*Проект*

**Отчет об оценке фактического воздействия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 марта 2013 г. № 96**

*1. Общая информация*

*1.1. Наименование нормативного правового акта (далее – НПА). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации):*

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 марта 2013 г. № 96 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на повышение продуктивности в молочном скотоводстве» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 июня 2013 г. № 223, 28 августа 2013 г. № 335, 23 апреля 2014 г. № 132, 4 июля 2014 г. № 227, 13 ноября 2014 г. № 389, 12 марта 2015 г. № 76, 13 апреля 2016 г. № 130, 25 мая 2016 г. № 187, 8 апреля 2017 г. № 45, 29 мая 2017 г. № 210, от 22 сентября 2017 г. № 369) (далее – нормативный правовой акт).

Первоначальный текст документа опубликован на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.cap.ru 21 марта 2013 г., в газете «Вести Чувашии» (№ 12, 30 марта 2013 г.), «Собрание законодательства Чувашской Республики» (14 июня 2013 г., № 3, ст. 248).

*1.2. Дата вступления в силу НПА: н*ормативный правовой акт вступил в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

1*.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространение установленного им регулирования на ранее возникшие отношения*: действие нормативного правового акта распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

1.4. *Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта НПА (да/нет) (углубленная/предварительная):* углубленная оценка регулирующего воздействия была завершена 6 марта 2013 года (заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта согласовано письмом Минэкономразвития Чувашии от 6 марта 2013 г. № 05/19-1683).

*1.5. Электронный адрес информации о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА:* <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=1833202&gov_id=24>.

*1.6. Орган разработчик проекта НПА:* Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

*1.7. Контактная информация об исполнителе:* Белова Александра Алексеевна, тел. 62-50-66, agro7@cap.ru.

*2. Основные группы субъектов предпринимательской*

*и иной экономической деятельности, иные заинтересованные*

*лица, включая органы государственной власти, интересы которых*

*затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым*

*актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета*

*об оценке фактического воздействия нормативного правового акта,*

*изменение численности и состава таких групп по сравнению*

*со сведениями, представленными разработчиком при проведении*

*оценки регулирующего воздействия проекта*

*нормативного правового акта*

*2.1. Группа заинтересованных лиц:* сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, реализующих и (или) отгружающих на собственную переработку коровье и (или) козье молоко, Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

*2.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:* субсидия на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в физическом весе (далее - субсидия) в 2017 году предоставлена \_\_\_\_\_ сельскохозяйственным товаропроизводителям.

*2.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта:* в 2013 году субсидия предоставлена \_\_\_\_\_ сельскохозяйственным товаропроизводителям, в 2014 году – \_\_\_\_ сельскохозяйственным товаропроизводителям, в 2015 году – \_\_\_\_\_ сельскохозяйственным товаропроизводителям, в 2016 году - \_\_\_\_\_ сельскохозяйственным товаропроизводителям.

*2.4. Источники использования данных:* информация Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

*3. Изменение бюджетных расходов и доходов*

*от реализации предусмотренных нормативным правовым актом*

*функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти*

*субъектов Российской Федерации*

*3.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав (наименование органа, исполняющего функцию (предоставляющего услуги):* субсидии предоставляются Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики.

*3.2. Описание расходов и доходов бюджетной системы:* расходы федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики предусматриваются в виде выплаты субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство). Нормативным правовым актом не регулируются вопросы формирования доходов бюджетной системы.

*3.3. Оценка расходов и доходов:* в 2013 году субсидия предоставлена в размере \_\_\_\_ млн. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – \_\_\_\_\_ млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики - \_\_\_\_\_ млн. рублей), в 2014 году – \_\_\_\_\_ млн. рублей (\_\_\_\_\_ млн. рублей и \_\_\_\_\_ млн. рублей), в 2015 году – \_\_\_\_ млн. рублей (\_\_\_\_\_ млн. рублей и \_\_\_\_\_ млн. рублей), в 2016 году – \_\_\_\_\_ млн. рублей (\_\_\_\_\_ млн. рублей и \_\_\_\_\_ млн. рублей), в 2017 году – \_\_\_\_\_ млн. рублей (\_\_\_\_\_ млн. рублей и \_\_\_\_\_ млн. рублей).

В связи с тем, что нормативным правовым актом не регулируются вопросы формирования доходов бюджетной системы, оценка доходов бюджетной системы от сельхозтоваропроизводителей не осуществляется.

*3.4. Функции:* Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики в соответствии с Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на повышение продуктивности в молочном скотоводстве оказывает государственную поддержку.

