Отчет

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Исполнение муниципальными образованиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Чувашской Республики **в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации**, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» за 2017 - 2018 годы по Чебоксарскому району

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.3.1. плана работы Контрольно–счетного органа Чебоксарского района Чувашской Республики на 2019 год, пункт 2.3 Плана работы Совета КСО Чувашской Республики на 2019 год (протокол от 28.12.2018 № 4).

**Предмет мероприятия**: исполнение муниципальными образованиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Чувашской Республики в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

**Цель (цели) мероприятия:** соблюдение требований бюджетного законодательства РФ при формировании и исполнении местного бюджета сельского поселения; выполнение мер по повышению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета сельского поселения, по повышению эффективности использования бюджетных средств, выполнение мер по своевременному исполнению расходных обязательств и иных мер, установленных Соглашением.

**Объекты мероприятия:** сельские поселения Чебоксарского района.

**Исследуемый период:** 2017-2018 годы.

**Сроки проведения мероприятия** с 01.02.2019 по 01.04.2019.

**Результаты мероприятия:**

В проверяемом периоде между Министерством финансов Чувашской Республики и администрацией Чебоксарского района были заключены Соглашения от 30.12.2016 № 233 на 2017 год, от 30.12.2018 № 233 на 2018 год по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чебоксарского района. К Соглашениям прилагается форма отчета о выполнении отдельных показателей характеризующие действия администрации по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

Приказом Минфина Чувашии от 28.10.2016 № 99/п утверждены на 2017 год перечни муниципальных образований в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, в течение двух из трех лет последних отчетных финансовых лет:

- превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, согласно приложению № 1 к настоящему приказу. В указанный перечень вошел Чебоксарский район и 17 сельских поселений (Абашевское, Акулевское, Атлашевское, Большекатрасьское, Вурман-Сюктерское, Ишакское, Ищлейское, Кугесьское, Кшаушское, Лапсарское, Сарабакасинское, Синьяльское, Синьял-Покровское, Сирмапосинское, Чиршкасинское, Шинерпосинское, Янышское).

- превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, согласно приложению № 2 к настоящему приказу. В данный перечень вошел Чебоксарский район и 15 сельских поселений (Абашевское, Акулевское, Атлашевское, Большекатрасьское, Ишакское, Ищлейское, Кшаушское, Лапсарское, Сарабакасинское, Синьяльское, Синьял-Покровское, Сирмапосинское, Чиршкасинское, Шинерпосинское, Янышское).

- превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, согласно приложению № 3 к настоящему приказу. В данный перечень вошло 5 сельских поселений Чебоксарского района (Акулевское, Ишакское, Сарабакасинское, Чиршкасинское, Янышское).

Приказом Министерства финансов Чувашской Республики от 27.10.2017 № 102/п утверждены на 2018 год перечни муниципальных образований в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, в течение двух из трех лет последних отчетных финансовых лет:

- превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, согласно приложению № 1 к настоящему приказу. В указанный перечень вошел Чебоксарский район и 17 сельских поселений (Абашевское, Акулевское, Атлашевское, Большекатрасьское, Вурман-Сюктерское, Ишакское, Ищлейское, Кугесьское, Кшаушское, Лапсарское, Сарабакасинское, Синьяльское, Синьял-Покровское, Сирмапосинское, Чиршкасинское, Шинерпосинское, Янышское);

- превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, согласно приложению № 2 к настоящему приказу. В данный перечень вошел Чебоксарский район и 14 сельских поселений (Абашевское, Акулевское, Атлашевское, Большекатрасьское, Ишакское, Ишлейское, Кшаушское, Лапсарское, Сарабакасинское, Синьял-Покровское, Сирмапосинское, Чиршкасинское, Шинерпосинское, Янышское;

- 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, согласно приложению № 3 к настоящему приказу. В данный перечень муниципальных образований включены 6 сельских поселений Чебоксарского района (Абашевское, Акулевское, Ишакское, Кшаушское, Чиршкасинское, Янышское).

