

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Шемуршинского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики»

### 1. Общие сведения

1.1. Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдел экономики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления администрации Шемуршинского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 17.12.2015 №444. Настоящий Порядок определяет процедуры проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов администрации Шемуршинского района Чувашской Республики, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами администрации Шемуршинского района Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подготовки заключений об ОРВ проектов актов, а также оценки качества исполнения процедур ОРВ проектов актов.

В ходе ОРВ выявлено, что проект акта подготовлен в целях реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», закона Чувашской Республики от 09.10.2015 №50 «О промышленной политике в Чувашской Республике». При этом ОРВ проводится по причине того, что проект акта предусматривает обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по указанию сведений в заявлении о реализуемом инвестиционном проекте в соответствии с порядком заключения специального инвестиционного контракта администрации Шемуршинского района Чувашской Республики.

Проектом постановления утверждается Порядок заключения специального инвестиционного контракта в администрации Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - Порядок); Положение о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - Положение); состав комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - состав комиссии); форму специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности (далее - форма контракта); форму заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта (далее - форма заявления).

### 2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

-необходимость обеспечения реализации Федерального закона от 31.12.2014г. №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015г. №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных

отраслей промышленности. закона Чувашской Республики от 09.10.2015г. №50 «О промышленной политике в Чувашской Республике» на территории Шемуршинского района Чувашской Республики.

- создание условий для реализации инвестиционных проектов организациями путем заключения специальных инвестиционных контрактов.

#### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

к негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие порядка заключения специального инвестиционного контракта и утвержденной формы заявления о заключении специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе. Что, в свою очередь, может привести к затруднениям подачи инвесторами заявлений о заключении специального инвестиционного контракта, отсутствие единообразия приведет в свою очередь к несоблюдению норм регионального законодательства.

#### *2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

- организации, зарегистрированные на территории Шемуршинского района Чувашской Республики, осуществляющие производство промышленной продукции на территории Шемуршинского района Чувашской Республики (далее - организации), заинтересованные в заключении специальных инвестиционных контрактов.

На 1 января 2017 года на территории Шемуршинского района Чувашской Республики зарегистрированы 9 организаций, осуществляющих производство промышленной продукции на территории Шемуршинского района Чувашской Республики.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* отсутствие Порядка и формы заявления может привести к наличию коррупционных факторов при заключении специальных инвестиционных контрактов в Шемуршинском районе Чувашской Республики.

#### *2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:* развитие промышленного потенциала в целях социально-экономического развития Шемуршинского района Чувашской Республики.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

*4.1. Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта акта в целях утверждения Порядка, Положения, состава комиссии, форму контракта, форму заявления.

### **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

*5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице инвесторов, заинтересованных в заключении специальных инвестиционных контрактов;
- государство в лице администрации Шемуршинского района Чувашской Республики;
- общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

*5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Прямое государственное регулирование.

Предлагаемой проектом акта государственное регулирование повлечет за собой возникновение следующих эффектов для заинтересованных социальных групп и экономических секторов:

позитивный эффект для организаций, связанный с гарантией неизменности условий инвестирования и реализацией комплекса мер поддержки на весь срок заключенного специального инвестиционного контракта;

позитивный эффект для государства, связанный с решением задач и (или) достижением целевых показателей и индикаторов муниципальных программ Шемуршинского района Чувашской Республики в соответствующих сферах промышленности, строительства, агропромышленного комплекса, реализация механизма муниципальной поддержки в виде специального инвестиционного контракта и повышение инвестиционной привлекательности Шемуршинского района Чувашской Республики;

позитивный эффект для общества, связанный с возможностью создания новых рабочих мест.

*5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:*

1) **Невмешательство.** Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

- ожидается негативная ситуация, связанная со снижением объемов инвестиций в экономику Шемуршинского района Чувашской Республики.

2) **Прямое государственное регулирование:** количественная оценка соответствующего воздействия может быть проведена в части оценки издержек бизнеса при подготовке заявления и отражена в п. 7.6 настоящего заключения.

*5.4. Период воздействия:*

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

*5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) **Невмешательство:**

При выборе данного варианта государственного регулирования сохраняются следующие риски:

- риск ухудшения конкурентоспособности Шемуршинского района Чувашской Республики в сфере реализации инвестиционных возможностей;

- риск оттока потенциальных инвестиций в соседние муниципальные образования Чувашской Республики;

- риск замедления социально-экономического развития Шемуршинского района Чувашской Республики.

2) **Прямое государственное регулирование:**

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы.

## **6. Публичные консультации**

В соответствии с постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 17.12.2015г. № 444 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и Порядка проведения экспертизы нормативно-правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по проекту постановления администрации Шемуршинского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики» (далее - проект постановления).

Проект постановления был размещен на портале [www.regulations.gov](http://www.regulations.gov) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 ноября 2017г. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 20 декабря 2017 г.