*3.5. Источники использования данных:* информация Министерства сельского хозяйства Чувашской Республики.

*4. Оценка фактических расходов субъектов*

*предпринимательской и иной экономической деятельности,*

*связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным*

*правовым актом обязанностей или ограничений*

*4.1. Установленная обязанность или ограничение:* для получателей субсидий установлено ряд ограничений. *Для сведения: информация приводится в действующей редакции нормативного правового акта на момент проведения оценки фактического воздействия.*

Субсидии предоставляются получателям субсидии по ставкам с учетом поправочных коэффициентов, определяемым Минсельхозом Чувашии, исходя из объемов средств федерального бюджета на указанные цели дифференцированно в зависимости от показателя молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году, при соблюдении следующих условий:

а) наличие поголовья коров и (или) коз на первое число периода, заявленного к субсидированию;

б) обеспечение сохранности поголовья коров в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году (за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, а также за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы в отчетном финансовом году.

Также субсидии не предоставляются получателям субсидий в случаях, если:

а) не представлена в Минсельхоз Чувашии промежуточная, годовая отчетность о финансово-экономическом состоянии по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

б) на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, получатель субсидий не соответствует следующим требованиям:

у получателя субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (при наличии указанной неисполненной обязанности получателем субсидий должны быть представлены копии платежных документов, подтверждающих оплату данной неисполненной обязанности до обращения к специалисту Минсельхоза Чувашии по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства в соответствующем муниципальном районе для получения субсидии);

у получателя субсидий должны отсутствовать просроченная задолженность по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед республиканским бюджетом Чувашской Республики;

получатель субсидий - юридическое лицо не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к нему другого юридического лица, а также в форме преобразования), ликвидации, банкротства, а получатель субсидий - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

получатель субсидий не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

получатель субсидий не должен получать средства из республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с иными нормативными правовыми актами.

Для получения субсидии сельхозтоваропроизводители ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют специалисту Минсельхоза Чувашии в районе заявление и справку-расчет на получение субсидии на возмещение части затрат на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку коровье и (или) козье молоко за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики с приложением следующих копий документов:

- информация о производстве и отгрузке сельскохозяйственной продукции и поголовье скота;

- ведомость учета движения молока по форме № СП-23, заверенная получателем субсидий;

- накладные на внутреннее перемещение, передачу товаров, тары по форме № ТОРГ-13, заверенные получателем субсидий (для получателей субсидий, отгружающих молоко на собственную переработку);

- документы, подтверждающие закупку молока, выдаваемые заготовителями, заверенные получателем субсидий (для получателей субсидий, реализующих молоко заготовителям);

- документы, подтверждающие реализацию молока (для получателей субсидий, реализующих молоко через розничную торговую сеть).

Получатель субсидий вправе по собственной инициативе представить следующие документы, выданные по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения:

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;

справку из налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

*4.2. Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:* сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющих деятельность на территории Чувашской Республики, реализующих и (или) отгружающих на собственную переработку коровье и (или) козье молоко.

*4.3. Описание видов расходов (единовременные, периодические): периодические*  расходы субъектов предпринимательской деятельности будут связаны с подготовкой и предоставлением комплекта документов для получателя субсидий, которые отражены в пункте 4.1 настоящего отчета.

*4.4. Оценка расходов*: на подготовку комплекта документов будет затрачено от \_\_\_\_\_\_ человеко-часов. В денежном выражении это составит от \_\_\_\_ до \_\_\_\_\_ рублей (стоимость 1 часа = \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / (22дн \* 8 час.) = \_\_\_\_\_\_ рублей).

*4.5. Источники использования данных:* данные Минсельхоза Чувашии.

*5. Оценка фактических положительных и отрицательных*

 *последствий установленного регулирования*

*5.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*5.2. Оценка отрицательных последствий: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*.

*5.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования:*

При оказании государственной поддержки в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в физическом весе в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличиваются валовые надои молока.

В 2016 году по сравнению с 2012 годом в сельскохозяйственных организациях валовой надой молока увеличился в 1,1 раза, в крестьянских (фермерских) хозяйствах - в 1,7 раза. Информация по годам приведена в таблице № 1 настоящего отчета (п. 7.2).

Население Чувашской Республики полностью обеспечено молоком и молокопродуктами в объемах, превышающих в 1,3 раза потребности с учетом рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания.

*5.4. Источники использования данных:* данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике.

*6. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы*

*Российской Федерации*

*6.1. Описание реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий (мероприятия):* в соответствии с нормативным правовым актом Минсельхоз Чувашии и органы государственного финансового контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики осуществляют обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Получатель субсидий представляет в Минсельхоз Чувашии отчет о достижении значения показателя результативности использования субсидии по форме и в сроки, которые установлены соглашением о предоставлении субсидии.

