**Заключение**

**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – отдела образовании, молодежной политики и культуры администрации Шемуршинского района.**

с. Шемурша 16 марта 2015 года

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа Шемуршинского района о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главного администратора бюджетных средств – отдела образования, молодежной политики и культуры администрации Шемуршинского района (далее – Отдел образования) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики» (далее – Положение), утвержденное решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 30 июля 2013 года №23.4.

В соответствии со статьей 57 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района» Положения главные распорядители средств бюджета Шемуршинского района не позднее 1 марта 2015 года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетный орган Шемуршинского района для внешней проверки.

Годовая бюджетная отчетность Отдела Образования в Контрольно-счетный орган представлена с соблюдением сроков предоставления годовой бюджетной отчетности, установленной Положением, т.е. 28 февраля 2015 года с сопроводительным письмом на бумажных носителях №01-08/45.

Результаты внешней проверки в соответствии статьи 57 Положения оформляется заключением до 20 марта 2014 года.

**2. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Отдел образования осуществляет свою деятельность на основании Положения об Отделе образования, молодежной политики и культуры администрации Шемуршинского района, утвержденного решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 07.10.2011 №19.4.

Согласно Положению Отдел является отраслевым органом администрации Шемуршинского района, осуществляющим компетенцию органов местного самоуправления в сфере образования и молодежной политики, юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный и другие счета в банке, печать со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы, бланки.

По состоянию на 1 января 2015 года в ведении Отдела образования находятся: 12 подведомственных муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, 8 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений и 2 муниципальных учреждений дополнительного образования детей МБОУ ДОД «Шемуршинская детская школа искусств» и АУ ДОД «ДЮСШ «Туслах» Шемуршинского района.

20 подведомственных учреждений и отдела образования, молодежной политики и культуры администрации Шемуршинского района бухгалтерское обслуживание осуществляет централизованная бухгалтерия отдела образования. АУ ДОД «ДЮСШ «Туслах» бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности осуществляется самостоятельно. На основании договора безвозмездного бухгалтерского обслуживания главный бухгалтер АУ ДОД «ДЮСШ «Туслах» ведет бухгалтерский учет МБОУ ДОД «Шемуршинская детская школа искусств».

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 429170, Чувашская Республика, с. Шемурша, ул. Советская, дом 8. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 2117021510, КПП 211701001.

Целью контрольного мероприятия является проверка достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) средств бюджета Шемуршинского района – отдела образования, молодежной политики и культуры админстрации Шемуршинского района за 2014 год.

В соответствии с приложением №2 к решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 3 декабря 2013 года №25.12 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» за отделом образования, молодежной политики и культуры админстрации Шемуршинского района закреплены функции главного администратора доходов.

В ходе проведения документальной проверки главного администратора (распорядителя) бюджетных средств годовой бюджетной отчетности за 2014 год было установлено:

Состав годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – Отдела образования соответствует перечню и формам «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191-н и «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н.

К проверке не представлены 2 формы – Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) и Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503230), которые учреждением не заполняются.

Сводная бюджетная отчетность Отдела образования сформирована не в полном объеме форм, предусмотренных п.11.1 Инструкции №191н.

В нарушение требований п.п. 154,155,156,158,159 инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н, Пояснительная записка ф. 0503160 и соответствующие таблицы №1-7 и приложения к пояснительной записке на проверку не представлены:

- таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»,таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризации» и таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий»;

- 0503162 «Сведения о результатах деятельности», 0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках», 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя средств бюджета», 0503176 «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей», 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя средств бюджета».

Согласно решению о бюджете бюджетные назначения по расходам Отделу образования первоначально утверждены в общей сумме **118538,4** тыс. рублей, в том числе:

по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** подразделу 04 «Функционирование местных администраций» - 297,8 тыс. рублей;

по разделу **07 «Образование»** подразделу 01 «Дошкольное образование» - 22698,6 тыс. рублей, подразделу 02 «Общее образование» - 88378,4 тыс. рублей, подразделу 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 569,0 тыс. рублей, подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» - 4590,0 тыс. рублей;

по разделу **10 «Социальная политика»** подразделу 04 «Охрана семьи и детства» - 1914,6 тыс. рублей;

по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** подразделу 01 «Физическая культура» - 90,0 тыс. рублей.

В течение 2014 года в объемы бюджетного финансирования по Отделу образования 3 раза вносились изменения, в том числе:

- решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 04.04.2014 №27.2 произведено увеличение объема финансирования на 1600,8 тыс. рублей;

- решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 06.10.2014 №30.1 произведено увеличение объема финансирования на 13875,9 тыс. рублей;%

- решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 13.12.2014 №33.1 произведено увеличение объема финансирования на 4480,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение 2014 года изменений, бюджетные ассигнования по расходам составили 138495,5 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета по состоянию на 1 января 2015 года (ф. по ОКУД 0503127) исполнение бюджетных назначений по расходам составило 99,6 % (утвержденные бюджетные назначения -138495,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 137979,6 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные обязательства составили в сумме 515,9 тыс. рублей.

Показатели граф 4,5,9 отчета об исполнении бюджета ф.0503127 соответствуют показателям граф 5 и 10 отчета о принятых бюджетных обязательствах ф.0503128. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составлен в соответствии с требованиями пункта 68-74 инструкции №191н.

Показатель графы 9 отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует показателю графы 4,7 номеру счета бюджетного учета 130405000 ф.0503110 и составляют в сумме 137979,6 тыс. рублей.

В соответствии с отчетными данными форм 0503127, 0503164 по доходам исполнение бюджетных назначений составили 99,8 %, или в сумме 108409,0 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составили 99,6%, или 137979,6 тыс. рублей. Расхождение между указанной формой не установлено.