Согласно пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальным образованием следовало выполнять требования обязательств:

1) подписание и выполнение соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=195DEE2A2541FF7FA1C06F315EFCB94E0DB587D43B7D480A980171EC97538155BF75140E39S9hAF) Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

В проверяемом периоде в 2017-2018 годах между Министерством финансов Чувашской Республики и администрациями сельских поселений заключены следующие соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе:

**2017 год**

- с администрацией Акулевского сельского поселения от 30.12.2016 № 235;

- с администрацией Ишакского сельского поселения от 30.12.2016 № 239;

- с администрацией Сарабакасинского сельского поселения от 30.12.2016 № 244;

- с администрацией Чиршкасинского сельского поселения от 30.12.2016 № 248;

- с администрацией Янышского сельского поселения от 30.12.2016 № 250;

**2018 год**

- с администрацией Абашевского сельского поселения от 29.12.2017 № 234;

- с администрацией Акулевского сельского поселения от 29.12.2017 № 235;

- с администрацией Ишакского сельского поселения от 29.12.2017 № 239;

- с администрацией Кшаушского сельского поселения от 29.12.2017 № 242;

- с администрацией Чиршкасинского сельского поселения от 29.12.2017 № 248;

- с администрацией Янышского сельского поселения от 29.12.2017 № 250.

В рамках заключенных соглашений предусмотрены меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, сроки выполнения мероприятий и порядок предоставления отчетности об их исполнении.

Согласно п.п. 2.2 Соглашений администрации сельских поселений Чебоксарского района обязуются ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по итогам года не позднее 1 марта представлять в министерство финансов Чувашской Республики отчет о выполнении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (далее – Отчет), указанных в пункте 2.1 Соглашения, по приложенной форме к Соглашению.

Форма Отчета о выполнении отдельных показателей, в 2017 году включала 18 показателей, в 2018 году - 21 показатель, характеризующие действия администрации по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения.

В ходе проверки установлено, что все администрации сельских поселений Чебоксарского района представили в Министерство финансов Чувашской Республики отчеты о выполнении мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 2017 год по состоянию на 01.01.2018, за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 своевременно.

В рамках заключенных Соглашений администрации сельских поселений обязуются обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения за текущий год к уровню истекшего года, снизить недоимку по налоговым и неналоговым доходам, не допускать образование кредиторской задолженности бюджета поселения, в том числе за потребленные топливно-энергетические ресурсы, обеспечить эффективность, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и другие меры

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проверено выполнение отдельных показателей сельскими поселениями условий заключенных соглашений с Минфином Чувашии.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 год приведен в таблице № 1.

Таблица №1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | План  на 2017 год | Исполнение | % исполнения | Темп роста (снижение) к 2016 году |
| Акулевское | 1328,1 | 1366,3 | 102,9 | 111,9 |
| Ишакское | 1744,4 | 1877,2 | 107,6 | 100,8 |
| Сарабакасинское | 2369,7 | 2357,2 | 99,5 | 93,6 |
| Чиршкасинское | 2343,0 | 2612,6 | 111,5 | 122,8 |
| Янышское | 1296,8 | 1545,6 | 119,2 | 133,2 |
| Чебоксарский район | 348384,2 | 321692,7 | 92,3 | 94,6 |

Согласно данным, приведенным в таблице № 1, в 2017 году из пяти сельских поселений Чебоксарского района по одному сельскому поселению не обеспечено выполнение условий, предусмотренные Соглашениями в части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения.

Сарабакасинским сельским поселения не обеспечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения по итогам исполнения бюджета за 2017 год к уровню 2016 года. Снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 год к уровню предыдущего года составило 6,4 процента.

В целом по Чебоксарскому району по итогам исполнения бюджета Чебоксарского района увеличение налоговых и неналоговых доходов за 2017 год к уровню 2016 года не обеспечен на 5,4 процента.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2018 год приведен в таблице № 2.

Таблица №2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | План на 2018 год | Исполнение | % исполнения | Темп роста (снижение) к 2017 году |
| Абашевское | 2131,4 | 2546,5 | 119,5 | 97,7 |
| Акулевское | 1336,2 | 1443,6 | 108,0 | 105,7 |
| Ишакское | 1810,3 | 1886,2 | 104,2 | 100,5 |
| Кшаушское | 2437,3 | 2747,5 | 112,7 | 102,9 |
| Чиршкасинское | 2034,7 | 2526,4 | 124,2 | 96,7 |
| Янышское | 1373,2 | 1496,6 | 109,0 | 96,8 |
| По Чебоксарскому району | 346922,8 | 353803,3 | 102,0 | 110,0 |

Согласно данным, приведенным в таблице № 2, в 2018 году из шести сельских поселений Чебоксарского района по трем сельским поселениям не обеспечено выполнение условий, предусмотренные Соглашениями в части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения.

