия спортсменов Чувашской Республики в спортивных соревнованиях, в том числе в Олимпийских играх и Паралимпийских играх, осуществляются органами исполнительной власти Чувашской Республики в плановом порядке. Например, в целях организации соответствующей работы постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2010 г. № 412 утвержден план мероприятий по подготовке спортсменов Чувашской Республики - кандидатов в сборные команды Российской Федерации для участия в Играх XXX Олимпиады и XIV Паралимпийских летних играх 2012 года в г. Лондоне (Великобритания), а также в XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи (Россия).

Кроме того в целях качественной подготовки спортсменов Чувашской Республики Кабинетом Министров Чувашской Республики утвержден Порядок назначения и выплаты стипендий спортсменам Чувашской Республики – кандидатам в сборные команды Российской Федерации для участия в Играх XXX Олимпиады и XIV Паралимпийских летних играх 2012 года в г. Лондоне (Великобритания), а также в XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи (Россия) (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 марта 2011 г. № 100). Названным Порядком предусмотрены 15 стипендий для основного состава и 10 стипендий для резервного состава спортсменам Чувашской Республики – кандидатам в сборные команды Российской Федерации для участия в Играх XXX Олимпиады и XIV Паралимпийских летних играх 2012 года в г. Лондоне

(Великобритания) (на период с 1 апреля 2011 г. по 31 августа 2012 г.), а также 2 стипендии для основного состава и 2 стипендии для резервного состава спортсменам Чувашской Республики – кандидатам в сборные команды Российской Федерации для участия в XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи (Россия) (на период с 1 сентября 2012 г. по 28 февраля 2014 г.).

В 2012 г. в целях государственной поддержки спортсменов и тренеров Чувашской Республики было принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 августа 2012 г. № 348 «О государственной поддержке спортсменов и тренеров Чувашской Республики», которым утверждены Положение о ежемесячных выплатах спортсменам Чувашской Республики, имеющим выдающиеся достижения в области физической культуры и спорта (*вступило в силу с 1 января 2013 г.*) и Положение о премировании спортсменов Чувашской Республики и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх и международных спортивных соревнованиях.

В рамках реализации Положения о премировании спортсменов Чувашской Республики и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх и международных спортивных соревнованиях в 2012 г. выплачено за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики единовременных премий на общую сумму 3 580, 85 тыс. рублей.

В рамках предусмотренных полномочий в республике осуществляются материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Чувашской Республики, а также подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Чувашской Республики, а также спортивных сборных команд Чувашской Республики, в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 ноября 2000 г. № 215 «Об утверждении Порядка материального обеспечения спортивных мероприятий и обеспечения питанием учащихся училищ олимпийского резерва и спортсменов центров спортивной подготовки», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 февраля 2009 г. № 54 «Об утверждении Порядка обеспечения подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Чувашской Республики, а также спортивных сборных команд Чувашской Республики, в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»).

Так, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 ноября 2000 г. № 215 «Об утверждении Порядка материального обеспечения спортивных мероприятий и обеспечения питанием учащихся училищ олимпийского резерва и спортсменов центров спортивной подготовки» утверждены нормы расходов на обеспечение питанием участников в дни проведения спортивных мероприятий, на обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными и белково-глюкозными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения и перевязочными материалами для участников тренировочных сборов и всероссийских спортивных мероприятий, на приобретение памятных призов для награждения победителей и

призеров спортивных соревнований, на обеспечение питанием учащихся училищ олимпийского резерва и спортсменов центров спортивной подготовки.

В ходе мониторинга в вышеуказанных постановлениях Кабинета Министров Чувашской Республики были выявлены недостатки по показателям неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), наличия ошибок юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 методики) и наличия единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах (подпункт «б» пункта 10 методики), которые были устранены в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 сентября 2012 г. № 387 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики».

Минспорт Чувашии отмечает, что в 2012 г. в его ведении находились 21 организация, в том числе 2 государственных унитарных предприятия, 2 физкультурно-оздоровительных центра, 1 центр спортивной подготовки, 2 училища олимпийского резерва, 10 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, 4 детско-юношеские спортивные школы. При этом содержание подведомственных оздоровительных учреждений, республиканских детско-юношеских спортивных школ, республиканских специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, училищ олимпийского резерва, центра спортивной подготовки являются мероприятиями государственной программы Чувашской Республики «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2012– 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2011 г. № 529.

В соответствии с Законом Чувашской Республики № 31 в целях дополнительного материального обеспечения лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавших звание чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющих почетные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 8 февраля 2012 г. № 25 «Об учреждении государственных пособий в области физической культуры и спорта и утверждении Положения о порядке их назначения», которым учреждено 15 ежемесячных пожизненных государственных пособий в области физической культуры и спорта для лиц, проживающих на территории Чувашской Республики, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в размере 3000 рублей каждое.

По результатам проведенного мониторинга выявлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в части отсутствия установленного порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Чувашской Республике, порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Чувашской Республикой или муниципальными образованиями и осуществляющие спортивную подготовку. Указанные вопросы относятся к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики в области физической

культуры и спорта – Минспорта Чувашии (пункты 3, 7.2 части 1 статьи 6 Закона Чувашской Республики № 31).

Минспорт Чувашии указывает, что им разработан проект приказа об утверждении Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Чувашской Республикой и осуществляющие спортивную подготовку, проект приказа, определяющий порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Чувашской Республике, им разрабатывается.

Предлагается Минспорта Чувашии ускорить принятие соответствующих нормативных правовых актов.

Минспорт Чувашии по результатам мониторинга также отмечает на наличие проблем правоприменения отдельных положений Закона Чувашской Республики «О физической культуре, и спорте», устанавливающих полномочия Минспорта Чувашии

В пункте 7.1 части 1 статьи 6 Закона Чувашской Республики № 31 предусмотрено полномочие Минспорта Чувашии по осуществлению контроля за соблюдением организациями, созданными Чувашской Республикой и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Чувашской Республики, созданными без участия Российской Федерации, Чувашской Республики, муниципальных образований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанная норма вступила в силу с 1 июля 2012 года. Между тем в настоящее время принят единственный приказ Министерства спорта Российской Федерации от 19 сентября 2012 г. № 231 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по дзюдо» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 17 декабря 2012 г., регистрационный № 26156).

Справочно. Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 19 сентября 2012 г. № 231 вступил в силу с 1 марта 2013 г.

В связи с этим, учитывая отсутствие действующих федеральных стандартов спортивной подготовки, контроль за соблюдением организациями, созданными Чувашской Республикой и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Чувашской Республики, созданными без участия Российской Федерации, Чувашской Республики, муниципальных образований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки, Минспортом Чувашии в 2012 г. не осуществлялся.

Также к полномочиям Минспорта Чувашии относится оформление и ведение спортивных паспортов. Финансирование расходов по оформлению и ведению спортивных паспортов производится за счет субвенций из федерального бюджета (часть 2 статьи 6 Закона Чувашской Республики «О физической культуре, и спорте»).

Действие указанной нормы в 2012 г. приостановлено до 1 января 2015 г. Законом Чувашской Республики от 27 марта 2012 г. № 13 «О внесении изменений в статью 6 Закона Чувашской Республики «О физической культуре и спорте», приостановлении действия части 2 статьи 6 Закона Чувашской Республики «О физической культуре и спорте» и признании утратившим силу Закона Чувашской Республики «О приостановлении действия части 2 статьи 6 Закона

Чувашской Республики «О физической культуре и спорте» в связи с принятием Федерального закона от 6 ноября 2011 г. № 301-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и признании утратившими силу отдельных положений статьи 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», которым приостанавливается до 1 января 2015 г. передача с федерального на региональный уровень полномочий в области физической культуры и спорта по оформлению и ведению спортивных паспортов.

В 2012 г. на официальном сайте Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проведен социологический опрос по вопросу «Необходимо ли ведение спортивного паспорта?». По результатам данного соцопроса 52 % лиц, участвовавших в опросе, считают, что ведение спортивного паспорта необходимо, затруднились ответить 8%, 9 % указали, что нет необходимости ведения спортивного паспорта.

Таим образом, в ходе проведенной работы Минспортом Чувашии выявлена необходимость разработки и принятия ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих:

порядок проведения республиканских официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Чувашской Республики;

порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Чувашской Республике;

порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Чувашской Республикой и осуществляющие спортивную подготовку;

установление спортивных званий и спортивных разрядов по национальным видам спорта, развивающимся в Чувашской Республике, содержание норм, требований и условий для их присвоения, порядок их присвоения.

Минспорт Чувашии отмечает отсутствие судебной практики о рассмотрении вышеуказанных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

IX. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере реализации государственной политики в области финансов и бюджета

В соответствии с пунктом 9 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством финансов Чувашской Республики (далее также – Минфин Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере реализации государственной политики в области финансов и бюджета, в том

числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики № 36).

Общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс), который также определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения, в пределах своей компетенции и в соответствии с Бюджетным кодексом.

В статье 2 Закона Чувашской Республики № 36 определено, что бюджетные правоотношения в Чувашской Республике регулируются Бюджетным кодексом, принятыми в соответствии с ним федеральными законами о федеральном бюджете, законами Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики, иными федеральными законами; Законом Чувашской Республики № 36 и иными законами Чувашской Республики; указами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти; указами Главы Чувашской Республики и нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики; нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Чувашской Республики, принятыми в случаях и пределах, предусмотренных Бюджетным кодексом, федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения, законами Чувашской Республики, регулирующими бюджетные правоотношения.

Базовым нормативным правовым актом Чувашской Республики, регулирующим бюджетные правоотношения в Чувашской Республике, является Закон Чувашской Республики № 36.

Законом Чувашской Республики № 36 в числе вопросов урегулированы налоговые доходы республиканского бюджета Чувашской Республики, нормы зачисления в республиканский бюджет Чувашской Республики доходов от штрафов и иных сумм принудительного изъятия, неналоговые доходы республиканского бюджета Чувашской Республики, доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, нормы отчислений в бюджеты муниципальных районов от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации, нормы отчислений в бюджеты городских округов от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты субъектов Российской Федерации, дополнительные нормы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджеты субъектов Российской Федерации, порядок формирования средств Резервного фонда Чувашской Республики и порядок использования средств Резервного фонда Чувашской Республики, формы государственных

заимствований Чувашской Республики, структура государственного долга Чувашской Республики, виды и срочность долговых обязательств Чувашской Республики, государственные гарантии Чувашской Республики, основные принципы управления государственным долгом Чувашской Республики, порядок планирования, утверждения и реализации программы государственных заимствований Чувашской Республики, определены участники бюджетного процесса, бюджетные полномочия Минфина Чувашии, исключительные полномочия руководителя Минфина Чувашии, порядок составления проекта закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, формы финансового контроля, осуществляемого Государственным Советом Чувашской Республики и др.

