

**Государственная служба Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам**

ДОКЛАД
об осуществлении государственного (регионального) контроля
(надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов),
а также за соблюдением стандартов раскрытия
информации и об эффективности такого контроля (надзора)
в 2016 году

г. Чебоксары
2017

Введение

Настоящий доклад «Об осуществлении государственного (регионального) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации и об эффективности такого контроля (надзора) в 2016 году» подготовлен Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования государственного (регионального) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации

Государственный (региональный) контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации осуществляется Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - Госслужба) в целях проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности обязательных требований, установленных следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектам оптового и розничных рынков электрической энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 г. № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

Законом Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 декабря 2003 г. № 290 «О предельных размерах наценок общественного питания на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июля 2004 г. № 174 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 октября 2004 г. № 247 «О дополнительных мерах государственного регулирования цен (тарифов)»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 декабря 2010 г. № 411 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29 декабря 2010 г. № 52-12/э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «МРСК Волги» на территории Чувашской Республики»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 25 сентября 2013 г. № 40-13/п «Об установлении тарифов и сборов на услуги в аэропорту, оказываемые казенным предприятием Чувашской Республики «Аэропорт Чебоксары»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 25 декабря 2013 г. № 66-24/э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования при расчете и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 9 декабря 2014 г. № 44-18/и «Об установлении размеров платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 16 декабря 2014 г., регистрационный № 2219);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 декабря 2014 г. № 45-13-21/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2222);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 декабря 2014 г. № 46-13-21/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2223);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 47-13-21/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2229);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 48-13-21/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 - 2017 годы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2224);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 49-13-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2225);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 50-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в Чувашской Республике, на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2014 г., регистрационный № 2226);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 18 декабря 2014 г. № 55-22/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по Чувашской

Республике» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 19 декабря 2014 г., регистрационный № 2235);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24 декабря 2014 г. № 57-22/э «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ООО «Газпром энерго»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24 декабря 2014 г. № 60-22/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2015 год»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 сентября 2015 г. № 65-13/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) для государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, поставляемую потребителям в Чувашской Республике, на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 17 сентября 2015 г., регистрационный № 2614);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 сентября 2015 г. № 66-13/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, осуществляющим горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2015 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 17 сентября 2015 г., регистрационный № 2615);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 сентября 2015 г. № 67-13/и «Об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/ч» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 17 сентября 2015 г., регистрационный № 2616);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 8 декабря 2015 г. № 83-22/и «Об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/ч, на 2016 год»

(зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 14 декабря 2015 г., регистрационный № 2728);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 г. № 86-14-21/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2016 - 2018 годы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 16 декабря 2015 г., регистрационный № 2739);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 г. № 87-14-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую организациями, осуществляющими горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, потребителям в Чувашской Республике, на 2016 – 2018 годы» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 16 декабря 2015 г., регистрационный № 2737);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 г. № 88-19-21/гв «Об установлении тарифов на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в Чувашской Республике, на 2016 - 2018 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 16 декабря 2015 г., регистрационный № 2741);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 г. № 91-14-20/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 15 декабря 2015 г., регистрационный № 2733);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15 декабря 2015 г. № 94-23/и «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Чувашской Республики и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2016 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 18 декабря 2015 г., регистрационный № 2751);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 22 декабря 2015 г. № 100-25/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2016 - 2018 годы на территории Чувашской Республики»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 22 декабря 2015 г. № 101-25/э «Об

установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 25 декабря 2015 г. № 104-25/э «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Чувашской Республики на 2016 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 28 декабря 2015 г., регистрационный № 2764);

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29 декабря 2015 г. № 106-26/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Чувашской Республики на 2016 год»;

постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 5 мая 2016 г. № 17-5/э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Чувашской Республики на 2016 год» (зарегистрировано в Министерстве юстиции Чувашской Республики 11 мая 2016 г., регистрационный № 3007);

приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 27 декабря 2010 г. № 01/06-573 «Об утверждении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 19 января 2011 г., регистрационный № 754).

Вышеперечисленные нормативные правовые акты обеспечены возможностью их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности в них отсутствуют.