Произошло снижение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджетов по итогам исполнения бюджетов сельских поселений за 2018 год к уровню 2017 года по:

- Абашевскому сельскому поселению (97,7 %) – снижение 2,3 %,

- Чиршкасинскому сельскому поселению (96,7 %) – снижение 3,3 %,

- Янышскому сельскому поселению (96,8 %) - снижение 3,2 %.

В целом по Чебоксарскому району по итогам исполнения бюджета Чебоксарского района рост налоговых и неналоговых доходов за 2018 год к уровню 2017 года обеспечен, исполнение составило 110,0 процентов.

Согласно п. 2.3 Соглашения Министерством финансов Чувашской Республики в случае невыполнения Получателем предусмотренных в п. 2.1 Соглашения мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также не представление отчета о выполнении указанных мер в срок, установленных в п. 2.2 Соглашения вправе приостановить (сократить) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключение субвенций) бюджету сельского поселения до устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов.

# Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 декабря 2016 г. N 925-р утверждены [нормативы](#sub_1000) формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, на 2017 год в Чебоксарскому району размере 7,6 процента.

Соотношение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за 2017 год представлены в разрезе сельских поселений нижестоящей в таблице № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Норматив % | Факт, % | Отклонение (+/-) |
| Чебоксарский район | 7,6 | 8,0 | + 0,4 |
| Акулевское сельское поселение | 47,2 | 52,8 | +5,6 |
| Ишакское сельское поселение | 41,8 | 36,5 | -5,3 |
| Сарабакасинское сельское поселение | 42,0 | 33,1 | -8,9 |
| Чиршкасинское сельское поселение | 41,6 | 33,2 | -8,4 |
| Янышское сельское поселение | 45,4 | 47,8 | +2,4 |

В рамках заключенных Соглашений между Министерством финансов Чувашской Республики и администрациями сельских поселений Чебоксарского района (п. 2.1.5), администрации сельских поселений обязуются соблюдать нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные в соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 декабря 2016г. №925-р.

Согласно отчетам о выполнении мер по повышению эффективности и использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 01.01.2018 в 2017 году из семнадцати сельских поселений Чебоксарского района по двум сельским поселениям сложилось превышение установленного норматива на содержание органа местного самоуправления (по Акулевскому сельскому поселению составило 5,6 %, по Янышскому сельскому поселению составило 2,4 %).

Таким образом, в нарушение требований, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.1.5. Соглашений, допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в 2017 году по Акулевскому сельскому поселению на 5,6 процента или на сумму 120,4 тыс. рублей, Янышскому сельскому поселению на 2,4 процента или на сумму 64,3 тыс. рублей.

По результатам проведенного мониторинга исполнения администрацией Чебоксарского района Соглашения по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2017 год Министерством финансов Чувашской Республики выявлено превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 декабря 2016 г. N 925-р. Превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2017 год по Чебоксарскому району составило 0,4 процентных пункта (на 1 866,1 тыс. рублей) (письмо Министерства финансов Чувашской Республики от 27.03.2018 № 04-20/2038).

Уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 27.04.2018 № 32, в соответствии приказа Министерства финансов Чувашской Республики от 19.12.2012 № 144/п уменьшены бюджетные ассигнования, ранее выделенные в виде дотаций в сумме 1 866,1 тыс. рублей.

# Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 декабря 2017 г. N 893-р утверждены [нормативы](#sub_1000) формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, на 2018 год по Чебоксарскому району размере 7,8 процента.

Соотношение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования к объему налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за 2018 год представлены в разрезе сельских поселений нижестоящей в таблице № 4.

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Норматив % | Факт, % | Отклонение (+/-) |
| Чебоксарский район | 7,8 | 7,2 | -0,6 |
| Абашевское сельское поселение | 42,9 | 29,9 | -13,0 |
| Акулевское сельское поселение | 50,0 | 49,2 | -0,8 |
| Ишакское сельское поселение | 43,0 | 39,2 | -3,8 |
| Кшаушское сельское поселение | 40,1 | 24,4 | -15,7 |
| Чиршкасинское сельское поселение | 42,6 | 31,1 | -11,5 |
| Янышское сельское поселение | 47,4 | 48,7 | +1,3 |

В рамках заключенных Соглашений между Министерством финансов Чувашской Республики и администрациями сельских поселений Чебоксарского района (п. 2.1.5), администрации сельских поселений обязуются соблюдать нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные в соответствии с распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 декабря 2017 г. № 893-р.