Кроме того, проект акта и перечень вопросов по нему в ходе публичных консультаций были направлены в ООО «Строитель Плюс», ООО «Сувар», КФХ Хлюкин О.Н., ООО «Шемуршинский коопторг», ЗАО «Шемуршинсксельхозэнерго», ООО «РЭМИСС», ИП Максимов В.В., ИП Петькова Л.А., ИП Иванский Г.К., отдельным письмом от 28.11.2017г. №Э-323/2017 в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (всего 10 писем).

По результатам публичных консультаций в ходе телефонных переговоров получено мнение предприятий, индивидуальных предпринимателей, а также отдела промышленной политики Минэкономразвития Чувашии (всего 7 ответов). Индивидуальные предприниматели и предприятия указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Отдел промышленной политики Минэкономразвития Чувашии указал следующие замечания и предложения к указанному проекту акта:

1. Нумерацию пунктов предлагаем исправить с учетом разделов. Например: в разделе 1 нумерацию указать 1.1., 1.2. и т.д., в разделе 2 нумерацию указать 2.1., 2.2., 2.3. и т.д.;

2. В абзаце 2 пункта 2 раздела I Порядка указано, что стороной СПИК наряду с Шемуршинским районом может быть Российская Федерация и (или) Чувашская Республика, однако для заключения СПИК с Российской Федерацией и (или) Чувашской Республикой необходимо руководствоваться порядками, утвержденными Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Чувашской Республики соответственно. В связи с этим, считаем необходимым данный абзац исключить;

3. Подпункт «г» пункта 1 раздела II сведения о перечне мероприятий инвестиционного проекта необходимо, указывать с прогнозными сроками реализации мероприятий, также предлагаем дополнить данный пункт сведениями о сроке выхода инвестиционного проекта на проектную операционную прибыль и сроке СПИК.;

4. Отсутствует описание действия уполномоченного органа при несоответствии документов, требованиям, указанным в разделе II;

5. Отсутствует порядок подготовки предварительного заключения уполномоченного органа о соответствии заявления инвестора и представленных документов пунктам раздела II. Необходимо его прописать в приложении к порядку, либо сделать отдельный приказ о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях;

6. В пункте 4 раздела III повторно указывается сокращение комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов в Шемуршинском районе. Данное сокращение комиссии присутствует в пункте 5 раздела I порядка;

7. В пункте 7 раздела III изложено содержание заключения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях, также содержание заключения изложено в положении о комиссии (приложение №1 к порядку), в связи с чем, предлагаем данный абзац исключить;

8. В разделе 10 приложения №2 и далее по тексту слова «Ф.И.О.» необходимо заменить на слова «Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), после слов «М.П.» - «(при наличии)»;

9. В порядке отсутствуют положения, определяющие порядок проведения мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам;

10. Имеются замечания редакционного характера, которые приведены в приложении.

В связи с этим в проект постановления по результатам публичных консультаций ожидается внести изменения.

## **7.Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1.Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

проектом акта предполагается утверждение Порядка, Положения, состава комиссии, форму контракта, форму заявления.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:* масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость утверждения порядка заключения специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики, форму заявления для заключения специального инвестиционного контракта.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Цель предлагаемого правового регулирования - развитие промышленного потенциала в целях социально-экономического развития Шемуршинского района Чувашской Республики.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

закона Чувашской Республики от 09.10.2015. №50 «О промышленной политике в Чувашской Республике»;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 июля 2016г. №287 «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов Чувашской Республикой».

7.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проектом акта предусматривается утверждение Порядка, Положения, состава комиссии, форму контракта, форму заявления:

-для заключения специального инвестиционного контракта субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности представляют в администрацию Шемуршинского района Чувашской Республики перечень документов:

а) заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих вложение инвестиций в инвестиционный проект в размере не менее 30 млн. рублей (кредитный договор или предварительный кредитный договор с финансированием инвестиционного проекта либо иные документы, подтверждающие размер привлекаемых инвестиций);

б) предлагаемого перечня мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (далее - меры стимулирования) из числа мер поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, установленных муниципальными правовыми актами, которые заявитель предлагает включить в специальный инвестиционный контракт;

в) предлагаемого перечня обязательств инвестора и (или) привлеченного лица (в случае его привлечения);

г) бизнес-плана, содержащего сведения:

о характеристиках промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается в ходе исполнения специального инвестиционного контракта;

о перечне мероприятий инвестиционного проекта;

об объеме инвестиций в инвестиционный проект;

о результатах (показателях), которые планируется достигнуть в ходе реализации инвестиционного проекта (ежегодные и итоговые показатели), включая в том числе:

объем (в денежном выражении) произведенной и реализованной продукции (ежегодно на конец календарного года и к окончанию срока специального инвестиционного контракта);

перечень планируемых к внедрению наилучших доступных технологий, предусмотренных Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (в случае их внедрения);

объем налогов, планируемых к уплате по окончании срока специального инвестиционного контракта;

долю стоимости используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене промышленной продукции, выпускаемой к окончанию срока специального инвестиционного контракта;

количество создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта;

иные показатели, характеризующие выполнение инвестором принятых обязательств;

-формируется комиссия по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов, а также форма специального инвестиционного контракта;

-утверждается форма заявления о заключении специального инвестиционного контракта (в том числе предусмотрено 3 приложения). Согласно пунктам 3-6 Порядка специальный инвестиционный контракт подразделяются на 3 варианта:

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого создается или модернизируется производство промышленной продукции (далее - вариант 1);

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого внедряются наилучшие доступные технологии (далее - вариант 2);

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого осваивается производство промышленной продукции, отнесенной к промышленной, продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов (далее - вариант 3).