Минфином Чувашии в целях устранения противоречий в Законе Чувашской Республики № 36 в связи с изменением законодательства Российской Федерации, в том числе внесением изменений в Бюджетный кодекс, при осуществлении мониторинга для обеспечения изменения Закона Чувашской Республики № 36 его положения были проанализированы и оценены в части выявления показателей по пунктам 8 и 10 методики. Были выявлены неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), наличие ошибок юридико-технического характера (подпункт «и» пункта 8 методики), наличие противоречий (подпункт «г» пункта 10 методики).

В течение 2012 г. в Закон Чувашской Республики № 36 внесены необходимые изменения Законом Чувашской Республики от 10 мая 2012 г. № 25 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», Законом Чувашской Республики от 21 ноября 2012 г. № 73 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике». Также был принят Закон Чувашской Республики от 4 декабря 2012 г. № 81 «О приостановлении действия статьи 4.1 Закона Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 мая 2004 г. № 112 «Вопросы Министерства финансов Чувашской Республики» Минфин Чувашии определен органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной политики и нормативное правовое регулирование в финансовой сфере, включая бюджетную сферу. В целях совершенствования правоприменения и обеспечения полноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в указанное постановление Кабинета Министров Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2012 г. № 236 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 мая 2004 г. № 112» были внесены изменения, в том числе в части возложения на Минфин Чувашии функций по подготовке ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) и представлении его в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, по осуществлению регионального государственного надзора за проведением на территории Чувашской Республики региональных лотерей.

В целях повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Чувашской Республике,

оптимизация долговой нагрузки на республиканский бюджет Чувашской Республики, обеспечение эффективного функционирования государственного сектора экономики Чувашской Республики в республике утверждена государственная программа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» на 2012-2020 годы» (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 г. № 470).

В 2012 г. в порядке, предусмотренном Законом Чувашской Республики № 36 и постановлением Кабинета Министров ЧР от 26 мая 2011 г. № 207 «О порядке составления проектов республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 207), с учетом бюджетной политики Российской Федерации, определенной в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и бюджетной политикой Чувашской Республики, определенной Главой Чувашской Республики, Минфином Чувашии совместно с органами исполнительной власти Чувашской Республики велась работа по составлению проекта республиканского бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджетном послании Главы Чувашской Республики определяется бюджетная политика Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, концепция приоритетных статей расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 207 определены функции Кабинета Министров Чувашской Республики, органов исполнительной власти Чувашской Республики при составлении проектов республиканского бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В частности, Кабинет Министров Чувашской Республики при составлении проектов одобряет основные направления бюджетной и налоговой политики Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период; одобряет сценарные условия функционирования экономики Чувашской Республики; рассматривает и принимает решения Кабинета Министров Чувашской Республики, проекты которых разработаны органами исполнительной власти Чувашской Республики.

Минфином Чувашии в ходе мониторинга были также проведены анализ и оценка иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в области финансов и бюджета, в частности: законов Чувашской Республики от 27 июня 2008 г. № 25 «О Методике распределения средств республиканского бюджета Чувашской Республики между муниципальными образованияами на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», от 5 декабря 2011 г. № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», Указа Президента Чувашской Республики от 13 июля 2011 г. № 64 «Об основных направлениях бюджетной политики Чувашской Республики в 2012-2014 годах», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 октября 2000 г. № 186 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики», от 15 декабря 2003 г. № 305 «Об утверждении

Генеральных условий эмиссии и обращения государственных облигаций Чувашской Республики», от 24 декабря 2007 г. № 347 «О вопросах управления государственным долгом Чувашской Республики», от 31 декабря 2011 г. № 672 «О Портале управления общественными финансами Чувашской Республики», от 31 декабря 2011 г. № 674 «Об утверждении Порядка и Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики».

В целях реализации полномочий, установленных статьей 43 Закона Чувашской Республики № 36 Минфином Чувашии приняты, в том числе в 2012 г., ведомственные приказы от 17 января 2012 г. № 2/п «Об утверждении Правил обеспечения наличными деньгами государственных учреждений Чувашской Республики и муниципальных учреждений, лицевые счета которым открыты в Министерстве финансов Чувашской Республики» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 13 марта 2012 г. № 1103), от 27 января 2012 г. № 6/п «О сроках исполнения годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2011 год, месячной и квартальной бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в 2012 году» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 17 февраля 2012 г. № 1080), от 27 января 2012 г. № 7/п «О сроках представления годовой бюджетной отчетности за 2011 год, сводной месячной и квартальной отчетности об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики главными распорядителями средств республиканского бюджета Чувашской Республики, главными администраторами доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 17 февраля 2012 г. № 1079), от 5 марта 2012 г. № 37/п «Об утверждении порядка ведения учета и осуществления хранения Министерством финансов Чувашской Республики документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства республиканского бюджета Чувашской Республики по денежным обязательствам казенных учреждений Чувашской Республики» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 28 апреля 2012 г. № 1152), от 19 декабря 2012 г. № 144/п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 25 декабря 2012 г. № 1397).

По результатам проведенного мониторинга Минфином Чувашии отмечается, что законодательством Чувашской Республики реализованы полномочия в области финансов и бюджета, предусмотренные законодательством Российской Федерации. При проведении мониторинга в вышеуказанных нормативных правовых актах Чувашской Республики коллизии, коррупциогенные факторы не выявлены, а также

не выявлены нормативные правовые акты Чувашской Республики в указанной сфере, требующие признания утратившими силу, в том числе с утратой их актуальности.

Минфин Чувашии указал, что в связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» им подготовлен проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» и отдельные законодательные акты Чувашской Республики».

С учетом этого Минфину Чувашии предлагается обеспечить представление в установленном порядке названного проекта закона Чувашской Республики в Кабинет Министров Чувашской Республики.

Х. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

В соответствии с пунктом 10 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее также – Минэкономразвития Чувашии, уполномоченный орган, лицензирующий орган) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 69 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 330 «О мерах по регулированию оборота алкогольной продукции на территории Чувашской Республики», приказов Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Государственное регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на защиту законных интересов и здоровья граждан от некачественной алкогольной продукции.

Законодательство Чувашской Республики о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции основывается на Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее также – Федеральный закон № 171), иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации

и состоит, в том числе, из:

Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 69 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики» (далее – Закон Чувашской Республики № 69);

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 330 «О мерах по регулированию оборота алкогольной продукции на территории Чувашской Республики»;

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики»;

приказа Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики от 12 января 2012 г. № 5 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики государственной функции «Осуществляет лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 2 марта 2012 г. № 1095);

приказа Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики от 12 января 2012 г. № 6 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики государственной услуги «Выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 2 марта 2012 г. № 1096).

Минэкономразвития Чувашии в ходе мониторинга проведены анализ и оценка практики правоприменения вышеуказанных нормативных правовых актов Чувашской Республики, в том числе в части полноты и достаточности реализации полномочий органами государственной власти Чувашской Республики.

Так, Кабинетом Министров Чувашской Республики в целях реализации предоставленных полномочий приняты:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2005 г. № 330 «О мерах по регулированию оборота алкогольной продукции на территории Чувашской Республики», которым Минэкономразвития Чувашии определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и государственный контроль за их представлением;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 ноября 2012 г. № 481 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Чувашской Республики» (вступило в силу с 1 января 2013 г.), устанавливающее для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

Минэкономразвития Чувашии указывает на имевшиеся проблемы в реализации полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики по определению мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 5 Закона Чувашской Республики № 69).

Несмотря на то, что данное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации было закреплено в 2011 г. в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), Правила, устанавливающие порядок определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, были утверждены только в конце 2012 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», тем самым затруднив реализацию органами государственной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них полномочий.

Справочно. В январе 2013 г. Минэкономразвития Чувашии был разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», представленный в марте на согласование в Министерство юстиции Чувашской Республики (далее также – Минюст Чувашии). Но в связи с принятием Федерального закона от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и замечаниями Минюста Чувашии в части определения мест нахождения источников повышенной опасности данный проект Минэкономразвития Чувашии был отозван на доработку.

В целях обеспечения полноты правового регулирования и в связи с указанным предлагается Минэкономразвития Чувашии ускорить доработку и представление в установленном порядке в Кабинет Министров Чувашской Республики проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Минэкономразвития Чувашии отмечает также, что решениями органов местного самоуправления должны быть определены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Минэкономразвития Чувашии в указанной сфере осуществляются выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции; ведение государственной регистрации выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции; прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; государственный контроль за представлением организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и пивных напитков соответственно; лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции; направление в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти; внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и иные полномочия, отнесенные к его компетенции законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется Минэкономразвития Чуваши в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 171-ФЗ, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании Административного регламента исполнения Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики государственной функции «Осуществляет лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции», утвержденного приказом Минэкономразвития Чувашии от 12 января 2012 г. № 5 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 2 марта 2012 г., регистрационный № 1095) (далее – Административный регламент).

Административный регламент определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Минэкономразвития Чувашии по осуществлению лицензионного контроля за соблюдением юридическими лицами - соискателями лицензий или лицензиатами обязательных требований и норм, установленных законодательством Российской Федерации.

Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции осуществляется в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении или продлении срока действия лицензии путем проведения документарных и внеплановых выездных проверок. Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном законодательством Российской Федерации порядке и утвержденным Минэкономразвития Чувашии, а также доведенным до сведения заинтересованных юридических лиц путем размещения на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Справочно. В 2012 г. Минэкономразвития Чувашии рассмотрено 702 заявления о предоставлении лицензии (выдача, переоформление, продление), проведено 245 выездных проверок соискателей лицензий, 207 выездных проверок лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий, 250 выездных проверок лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий. Также в отношении лицензиатов было проведено 8 плановых проверок, по результатам которых выявлены грубые нарушения лицензионных требований у 2 лицензиатов, а также 5 внеплановых выездных проверок.

Минэкономразвития Чувашии принимает различные меры по совершенствованию правоприменительной практики. Так, в 2012 г. Минэкономразвития Чувашии направило в Государственный Совет Чувашской Республики для рассмотрения и предложений проект федерального закона «О внесении изменений в часть 3 статьи 20 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект), с последующим выходом с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Для своевременного и эффективного устранения выявленных нарушений в местах, где запрещается розничная продажа алкогольной продукции, предлагалось дополнить часть 3 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ новым основанием для аннулирования лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в судебном порядке – нарушение в течение одного года два и более раза особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных пунктом 2 и абзацем первым пункта 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

Справочно. Данные предложения были рассмотрены на заседании Комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии Государственного Совета Чувашской Республики в 2013 г. и возвращены на доработку в части

уточнения информации по работе в сфере выявления административных правонарушений в данной сфере.

