## Контрольно-счЕтный орган Чебоксарского района чувашской реСпУблики

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ПОСЛЕДУЮЩЕГО КОНТРОЛЯ ЗА**

**ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА ЧЕБОКСАРСКОГО**

**РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

(утвержден приказом Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики от 30 декабря 2014 г. № 19)

**П. Кугеси**

**2014 год**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения…………………………………………………….………..  2. Содержание последующего контроля………………..…………………..........  3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района………………………………………………………………………………...  3.1. Этап I - подготовка распорядительных документов на проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района ………………………………………………..  3.2. Этап II - Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района ..………………………  3.3. Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год………………………….………………………………………………………….  4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год….………………...……..  5. Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год, направление в администрацию Чебоксарского района и представление его в Собрание депутатов Чебоксарского района ... …..…………………………………………. | …….3  …….3  …….5  …….5  ...…..6  …….8  .…..11  ..….12 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля СФК «Проведение последующего контроля за исполнением бюджета Чебоксарского района Чувашской Республики» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации положений пункта 7 Положения о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района Чувашской Республики (утвержден решением Собрания депутатов Чебоксарского района от 24 августа 2012 года № 17-03) и Регламента Контрольно-счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района Чувашской Республики на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012). При подготовке Стандарта использовался стандарт финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации СФК 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 12.02.2008 № 7К (584)) (ред. от 28.12.2012, протокол N 58К (891)).

1.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения последующего контроля Контрольно-счетным органом Чебоксарского района Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетный орган).

1.4. Задачами Стандарта являются:

* определение основных принципов и этапов проведения последующего контроля;
* установление требований к содержанию комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках проведения последующего контроля;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключениям, подготавливаемым по результатам последующего контроля;
* установление порядка рассмотрения и утверждения заключений по результатам последующего контроля;
* установление порядка взаимодействия между сотрудниками Контрольно-счетного органа в ходе проведения последующего контроля.

1.5. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения последующего контроля и не урегулированных Регламентом Контрольно-счетного органа, настоящим стандартом, осуществляется в соответствии с приказами Контрольно-счетного органа.

**2. Содержание последующего контроля**

2.1. Последующий контроль включает:

* внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год (далее – отчет об исполнении бюджета), включающую в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС);
* проведение экспертизы проекта решения Собрания депутатов об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год.

Последующий контроль проводится ежегодно посредством проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.2. Предметом последующего контроля являются:

* отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
* комплект документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
* годовая бюджетная отчетность ГАБС;
* проект решения Собрания депутатов об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.3. Объектами последующего контроля являются:

* финансовый орган, организующий исполнение бюджета Чебоксарского района – финансовый отдел администрации Чебоксарского района;
* орган казначейства, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета Чебоксарского района;
* главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
* иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют и используют средства бюджета Чебоксарского района или используют муниципальную собственность Чебоксарского района либо управляют ею.

2.4. Целями проведения последующего контроля являются:

* подтверждение достоверности годового отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района;
* оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год;
* оценка соблюдения законности при исполнении бюджета Чебоксарского района;
* оценка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного учета, составлении и представлении годовой бюджетной отчетности.

2.5. Правовой и информационной основой последующего контроля являются:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Положение о регулировании бюджетных правоотношений в Чебоксарском районе Чувашской Республики (утвержден решением Собрания депутатов Чебоксарского района от 29 ноября 2012 года № 19-03);
* Положение о Контрольно-счетном органе Чебоксарского района Чувашской Республики;
* решение Собрания депутатов Чебоксарского района «О бюджете Чебоксарского района Чувашской Республики на отчетный финансовый год и на плановый период»;
* сводная бюджетная роспись за отчетный финансовый год;
* отчеты об исполнении бюджета Чебоксарского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев отчетного финансового года, утвержденные администрацией Чебоксарского района и направленные в Контрольно-счетный орган;
* сведения финансового отдела администрации Чебоксарского района об исполнении бюджета Чебоксарского района в отчетном финансовом году;
* результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа по средствам бюджета Чебоксарского района отчетного финансового года;
* информация, полученная по запросам Контрольно-счетного органа;
* данные органов статистического наблюдения и др.

**3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района**

**3.1. Этап I - подготовка распорядительных документов на проведениеэкспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района**

3.1.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия оформляется соответствующим распоряжением председателя Контрольно-счетного органа, которым определяются сроки проведения и состав участников экспертно-аналитического мероприятия с учетом объема работы и ответственных за исполнение.

При подготовке проекта распоряжения в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района:

проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год по главным администраторам средств бюджета Чебоксарского района, оформление заключений, как правило, должны быть завершены не позднее 20 марта года, следующего за отчетным финансовым годом;

проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год, подготовка и оформление проекта сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района должны быть завершены в срок, установленный распоряжением председателя Контрольно-счетного органа.