Все указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Госслужбы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tarif.cap.ru, а также доступны в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант».

Раздел 2. Организация государственного (регионального) контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чу-

вашской Республики по конкурентной политике и тарифам» Госслужбу возглавляет руководитель.

Организационная структура Госслужбы утверждена приказом от 23 октября 2015 г. № 01/06-1473.

В составе Госслужбы четыре структурных подразделения наряду с функциями по регулированию (цен) тарифов осуществляют функции государственного (регионального) контроля (надзора):

отдел регулирования цен потребительского рынка и контрольно-аналитической работы;

отдел регулирования тарифов на тепловую энергию;

отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;

отдел регулирования тарифов на электрическую энергию и платы за технологическое присоединение.

Один из заместителей руководителя курирует направление по государственному регулированию цен (тарифов), в том числе и функций по осуществлению государственного (регионального) контроля.

Таблица 1

Сведения об общем количестве структурных подразделений, в том числе о количестве структурных подразделений, осуществляющих функции по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора)

Показатели	Общее количество структурных подразделений	Из них количество структурных подразделений, осуществляющих функции по контролю
Структурные подразделения (ед.)	9	4

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам» Госслужба одновременно с функциями по регулированию (цен) тарифов в 2016 году осуществляла следующие контрольные функции:

Таблица 2

Контрольные функции, осуществляемые Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

№ п/п	Наименование функции
1.	Региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности вели-

№ п/п	Наименование функции
	чины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Службой, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии
2.	Региональный государственный контроль (надзор) за обоснованностью величины и правильностью применения установленных цен (тарифов, ставок), надбавок и наценок на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, на которые государственное регулирование осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики, Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам
3.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями
4.	Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в части применения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации
5.	Региональный государственный контроль (надзор) за применением установленных цен (тарифов) субъектами естественных монополий в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в транспортных терминалах, портах и аэропортах в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением контроля деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти
6.	Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность
7.	Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций

Вспомогательные (обеспечительные) функции осуществляет отдел правового обеспечения, кадров и делопроизводства при подготовке плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приказов Госслужбы о проведении проверки, материалов дел об административном правонарушении.

2.3. Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора)

Госслужба при исполнении функций по государственному (региональному) контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов), также - за соблюдением стандартов раскрытия информации руководствовалась следующими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора):

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, утвержденным приказом Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 5 декабря 2011 г. 01/06-1263 (зарегистри-

рован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 27 января 2012 г., регистрационный № 1062);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за обоснованностью величины и правильностью применения установленных цен (тарифов, ставок), надбавок и наценок на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, на которые государственное регулирование осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики, Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 26 декабря 2011 г. № 01/06-1356 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 25 февраля 2012 г., № 1089);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 23 января 2013 г. № 01/06-95 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 15 марта 2013 г., регистрационный № 1460);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением установленных цен (тарифов) субъектами естественных монополий в сферах железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в транспортных терминалах, портах и аэропортах в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением контроля деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом испол-

нительной власти, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 6 декабря 2013 г. № 01/06-2504 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 29 января 2014 г., регистрационный № 1845);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 6 февраля 2014 г. № 01/06-151 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 13 февраля 2014 г., регистрационный № 1865);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, утвержденным приказом Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 18 ноября 2015 г. № 01/06-1605 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 29 декабря 2015 г., регистрационный № 2769);

административным регламентом исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в части применения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации, утвержденным приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 21 апреля 2016 г. № 01/06-376 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Чувашской Республики 10 июня 2016 г., регистрационный № 3054).

Все указанные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Госслужбы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tarif.cap.ru, а также доступны в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс», «Гарант».

2.4. Информация о взаимодействии при осуществлении государственного (регионального) контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2016 году Госслужбой совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверки в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации не осуществлялись.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями

Госслужба не имеет подведомственных организаций.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Госслужба в 2016 году не проводила работу по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного (регионального) контроля (надзора)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора)

На содержание Госслужбы в 2016 году израсходовано 23284,0 тыс. руб. при утвержденных лимитах ассигнований в сумме 23408,0 тыс. руб. Лимиты бюджетных обязательств 2016 года освоены на 99,5%.