Также в 2012 г. между Минэкономразвития Чувашии и Торгово-промышленной палатой Чувашской Республики было подписано соглашение о сотрудничестве в области повышения качества и безопасности продукции и услуг, производимых и оказываемых на потребительском рынке Чувашской Республики.

В ходе анализа положений Закона Чувашской Республики установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Чувашской Республике могут наделяться отдельными государственными полномочиями Чувашской Республики в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Законом Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями».

В связи с чем в 2012 г. Минэкономразвития Чувашии были направлены предложения по совершенствованию государственного и муниципального контроля в Министерство экономического развития Российской Федерации, в том числе в части отмены дублирующих видов регионального и муниципального контроля. В частности, статья 6 Федерального закона предусматривает полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции. В свою очередь статья 7 Федерального закона № 171-ФЗ наделяет органы местного самоуправления полномочием по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Поскольку на практике (к примеру, в Чувашской Республике) органы местного самоуправления не наделены полномочиями по осуществлению вышеуказанного контроля, Минэкономразвития Чувашии предлагалось указанный вид муниципального контроля исключить из полномочий органов местного самоуправления.

По результатам анализа и оценки положений нормативных правовых актов, действующих в указанной сфере, в том числе федерального уровня, Минэкономразвития Чувашии указывает на некоторые проблемы правоприменительной практики. Например, государственный контроль за представлением организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, Минэкономразвития Чувашии осуществляется в рамках лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Согласно статье 10 Федерального закона № 171-ФЗ внеплановая выездная проверка лицензиата проводится в том числе в случае выявления фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года

несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган является основанием для аннулирования лицензии в судебном порядке.

Государственный контроль за представлением индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков представляется осуществлять затруднительным и на практике нереализуемым.

Ввиду того, что Минэкономразвития Чувашии выдается лицензия на розничную продажу алкогольной продукции только организациям, у лицензирующего органа отсутствуют основания для проведения проверок индивидуальных предпринимателей, а также отсутствуют источники, позволяющие достоверно определить круг индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков.

Кроме того Минэкономразвития Чувашии указывает на отсутствие необходимости закрепления за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия по направлению в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка), так как на практике организации и индивидуальные предприниматели сразу направляют декларации в электронной форме в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка, минуя Минэкономразвития Чувашии. В свою очередь названная Федеральная служба по истечении срока для приема деклараций направляет в адрес Минэкономразвития Чувашии информацию об организациях, не представивших им декларации в электронной форме.

Также Минэкономразвития Чувашии обращает внимание на следующее. Согласно Федеральному закону № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Чувашская Республика установила обязанность для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, иметь оплаченный уставный капитал (уставный фонд) в размере не менее чем 250 тысяч рублей (за исключением организаций общественного питания).

За предоставление лицензии, продление срока действия лицензии и ее переоформление заявителем уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. А именно, за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции государственная пошлина уплачивается в размере 40000 рублей за каждый год срока действия лицензии; за продление срока действия лицензии государственная пошлина уплачивается в размере 40000 рублей за каждый год продления срока действия лицензии; переоформление лицензии при реорганизации юридических лиц в форме слияния и при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего юридического лица лицензии на осуществление одного и того же вида деятельности - 2000 рублей; переоформление лицензии в

связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии - в размере 2000 рублей.

Между тем законодательством Российской Федерации о налогах и сборах отказ в выдаче лицензии в качестве основания для возврата уплаченной государственной пошлины статьей 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации не предусмотрен, что подтверждается судебной практикой (постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 31 января 2012 г. по делу № А63-4954/2011).

Минэкономразвития Чувашии указывает на сложности правоприменения в судебной практике. Например, в течение 2012 года Минэкономразвития Чувашии обращалось в Арбитражный суд Чувашской Республики с заявлениями об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции у ряда организаций в Чувашской Республике по основанию - оборот алкогольной продукции без маркировки в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 171-ФЗ (пункт 3 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ).

Минэкономразвития Чувашии отмечает, что на практике используемое Минэкономразвития Чувашии основание для аннулирования лицензий на розничную продажу алкогольной продукции не поддерживается судебными органами в виду того, что хозяйствующие субъекты, реализующие алкогольную продукцию с поддельными марками, не могут самостоятельно определить поддельность федеральных специальных марок без применения специальных средств или проведения экспертизы. Кроме того Федеральный закон № 171-ФЗ не возлагает на них обязанность подтверждать подлинность марки с использованием специальных приборов. Следовательно, это нарушение не влечет аннулирования лицензии, поскольку такое наказание является несоразмерным характеру нарушения.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 20 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях», аннулирование лицензии не является административным наказанием в смысле КоАП РФ, а представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также права и законные интересы других лиц.

Арбитражные суды ссылаются на определения Конституционного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 244-О, от 7 июня 2001 г. № 139-О, от 5 июля 2001 г. № 130-О, от 7 февраля 2002 г. № 16-О, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 ноября 2002 г. № 15-П, от 30 июля 2001 г. № 13-П, информационное письмо Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1999 г. № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие», из которых следует, что меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую

самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности. Введение законодателем судебного порядка разрешения вопроса об аннулировании лицензии означает, что в каждом конкретном случае суд вправе и обязан оценивать обстоятельства, являющиеся основанием для аннулирования лицензии, с учетом степени опасности, характера нарушения и его последствий.

Поскольку лишение лицензии ограничивает правоспособность юридического лица, так как не дает возможности заниматься определенным видом деятельности, данная мера также должна являться необходимой для защиты экономических интересов Российской Федерации, прав и законных интересов потребителей и иных лиц и должна применяться в качестве особой меры государственного воздействия за грубейшие нарушения либо неоднократные существенные нарушения.

В связи с этим суды приходят к выводу о том, что наличие формальных признаков нарушения не может служить достаточным основанием для принятия судом решения об аннулировании лицензии, а наличие оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ не устанавливает безусловную обязанность суда принять решение об аннулировании лицензии (постановление Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 15211/08).

При этом по ряду формальных нарушений, таких как не исполнение предписания о необходимости предоставить лицензирующему органу действующий договор аренды места осуществления лицензионной деятельности (постановление ФАС Поволжского округа от 28 апреля 2011 г. по делу № А49-6537/2010), представление организацией при обследовании правоустанавливающих документов, содержащих недостоверную информацию в части государственной регистрации договора аренды в налоговом органе (постановление ФАС Московского округа от 26 апреля 2011 г. № КА-А40/3328-11), признаны грубыми нарушениями лицензионных требований и явились основаниями для аннулирования лицензий.

XI. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере организации местного самоуправления и муниципальной службы в Чувашской Республике

В соответствии с пунктом 11 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством юстиции Чувашской Республики проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере в сфере организации местного самоуправления и муниципальной службы в Чувашской Республике, в том числе в пределах действия законов Чувашской Республики от 18 октября 2004 г. № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», от 30 ноября 2006 г. № 55 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями», от 5 октября 2007 г. № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике», постановления

Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 марта 2011 г. № 90 «О республиканской целевой программе «Развитие государственной гражданской службы Чувашской Республики и муниципальной службы в Чувашской Республике на 2011–2013 годы».

В Чувашской Республике сложилась определенная система и накоплен опыт по реализации государственной политики по проведению реформы местного самоуправления и управления муниципальной службой, позволяющий создать условия для оптимального организационно-правового обеспечения данных направлений.

Задачи координации, организационно-методического сопровождения деятельности органов местного самоуправления по вопросам организации местного самоуправления и муниципальной службы, разработки соответствующих проектов региональных правовых актов и модельных правовых актов для органов местного самоуправления возложены на Министерство юстиции Чувашской Республики, Администрацию Главы Чувашской Республики, иные органы исполнительной власти Чувашской Республики по направлениям деятельности.

Нормативной правовой базой в сфере регулирования вопросов местного самоуправления являются Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Закон Чувашской Республики от 18 октября 2004 г. № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике». Они определяют правовые, территориальные, организационные и экономические основы организации местного самоуправления, регламентируют организацию местного самоуправления как в Российской Федерации, так и в Чувашской Республике.

В республике сформирована достаточная нормативная правовая база, направленная на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ.

В 2012 году в целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ было принято 3 закона Чувашской Республики, предусматривающих внесение изменений в Закон Чувашской Республики от 18 октября 2004 г. № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике». В частности, внесены изменения в положения, закрепляющие перечни вопросов местного значения различных муниципальных образований, дополнены положения, определяющие порядок схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа муниципального образования, а также положения, определяющие обязанности главы муниципального образования и главы местной администрации соблюдать запреты и ограничения и исполнять обязанности, предусмотренные законодательством о противодействии коррупции. Также определен новый порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

Эффективная деятельность системы местного самоуправления немыслима без муниципальной службы как элемента публично-властной деятельности, выражающего право народа на профессиональное ведение дел от лица всего народа.

В настоящее время в рамках муниципального законодательства в Чувашской Республике достаточно полно реализованы полномочия, предоставленные субъектам Российской Федерации в сфере муниципальной службы.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим основные вопросы, связанные с прохождением муниципальной службы в Чувашской Республике, является Закон Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике» (далее также – Закон Чувашской Республики № 62).

В Законе Чувашской Республики урегулированы следующие вопросы, относящиеся к ведению органов государственной власти Чувашской Республики:

утвержден реестр должностей муниципальной службы в Чувашской Республике, содержащий перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций;

предусмотрена классификация должностей муниципальной службы по функциональному признаку;

установлены типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы;

установлен порядок присвоения классов чинov муниципальных служащих;

определен порядок проведения аттестации муниципальных служащих;

установлены виды поощрения муниципальных служащих.

Законом Чувашской Республики № 62 утверждена Типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту. Контракты с главами администраций муниципальных районов и городских округов заключены с соблюдением требований Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) и Закона Чувашской Республики № 62.

В муниципальных образованиях приняты также правовые акты о порядке проведения конкурса на замещение должностей муниципальной службы.

Законом Чувашской Республики № 62 утверждено Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих в Чувашской Республике.

В муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, которыми утверждены положения о проведении аттестации муниципальных служащих. Аттестация в муниципальных образованиях проводится регулярно (раз в три года), которая проводится в виде собеседования или тестирования.