Из отчетных данных форм 0503127 и 0503164 по расходам бюджета не исполнено бюджетных назначений на сумму 515,9 тыс. рублей, при этом причины отклонений от планового показателя указаны в графе 7 формы 0503164.

Показатели в Балансе (ф.0503130) отражаются в разрезе бюджетной деятельности и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Путем сопоставления показателей бухгалтерской отчетности на конец предыдущего периода данным на начало отчетного периода сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

В соответствии баланса **ф.0503130** балансовая стоимость основных средств на начало 2014 года составила 1162014,10 рублей, на конец отчетного периода – 1274024,10 рублей. За 2014 год основные средства увеличились на 112010,00 рублей. Указанные данные подтверждены сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168). Увеличение балансовой стомости основных средств по бюджетной деятельности в отчетном периоде характеризуется приобретением основных средств на сумму 2341827,22 рублей:

- по группе **машины и оборудования** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 17740 рублей;

- по группе **транспортные средства** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 240000 рублей;

- по группе **производственный и хозяйственный инвентарь** балансовая стоимость основных средств увеличилась на 711478 рублей;

- по группе **библиотечный фонд** – увеличилась на 1372609,22 рублей.

Уменьшение балансовой стоимости основных средств Отдела образования характеризуется списанием и передачей основных средств:

- по группе **транспортные средства** на сумму 1155250 рублей;

- по группе **производственный и хозяйственный инвентарь** на сумму 701958 рублей;

- по группе **библиотечный фонд** на сумму 1372609,22 рублей.

По учету основных средств соответствие сопоставимых показателей баланса (ф. 0503130), Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) соблюдаются.

По данным Баланса (ф.0503130)) материальные запасы на начало отчетного периода составили 64973,58 рубля, на конец отчетного периода 52841,48 рубль.

Согласно Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) за отчетный период расходы Отдела образования на приобретение материальных запасов составили 167495,73 рублей, выбыло материальных запасов на сумму 179627,83 рублей. Показатели соответствуют данным отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) о движении материальных запасов (стр.262 и 361).

Представленное приложение «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.0503168) составлено по бюджетной деятельности. Показатели данных форм «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя средств (ф.0503130).

Согласно п.162 инструкции 191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный период.

Дебиторская задолженность главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств Отдела образования по балансу (ф.0503130) составила на конец отчетного периода со знаком «минус» в сумме 237,8 тыс. рублей, против – знаком «минус» 78,5 тыс. рублей на начало года. Задолженность на конец года образовалась по расчетам по выданным авансам за услуги связи в сумме8,4 тыс. рублей и суммы по расчетам с подотчетными лицами на проведение спортивных мероприятий в сумме 26,6 тыс. рублей, что привело к нарушению статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность).

Кредиторская задолженность Отдела образования на 1 января 2015 года составила 223,8 тыс.рублей против 220,9 тыс. рублей кредиторской задолженности на начало отчетного периода, увеличилась на 2,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода образовалась по расчетам по принятым обязательствам в сумме 29,1 тыс. рублей, по платежам в бюджеты в сумме 191,3 тыс. рублей и прочих расчетов с кредиторами – 3,4 тыс. рублей.

Однако, из формы 0503169 видно, что бюджетными учреждениями Отдела образования допущено нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, т.е. неэффективное использование бюджетных средств (отвлечение бюджетных средств в просроченную дебиторскую задолженность) по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии по бюджетному счету 974 0709Ц7Э0060111 130311000 в сумме 12261,14 рубль.

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.12.2011 №402 – ФЗ «О бухгалтерском учете».

**3. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – администрации Шемуршинского района**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до Отдела образования казначейскими уведомлениями.

Утвержденная бюджетная смета с расчетами и обоснованиями составлена в соответствии с приказом начальника финансового отдела администрации Шемуршинского района от 29.12.2012 №18 (с изменениями от 01.07.2013 №6) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Шемуршинского района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Шемуршинского района (главных администраторов источников финансирования дефицита)».

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского района на 31.12.2014 г.

Согласно п.162 инструкции №191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Не представляется возможным проанализировать исполнение целевых программ, учтенных по разделам функциональной классификации расходов бюджета Шемуршинского района на очередной финансовый год, в связи с не представлением приложения ф. 0503166 к пояснительной записке в контрольно-счетный орган для внешней проверки.

**Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – Отдела образования в Контрольно-счетный орган представлена в срок, установленный ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».
2. Применяемые Отделом образования формы отчетов в целом соответствуют перечню и формам, установленным для главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района, «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений).
3. Пояснительная записка (ф.0503160) и соответствующие таблицы (№1-7) к годовому отчету не приложены.
4. По состоянию на 01.01.2015 г образовалась дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами в сумме 26,6 тыс. рублей на проведение спортивных мероприятий, что привело к нарушению статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.
5. Бюджетными учреждениями Отдела образования допущено нарушение статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, т.е. неэффективное использование бюджетных средств (отвлечение бюджетных средств в просроченную дебиторскую задолженность) по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии по бюджетному счету 974 0709Ц7Э0060111 130311000 в сумме 12261,14 рубль.
6. Фактов недостоверных отчетных данных, искажение бюджетной отчетности, осуществление расходов, непредусмотренных бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.
7. Отдельные нарушения, отраженные в заключении не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности в Отдел образования.
2. Направить начальнику Отдела образования, молодежной политики и культуры администрации Шемуршинского района представление о рассмотрении выявленных в ходе проверки нарушений.
3. В дальнейшем годовую бюджетную отчетность представить в Контрольно-счетный орган в объеме, предусмотренный «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191-н.

Председатель контрольно-счетного органа

Шемуршинского района Г.М.Сагдеева