Финансовое обеспечение исполнения специалистами Госслужбы функций в области государственного ценового (тарифного) регулирования и государственного (регионального) контроля (надзора) составило 7738,0 тыс. руб.

Расходование бюджетных средств в 2016 году в расчете на объем исполненных контрольных функций составило 799,3 тыс. руб. Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 22,8 тыс. руб.

В первом полугодии 2016 года общее расходование бюджетных средств на функции по регулированию цен (тарифов) и на контрольные функции составило 3788,0 тыс. руб., в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 387,4 тыс. руб. Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 22,8 тыс. руб.

Во втором полугодии 2016 года общее расходование бюджетных средств на функции по установлению цен (тарифов) и на контрольные функции составило 3950,0 тыс. руб., в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций – 411,9 тыс. руб. Средняя стоимость выполнения одной проверки составила 22,9 тыс. руб.

Таким образом, средняя стоимость выполнения одной проверки во втором полугодии 2016 года по сравнению с первым полугодием 2016 года практически не изменилась.

Таблица 3

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора)

(тыс. руб.)

Планируемое выделение бюджетных средств в 2016 году		Фактическое выделение и расходование бюджетных средств:					
		В 2016 году всего:		из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций		средняя стоимость выполнения одной проверки (всего- 35 проверок)	
7738,0		7738,0		799,3		22,8	
1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие (всего- 17 проверок)	2 полу-годие (всего- 18 проверок)
3788,0	3950,0	3788,0	3950,0	387,4	411,9	22,8	22,9

3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора), и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих наряду с регулированием (установлением) цен (тарифов) функции по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора), в среднем за период составляет 22 человека (51,2% от общей штатной численности (43 человека)).

Фактически в 2016 году функции по государственному (региональному) контролю (надзору) входили в полномочия 20 человек, т. е. 90,9% от

штатной численности государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю.

В первом полугодии 2016 года количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составляло 22 единицы, из них занятых - 21 единица.

Во втором полугодии 2016 года количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 22 единицы, из них занятых - 19 единиц.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В Госслужбе все должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного (регионального) контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование. Среди государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю, в среднем за период 2016 года 17 человек имели классные чины (85,0% от общего фактического числа государственных гражданских служащих, выполняющих функции по государственному (региональному) контролю (надзору)).

В 2016 году по программам дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих было обучено 9 человек.

Таблица 4

Сведения о штатной численности работников, выполняющих функции по государственному (региональному) контролю (надзору), о квалификации работников и о мероприятиях по ее повышению

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, полномочия которых предусматривают функции по контролю (надзору), (ед.)	Фактическая численность работников, полномочия которых предусматривают функции по контролю (надзору), (человек)	из них		Численность работников, фактически осуществляющих функции по контролю, (человек)	Фактическая средняя нагрузка на 1 специалиста, выполняющего функции по контролю (количество проверок в 2016 году - 35)
		имеющих классные чины государственной гражданской службы (человек)	прошедшие повышение квалификации по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период, (человек)		
22	20	17	9	17	2.1

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному объему функций по государственному (региональному) контролю (надзору)

В 2016 году средняя нагрузка на 1 специалиста, выполняющего функции по контролю, составила 2,1 проверки, в том числе в первом полугодии 2016 года – 2,1 проверки, во втором полугодии 2016 года – 2,0 проверки.

Приведенные показатели не позволяют объективно оценить среднюю нагрузку на 1 специалиста, поскольку фактически одновременно с участием в проведении проверок, специалисты выполняли другие функции, определенные должностными регламентами.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному (региональному) контролю (надзору)

Госслужба не привлекала экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия обязательным требованиям осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности.

Раздел 4. Проведение государственного (регионального) контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Госслужбы на 2016 год (далее – План проверок) согласован в установленном законодательством Российской Федерации порядке с Прокуратурой Чувашской Республики, утвержден приказом руководителя Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 27 октября 2015 г. № 01/06-1483, размещен в свободном доступе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: (www.tarif.cap.ru).