В 2012 году продолжена работа по совершенствованию законодательства Чувашской Республики, регулирующего вопросы муниципальной службы. Приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Чувашской Республики от 6 марта 2012 г. № 4 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О муниципальной службе в Чувашской Республике», предусматривающий внесение изменений в Реестр должностей муниципальной службы в Чувашской Республике, в части дополнения перечня должностей в иных органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований, отнесение должности председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, аудитора контрольно-счетного органа муниципального органа к должностям муниципальной службы, изменения порядка присвоения муниципальным служащим классов чинov. Кроме того внесены изменения, уточняющие перечень должностей, периоды работы которых включаются в стаж муниципальной службы.

Справочно. В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления Минюстом Чувашии был разработан проект муниципального правового акта, утверждающий положение о порядке сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня). Согласно данному положению определен порядок сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в местной администрации, а также порядок оценки знаний, навыков и умений (профессионального уровня) муниципальных служащих. В последующем органам местного самоуправления рекомендовано привести указанное положение в соответствие с Законом Чувашской Республики от 6 марта 2012 г. № 4 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О муниципальной службе в Чувашской Республике»;

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики:
от 23 мая 2012 г. № 191 «О порядке образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов», которым определяются порядки образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе в отношении муниципальных служащих, осуществляющих полномочия представителя нанимателя.

Справочно. В целях оказания методической помощи, для учета и использования в работе Минюстом Чувашии направлены методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, обзор типовых ситуаций конфликта интересов на муниципальной службе и порядка их урегулирования, а также памятка для муниципального служащего об основах антикоррупционного поведения (предотвращению конфликта интересов на муниципальной службе);

от 23 мая 2012 г. № 192 «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Чувашской Республике, и муниципальными служащими в Чувашской Республике, и соблюдения муниципальными служащими в Чувашской Республике требований к служебному поведению», которым определен порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с законодательством о муниципальной службе; соблюдения муниципальными

служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Также установлен порядок принятия решения о проведении проверки, основания и процедура ее осуществления;

от 11 июля 2012 г. № 293 «О конкурсе «Лучший муниципальный служащий в Чувашской Республике».

Справочно. В целях повышения престижа муниципальной службы в Чувашской Республике, общественного признания заслуг в профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы в Чувашской Республике, выявления и поддержки муниципальных служащих, достигших высоких результатов в профессиональной служебной деятельности и внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления, эффективное решение вопросов местного значения в республике впервые был проведен конкурс «Лучший муниципальный служащий в Чувашской Республике» по номинациям «Лучший муниципальный служащий муниципального района, городского округа» и «Лучший муниципальный служащий городского (сельского) поселения»;

от 14 ноября 2012 г. № 478 «Об утверждении Порядка проведения экспериментов в ходе реализации республиканской программы развития муниципальной службы в Чувашской Республике», который определяет порядок, условия и сроки проведения экспериментов по применению новых подходов к организации деятельности муниципальных служащих в Чувашской Республике.

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона № 25-ФЗ развитие муниципальной службы в Чувашской Республике обеспечивается, в том числе программами развития муниципальной службы в Чувашской Республике.

В этих целях, а также для повышения эффективности и престижа муниципальной службы постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 марта 2011 г. № 90 утверждена республиканская целевая программа «Развитие государственной гражданской службы Чувашской Республики и муниципальной службы в Чувашской Республике на 2011 - 2013 годы».

В частности, в условиях развития муниципальной службы данной программой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

1) совершенствование нормативной правовой базы Чувашской Республики по вопросам муниципальной службы, приведение ее в соответствие с законодательством Российской Федерации;

2) развитие системы подготовки кадров для муниципальной службы, дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

3) внедрение прогрессивных технологий кадровой работы и эффективных механизмов подбора кадров для муниципальной службы. Совершенствование методов объективной оценки служебной деятельности муниципальных служащих;

4) внедрение механизмов привлечения на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов;

5) развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения муниципальной службы.

В 2012 году в указанную республиканскую целевую программу были внесены изменения постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 апреля 2012 г. № 122 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2000 г. № 269», от 31 июля 2012 г. № 330 «О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Чувашской Республики», от 15 августа 2012 г. № 347 «О внесении изменений в республиканскую целевую программу «Развитие государственной гражданской службы Чувашской Республики и муниципальной службы в Чувашской Республике на 2011 - 2013 годы» (в части изменения объемов финансирования и отдельных основных мероприятий программы).

Справочно. Аналогичные муниципальные программы развития муниципальной службы приняты в муниципальных районах и городских округах республики.

При проведении мониторинга Минюстом Чувашии выявлены пробелы в законодательстве Российской Федерации, существенно влияющие на правоприменительную практику органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в указанной сфере.

Статья 5 Федерального закона № 25-ФЗ определяет взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, а также закрепляет общие принципы законодательного регулирования государственной гражданской и муниципальной службы.

Так, например согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 25-ФЗ в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего Российской Федерации, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени нет федерального закона о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей, который должен быть принят в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

На основании пункта 2 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Однако форма анкеты до настоящего времени не установлена.

Пунктом 5 части 1 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ закреплено право муниципального служащего на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, в целях реализации которого должен быть установлен порядок запроса и получения муниципальным служащим информации от государственных

и муниципальных органов, от организаций и объединений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Вместе с тем указанный порядок до сих пор не установлен.

Кроме того, на федеральном уровне не в полном объеме урегулированы вопросы, связанные с:

повышением квалификации, подготовки и переподготовки муниципальных служащих (пункт 7 части 1 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ);

равнозначным переходом или поступлением на муниципальную должность муниципальной службы (например, в случае переезда из одного субъекта Российской Федерации в другой) (статья 16 Федерального закона № 25-ФЗ);

определением порядка и условий, при которых проведение конкурса на замещение должности муниципальной службы является обязательным; определением случаев, когда должности муниципальной службы замещаются без проведения конкурса в силу особых условий, связанных с прохождением муниципальной службы (статья 17 Федерального закона № 25-ФЗ);

аттестацией муниципальных служащих (в части закрепления прав и обязанностей, а также основных гарантий прав аттестуемых лиц) (статья 18 Федерального закона № 25-ФЗ);

доплатами за совмещение профессий и выполнение дополнительных обязанностей (статья 22 Федерального закона № 25-ФЗ);

обязательным государственным страхованием муниципальных служащих на случай причинения вреда их здоровью и (или) имуществу в связи с исполнением ими должностных обязанностей (пункт 6 части 1 статьи 23 Федерального закона № 25-ФЗ);

реализацией гарантий медицинского обслуживания муниципальных служащих (пункт 4 части 1 статьи 23 Федерального закона № 25-ФЗ);

защитой муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральными законами (пункт 8 части 1 статьи 23 Федерального закона № 25-ФЗ).

Также до настоящего времени не устранены следующие коллизии федерального законодательства.

В силу части 5 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ способом предотвращения и урегулирования конфликта интересов является отвод и самоотвод.

В процессе мониторинга Минюстом Чувашии выявлены некоторые проблемы правоприменительной практики. Так, согласно части 2.1 статьи 14.1 Федерального закона № 25-ФЗ единственным способом предотвращения или урегулирования конфликта интересов является изменение должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его устранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Таким образом, при определении способа предотвращения и урегулирования конфликта интересов возникает коллизия норм.

Пункт 4 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливает в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы,

включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставление сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Вместе с тем согласно статье 27 Федерального закона № 25-ФЗ дисциплинарные взыскания применяются за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей.

В этой связи при применении мер дисциплинарной ответственности к муниципальному служащему, в случае отказа предоставления указанных сведений супругой (супруга), возникает коллизия норм.

Частью 10 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ закреплён исчерпывающий перечень оснований досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта (в случае смерти, отставки по собственному желанию, отрешения от должности, признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным, признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим и другие). Кроме того, часть 11 указанной статьи определяет основания для расторжения контракта с главой местной администрации по соглашению сторон или в судебном порядке, перечень которых также исчерпывающий.

Из этого следует, что законодатель не определил возможность расторжения контракта, заключенного с главой местной администрации, по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством и Федеральным законом № 25-ФЗ, императивно ограничив их перечень в специальном законе, регулирующем вопросы местного самоуправления.

То есть при расторжении контракта с муниципальным служащим, являющимся главой местной администрации, возникает коллизия норм.

В ходе мониторинга коррупциогенные факторы в вышеуказанных законах Чувашской Республики и иных нормативных правовых актах Чувашской республики не выявлены.

ХII. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере гражданской обороны

В соответствии с пунктом 12 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее – ГКЧС Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере гражданской обороны, в том числе в пределах действия Указа Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об

организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2009 г. № 177 «О Плане мероприятий по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике», от 27 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Чувашской Республики».

В рамках гражданской обороны реализуется одна из важнейших функций любого государства и его органов - оборонительная. Посредством гражданской обороны обеспечивается участие в оборонительной деятельности не только государства (в лице его органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации), но так же и муниципальных образований (в лице органов местного самоуправления) и организаций (юридических лиц любой организационно-правовой формы).

Основные задачи в области гражданской обороны определены Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ). К ним, в частности относятся обучение населения в области гражданской обороны; оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время; обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны и др.

В Федеральном законе № 28-ФЗ также закреплены основные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны (статья 8), к которым относятся: организация проведения мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения; осуществление мер по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности; организация подготовки и обучения населения в области гражданской обороны; создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны; планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения; планирование мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике» определены организационные основы гражданской обороны, состав сил и средств, порядок организации и ведения гражданской обороны в Чувашской Республике. Установлено, что руководство гражданской обороной на территории Чувашской Республики осуществляет Председатель Кабинета Министров Чувашской Республики.

В целях реализации Указа Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике» постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2009 г. № 177 утвержден План мероприятий по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике» (далее соответственно – постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 177, План). Данным Планом определены задачи в области гражданской обороны, а также комплекс мероприятий по их выполнению. Кроме того Планом определены органы исполнительной власти Чувашской Республики, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и организации, ответственные за выполнение данных мероприятий.

При проведении мониторинга ГКЧС Чувашии была выявлена необходимость совершенствования и обеспечения полноты правового регулирования общественных отношений в постановлении Кабинета Министров Чувашской Республики № 177 (подпункт «ж» пункта 8 методики). В этих целях в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 177 были внесены изменения постановлением Кабинета Министров ЧР от 24 октября 2012 г. № 454 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Чувашской Республики» (План был изложен в новой редакции).

Основной целью планирования мероприятий по гражданской обороне является определение объема и порядка выполнения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Чувашии от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Направления планирования мероприятий по гражданской обороне органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления и организациями определены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Положения о планировании мероприятий по гражданской обороне на территории Чувашской Республики».

В соответствии с возложенными законодательством Российской Федерации полномочиями органы исполнительной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления и организации разрабатывают и утверждают документы по планированию мероприятий по гражданской обороне.