В зависимости от целей специального инвестиционного контракта субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности заполняют заявление о заключении специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики и приложение, соответствующее выбранному варианту.

При принятии проекта акта у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникают обязанности по указанию сведений о реализуемом инвестиционном проекте, которые указаны в Порядке.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*7.5. Оценка расходов бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Шемуршинского района.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Для исполнения обязанности, указанной в пункте 7.4, которой предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникают обоснованные расходы по оформлению заявления о заключении специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики.

В соответствии с проектом акта наряду с заявлением оформляется приложение (приложения 1, 2, 3 к форме заявления), которое заполняется в зависимости от типа

специального инвестиционного контракта варианта 1, 2 или 3 (указанные в пункте 7.4 настоящего заключения).

Для выполнения требований по оформлению заявления о заключении специального инвестиционного контракта в Шемуршинском районе Чувашской Республики, при условии, что комплект документов подготовлен в соответствии с Порядком, в не зависимости от выбора варианта, организацией будет потрачено от 5 до 6 человеко-часов, т.е. от 477,20 рублей до 572,64 рублей (*отношение среднемесячной заработной платы по Шемуршинскому району Чувашской Республики (показатель за 2016 год) к среднему количеству отработанных часов в месяц 16796,8 / (22дн. \* 8 час).*

Общие издержки по оформлению заявления составят не более 700,0 рублей, что не обременительно для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Дополнительные издержки не возникают, так как заявление будет оформляться штатным сотрудником организации.

Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных издержек у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

- ожидаемые выгоды для государства в лице администрации Шемуршинского района заключаются в создании условий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности района;

-ожидаемые выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности заключаются в создании благоприятных условий для развития бизнеса; повышении конкурентоспособности организаций промышленного комплекса;

-ожидаемые выгоды для общества в лице населения - создание новых рабочих мест, трудоустройство, повышение уровня жизни.

*7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:* дополнительные меры не требуются.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски возникновения непредвиденных негативных последствий практически отсутствуют.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта акта будет доведена до организаций, заинтересованных в заключении специальных инвестиционных контрактов в Шемуршинском районе Чувашской Республики, размещена на официальном сайте Шемуршинского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*8.2. Система мониторинга:*

Мониторинг и контроль за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам, осуществляет отраслевое структурное подразделение администрации Шемуршинского района Чувашской Республики.

Мониторинг проводится структурным подразделением уполномоченного органа 6 месяцев (далее – период мониторинга) со дня заключения специального инвестиционного контракта.

В случае если отчетный период, установленный специальным инвестиционным контрактом, по результатам которого осуществляется контроль, менее или равен периоду мониторинга, мониторинг не проводится.

Мониторинг проводится в целях надлежащего исполнения инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, и включает в себя сбор, обобщение, систематизацию и учет информации о ходе исполнения указанных обязательств, в том числе в

отношении объема инвестиций, фактически направленных на финансирование инвестиционного проекта, и количества созданных в ходе инвестиционного проекта новых рабочих мест.

Результатом осуществления мониторинга являются обеспечение отраслевого структурного подразделения уполномоченного органа текущей информацией о ходе реализации инвестиционного проекта, осуществляемого в рамках специального инвестиционного контракта, и направляемое в адрес инвестора письмо структурного подразделения уполномоченного органа, содержащее сведения о рассмотрении информации, представленной инвестором в целях проведения мониторинга.

В ходе осуществления контроля проверяется:

- а) исполнение инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту;
- б) достижение в ходе реализации инвестиционного проекта результатов (показателей), указанных в специальном инвестиционном контракте, за отчетный период и к окончанию срока действия специального инвестиционного контракта.

Контроль включает в себя рассмотрение отчетов об исполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, представляемых инвестором за отчетные периоды, указанные в специальном инвестиционном контракте, а также отчета об итогах реализации инвестиционного проекта, представляемого по окончании срока действия специального инвестиционного контракта (далее – отчеты), с прилагаемыми к отчетам документами и оценку результатов исполнения указанных обязательств.

Результатом осуществления контроля является заключение структурного подразделения уполномоченного органа о выполнении или невыполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, и о достижении (полном, частичном) или недостижении предусмотренных специальным инвестиционным контрактом показателей за отчетный период либо за весь срок действия специального инвестиционного контракта.

#### *8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

### **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики Ильиной Светланой Александровной (телефон: 8(83546) 2-35-98; e-mail: shemeconom@cap.ru).

Глава администрации  
Шемуршинского района

  
(подпись)

В.В. Денисов

29.12.2017г.  
(дата)