

установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации в области торговой деятельности.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам будет являться отсутствие в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики нормативного правового акта, устанавливающего единый Порядок осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мариинско-Посадского района.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

- субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся организаторами ярмарок на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики и имеющие нестационарные торговые объекты на земельных участках, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности (33 хозяйствующих субъекта).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

* Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля, а в конечном итоге к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Обеспечение соответствия ярмарок и нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики к обязательным требованиям Федерального закона.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Не вмешательство: сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. Совершенствование примененной существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форсис): принятие проекта постановления администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики".

4.4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования.

Сигнальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Маринско-Посадского района Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице организаторов ярмарок на территории Маринско-Посадского района Чувашской Республики и имеющие нестационарные торговые объекты на земельных участках, находящихся в государственной собственности и муниципальной собственности;
- общество в лице потребителей услуг розничной торговли.

4.5 *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Неуменшательство.

Данный вариант влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - негативный, выраженный в неурегулированности законодательства по размещению нестационарных торговых объектов на местном уровне;

для субъектов предпринимательской деятельности - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества - негативный, выраженный в наличии торговых объектов для населения, не соответствующих обязательным требованиям Федерального закона.

2) Прямое государственное регулирование

Предлагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм муниципального контроля в вопросах регулирования торговой деятельности;

для субъектов предпринимательской деятельности - рациональный, выраженный с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма муниципального контроля в вопросах регулирования торговой деятельности, с другой стороны - обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества - позитивный, выраженный в обеспечении населения торговыми объектами, соответствующими обязательными требованиями Федерального закона.

	Неуменшательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Рациональный
Общество	Негативный	Позитивный

4.6 *Количественная оценка соответствующего воздействия*

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта. Временные издержки на проверку составят от 1 до 15 дней (от 88 до 120 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта (при среднемесечной заработной плате работников розничной торговли по Маринско-Посадскому району за первое полугодие 2017 года - 15971 руб.) составят в пределах 725,9 руб. до 10889,3 руб.

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, так как участвовать в проверке будут штатные работники.

4.7 *Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

Вариант не вмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникнут риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта государственного регулирования предполагается установление механизма осуществления муниципального контроля за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

5. Публичные консультации

С 4 августа 2017 года по 21 августа 2017 год по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале www.regulations.gov в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 4 августа 2017 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 21 августа 2017 года.

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены (всл. №№ 05/01-13-3257 от 04.08.2017г., 05/01-13-3257 от 04.08.2017 г.) в адрес: Октябрьского РАЙПО Чувашской Республики, ООО "Маринско-Посадский маслозавод", ИП Иванову В.Д., ИП Степанову Ю.Г., Полномочному представителю по защите прав предпринимателей по Маринско-Посадскому району Чувашской Республики Виноградову М.П., Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, а также главам администраций городского и сельских поселений Маринско-Посадского района Чувашской Республики (всего 18 писем).

По результатам проведения публичных консультаций получены мнения следующих участников: администрации Сутчевского, Шоршелевского, Эльбарусовского, Октябрьского сельских поселений, администрации Маринско-Посадского городского поселения, Октябрьского РАЙПО, Полномочного представителя по защите прав предпринимателей по Маринско-Посадскому району Чувашской Республики и Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (всего 8 ответов).

Все участники публичных консультаций, кроме Минэкономразвития Чувашии, выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Сектор регулирования торговли и сферы услуг Минэкономразвития Чувашии указал замечания и предложения (письмо Минэкономразвития Чувашии от 21.08.2017г. №05/21-9515), в связи с чем в проект постановления по результатам публичных консультаций ожидается внести изменения.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения ОРВ проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант 1.1 - прямое государственное регулирование, который предполагает принятие проекта постановления администрации Маринско-Посадского района Чувашской Республики "Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Маринско-Посадского района Чувашской Республики".

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Маринско-Посадского района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланном Президента Российской

Федерации Федерализму Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, постановлениям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых фиксируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направленной на реализацию указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления.

Цель предполагаемого правового регулирования:

- обеспечение соответствия армарок и нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики к обязательным требованиям Федерального закона.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации";
- Федеральному закону от 06.12.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

При проведении проверок субъекты предпринимательской деятельности обязаны обеспечить присутствие руководителей, уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, предоставлять уполномоченным должностным лицам администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, проводящим проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки, а так же обеспечить доступ проводящих выездную проверку уполномоченных должностных лиц администрации Мариинско-Посадского района на территорию, и используемые субъектами предпринимательской деятельности при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения и помещения.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения обязательных требований в форме документарных и (или) выездных проверок в соответствии со статьями 9-14 Федерального закона №294-ФЗ.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта восстановлены, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности из бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

6.5. Оценка расходов бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предполагаемого правового регулирования:

Предполагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности.

6.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменениями предлагаемым правовым

регулирующим:

Регулирование, предоставленное в проекте акта, не несет значимых издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности. Доработанный проект постановления не будет содержать положений способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения муниципального контроля в области торговой деятельности в вопросах организации ярмарок и продаж товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них, размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

6.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать положительные или минимизировать негативные последствия примененного варианта достижения поставленных целей:

В целях минимизации рисков предполагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается размещать принятого постановления на официальном сайте администрации Маринско-Посадского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг.

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления, администрация Маринско-Посадского района Чувашской Республики информирует заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта постановления осуществляет администрация Маринско-Посадского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных собраниях в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формировании годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

8. Информация об исполнителе

Настоящее заключение об ОРВ подготовлено заместителем начальника отдела законности и имущественных отношений администрации Маринско-Посадского района Чувашской Республики Яковлевым Николаем Михайловичем (телефон: 8(83542) 21565; e-mail: marpos_economy@car.ru).

Глава администрации Маринско-Посадского
района Чувашской Республики



А.А. Мухитков

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики».

1. Общие сведения

1.1. Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, запрещающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта); отдел экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики».

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4 Обновление: проведена оценка регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта проведена на основании Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 14.12.2015 г. №735 (далее – Порядок); согласно пункту 1.5 Порядка проведения ОРВ проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

В ходе ОРВ:

- установлено, что проект постановления регулирует вопросы, связанные с организацией муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты предпринимательской деятельности), осуществляющими торговую деятельность на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также в сфере отношений, связанных с организацией деятельности армарок и размещением нестационарных торговых объектов на территории Мариинско-Посадского района, и требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее – Федеральный закон), законами субъектов Российской Федерации в области торговой деятельности Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;

- принято решение о подготовке заключения об ОРВ.

2. Описание существующей проблемы.

2.1. Причины государственного вмешательства:

Данным проектом постановления устанавливается порядок осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности осуществляется в форме проведения проверок соблюдения субъектами предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность на территории Мариинско-Посадского района, требований