ГКЧС Чувашии по результатам проведенного мониторинга отмечает, что органы исполнительной власти Чувашской Республики осуществляют правовое

регулирование в указанной сфере в пределах установленных полномочий и в достаточно полном объеме. При проведении мониторинга несоответствие нормативным правовым актам Российской Федерации, коррупциогенные факторы в законодательстве Чувашской Республики в рассматриваемой сфере не выявлены. Прямых или косвенных нарушений процесса правоприменения, выраженных в действии (бездействии) должностных лиц органов государственной власти Чувашской Республики ГКЧС Чувашии не выявлено.

При этом ГКЧС Чувашии указал, что Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», после принятия которого потребуются внесение изменений в Указ Президента Чувашской Республики от 12 декабря 2008 г. № 125 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Чувашской Республике».

Также в ходе мониторинга ГКЧС Чувашии проведен анализ судебной практики на предмет выявления вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в области гражданской обороны. ГКЧС Чувашии указано об отсутствии решений судов в отношении вышеуказанных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

ХIII. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере ветеринарии

В соответствии с пунктом 13 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Государственной ветеринарной службой Чувашской Республики (далее также – Служба) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере ветеринарии, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 6 июня 1997 г. № 7 «О ветеринарии» (далее – Закон Чувашской Республики № 7), постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.06.2012 № 261 «Об утверждении Правил содержания собак и кошек в городах и населенных пунктах Чувашской Республики» (*постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 марта 2004 г. № 66 «Об утверждении Примерных правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах Чувашской Республики» признано утратившим силу*), от 28 апреля 2007 г. № 88 «Об утверждении гарантированного перечня услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе», от 15 октября 2010 г. № 345 «О порядке регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Чувашской Республики».

В соответствии с Законом Чувашской Республики № 7 основными задачами ветеринарии в Чувашской Республике определены: реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных и осуществление планов ветеринарного обслуживания животноводства; прогнозирование потребности специалистов в области ветеринарии, производство препаратов и технических средств ветеринарного назначения в условиях ветеринарных и других организаций Чувашской Республики; охрана территории Чувашской Республики от заноса заразных болезней животных из-за пределов Чувашской Республики; осуществление государственного ветеринарного надзора; защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Задачи в области ветеринарии в Чувашской Республике осуществляет государственная ветеринарная служба Чувашской Республики во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в области ветеринарии, ветеринарными службами других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, государственными ветеринарными службами субъектов Российской Федерации, а также аккредитованные в установленном порядке специалисты в области ветеринарии.

По результатам мониторинга Службой выявлены и указаны следующие проблемы правоприменительной практики Закона Чувашской Республики № 7 и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих правоотношения в рассматриваемой сфере.

Так, в соответствии со статьей 4 Закона Чувашской Республики № 7 специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в органе исполнительной власти Чувашской Республики в области ветеринарии. Аналогичная норма закреплена в статье 4 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации).

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью; контроль деятельности специалистов в области ветеринарии являются полномочиями субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Согласно статье 6 Закона Чувашской Республики к компетенции государственной ветеринарной службы Чувашской Республики отнесены регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, и контроль деятельности специалистов в области ветеринарии. В целях реализации указанных положений принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.10.2010 № 345 «О Порядке регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Чувашской Республики», которым определен перечень документов, необходимых для регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Чувашской Республики, определены формы документов и сроки принятия Службой соответствующего решения.

Таким образом, несмотря на закрепление обязанности специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, регистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, законодательством Российской Федерации ответственность указанных специалистов за несоблюдение требований о регистрации не предусмотрена. То есть законодательно закрепленный обязательный характер регистрации, по сути на практике осуществляется по усмотрению самого же специалиста в области ветеринарии.

Справочно. В Чувашской Республике в 2009 году был зарегистрирован 1 специалист, в 2010 г. – 1 специалист; в 2011 г. – 1 специалист; в 2012 г. – 5 специалистов, обратившихся в Службу.

Кроме того, закрепив за субъектами Российской Федерации полномочие по регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, законодательство Российской Федерации не определило какие-либо ориентиры этой деятельности, ее характер (уведомительный; разрешительный), цели, пределы дискреционных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этой области.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. Принимаемые в субъектах Российской Федерации порядки регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, отличаются перечнем документов, необходимых для регистрации, формами документов, сроками рассмотрения и принятия решения о регистрации или отказе в регистрации, основаниями отказа в регистрации (например, срок рассмотрения документов и принятия решения о регистрации либо отказе в регистрации в качестве специалиста в области ветеринарии в Чувашской Республике составляет 10 рабочих дней, а в Алтайском крае – до 60 календарных дней).

В виду отсутствия базового нормативно-правового регулирования на федеральном уровне, отдельные положения указанных порядков регистрации специалистов в области ветеринарии становятся предметом рассмотрения судебных органов. Так, решением Кемеровского областного суда от 19 августа 2008 г. по делу № 3-168/08 признано незаконным положение Порядка регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 21 февраля 2008 г. № 39, устанавливающее, что свидетельство о регистрации выдается сроком на три года, и что в случае выявления нарушений требований и условий ветеринарного законодательства Российской Федерации, регистрирующий орган имеет право принятия решение о приостановлении ветеринарной деятельности и о признании свидетельства о регистрации недействительным, а также об исключении специалиста из реестра.

Службой предлагаются в качестве возможных вариантов решения указанной проблемы:

- принятие на федеральном уровне общих положений, регулирующих порядок регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих изменений, предусматривающих установление

ответственности за неисполнение специалистом в области ветеринарии, занимающимся предпринимательской деятельностью, обязанности зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В целях реализации статьи 3 Закона Чувашской Республики № 7, относящей к ведению Кабинета Министров Чувашской Республики в области ветеринарии полномочие по утверждению гарантированного перечня услуг, оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Чувашской Республики на бесплатной основе (основано на положении статьи 3 Закона Российской Федерации), принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 апреля 2007 г. № 88 «Об утверждении гарантированного перечня услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе».

Указанным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики утвержден перечень ветеринарных услуг, выполняемых при особо опасных заболеваниях животных, птиц, рыб (вакцинация, диагностика, лечение), оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе. Служба отмечает, что при разработке перечня услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе, учитывались положения Перечня платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями и учреждениями государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 20 января 1992 г. № 2-27-145 по согласованию с Министерством экономики и финансов Российской Федерации 28 января 1992 г. № 5-ф (далее – Перечень платных и бесплатных услуг). Ввиду того, что государственные учреждения ветеринарии Чувашской Республики не относятся к учреждениям государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации вышеназванный Перечень платных и бесплатных услуг не является обязательным для применения государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики, но может иметь методический характер.

Службой в процессе мониторинга по данному вопросу также изучены приказы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 9 марта 2011 г. № 62 «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 1 июня 2011 г. № 20921) и от 19 декабря 2011 г. № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 февраля 2012 г. № 23206) (далее – приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации). По результатам проведенного анализа Службой установлено, что отдельные положения постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 апреля 2007 г. № 88 «Об утверждении гарантированного перечня услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе» не согласуются с положениями приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Например, такие болезни животных как бруцеллез, трихинеллез, лептоспироз и некоторые другие, являющиеся в контексте постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от

28.04.2007 № 88 особо опасными заболеваниями животных, не являются таковыми (не отмечены в качестве таковых) в приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В связи с этим Службой предлагается внести изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.04.2007 № 88 «Об утверждении гарантированного перечня услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе», предусматривающих приведение наименований болезней животных, содержащихся в гарантированном перечне услуг, оказываемых государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики на бесплатной основе, в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагается поручить Службе организовать работу по подготовке проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.04.2007 № 88».

В 2012 г. Службой в постановлении Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 марта 2004 г. № 66 «Об утверждении Примерных правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах Чувашской Республики» были выявлены положения, противоречащие законодательству Российской Федерации (подпункт «а» пункта 10 методики). В связи с чем Службой был подготовлен проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах Чувашской Республики», в том числе предусматривающий признание утратившим силу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 марта 2004 г. № 66.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2012 г. № 261 утверждены новые Правила содержания собак и кошек в городах и населенных пунктах Чувашской Республики (далее также – Правила). Указанные Правила разработаны с учетом положений постановления Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР» (далее также – постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449), Правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденных Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 г., Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 г., Минздравом РСФСР 24 июня 1981 г., Минюстом РСФСР 3 июля 1981 г. (указанные нормативные правовые акты применяются в части, непротиворечащей действующему законодательству Российской Федерации).

Служба отмечает, что отсутствие на федеральном уровне нормативно-правового регулирования по вопросу содержания собак и кошек соответствующего новым реалиям жизни и действующему законодательству Российской Федерации зачастую приводит к многочисленным неразрешенным вопросам и проблемам. Например, нет однозначной позиции по вопросу, на каком уровне (федеральном, региональном или местном уровне) возможно правовое регулирование порядка содержания собак и кошек в населенных пунктах.

В целях изучения данного вопроса Службой также проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации на предмет наличия аналогичных Правил содержания собак и кошек. В ряде субъектов Российской Федерации Правила содержания собак и кошек (в том числе типовые, примерные)

утверждены актами регионального уровня (в 7 субъектах Российской Федерации), в большинстве субъектов Российской Федерации Правила содержания собак и кошек приняты на уровне муниципальных образований (в 67 субъектах Российской Федерации), в отдельных субъектах Российской Федерации указанные акты отсутствуют.

Неоднозначность позиции по данному вопросу подтверждается и положением пункта 8.10.7 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 613, согласно которому порядок содержания домашних животных на территории муниципального образования рекомендуется устанавливать решением представительного органа муниципального образования. Согласно пункту 4.1 Ветеринарных правил ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных «13. Бешенство» руководители животноводческих хозяйств, предприятий, учреждений, организаций и граждане-владельцы животных обязаны соблюдать установленные местной администрацией правила содержания собак, кошек, пушных зверей и хищных животных.

Однако утверждение органами местного самоуправления правил содержания собак и кошек на соответствующих территориях не отнесено к вопросам местного значения, полномочиям органов местного самоуправления, установленным статьями 14 - 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Данный вопрос также являлся предметом рассмотрения судебных органов. В частности, Верховным Судом Российской Федерации (например, Определения Верховного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2011 г. № 64-Г11-36, от 24 октября 2012 г. № 46-АПГ12-14) установлено, что на территории Российской Федерации по вопросу содержания собак и кошек действует постановление Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР», ввиду чего региональный законодатель не вправе устанавливать административную ответственность за нарушения в области правоотношений, урегулированных Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также иными подзаконными актами, в том числе постановлением Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 и Правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР (1981 г.). То есть согласно позиции судебных органов правовое регулирование правил содержания собак и кошек должно осуществляться на федеральном уровне.