**3.2. Этап II – Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета** **Чебоксарского района**

3.2.1. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района главные администраторы средств бюджета Чебоксарского района проверяются как:

администраторы доходов бюджета Чебоксарского района;

распорядители средств бюджета Чебоксарского района;

бюджетные учреждения;

органы муниципальной власти и организации, включенные в ведомственную структуру расходов бюджета Чебоксарского района;

администраторы источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района.

3.2.2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий финансовый отдел администрации Чебоксарского района проверяется как:

орган муниципальной власти, ответственный за составление и исполнение бюджета, Чебоксарского района обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

орган муниципальной власти, осуществляющий правоприменительные функции по обеспечению исполнения бюджета Чебоксарского района, кассовому обслуживанию исполнения бюджета Чебоксарского района;

администратор доходов бюджета Чебоксарского района;

распорядитель средств бюджета Чебоксарского района;

бюджетное учреждение;

орган муниципальной власти, включенный в ведомственную структуру расходов бюджета Чебоксарского района;

администратор источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района.

3.2.3. В соответствии со статьей 79 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Чебоксарском районе Чувашской Республики главные распорядители средств бюджета Чебоксарского района, главные администраторы доходов бюджета Чебоксарского района, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района не позднее 20 февраля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетный орган для проверки.

3.2.4. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района в финансовом отделе администрации Чебоксарского района, главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района, в обязательном порядке проверяется исполнение статей решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период**.**

3.2.5. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджетаЧебоксарского района осуществляется на основе распоряжения председателя Контрольно-счетного органа и утвержденного плана работы Контрольно-счетного органа.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

Первый этап.

Перед началом экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджетаЧебоксарского района необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должен был исполняться решение Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период. На этом же этапе проверки из базы данных Контрольно-счетного органа, сформированной на основе документов, полученных от финансового отдела администрации Чебоксарского района, характеризующих и обосновывающих операции со средствами бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения бюджета Чебоксарского района.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Чебоксарского района.

Второй этап.

На втором этапе осуществляется комплекс экспертно-аналитических мероприятий исполнения решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджетаЧебоксарского района в установленном порядке составляются заключения. Первые экземпляры заключений, оформленных в отношении главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района на бумажных носителях с приложением замечаний проверяемых (при их наличии) и заключениями на них проверяющих, остаются в Контрольно-счетном органе и являются основанием для включения информации в сводное заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района.

В заключения Контрольно-счетного органа по результатам внешних проверок исполнения решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год по главным администраторам средств бюджета Чебоксарского района включается информация, относящаяся к отчетному периоду, содержащаяся в актах, составленных по результатам соответствующих контрольных мероприятий (при их наличии).

В ходе подготовки проектов заключений работники Контрольно-счетного органа при необходимости предварительно прорабатывают основные положения подготовленных проектов заключений с руководством главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района.

3.2.6. Структура и содержание заключения по главному администратору средств бюджета Чебоксарского района приведена в Методической рекомендации по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Чебоксарского района, главных администраторов доходов бюджета Чебоксарского района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района (утвержден приказом Контрольно-счетного органа от 30.05.2014 № 3).

Заключения Контрольно-счетного органа по главному администратору средств бюджета Чебоксарского района подписываются работником Контрольно-счетного органа (в соответствии с закреплением за работниками главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района) и направляются для ознакомления в адрес руководителя главного администратора средств бюджета Чебоксарского района.

Результаты внешних проверок по главным администраторам средств бюджета Чебоксарского района используются при подготовке сводного заключения Контрольно-счетного органа на годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района.

3.2.7. Администрация Чебоксарского района направляет не позднее 01 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетный орган годовой отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района и иные документы, подлежащие представлению в Собрание депутатов одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Чебоксарского района.

**3.3. Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год**

3.3.1. Подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в распоряжении о проведении экспертно-аналитического мероприятия, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятийпо главным администраторам средств бюджета Чебоксарского района, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки, осуществленные в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной настоящим Стандартом (требования к оформлению заключения установлены в п. 4).

3.3.3. Заключение Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

установление достоверности отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год, в том числе:

оценка отчета по доходам бюджета Чебоксарского района по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:

– соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год. Сравнение результатов внешней проверки Контрольно-счетного органа и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Чебоксарского района;

– анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет Чебоксарского района;

– оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета Чебоксарского района, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

оценка отчета по ведомственной структуре расходов бюджета Чебоксарского района и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к решению Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период, включая:

– анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, анализ причин образования остатков средств бюджета Чебоксарского района;

– анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

оценку отчета по источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета Чебоксарского района по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района, включая:

– анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;

– анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах бюджета Чебоксарского района по состоянию на начало и конец финансового года;