Согласно отчетам о выполнении мер по повышению эффективности и использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 01.01.2019 в 2018 году по Янышскому сельскому поселению сложилось превышение установленного норматива на содержание органа местного самоуправления на 1,3 процентных пункта.

Таким образом, в нарушение требований, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.1.5. Соглашений, допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в 2018 году по, Янышскому сельскому поселению на 1,3 процента или на сумму 40,7 тыс. рублей.

Одним из условий Соглашения (п.2.1.3) является обеспечение получателем межбюджетных трансфертов недопущения образования кредиторской задолженности местного бюджета.

По данным отчетов по повышению эффективности и использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2017 и 2018 годы по вышеуказанным сельским поселениям по состоянию на 01.01.2018 и 01.01.2019 просроченная кредиторская задолженность в том числе по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений и за потребленные топливно-энергетические ресурсы отсутствует.

Поступление поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения представлено в таблице №5.

Таблица №5

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Абашевское сельское поселение | 1575,4 | 1650,5 | 1880,4 |
| Акулевское сельское поселение | 1009,7 | 796,0 | 936,0 |
| Ишакское сельское поселение | 1710,7 | 1640,4 | 1913,1 |
| Кшаушское сельское поселение | 2369,3 | 2014,0 | 3351,4 |
| Сарабакасинское сельское поселение | 1627,2 | 1682,5 | 2206,7 |
| Чиршкасинское сельское поселение | 1537,1 | 1380,9 | 2234,5 |
| Янышское сельское поселение | 1212,4 | 1122,9 | 1612,2 |

Согласно данным, приведенным в таблице №5, в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения. Так в Акулевском сельском поселении дотация уменьшилась на 21,1%, Чиршкасинском сельском поселении – на 10,2 и Янышском сельском поселении – на 7,4% процента.

В 2018 году в вышеуказанных сельских поселениях поступление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения увеличилось от 13,9 % (Абашевское сельское поселение) до 66,1 % (Кшаушское сельское поселение).

Задолженность по арендным платежам от сдачи от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности сельских поселений за 2017 год приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | Задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности 01.01.2017 | Задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности 31.12.2017 | Снижение, рост(-,+) | Направлено претензий по аренде имущества и земельных участков (ед./тыс.рублей) | Оплачено по претензиям (ед./тыс.рублей) |
| Акулевское | 0,6 | 0 | -0,6 | 1/26,3 | 0 |
| Ишакское | 0,2 | 0 | -0,2 | 1/0,84 | 0 |
| Сарабакасинское | 19,1 | 0 | -19,1 | 4/19,7 | 0 |
| Чиршкасинское | 533,7 | 0 | -533,7 | 2/2,01 | 0 |
| Янышское | 1,1 | 0 | -1,1 | 5/18,3 | 1/7,6 |
| итого | 554,7 |  | -554,7 | 13/67,15 | 1/7,6 |

Согласно данным таблицы №6, по состоянию на 01.01.2017 задолженность по арендным платежам от сдачи от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности сельских поселений составила в общей сумме 554,7 тыс. рублей, направлено 13 претензий на сумму 67,15 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2017 задолженность по арендным платежам от сдачи от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности пяти сельских поселений, отсутствует.

Задолженность по арендным платежам от сдачи от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности сельских поселений за 2018 год приведена в таблице № 7.

Таблица № 7

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | Задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности 01.01.2018 | Задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности 31.12.2018 | Снижение, рост(-,+) | Направлено претензий по аренде имущества и земельных участков (ед./тыс.рублей) | Оплачено по претензиям  (ед./тыс.рублей) |
| Абашевское | 0 | 0 | 0 | 2/69,5 | 0 |
| Акулевское | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ишакское | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Кшаушское | 11,53 | 5,8 | -5,7 | 3/0,4 | 0 |
| Чиршкасинское | 0 | 0 | 0 | 1/4,9 | 0 |
| Янышское | 0 | 0 | 0 | 2/3,8 | 2/6,6 |
| итого | 11,53 | 5,8 | -5,7 | 8/77,1 | 2/6,6 |

Согласно данным таблицы №7 по состоянию на 31.12.2018 из вышеуказанных сельских поселений задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности имеется у Кшаушского сельского поселения в сумме 5,8 тыс. рублей. По сравнению с 01.01.2018 задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности снизилась почти в 2 раза (по состоянию на 01.01.2018 – 11,53 тыс. рублей).