Вместе с тем общественные отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов. Таким образом, можно заключить, что правовое регулирование правил содержания собак и кошек на уровне субъектов Российской Федерации возможно, но лишь по вопросам неурегулированным нормативными правовыми актами федерального значения.

Например, постановлением Совмина РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных

пунктах РСФСР» (пункт 2) установлено, что регистрация и перерегистрация собак осуществляются ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства РСФСР. В соответствии с пунктом 1.3 Правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР (1981 г.) собаки подлежат обязательной регистрации и ежегодной перерегистрации в ветеринарных учреждениях Министерства сельского хозяйства РСФСР по месту жительства граждан, нахождения предприятий, учреждений и организаций – владельцев животных. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Российской Федерации на сегодняшний день государственные ветеринарные учреждения в Российской Федерации могут быть двух уровней: организации, подведомственные федеральному органу исполнительной власти по оказанию государственных услуг в области ветеринарии, и в субъектах Российской Федерации – учреждения, подведомственные уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, регистрация собак по месту жительства граждан, нахождения предприятий, учреждений и организаций – владельцев животных возможна лишь в учреждениях, подведомственным уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так как только эти учреждения территориально приближены к владельцам животных. Но указанные учреждения не являются ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства РСФСР (или ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации). Данный правовой пробел возможно заполнить принятием на уровне субъекта Российской Федерации нормативно-правового акта, устанавливающего обязанность регистрировать собак в учреждениях, подведомственных уполномоченным в области ветеринарии органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Проанализировав повторно в ходе мониторинга положения Правил, а также постановления Совета Министров РСФСР от 23 сентября 1980 г. № 449 и Правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР (1981 г.), Службой выявлены в содержании Правил юридико-формальные недостатки, связанные с наличием в них неоправданного дублирования правовых норм, содержащихся в Правилах содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР (1981 г.) (подпункт «в» пункта 10 методики).

В связи с чем Службой предлагается внести соответствующие изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.06.2012 № 261, предусматривающих исключение из Правил правовых норм, дублирующих нормы Правил содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР (1981 г.).

XIV. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора, контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 14 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики

31 мая 2012 г. № 259-р, Государственной жилищной инспекцией Чувашской Республики (далее также – Инспекция) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора, контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Чувашской Республики, в том числе в пределах действия Указа Президента Чувашской Республики от 7 октября 2011 г. № 89 «О дополнительных мерах по обеспечению и защите прав и законных интересов населения Чувашской Республики при предоставлении жилищно-коммунальных услуг», постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2011 г. № 635 «О Плане мероприятий по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 7 октября 2011 г. № 89 «О дополнительных мерах по обеспечению и защите прав и законных интересов населения Чувашской Республики при предоставлении жилищно-коммунальных услуг», от 14 марта 2012 г. № 72 «О республиканской адресной программе «Капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики» на 2012 год».

Государственная жилищная инспекция Чувашской Республики осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 октября 2010 г. № 327 (далее соответственно – Положение, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 327) и руководствуется требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также – Кодекс), Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики.

Правоприменительную практику Инспекция осуществляет при реализации возложенных на нее задач и функций, к которым, в частности относятся: осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда Чувашской Республики, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики; осуществление контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами; осуществление регионального государственного жилищного надзора за соблюдением обязательных требований, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами; правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; порядка предоставления коммунальных услуг; требований к осуществлению оценки соответствия жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Указом Президента Чувашской Республики от 7 октября 2011 г. № 89 «О дополнительных мерах по обеспечению и защите прав и законных интересов

населения Чувашской Республики при предоставлении жилищно-коммунальных услуг» (далее также – Указ Президента Чувашской Республики) приоритетными задачами органов исполнительной власти Чувашской Республики определены совершенствование системы управления жилищным фондом Чувашской Республики и создание безопасных и комфортных условий проживания граждан.

В целях исполнения Указа Президента Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 декабря 2011 г. № 635 был утвержден План мероприятий по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 7 октября 2011 г. № 89 «О дополнительных мерах по обеспечению и защите прав и законных интересов населения Чувашской Республики при предоставлении жилищно-коммунальных услуг» (далее – План).

Названным Указом Президента Чувашской Республики Кабинету Министров Чувашской Республики было поручено, в частности разработать критерии оценки эффективности деятельности управляющих организаций. Соответствующее поручение (Инспекции и Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики) о разработке проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики об утверждении критериев оценки эффективности деятельности управляющих организаций содержится в пункте 2 Плана.

По результатам мониторинга Инспекцией не указываются сведения о наличии утвержденных Кабинетом Министров Чувашской Республики критериев оценки эффективности деятельности управляющих организаций. При этом Инспекция информирует о том, что в целях исполнения Плана, и Плана действий органов исполнительной власти Чувашской Республики по реализации указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г., утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 июня 2012 г. 296-р, критерии оценки эффективности деятельности управляющих организаций, индивидуальных предпринимателей, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Чувашской Республики утверждены приказом Инспекции от 31 мая 2012 г. № 48-од (далее – Критерии).

Справочно. По информации Инспекции Критерии устанавливают единый порядок оценки эффективности деятельности управляющих организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Чувашской Республики. При оценке эффективности деятельности управляющих организаций Инспекцией учитываются фактические показатели инспекционной деятельности и т.д.

В данном случае следует отметить несоблюдение Инспекцией пределов ее компетенции (подпункт «в» пункта 8 методики), а также невыполнение требований Указа Президента Чувашской Республики и Плана.

Также в целях исполнения Указа Президента Чувашской Республики и пункта 3 Плана необходимо было образовать республиканский фонд содействия проведению капитального ремонта многоквартирных домов (разработка проекта

постановления Кабинета Министров Чувашской Республики о республиканском фонде содействия проведению капитального ремонта многоквартирных домов поручалась Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики совместно с другими органами исполнительной власти Чувашской Республики).

Справочно. В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в 2013 г. разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О создании некоммерческой организации «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 17 февраля 2012 г. № 46 во исполнение Указа Президента Чувашской Республики и пункта 4 Плана создана Правительственная комиссия по рассмотрению спорных вопросов, возникающих при применении тарифов и платы за жилое помещение и коммунальные услуги (далее – Правительственная комиссия), утверждено Положение Правительственной комиссии, распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 марта 2012 г. № 112-р утвержден ее состав.

Инспекция сообщает, что в 2012 году Правительственной комиссией рассмотрены вопросы:

- связанные с порядком расчета размера платы за пользование жилым помещением. Правительственной комиссией принято решение, что фактический расчет размера платы за наем жилого помещения в г.Чебоксары производится в соответствии с Положением о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда в г. Чебоксары, утвержденным постановлением администрации г.Чебоксары от 25 декабря 2009 г. № 304 «О размере платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений»;

- расчетов платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Правительственная комиссия решила, что управляющие организации, индивидуальные предприниматели, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Чувашской Республики, во избежание конфликтных ситуаций при начислении платы за потребление тепловой энергии в случае, если жилой дом оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и при наличии в помещениях жилого дома индивидуальных приборов учета тепловой энергии, должны производить начисление платы за отопление строго в соответствии с подпунктом 2 пункта 3 приложения № 2 к Правилам

предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23. мая 2006 г. № 307, 1 раз в год производить корректировку размера платы за отопление в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 приложения № 2 к указанным Правилам. Также Правительственная комиссия решила, что выявление фактически проживающих, но не зарегистрированных по месту проживания и не оплачивающих в связи с этим коммунальные услуги, граждан, является обязанностью управляющих организаций, как лиц, осуществляющих регистрационный учет граждан в рамках деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами;

- причины возникновения задолженности у управляющих организаций перед ресурсоснабжающими организациями, приводящей к риску возникновения банкротства управляющих организаций. Правительственная комиссия видит решение проблемы в том, чтобы ООО «Коммунальные технологии» прекратили взыскание долгов, которые по сути являются «искусственными», поскольку уже оплачены управляющими организациями. Принудительное исполнение решения судов только приведет к банкротству управляющих организаций;

- в части расчетов за потребленный коммунальный ресурс в виде горячего водоснабжения за период с 2009-2012 г.г. между управляющими организациями г.Чебоксары и ООО «Коммунальные технологии». Правительственная комиссия рекомендовала администрации г.Чебоксары взять под контроль выполнение со стороны управляющих организаций, подписавших акты сверок расчетов без разногласий и соглашений о реструктуризации задолженности, перед ООО «Коммунальные технологии»;

- начисления платы за водоотведение в связи с вступлением в силу Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354. Правительственная комиссия решила внести предложения в адрес Кабинета Министров Чувашской Республики об обращении в Правительство Российской Федерации с инициативой внесения изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (в части изменения порядка расчета платы за коммунальную услугу по водоотведению, предоставленную на общедомовые нужды, при отсутствии общедомового прибора учета сточных вод).

В 2012 г. принимались меры по совершенствованию нормативной правовой базы Чувашской Республики в указанной сфере.

В целях приведения постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 октября 2010 г. № 327 «Вопросы Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2012 г. № 237 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 октября 2010 г. № 327».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», Указом Президента Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 мая 2012 г. № 181 создана государственная информационная система «Интернет-портал жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики» (далее – Портал).

Портал создан для обеспечения доступа населения к информации о деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе доступа к обязательной информации, подлежащей раскрытию субъектами, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, в соответствии со стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», а также для решения иных задач в области информационной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики. Информация, содержащаяся на Портале, является общедоступной и свободно распространяемой.

Целями Портала определены: обеспечение открытости деятельности управляющих организаций, товариществ и кооперативов; оперативное доведение управляющими организациями, товариществами и кооперативами обязательной информации до пользователей; оперативное доведение до пользователей информации о нормативных правовых актах Российской Федерации и Чувашской Республики, актуальной справочной и разъяснительной информации по вопросам жилищно-коммунального хозяйства; достижение необходимого уровня контроля гражданами и организациями в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг в пределах установленных законодательством Российской Федерации полномочий.

В целях определения порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории Чувашской Республики и порядка взаимодействия уполномоченного Кабинетом Министров Чувашской Республики органа регионального государственного жилищного надзора (далее - орган государственного жилищного надзора) с органами, уполномоченными на осуществление муниципального жилищного контроля (далее - органы муниципального жилищного контроля), при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля принят Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. № 58 «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Чувашской Республики с органами муниципального жилищного контроля» (далее – Закон Чувашской Республики).

