



**Чăваш Республикин
Финанс Министерстви**

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
Чувашской Республики**

428004, г. Чебоксары, пл. Республики, 2.

Тел.: (8352) 64-21-25 факс: 64-21-24

E-mail: finance@срр.ru

ОГРН 1022101151071, ОКПО 0086258

ИНН 2128017900, КПП 213001001

18.11.2016 № 07-18/7206

на № _____ от _____

Администрации муниципальных районов и
городских округов Чувашской Республики

Органы исполнительной власти
Чувашской Республики

Начисление пени за просрочку исполнения
обязательства, предусмотренного контрактом

Министерство финансов Чувашской Республики в связи с поступающими запросами от администраций муниципальных районов и городских округов по вопросу правильности начисления пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в том числе в отношении определения *коэффициента К*, сообщает следующее.

В силу части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными (далее - Правила № 1063).

Согласно пунктам 6 - 8 Правил № 1063 размер пеней определяется в соответствии с формулой:

$$П = (Ц - В) \times С, \text{ где:}$$

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки, определяемой также по специальной формуле:

$$С = С_{цб} \times ДП, \text{ где:}$$

С_{цб} - размер ставки рефинансирования ЦБ РФ на дату уплаты пеней, определяемый с учетом специального *коэффициента K*;

ДП - количество дней просрочки.

При этом *коэффициент K* определяется по формуле:

$K = ДП/ДК \times 100\%$, где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

То есть *коэффициент K* равен частному от деления количества дней просрочки на количество дней выполнения обязательств по контракту, умноженному на 100%.

При *K*, равном 0 - 50%, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени.

При *K*, равном 50 - 100%, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени.

При *K*, равном 100% и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату уплаты пени.

Таким образом, исходя из норм пункта 8 Правил № 1063 *коэффициент K* имеет процентное выражение и определяет долю от дней, предоставленных для исполнения контракта. При этом размер доли от ставки рефинансирования Банка России зависит от того, насколько велика просрочка по отношению к общему сроку контракта.

Согласно правилам исчисления процентов, принятым в математике - процентный характер числа (в данном случае частное от деления количества дней просрочки на количество дней выполнения обязательств по контракту) возможно определить лишь путем его умножения на число 100 с дальнейшим проставлением знака «%» к итоговому результату (см. учебное пособие для учащихся 5-11 классов «Как решать задачи на проценты» Андрищенко Т.Я.).

Поэтому при расчете *коэффициента K* для получения итогового процентного значения производится умножение на 100%, что подразумевает умножение на 100. В противном случае будет иметь место умножение на 1 (единицу), то есть от деления количества дней просрочки на количество дней выполнения обязательств по контракту будет получено абсолютное число, а не его процентное выражение.

Аналогичная позиция изложена в письмах Минфина России от 15.01.2016 № 02-01-11/1140, от 11.03.2016 № 02-02-04/13735, от 08.04.2016 № 02-02-15/20343 (дословно - «в соответствии с пунктом 8 Правил N 1063 *коэффициент K* имеет процентное выражение, поэтому при расчете данного коэффициента производится умножение на 100%, что подразумевает для получения итогового процентного значения умножение на 100, а не на 1»). Кроме того, по мнению Минфина России в случае если *коэффициент K* был бы представлен не в процентном выражении, это бы серьезно усложнило возможность исчисления интервалов значений коэффициента ввиду необходимости использования малых чисел.

Имеющаяся судебная практика также предполагает исчисление *коэффициента K* в соответствии с действующими математическими правилами, то есть аналогично вышеизложенному (постановления: Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20.06.2016 по делу № А11-7781/2015; Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.05.2016 по делу № А42-3173/2015; Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.06.2016 по делу № А42-2997/2015; Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.07.2016 по делу № А58-5120/2015; Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 31.08.2016 по делу № А45-26419/2015; Второго Арбитражного апелляционного суда от 6.06.2016 по делу № А28-707/2016; Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 14.06.2016 по делу № А49-14306/2015 и др.).

Доводы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на существенные арифметические ошибки, допущенные заказчиками в расчете пени в связи с неправильным (по их мнению)

определением указанного коэффициента, указанными судебными решениями не приняты, т.к. *коэффициент К* имеет процентное выражение.

Обращаем внимание, что указанные судебные решения и разъяснения Минфина России были приняты (подготовлены) в 2016 году, то есть значительно позже определения Верховного суда Российской Федерации № 310-ЭС15-15602, вынесенного в 2015 году (16.12.2015), которое приняло доводы подрядной организации (расчет *коэффициента К* без учета математических правил), что повлекло значительное уменьшение расчетной суммы неустойки.

Таким образом, в настоящее время сложилась устойчивая судебная практика, трактующая указание «%» в качестве аббревиатуры в расчетной формуле указанного коэффициента, т.е. для получения итогового процентного значения *коэффициента К* следует умножать на 100.

Министерством финансов Чувашской Республики при проведении контрольных мероприятий в текущем году выявлены факты уменьшения суммы пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрактных обязательств, рассчитанной заказчиками в соответствии с вышеизложенными правилами (Правила № 1063, правилами математики и разъяснениями Минфина России), по решениям Арбитражного суда Чувашской Республики.

Так, решениями Арбитражного суда Чувашской Республики от 17.05.2016 по делу № А79-2406/2016 (заказчик администрация Шумерлинского района), от 06.06.2016 по делу № А79-2386/2016 (заказчик Минобразования Чувашской Республики), от 21.06.2016 по делу № А79-2537/2016 (заказчик администрация г.Канаша), от 22.06.2016 по делу № А79-2744/2016 (заказчик администрация Кшаушского сельского поселения Чебоксарского района), от 21.07.2016 по делу № А79-4973/2016 (заказчик администрация Комсомольского района) сумма пени, начисленная заказчиками, уменьшена в результате расчета *коэффициента К* на буквальном толковании п. 8 Правил № 1063, а именно - частное от деления количества дней просрочки на количество дней выполнения обязательств по контракту умножено на 100 % (или умножено на 100 и разделено на 100), т.е. на 1.

Причем указанные решения в соответствии с действующим законодательством заказчиками не были обжалованы, в результате потери для республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджетов вышеуказанных муниципальных образований составили около 15 млн. рублей.

В связи с вышеизложенным Министерство финансов Чувашской Республики рекомендует:

государственным (муниципальным) заказчикам при начислении неустойки за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, руководствоваться системным толкованием пункта 8 Правил № 1063, в частности указанием на процентный характер *коэффициента К*;

администрациям г. Канаша, Шумерлинского района, Кшаушского сельского поселения Чебоксарского района и Минобразования Чувашской Республики в кратчайшие сроки принять исчерпывающие меры по обжалованию вышеуказанных решений Арбитражного суда Чувашской Республики.

Указанную информацию просим довести до подведомственных учреждений.

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики –
министр финансов



С.А. Енилина