В течение 2018 года сельскими поселениями было направлено 8 претензий на сумму 77,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой своевременного исполнения расходных обязательств за 2017 и 2018 годы фактов установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных действующим законодательством к полномочиям сельского поселения не выявлено. Направление бюджетных средств на исполнение расходных обязательств не по целевому назначению не установлено.

Заключение и оплата администрациями сельских поселений муниципальных контрактов (договоров), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производились в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019 на сч.302 «Расчеты по принятым обязательствам» просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам не имеется, задолженность по заработной плате отсутствует.

Анализ соблюдения нормативной численности муниципальных служащих за 2017-2018 годы приведен в таблице №8.

Таблица №8

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | Численность, чел. | | | 2017/2016,  % | 2018/2017,  % |
| 2016 г. | 2017г. | 2018г. |
| Абашевское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Акулевское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Ишакское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Кшаушское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Сарабакасинское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Чиршкасинское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| Янышское | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 100,0 |
| итого | 21 | 21 | 21 | 100,0 | 100,0 |

Согласно таблице № 8 численность муниципальных служащих администраций сельских поселений за 2017-2018 годы осталась без изменений в количестве 21 ед.

Порядок представления документов и материалов установлен постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.03.2008 №74 «О порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

Соответствующие документы и материалы администрацией Чебоксарского района были представлены в Министерство финансов Чувашской Республики в отношении проектов районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Минфином Чувашии подготовлены заключения на представленные администрациями сельских поселений Чебоксарского района проекты местных бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (проекты бюджетов представлялись по запросу Минфина Чувашии), в том числе:

- в заключении от 23.11.2016 №04-20/7458 на проект решения Собрания депутатов Акулевского сельского поселения «О бюджете Акулевского сельского поселения Чебоксарского района на 2017 год». В заключении отмечено, что с Основными направлениями бюджетной политики Чувашской Республики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и в целях обеспечения качественного управления муниципальными финансами, обеспечения сбалансированности местных бюджетов рекомендовано осуществлять планирование местных бюджетов на трехлетний срок;

- в заключениях от 23.11.2016 № 04-20/7458/1 на проект решения Собрания депутатов Ишакского сельского поселения «О бюджете Ишакского сельского поселения Чебоксарского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 23.11.2016 №04-20/7458/2 на проект решения Собрания депутатов Чиршкасинского сельского поселения «О бюджете Чиршкасинского сельского поселения Чебоксарского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 23.11.2016 №04-20/7458/3 на проект решения Собрания депутатов Янышского сельского поселения «О бюджете Янышского сельского поселения Чебоксарского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». По всем трем заключениям отмечено, что при планировании бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов необходимо предусматривать расходы на уплату налогов и сборов учреждений бюджетной сферы в полном объеме.

Минфином Чувашии подготовлены заключения на представленные администрациями сельских поселений Чебоксарского района проекты местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (проекты бюджетов представлялись по запросу Минфина Чувашии), в том числе:

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/1 на проект решения Собрания депутатов Абашевского сельского поселения «О бюджете Абашевского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 10,0% выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 30,0%;

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/2 на проект решения Собрания депутатов Акулевского сельского поселения «О бюджете Акулевского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год» рекомендовано осуществлять планирование местных бюджетов на трехлетний срок. Также указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 10,4% выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 35,0%. Также отмечено, что ниже утвержденных плановых назначений на 2017 год предусмотрены средства на оплату налога на имущество организаций;

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/3 на проект решения Собрания депутатов Ишакского сельского поселения «О бюджете Ишакского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 10,0% выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 40,7%. Также отмечено, что в 7 раз выше утвержденных плановых назначений на 2017 год предусмотрены средства на оплату налога на имущество организаций по отрасли «Культура, кинематография», и в тоже время ниже утвержденных плановых назначений на 2017 год предусмотрены средства на оплату налога на имущество организаций органов местного самоуправления;