Согласно части 2 статьи 5 Закона Чувашской Республики административными регламентами взаимодействия органа государственного жилищного надзора с органами муниципального жилищного контроля в Чувашской Республике, утверждаемыми соответственно нормативным правовым актом органа государственного жилищного надзора и муниципальными правовыми актами (далее - регламент взаимодействия) должен быть определен порядок

взаимодействия органа государственного жилищного надзора с органами муниципального жилищного контроля в Чувашской Республике.

Приказом Инспекции от 16 ноября 2012 г. № 125-од утвержден Административный регламент Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики по взаимодействию с органами муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля на территории Чувашской Республики.

Инспекцией по результатам мониторинга отмечаются проблемы, связанные с необходимостью правового регулирования вопросов осуществления регионального государственного жилищного надзора на федеральном уровне.

Например, в соответствии с частью 8.2 статьи 162 Кодекс собственники помещений в многоквартирном доме на основании решения общего собрания собственников помещений в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора управления многоквартирным домом, если управляющая организация не выполняет условий такого договора, и принять решение о выборе иной управляющей организации или об изменении способа управления данным домом. В настоящее время данная правовая норма фактически привела к тому, что на рынке ЖКХ происходит рейдерский захват жилых домов управляющими организациями.

В связи с этим Инспекция сообщает о необходимости дополнения части 8.2. статьи 162 Кодекса исчерпывающим перечнем оснований, при наличии которых возможно досрочное расторжение договора управления многоквартирным домом.

Кроме того часть 10 статьи 161 Кодекса обязывает товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирным домом (без заключения договора с управляющей организацией), наравне с организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, обеспечивать свободный доступ к информации об основных показателях их финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со Стандартом раскрытия информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 731.

Статья 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за нарушение требований законодательства о раскрытии информации только в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления.

Товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы не являются субъектами данного правонарушения, что подтверждает многочисленная судебная практика.

В целях совершенствования правоприменения Инспекция указывает на необходимость внесения соответствующих изменений в часть 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также Инспекцией указано на наличие вопросов применения, вступивших в силу с 1 сентября 2012 г. новых Правил предоставления коммунальных услуг,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила № 354). Правилами №354 не регламентирован порядок начисления платы за коммунальную услугу по водоотведению на общедомовые нужды при оснащении многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета холодной и (или) горячей воды и отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета отведенных сточных вод.

Порядок расчета платы за коммунальные услуги на общедомовые нужды, установленный пунктом 48 Правил, распространяется и на услугу по водоотведению. При этом расчет объема (количества) коммунального ресурса по водоотведению, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, производится не как сумма объемов холодной и горячей воды, потребленных в доме, а исходя из утвержденного норматива потребления.

Таким образом, принцип равенства объема пропущенных сточных вод с суммарным объемом потребленных холодной и горячей воды сохранен лишь для расчета размера платы за водоотведение в жилых и нежилых помещениях.

Практика показывает, что в домах, оснащенных общедомовыми приборами учета холодной и горячей воды, нормативный объем коммунальной услуги по водоотведению значительно превышает суммарный объем фактически потребленных коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению.

В связи с этим Инспекция отмечает о необходимости внесения изменений в Правила № 354, предусматривающих определение размера платы за услуги холодного и горячего водоснабжения, водоотведения на общедомовые нужды пропорционально показаниям индивидуальных приборов учета, а в жилом помещении, не оборудованном прибором учета, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

По результатам мониторинга Инспекцией выявлена неполнота правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) в части отсутствия нормативного правового акта Чувашской Республики, определяющего порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора.

При этом Инспекция отмечает, что в соответствии с частью 2 статьи 20 Кодекса региональный государственный жилищный надзор должен осуществляться в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований к организации и проведению государственного жилищного надзора, установленных Правительством Российской Федерации. В связи с чем соответствующий нормативный правовой акт Чувашской Республики Инспекцией будет разработан после принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации.

XV. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере обеспечения функционирования единого информационного пространства органов государственной власти Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 15 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год,

утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Министерством информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики (далее – Мининформполитики Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере обеспечения функционирования единого информационного пространства органов государственной власти Чувашской Республики, в том числе в пределах действия постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 сентября 2008 г. № 283 «Об информационном взаимодействии органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления», от 10 февраля 2011 г. № 41 «О Комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления», от 30 марта 2011 г. № 113 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики», от 7 ноября 2011 г. № 477 «О республиканской целевой программе «Информационное общество Чувашии (2011–2020 годы)».

Чувашская Республика характеризуется высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Обеспечение гарантированного свободного доступа граждан к информации является одной из важнейших задач органов государственной власти Чувашской Республики. В целях правового обеспечения реализации данного направления деятельности, а также обеспечения функционирования единого информационного пространства органов государственной власти Чувашской Республики в республике создана соответствующая нормативная правовая база.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 сентября 2008 г. № 283 «Об информационном взаимодействии органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления» в целях повышения эффективности и качества информационного взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, в том числе при предоставлении гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме был создан Республиканский информационный центр. Мининформполитики Чувашии также указано, что в целях реализации данного постановления Кабинета Министров Чувашской Республики принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2012 г. № 500 «О региональных информационных системах Чувашской Республики, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг», которое применяется в целях обеспечения информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, повышения качества и доступности предоставляемых ими государственных и муниципальных услуг (осуществления функций).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 февраля 2011 г. № 41 «О Комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления» образована Комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность органов

исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления (далее – Комиссия) для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления по выработке и реализации государственной политики в сфере развития и использования информационных технологий в государственном и муниципальном управлении, в том числе по вопросам формирования в Чувашской Республике информационного общества и электронного правительства.

По результатам мониторинга Мининформполитики Чувашии выявлена необходимость внесения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 февраля 2011 г. № 41 «О Комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления» изменений в части расширения полномочий Комиссии вопросами формирования инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории Чувашской Республики в соответствии с Концепцией создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Справочно. Мининформполитики Чувашии в 2013 г. разработан проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 февраля 2011 г. № 41».

В целях повышения эффективности планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 марта 2011 г. № 113 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики» (далее – постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 113) утверждены Правила подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Чувашской Республики, а также Правила проведения экспертной оценки документов, используемых в рамках планирования, создания и использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В связи с анализом постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 113 и оценкой его правоприменительной практики Мининформполитики Чувашии указывает, что с учетом изменений, внесенных в 2012 г. в постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 113 также необходимо внести изменения.

Справочно. Мининформполитики Чувашии указывает, что внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 113 необходимо также в соответствии с протоколом заседания Комиссии от 13 февраля 2013 года № 1.

В связи с чем предлагается поручить Мининформполитики Чувашии организовать работу по разработке проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, предусматривающего внесение изменений в постановление.

В республике реализуется республиканская целевая программа «Информационное общество Чувашии (2011-2020 годы)», утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2011 г. № 477 (далее соответственно – Программа, постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 477).

Мининформполитики Чувашии сообщает, что в соответствии с Программой в 2012 году были реализованы основные мероприятия, направленные на формирование региональной телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности населению современных инфокоммуникационных услуг; использование информационно-коммуникационных технологий, в образовании и науке, подготовка педагогических кадров, сфере информационно-коммуникационных технологий; использование информационно-коммуникационных технологий, в системе здравоохранения и социальной защиты населения; использование информационно-коммуникационных технологий, для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения; использование информационно-коммуникационных технологий в культуре и системе культурного и гуманитарного просвещения; формирование электронного правительства в Чувашской Республике.

В процессе мониторинга Программы Мининформполитики Чувашии были выявлены неполнота в правовом регулировании общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики), наличие ошибок юридико-редакционного характера (подпункт «и» пункта 8 методики). В связи с чем в Программу в 2012 г. внесены соответствующие изменения, в том числе в части отнесения к целям Программы создание геоинформационной системы Чувашской Республики и наполнение ее базовыми пространственными данными, создание условий для наполнения отраслевыми пространственными данными базы данных геоинформационной системы Чувашской Республики, развитие навигационной инфраструктуры Чувашской Республики с использованием технологий системы ГЛОНАСС.

Кроме того Мининформполитики Чувашии отмечает, что в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 477 необходимо внести изменения в соответствии с планом-графиком организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Чувашской Республике, одобренным протоколом заседания Комиссии по административной реформе от 17 декабря 2012 года № 5, в части обеспечения сети МФЦ Чувашской Республики единой информационно-аналитической системой АИС МФЦ.

XVI. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов

В соответствии с пунктом 16 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Государственной службой Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – Госохотрыбслужба Чувашии) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 1 апреля 2011 г. № 15 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (далее также – Закон

Чувашской Республики № 15), постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июля 2011 г. № 294 «Об утверждении норм пропускной способности охотничьих угодий и норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, на территории Чувашской Республики», от 11 ноября 2011 г. № 500 «О республиканской целевой программе «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьих ресурсов, на территории Чувашской Республики на 2011–2015 годы».

Вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В настоящее время основные полномочия в отношении объектов животного мира, в частности охотничьих ресурсов, за исключением находящихся на территориях особо охраняемых природных территорий федерального значения, переданы субъектам Российской Федерации. Государственные полномочия в отношении объектов животного мира на территории Чувашской Республики в основном возложены на Госохотрыбслужбу Чувашии. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения осуществляет Кабинет Министров Чувашской Республики, Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее - Минприроды Чувашии) участвует в их организации. Вопросы составления и ведения Красной книги Чувашской Республики отнесены к функциям Минприроды Чувашии.

Базовым нормативным правовым актом Чувашской Республики в данной сфере является Закон Чувашской Республики № 15, которым регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Чувашской Республики видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В соответствии с Законом Чувашской Республики № 15 правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов основывается на таких принципах, как: обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия; установление дифференцированного правового режима охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и других факторов; участие граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания, в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации; использование охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными; гласность предоставления в пользование охотничьих ресурсов; определение объема добычи охотничьих ресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов; платность пользования охотничьими ресурсами.

При анализе правоприменительной практики Закона Чувашской Республики № 15 Госохотрыбслужбой Чувашии правовые пробелы, коллизии, неполнота в правовом регулировании не выявлены.

В республике реализуется республиканская целевая программа «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьих ресурсов, на территории Чувашской Республики на 2011 - 2015 годы»,

утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 ноября 2011 г. № 500 (далее – Программа).