На 2016 год были запланированы проверки в отношении 33 хозяйствующих субъектов.

Выполнение Плана проверок составило 100%.

В целях осуществления государственного контроля (надзора) в 2016 году проведено 35 проверок.

В 2016 году проведено 35 документарных проверок (100% от общего количества проверок). В результате 16 проверок выявлено 29 правонарушений.

Таблица 5

Результаты государственного (регионального) контроля (надзора)

Наименование показателей	2016 год, всего
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	35
Общее количество внеплановых проверок	2

Наименование показателей	2016 год, всего
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0
Общее количество документарных проверок	35
Общее количество выездных проверок	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	16
Выявлено правонарушений - всего, в том числе:	29
нарушение обязательных требований законодательства	29
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	0
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	16
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	14
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе по видам наказаний:	19
административный штраф - всего, в том числе:	19
на должностное лицо	13
на индивидуального предпринимателя	0
на юридическое лицо	6
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	665,0
на должностное лицо	65,0
на индивидуального предпринимателя	0
на юридическое лицо	600,0
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	638,0
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для воз-	0

Наименование показателей	2016 год, всего
буждения уголовных дел	
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0
Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного и административного наказания	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа	573
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	34
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период	33
Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	0

В первом полугодии 2016 года проведено 17 проверок, из них – 0 внеплановых проверок. Во втором полугодии 2016 года проведено 18 проверок, из них – 2 внеплановые проверки, которые проведены на основании обращений граждан о завышении:

- установленных Госслужбой тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения;

- цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Во втором полугодии 2016 года на 5,9% увеличилось общее количество проведенных проверок, при этом количество плановых проверок во втором полугодии 2016 года снизилось на 5,9% и оставило 16 проверок.

Таблица 6

Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	2016 год, всего:	в том числе:		Отклонение 2 полугодия от 1 полугодия, %
		1 полугодие	2 полугодие	
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	35	17	18	5,9
Общее количество внеплановых проверок	2	0	2	2,0 р.

Наименование показателей	2016 год, всего:	в том числе:		Отклонение 2 полугодия от 1 полуго- дия, %
		1 полугодие	2 полугодие	
Общее количество плановых проверок	33	17	16	-5,9
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	0	0	0	0
Общее количество документарных проверок	35	17	18	5,9
Общее количество выездных проверок	0	0	0	0
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16	7	9	28,6

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Госслужба не привлекала экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия обязательным требованиям осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями регулируемых видов деятельности.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Раздел 5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В рамках работы по контролю в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2016 году специалистами Госслужбы проверено 34 юридических лица и индивидуальных предпринимателя. В ходе проверок установлены нарушения порядка ценообразования и стандартов раскрытия информации в 16 хозяйствующих субъектах, что составляет 47,1% от всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В результате 16 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях. По итогам 14 проверок (87,5%) наложено 19 административных наказаний в виде штрафов на лиц, признанных виновными.

К административной ответственности привлечено 19 правонарушителей, в том числе 13 должностных лиц, 6 юридических лиц.

Административные дела возбуждены по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ):

Таблица 7

Состав выявленных административных правонарушений

Статья КоАП РФ	Рассматриваемое событие административного правонарушения
ст. 9.15	Нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации
ч. 1 ст. 14.6	Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)
ч. 2 ст. 14.6	Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)
ч. 2 ст. 14.6	Нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования

Статья КоАП РФ	Рассматриваемое событие административного правонарушения
ч. 2 ст. 19.4.1	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок, повлекшие невозможность проведения проверки
ч. 1 ст. 19.7.1	Непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов для исполнения указанным органом полномочий по контролю (надзору)
ч. 1 ст.19.8.1	Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса

Сумма наложенных в 2016 году штрафов составила 665,0 тыс. руб., в том числе на должностных лиц – 65,0 тыс. руб., на юридических лиц – 600,0 тыс. руб. Средняя сумма штрафа составила 35,0 тыс. руб.

Сумма уплаченных (взысканных) штрафов составила 638,0 тыс. руб. Отклонение суммы уплаченных штрафов от суммы наложенных и обусловлено имеющимися сроками для уплаты штрафов, наложенных в 4 квартале 2016 года.