– сводный анализ качества управления муниципальными финансами главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района, в том числе по качеству администрирования, планирования и исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района, снижения (увеличения) объема кредиторской и дебиторской задолженностей, количества и объема судебных актов, сведений о подведомственной сети, а также качества отчетности главных администраторов средств бюджета Чебоксарского района;

оценку исполнения показателей муниципального внутреннего долга Чебоксарского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса;

выявленные отклонения отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год от установленных показателей бюджета Чебоксарского района и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

анализ соответствия исполнения решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период Бюджетному посланию Президента Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Чебоксарского района;

анализ выполнения главными распорядителями средств бюджета Чебоксарского района показателей решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района за отчетный финансовый год;

анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями администрации Чебоксарского района при утверждении муниципальных программ, в ходе исполнения бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год;

анализ мер, принятых органами исполнительной власти, по повышению эффективности бюджетных расходов;

анализ исполнения статей решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период;

анализ бюджетной отчетности по исполнению бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год;

анализ расходования средств бюджета Чебоксарского района сверх утвержденных бюджетных ассигнований по соответствующему разделу и подразделу расходов бюджетов и по каждому главному распорядителю средств бюджета Чебоксарского района;

анализ финансирования расходов, не предусмотренных решением Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период, либо бюджетной росписью;

анализ предоставления бюджетных кредитов, муниципальных гарантий;

анализ предоставления бюджетных инвестиций;

выводы и предложения, в том числе:

о соответствии отчета об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по главным администраторам доходов бюджета Чебоксарского района; разделам и подразделам классификации расходов бюджета Чебоксарского района и главным распорядителям средств бюджета Чебоксарского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Чебоксарского района, установленным в соответствии с приложениями к решению Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год (с изменениями); группам и подгруппам, статьям и видам классификации источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района, результатам проверок по главным администраторам доходов бюджета Чебоксарского района, главным распорядителям средств бюджета Чебоксарского района, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района и иных получателей бюджетных средств.

Подготовка заключения Контрольно-счетного органа осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса, статьей 79 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в чебоксарском районе Чувашской Республики и планом работы Контрольно-счетного органа на очередной год.

Подготовка заключения Контрольно-счетного органа, а также проектов информационных писем и представлений Контрольно-счетного органа обеспечивается инспектором под руководством председателя Контрольно-счетного органа в установленные Распоряжением сроки.

**4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год** <1>

Заключение Контрольно-счетного органа состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

2. Общая характеристика исполнения решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период.

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета Чебоксарского района в отчетном финансовом году.

2.2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета Чебоксарского района.

2.3. Анализ соответствия исполнения бюджета Чебоксарского района основным моментам реализации Бюджетному посланию Президента Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Чебоксарского района.

2.4. Анализ организации исполнения решения Собрания депутатов о бюджете Чебоксарского района на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации и Чувашской Республики, муниципальным правовым актам Чебоксарского района.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Чебоксарского района.

3.1. Налоговые доходы бюджета Чебоксарского района.

3.2. Неналоговые доходы бюджета Чебоксарского района.

3.3. Безвозмездные поступления.

4. Анализ исполнения расходов бюджета Чебоксарского района.

4.1. По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

4.2. Анализ реализации целевых программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства.

5. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть бюджета Чебоксарского района).

5.1. Анализ исполнения расходов бюджета Чебоксарского района в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты муниципальных образований.

6. Дефицит (профицит) бюджета Чебоксарского района и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Чебоксарского района.

7. Анализ состояния внутреннего муниципального долга Чебоксарского района в отчетном финансовом году.

7.1. Структура муниципального внутреннего долга.

7.2. Исполнение программы муниципальных внутренних заимствований Чебоксарского района в отчетном году.

7.3. Исполнение программы муниципальных гарантий.

7.4. Расходы бюджета Чебоксарского района на обслуживание муниципального внутреннего долга.

8. Анализ формирования и исполнения резервного фонда Чебоксарского района.

9. Выводы.

10. Предложения.

Приложения к Заключению Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год.

--------------------------------

<1> *При необходимости в структуру и содержание заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района за отчетный финансовый год решением председателя Контрольно-счетного органа могут быть внесены изменения.*

**5. Рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Чебоксарского района** **за отчетный финансовый год, направление в администрацию Чебоксарского района и представление его в Собрание депутатов Чебоксарского района**

Заключение Контрольно-счетного органа подписывается председателем Контрольно-счетного органа и представляется в Собрание депутатов Чебоксарского района, а также направляется в администрацию Чебоксарского района не позднее 1 мая года, следующего за отчетным финансовым годом.

При рассмотрении заключения Контрольно-счетного органа в постоянной [комиссии по бюджету и экономике, земельным и имущественным отношениям](http://gov.cap.ru/?gov_id=69&id=1695505) Собрания депутатов Чебоксарского района принимают участие председатель и инспектор Контрольно-счетного органа.