Основной целью Программы определено сохранение и воспроизводство объектов животного мира, среды их обитания, устойчивое и рациональное использование охотничьих ресурсов на территории Чувашской Республики. Для достижения поставленной цели необходимо решение таких задач, как: повышение защищенности природной среды обитания объектов животного мира от негативного воздействия хозяйственной деятельности на территории Чувашской Республики, восстановление естественных ландшафтов и среды обитания объектов животного мира; восстановление биоразнообразия, увеличение численности охотничьих ресурсов на территории Чувашской Республики; повышение эффективности охраны животного мира; совершенствование государственного управления и взаимодействия с негосударственными организациями в сфере сохранения и использования животного мира; повышение продуктивности охотничьих угодий и доходности от использования охотничьих ресурсов.

По результатам проведенного мониторинга вышеуказанных нормативных правовых актов Чувашской Республики, Госохотрыбслужба Чувашии отмечает, что в случаях, установленных Законом Чувашской Республики № 15, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и Госохотрыбслужбы Чувашии (в частности, приказ Госохотрыбслужбы Чувашии от 23 августа 2011 г. № 63 «Об утверждении Порядка регистрации факта добычи волка на территории Чувашской Республики» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 14 октября 2011 г. № 985), приказ Госохотрыбслужбы Чувашии от 27 сентября 2011 г. № 71 «Об утверждении Положения о Комиссии по проведению жеребьевки между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на право получения разрешения на добычу копытных животных и медведя в общедоступных охотничьих угодьях в Чувашской Республик» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 октября 2011 г. № 988).

По результатам мониторинга Госохотрыбслужбой Чувашии коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах Чувашской Республики, регулирующих указанные правоотношения, не выявлены.

XVII. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере содействия занятости инвалидов

В соответствии с пунктом 17 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Государственной службой занятости населения Чувашской Республики (далее также – Служба занятости) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере содействия занятости инвалидов, в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 25 ноября 2011 г. № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики № 68), постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 августа 2011 г. № 362 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2012–2020 годы»,

от 16 января 2012 г. № 3 «Об утверждении правил, порядков и условий предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на мероприятия по содействию занятости населения».

Закон Чувашской Республики принят в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации о занятости) и определяет правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест в Чувашской Республике для обеспечения дополнительных государственных гарантий инвалидам, реализации ими права на труд и социальную защиту от безработицы.

В соответствии с Законом Чувашской Республики № 68 организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов к среднесписочной численности работников.

Также Законом Чувашской Республики № 68 предусмотрено, что минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждой организации в пределах установленной квоты определяется ежегодно Кабинетом Министров Чувашской Республики. Во исполнение данной нормы Закона Чувашской Республики № 68 было принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 февраля 2012 г. № 64 «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2012 год» (далее – постановление Кабинета Министров Чувашской Республики № 64) (*утратило силу в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 марта 2013 г. № 89 «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2013 год»*).

В ходе мониторинга постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 64 Службой занятости были выявлены проблемы, связанные с его правоприменением.

Так, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 64 также были установлены квоты на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов для общероссийских организаций, имеющих филиалы в Чувашской Республике (например, филиалов ФГУП «Почта России»).

Согласно Закону Чувашской Республики № 68 квота для приема на работу инвалидов и минимальное количество специализированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов предусматривается исключительно в отношении организаций, что основано на аналогичных положениях Федерального закона № 181-ФЗ.

То есть с учетом положений пункта 1 статьи 48 и пункта 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации указанные квота и минимальное количество специализированных рабочих мест фактически могут быть установлены только для юридических лиц, к которым не относятся филиалы.

Служба занятости в связи с этим отмечает, что законодательство о квотировании рабочих мест для инвалидов не отвечает требованиям специального законодательства, например, федеральным законам от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ

«О полиции», от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О следственном комитете Российской Федерации», от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающим определенные ограничения для работников, в том числе по состоянию здоровья, при поступлении на государственную службу.

В связи с этим Службой занятости указаны варианты решения данной проблемы, в их числе: замена в Законе Чувашской Республики № 68 понятия «организация» понятием «работодатель», исключение из статьи 1 Закона Чувашской Республики № 68 понятия «невыполнение квоты», как неиспользуемого в тексте Закона, и дополнение понятием «выполнение квоты», предусматривающим не только создание либо выделение рабочего места для трудоустройства инвалида, но и непосредственно само его трудоустройство; дополнение Закона Чувашской Республики № 68 обязанностью работодателя по резервированию рабочих мест (должностей) в пределах установленной квоты с целью последующего приема на них инвалидов. Также возможным вариантом Служба занятости указывает внесение изменений в Федеральный закон № 181-ФЗ в части исключения обязанностей по квотированию рабочих мест для инвалидов для организаций, действующих в соответствии со специальными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Справочно. На очередной двенадцатой сессии Государственного Совета Чувашской Республики пятого созыва 23 апреля 2013 г. принят проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» (внесен Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по социальной политике и национальным вопросам в связи с принятием Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов»), предусматривающий внесение изменений в Закон Чувашской Республики № 68 и учитывающий, в том числе указанные по результатам мониторинга предложения.

Службой занятости отмечается, что в ходе мониторинга постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 января 2012 г. № 3 «Об утверждении правил, порядков и условий предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на мероприятия по содействию занятости населения», от 30 августа 2011 г. № 362 «О государственной программе Чувашской Республики «Содействие занятости населения» на 2012 – 2020 годы» оснований для внесения изменений или признания утратившим силу названных постановлений не выявлено.

XVIII. Мониторинг правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

В соответствии с пунктом 18 плана мониторинга правоприменения законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики на 2012 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики 31 мая 2012 г. № 259-р, Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Госслужба) проведен мониторинг правоприменительной практики в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в пределах действия Закона Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике» (далее – Закон Чувашской Республики № 43), постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

По результатам проведенного Госслужбой в 2012 году мониторинга в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации были внесены изменения в Закон Чувашской Республики № 43, а также в постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам».

В целях обеспечения полноты правового регулирования общественных отношений (подпункт «ж» пункта 8 методики) Кабинетом Министров Чувашской Республики принято постановление от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств».

При проведении мониторинга Госслужбой выявлены некоторые проблемы правоприменительной практики нормативных правовых актов в указанной сфере.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утверждены перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, в соответствии с которыми органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Между тем основы ценообразования, методические указания по расчету тарифов и правила регулирования тарифов (цен, надбавок) по видам продукции и услуг, включенным в вышеназванные перечни, на федеральном уровне не утверждены. В связи с этим имеющийся пробел в правовом регулировании, Госслужба предлагает устранить путем предоставления Госслужбе права на принятие порядков регулирования тарифов (цен, платы, ставок), а также

методических указаний по расчету тарифов в сфере государственного регулирования цен (тарифов), отнесенного к ведению Чувашской Республики. Также Госслужба отмечает, что соответствующий проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики разработан.

Кроме того к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по государственному регулированию цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации отнесено государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта).

Согласно подпунктам 12, 55, 55.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси; установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) включены в перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов, ставок), надбавок и наценок осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики. В рамках полномочий Кабинетом Министров Чувашской Республики устанавливаются тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом.

Судебными органами, в частности Арбитражным судом Чувашской Республики, подтверждаются права полномочных органов субъекта Российской Федерации самостоятельно определять порядок установления тарифов.

Например, в 2012 году Арбитражным судом Чувашской Республики было рассмотрено дело № А79-9525/2012 по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Коммерческие маршрутные перевозки» к Кабинету Министров Чувашской Республики о признании частично недействующими постановления от 25 апреля 2012 г. № 143 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом». Доводы заявителя сводились к тому, что установление Кабинетом Министров Чувашской Республики фиксированной цены на перевозку пассажиров и багажа в городском сообщении автомобильным транспортом, а не максимально допустимой существенно

ограничивает условия оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, необоснованно ограничивает конкуренцию, противоречит Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 15 ноября 2012 г. в удовлетворении требований было отказано. Суд признал подпункты 1.1.1, 1.1.2 пункта 1 тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 апреля 2012 г. № 143 (*утратило силу в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 января 2013 г. № 4 «О тарифах на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом»*), пункт 1 примечаний к указанным тарифам, соответствующими Федеральному закону 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлению Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

Предложения о принятии иных мер по повышению эффективности правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в указанной сфере у Госслужбы не имеется.

приложение
к докладу о результатах мониторинга
правоприменения законов и иных нормативных
Чувашской Республики за 2012 год

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законов и
иных нормативных правовых актов Чувашской Республики
(по результатам мониторинга)

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта Чувашской Республики	Наименование органа исполнительной власти Чувашской Республики, ответственного за подготовку проекта	Основание разработки проекта
1.	Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) в Чувашской Республике»	Минкультуры Чувашии	Принятие федеральных законов от 12 ноября 2012 г. № 179-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации», от 3 декабря 2012 г. № 237-ФЗ «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
2.	Проект Указа Главы Чувашской Республики «О внесении изменений в Указ Президента Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 30»	Минприроды Чувашии	Имеются несоответствия законодательству Российской Федерации

3.	Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2005 г. № 205 «Об утверждении требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия республиканского значения»	Минкультуры Чувашии	Приведение к единообразию требований к установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, как федерального значения, так и республиканского значения
4.	Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции	Минэкономразвития Чувашии	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»
5.	Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 марта 2011 г. № 113»	Мининформполитики Чувашии	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов», протокол заседания Комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления от 13 февраля 2013 г. № 1
6.	Проект приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, предусматривающий внесение изменений в приказ Министерства культуры, по делам	Минкультуры Чувашии	Требует приведения в соответствие с действующим законодательством Чувашской Республики, в том числе в связи с признанием утратившими силу Закона Чувашской Республики от 17 декабря

	национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики от 8 июня 2009 г. № 01-07/186 «Об утверждении норм предельной заполняемости открытой территории, помещения при проведении публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры»		2008 г. № 61 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Чувашской Республики», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 апреля 2009 г. № 115 «Об утверждении Порядка проведения публичных мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры»
7.	Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, устанавливающего технологии заготовки лесных ресурсов	Минприроды Чувашии	Пункт 3 Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд согласно (приложение 3), утвержденного Законом Чувашской Республики от 19 июля 2007 г. № 48 «О порядке использования лесов гражданами для собственных нужд»
8.	Проект приказа Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики, определяющего порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Чувашской Республике	Минспорт Чувашии	Пункт 3 статьи 6 Закона Чувашской Республики от 27 июня 2008 г. № 31 «О физической культуре и спорте»
9.	Проект приказа Министерства по физической культуре, спорту и туризму Чувашской Республики, устанавливающего порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Чувашской Республикой и осуществляющие спортивную подготовку	Минспорт Чувашии	Пункт 7.2 статьи 6 Закона Чувашской Республики от 27 июня 2008 г. № 31 «О физической культуре и спорте»
10.	Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 апреля 2007 г. № 88»	Госветслужба Чувашии	Имеются несоответствия законодательству Российской Федерации