Таблица 8

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Наименование показателей	2016 год, всего:	в том числе:		Отклонение 2 полугодия от 1 полугодия, %
		1 полугодие	2 полугодие	
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения	16	7	9	28,6
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	16	7	9	28,6
Выявлено правонарушений - всего	29	14	15	7,1
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	16	7	9	28,6

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	14	6	8	33,3
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего, в том числе	19	8	11	37,5
административный штраф - всего	19	8	11	37,5
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего	665,0	330,0	335,0	1,5
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	638,0	294,0	344,0	17,0

Во втором полугодии 2016 года на 28,6% увеличилось общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, на 33,3% увеличилось количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные штрафы, на 37,5% увеличилось общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок.

Общая сумма наложенных штрафов во втором полугодии 2016 года увеличилась по отношению к первому полугодю 2016 года на 1,5%, уплаченных штрафов – на 17%.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

По результатам проверок в актах проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям указывается на необходимость соблюдения обязательных требований в сфере ценообразования, а также стандартов раскрытия информации. В случаях выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям выдаются предписания об устранении выявленных правонарушений.

В 2016 году хозяйствующим субъектам по итогам проверок выдано 16 предписаний об устранении выявленных правонарушений.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю

В 2016 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались основания и результаты проведенных Госслужбой в отношении их мероприятий по контролю.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного (регионального) контроля (надзора)

Анализ результатов проведенных проверок показал следующее.

В 2016 году запланированы проверки в отношении 33 хозяйствующих субъектов, что составляет 62,3% от плана 2015 года (53 хозяйствующих субъекта). Резкое снижение количества плановых проверок обусловлено тем, что согласно Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

В Чувашской Республике согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства большинство регулируемых организаций относятся к субъектам малого предпринимательства, в связи с чем провести в отношении них плановые проверки не представляется возможным.

Доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок в 2016 году составила 100%.

В 2015 году выполнение утвержденного ежегодного плана проведения плановых проверок составило 98,1%.

Проверки, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2015 и 2016 годах, не проводились.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в соответствии с законодательством Российской Федерации в 2015 и 2016 годах не направлялись.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в указанные периоды отсутствуют.

Все проверки проведены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, без нарушений, меры дисциплинарного и административного наказания к должностным лицам Госслужбы, уполномоченным на проведение проверок, не применялись.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, в 2016 году составило 573, или составляет 70,4% от значения 2015 года (814). Снижение (-29,6%) связано с тем,

что часть хозяйствующих субъектов прекратила осуществлять регулируемые виды деятельности.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки, по сравнению с 2015 годом снизилась на 1,16% и составила 5,94% от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), в том числе в первом полугодии – 2,97 %, во втором полугодии – 2,97%

В отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя проведено в среднем 0,1 проверки, что составляет 100% от показателя 2015 года (в том числе в первом полугодии – 0,03 проверки, во втором полугодии – 0,03 проверки).

Доля проведенных внеплановых проверок (2) снизилась по отношению к 2015 году на 4,6% и составила 5,7% от общего количества проведенных проверок (35) (в том числе в первом полугодии – 0%, во втором полугодии – 11,1%).

Доля внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, составила 6,3% от общего числа проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения (соответственно 1 и 16 проверок) (в первом полугодии – 0% (0 и 7 проверок), во втором полугодии – 11,1% (1 и 9 проверок соответственно)). Данный показатель в отчетном периоде существенно не изменился по отношению к значению предыдущего периода. Снижение составило 0,2%.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились.

По итогам 16 проверок выявлены правонарушения, что составляет 45,7% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (35) (в том числе в первом полугодии – 41,2% (7 и 17 проверок соответ-

венно), во втором полугодии – 50,0% (9 и 18 проверок). В 2015 году данный показатель составлял 53,4%.

По итогам 16 проверок в результате выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях или 100,0% от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения. Таким образом, в 2016 году, доля проверок, по итогам которых в результате выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, по сравнению с 2015 годом увеличилась на 3,2%.