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/5 на проект решения Собрания депутатов Кшаушского сельского поселения «О бюджете Кшаушского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 6,0 % выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 27,0%. Также отмечено, что ниже утвержденных плановых назначений на 2017 год предусмотрены средства на оплату налога на имущество организаций;

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/13 на проект решения Собрания депутатов Сарабакасинского сельского поселения «О бюджете Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 6,0% выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 82,0%. Также отмечено, что ниже утвержденных плановых назначений на 2017 год предусмотрены средства на оплату налога на имущество организаций;

- в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/4 на проект решения Собрания депутатов Чиршкасинского сельского поселения «О бюджете Чиршкасинского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 10,0 % выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 28,0%, на оплату коммунальных услуг учреждений бюджетной сферы - на 25 %;

-в заключении от 15.12.2017 №04-20/8856/4 на проект решения Собрания депутатов Янышского сельского поселения «О бюджете Янышского сельского поселения Чебоксарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» указано, что средства на оплату труда с начислениями муниципальным служащим предусмотрены на 10,4 % выше утвержденных плановых назначений на 2017 год, на оплату труда с начислениями работникам бюджетной сферы - на 67,4%, на оплату коммунальных услуг учреждений бюджетной сферы - на 80,6 процента.

В связи с изложенным, Минфином Чувашии рекомендовано предусмотреть средства на указанные цели в соответствии с коэффициентом, учтенным при формировании межбюджетных отношений между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Выводы:

1. Согласно приложению № 3 Приказов Минфина Чувашии от 28.10.2016 № 99/п и от 27.10.2017 № 102/п в перечень муниципальных образований в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, в течение двух из трех лет последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, в 2017 году вошло 5 сельских поселений Чебоксарского района (Акулевское, Ишакское, Сарабакасинское, Чиршкасинское, Янышское), в 2018 году - 6 сельских поселений Чебоксарского района (Абашевское, Акулевское, Ишакское, Кшаушское, Чиршкасинское, Янышское).

2. В нарушение требований п. 2.1.2 Соглашений не обеспечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения по итогам исполнения бюджета за 2017 год к уровню 2016 года по Сарабакасинскому сельскому поселению. Снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 год к уровню предыдущего года составило 6,4 процента.

3. В нарушение требований п. 2.1.2 Соглашений не обеспечен рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения по итогам исполнения бюджета за 2018 год к уровню 2017 года по трем сельским поселениям. Снижение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 год к уровню предыдущего года составило:

Абашевское сельское поселение - 2,3 процента;

Чиршкасинское сельское поселение -3,3 процента;

Янышское сельское поселение -3,2 процента.

4. По состоянию на 01.01.2019 года по Кшаушскому сельскому поселению имеется задолженность по арендным платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Кшаушского сельского поселения в сумме 5,8 тыс. рублей.

5. В нарушение требований, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.1.5. Соглашений, администрацией Акулевского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в 2017 году на 5,6 процента или на сумму 120,4 тыс. рублей.

6. В нарушение требований, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.1.5. Соглашений, администрацией Янышского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в результате превышения норматива на содержание органов местного самоуправления в общей суме 105,0 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году на сумму 64,3 тыс. рублей (2,4 %), в 2018 году - 40,7 тыс. рублей (1,3 %).

7. Таким образом, в проверяемом периоде не в полной мере обеспечено выполнение условий заключенных соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2017 году по трем администрациям сельских поселений (Акулевское, Сарабакасинское, Янышское), из пяти проверенных сельских поселений; в 2018 году по четырем администрациям сельских поселений (Абашевское, Кшаушское, Чиршкасинское, Янышское), из шести проверенных сельских поселений.

**Предложения:**

1. Направить отчет о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии по исполнению муниципальными образованиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Чувашской Республики в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 2017 и 2018 годы:

- в Собрание депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики;

- в администрацию Чебоксарского района Чувашской Республики.

2. Направить представление о рассмотрении выявленных в ходе проверки нарушений:

- главе Абашевского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

- главе Акулевского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

- главе Кшаушского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

- главе Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

- главе Чиршкасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

- главе Янышского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики;

Председатель Контрольно-счетного

органа Чебоксарского района Н.В. Ведина