*6.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий:* по данным Минсельхоза Чувашии в ходе анализа предоставленных отчетов об использовании субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидии выявлено, что отдельными получателями субсидий не достигнуты показатели результативности использования субсидий. Информация приведена в п. 9.1 настоящего отчета.

*7. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования*

*7.1. Цель установленного регулирования:* увеличение объемов продукции молочного скотоводства и козоводства и, как следствие, обеспечение продовольственной безопасности региона.

*7.2. Показатели (индикаторы) достижения установленного регулирования.*

На момент принятия нормативного правового акта в заключении об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта были определены следующие показатели достижения установленного регулирования:

- средний надой молока на одну корову;

- поголовье высокопродуктивных коров;

- выход телят на 100 коров;

- показатели жира и белка в молоке.

В настоящее время эффективность предоставления субсидий оценивается Минсельхозом Чувашии исходя из достижения получателем субсидий установленного соглашением значения показателя результативности использования субсидии - валового надоя молока по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии, составляющего не менее значения валового надоя молока за предыдущий год.

Информация по валовому надою молока сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами приведена в таблице № 1 (по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике).

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2016 год к 2013 году, в %  |
| Валовой надой молока сельскохозяйственными организациями, тыс. тонн | 114,8 | 114,8 | 119,5 | 123,9 | 126,8 | 110,5 |
| Валовой надой молока крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, тыс. тонн | 13,0 | 14,2 | 17,2 | 20,3 | 22 | 169,2 |

В 2016 году по сравнению с 2012 годом в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах валовой надой молока увеличился в 1,2 раза.

В январе – августе 2017 года в сельскохозяйственных организациях валовой надой молока по сравнению с январем-августом 2016 года увеличился на 1,7% (составил 90,1 тыс. тонн), в крестьянских (фермерских) хозяйствах - в 1,2 раза.

*7.3. Способ расчета показателя (индикатора):* анализ показателей достижения установленного регулирования приводится на основании отчетов о значениях показателей результативности использования субсидии, предоставленных получателями субсидий, а также на основе отчетов статистического наблюдения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике.

*7.4. Значение до вступления в силу нормативного правового акта:* за 2012 год в сельскохозяйственных организациях валовой надой молока составлял 114,8 тыс. тонн, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 13,0 тыс. тонн.

*8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта индикативных показателей достижения целей и их фактических значений (при наличии):* заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта не содержит конкретные целевые индикаторы, по которым возможно проведение сравнительного анализа.

*9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность*

*9.1. Вид ответственности, установленной за нарушение закрепленных нормативным правовым актом требований:*

В соответствии с нормативным правовым актом при выявлении фактов нарушения условий, установленных при предоставлении субсидий, Минсельхоз Чувашии в течение 10 рабочих дней со дня выявления факта нарушения направляет получателю субсидии уведомление о возврате в республиканский бюджет Чувашской Республики указанных средств в течение одного месяца со дня уведомления.

В случае, если получатель субсидии не возвращает бюджетные средства в республиканский бюджет Чувашской Республики в установленные сроки или отказывается от добровольного возврата указанных средств, они взыскиваются в судебном порядке.

В 2013-2017 годах выявлено \_\_\_\_ нарушений в части невыполнения обязательств по сохранению валового надоя молока. В связи с невыполнением обязательств\_\_\_\_\_\_ сельскохозяйственными товаропроизводителями осуществлен возврат средств в размере \_\_\_\_\_\_\_\_ тыс. рублей.

*10. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта:* не приводятся.

*11. Сведения о проведении публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия и сроках его проведения*

*11.1. Общие сроки проведения публичного обсуждения:* начало: 2 октября 2017 г.; окончание: 2 ноября 2017 года.

*11.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта и отчета на официальном сайте:* http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2556469&gov\_id=24.

*11.3. Описание иных форм проведения публичного обсуждения с указанием способа предоставления мнений:*

*11.4.* По итогам публичных консультаций подготовлена справка о результатах проведения публичных консультаций, которая размещена на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

*12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, а также о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов*

В ходе проведенного анализа выявлено, что государственная поддержка, оказываемая в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на повышение продуктивности в молочном скотоводстве позволяет сельхозтоваропроизводителям увеличивать объемы валового надоя молока. Предложения по отмене и внесению изменений в нормативный правовой акт отсутствуют.

Заместитель Председателя

Кабинета Министров

Чувашской Республики – министр В.А. Аврелькин