По итогам 14 проверок по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, что составляет 87,5% общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (16) (в том числе в первом полугодии – 85,7% (6 и 7 проверок соответственно), во втором полугодии – 88,9% (8 и 9 проверок). Доля проверок, в результате которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в 2016 году по сравнению с предыдущим периодом увеличилась на 7,5%.

Нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), не выявлялись ввиду отсутствия проверок.

Проверки, связанные с исполнением предписаний, не проводились.

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов в 2016 году (638,0 тыс. руб.) составляет 95,9% к общей сумме наложенных штрафов (665,0 тыс. руб.) (в том числе в первом полугодии – 89,1%, во втором по-

лугодии – 102,7%). Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов по итогам 2015 года (305,0 тыс. руб.) составляет 69,8% к общей сумме наложенных штрафов (437,0 тыс. руб.). Доля уплаченных (взысканных) штрафов к общей сумме наложенных штрафов в 2016 году увеличилась на 26,1% к аналогичному показателю 2015 года.

Средний размер наложенного административного штрафа составил 35,0 тыс. руб., что в 2,65 раза выше, чем в 2015 году. Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц в отчетном периоде снизился по отношению к значению 2015 года на 4,3 тыс. руб. и составил 5,0 тыс. руб. Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц, напротив, увеличился на 72,8 тыс. руб. и составил 100,0 тыс. руб. В 1 первом полугодии 2016 года средний размер наложенного административного штрафа составил 41,3 тыс. руб., во втором полугодии – 30,5 тыс. руб.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного (регионального) контроля (надзора)

В 2016 году деятельность Госслужбы по осуществлению государственного (регионального) контроля (надзора) осуществлена с максимально возможной эффективностью, так как на 100% выполнены все плановые показатели на 2016 год:

- выполнение Плана проверок составило 100%;
- проверки, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют;
- удельный вес проверок, по результатам проведения которых возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% от общего количества проверок, по результатам которых выявлены нарушения.

В целях реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Госслужба в 2017 году планирует осуществить комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию контрольно-надзорной деятельности, а именно:

- проверки проводить в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, без нарушений;
- плановые проверки выполнять в соответствии с Планом проверок, внеплановые – по основаниям, указанным в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- принимать меры в отношении всех фактов нарушений, выявленных при проведении проверки;

- усилить контроль за выполнением выданных Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике предписаний по устранению выявленных правонарушений;

- обеспечить открытость и доступность информации о контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с основными направлениями деятельности Государственной службы по конкурентной политике и тарифам в 2017 году будут решаться следующие задачи:

Таблица 9

Задачи

при осуществлении (регионального) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации и об эффективности такого контроля на 2017 год

Задачи	Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Целевые значения
Повышение эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю, проводимых Госслужбой Чувашии по конкурентной политике и тарифам	Выполнение утвержденного плана мероприятий по контролю	%	100,0
	Принятие мер по выявленным нарушениям законодательства по результатам мероприятий по контролю	%	100,0
	Принятие мер по недопущению нарушений требований Федерального закона от 6 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, влекущих недействительность результатов проверки	%	100,0

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Госслужба предлагает законодательно закрепить требование по ведению отдельного учета по всем регулируемым видам деятельности.

По вопросу раскрытия информации теплоснабжающими организациями Госслужба предлагает следующее.

Согласно части 9 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающие организации, теплосетевые организации, органы регулирования обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования.

Согласно статье 19.8.1 КоАП РФ ответственность за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности может быть вменена в вину лишь субъектам естественных монополий и (или) организациям коммунального комплекса.

В то же время, исходя из понятий, данных в федеральных законах от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» теплоснабжающие организации не относятся ни к числу субъектов естественных монополий, ни к организациям коммунального комплекса. Следовательно, указанные организации не могут являться субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.8.1 КоАП РФ, что исключает возможность их привлечения к административной ответственности по указанной статье КоАП РФ.

С учетом изложенного Госслужба предлагает внести изменения в статью 19.8.1 КоАП РФ в части ответственности за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями.

Руководитель Госслужбы Чувашии
по конкурентной политике и тарифам



М.В.Кадилова